

 Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran**

Memòria de retorn de les aportacions formulades en el tràmit de consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei de governs locals de Catalunya

1. Anàlisi quantitativa de la consulta

1.1 Introducció

El Govern de la Generalitat va aprovar mitjançant l'Acord de 3 de maig de 2022, la memòria preliminar sobre l'Avantprojecte de llei de governs locals de Catalunya. Amb aquesta iniciativa es busca assolir els objectius recollits al Pla de Govern de la XIV legislatura/ODS 16 per tal de regular, dins un sistema integrat, les bases del règim jurídic dels governs locals catalans, en desenvolupament del marc general del títol II capítol VI i l'article 160 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

En aquest sentit, la memòria preliminar va contemplar la procedència d'efectuar una consulta pública prèvia a la redacció de l'Avantprojecte de llei per tal de poder recollir les opinions i les demandes de la ciutadania catalana, mitjançant el portal Participa Gencat, així com donar difusió de la consulta als grups específicament interessats, com ho són, entre d'altres, les diputacions provincials, els consells comarcals, l'Ajuntament de Barcelona, el Conselh Generau de l'Aran i les entitats municipalistes.

Per facilitar la informació, la reflexió i la participació de la ciutadania, es va establir que el període de realització de la consulta pública prèvia fos d'un mes,

En data 11 de maig de 2022 s'obre el període de consulta pública prèvia a la redacció de l'Avantprojecte de llei de governs locals de Catalunya, mitjançant la publicació en el portal Participa Gencat, per tal de recollir opinions sobre com hauria de ser el sistema de govern local de Catalunya, les competències locals en les seves diferents modalitats d'exercici, així com les relacions que es poden establir entre els diferents nivells de govern local i entre aquests i la Generalitat, fixant un marc comú dels diferents governs locals que respongui a la realitat i a les necessitats existents.

La consulta ha estat oberta a tota la ciutadania i a les entitats. Tanmateix, s'ha considerat especialment important la contribució de les diputacions provincials, els consells comarcals, l'Ajuntament de Barcelona, el Conselh Generau de l'Aran i les entitats municipalistes. A aquests efectes, la documentació relativa a la proposta s'ha pogut consultar al portal Participa Gencat des de l'11 de maig al 13 de juny de 2022.

La consulta s'ha dut a terme d'acord amb la Instrucció de 8 de març de 2021, de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental del Departament de la Presidència i la Direcció General de Processos Electorals i Participació Ciutadana del Departament d'Acció Exterior,

C/ del Foc, 57
Edifici A
08038 Barcelona
Tel. 93 857 40 00



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
12/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al [web csv.gencat.cat](http://web.csv.gencat.cat) fins al 13/10/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CZOKZ0BPLFSCPRN47C5C6WET3NTX3H9

Data creació còpia:
13/10/2022 08:21:08

Pàgina 1 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran**

Relacions Institucionals i Transparència, per a la tramitació d'una consulta pública prèvia a l'elaboració d'una norma i la seva publicació al portal Participa Gencat.

Per centrar les aportacions es van establir les preguntes següents:

1. Creieu necessari adaptar la regulació del món local a la realitat municipal actual?
2. Considereu convenient que les disposicions legals en matèria local de Catalunya s'integrin en un únic text?
3. Considereu que s'ha descrit adequadament el problema? Hi ha aspectes que no s'han tingut en compte i que haurien de ser valorats per l'Administració de la Generalitat?
4. Quins problemes relacionats amb les administracions locals s'haurien de tenir en compte a l'hora de projectar la seva regulació?
5. Quins aspectes s'haurien de tenir en compte a l'hora de regular les relacions entre els diferents nivells d'administracions existents?
6. S'haurien de preveure altres objectius diferents?

La present memòria té per objecte recollir les aportacions formulades dins el tràmit de consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei de governs locals de Catalunya, impulsada per la Secretaria de Governos Locals i Relacions amb l'Aran.

1.2 Resultat de la consulta

Dins el tràmit de consulta pública prèvia s'han rebut a través del portal Participa Gencat de la Generalitat de Catalunya un total de 38 aportacions corresponents a entitats municipalistes, associacions i a la ciutadania.

Les aportacions rebudes presenten el detall següent:

- Associació Catalana de Municipis i Comarques (ACM): 1 aportació
- Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local de Lleida (CSITAL Lleida): 6 aportacions
- Col·lectiu Maspons i Anglès: 14 aportacions
- Ciutadania: 17 aportacions.

2/19



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
12/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/10/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CZOKZ0BPLFSCPRN47C5C6WET3NTX3H9

Data creació còpia:
13/10/2022 08:21:08

Pàgina 2 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran**

2. Relació de les aportacions formulades

En aquest apartat de la memòria es reproduïxen literalment les 38 aportacions presentades a través del portal Participa Gencat així com la persona o la institució que les ha formulat.

1. Regulació dels canvis de nom oficial dels ens locals

Persona o entitat proponent: Carles Prats

Aportació: La nova llei ha de refer el procediment de canvi de nom dels ens locals, actualment recollit al Decret 139/2007, de manera que tota la toponímia oficial hagi de complir el que estableix l'art. 18.1 de la Llei 1/1998, fent que s'acabi la il·legalitat de la toponímia oficial no normativa. Si el Govern corregeix d'ofici aquesta toponímia abans de la promulgació de la nova llei, aquesta pot recollir només un procediment de canvi de nom, i no de rectificació, cosa que simplificaria la norma.

2. Traspasar els serveis de les administracions locals als consells comarcals

Persona o entitat proponent: Jordi

Aportació: Els ajuntaments no poden fer-se càrrec dels serveis que ofereixen fent-los ineficient i resultant així en un perjudici. Tràmits com la demanda d'una llicència d'obres s'eternitza, ja que l'arquitecte contractat només treballa 4 cops al mes. El manteniment de la via pública i dels equipaments és deficient, pel fet que no disposen de l'equip humà necessari. Si els ajuntaments deleguessin aquestes partides de forma imperativa als consells comarcals aquests serveis, serien més eficients.

3. Les administracions locals haurien de tenir la capacitat de redacció de les licitacions de tal manera que s'afavorís als col·lectius presents en l'ent

Persona o entitat proponent: Jordi

Aportació: D'aquesta forma es reforçaria el teixit, tant empresarial com social. D'igual forma en aquests s'hauria de tenir presents més factors que el purament econòmic, ja que sovint això només radica en la precarització en les persones que treballen en empreses contractades per l'administració i fomentar projectes de proximitat, amb arrelament al territori i amb un alt retorn en aquest.

4. Recuperem el dret públic català

Persona o entitat proponent: Col·lectiu Maspons i Anglès

3/19



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
12/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/10/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CZOKZ0BPLFSCPRN47C5C6WET3NTX3H9

Data creació còpia:
13/10/2022 08:21:08

Pàgina 3 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran

Aportació: Cerquem les seves arrels i prenem com a punt de partida l'estudi i tractament que en va fer Francesc Maspons i Anglasell.

Els principis bàsics del dret públic català, que s'han d'analitzar amb la correcta perspectiva històrica, tenint en compte que a partir de 1714 vam deixar de tenir nació pròpia, són: Llibertat, el Govern per garantir la llibertat, la Llei com a forma d'expressió del dret, l'equitat. I el poder executiu com a facultats atorgades pel poble.

5. La llei no ha de reproduir el que ja està regulat en altres

Persona o entitat proponent: Col·lectiu Maspons i Anglasell

Aportació: La llei no ha de regular el que ja regula la normativa bàsica estatal. Aquesta reproducció i duplicitat només genera inseguretat. Tampoc ha de regular els principis bàsics abastament regulats per l'Estat: estabilitat financera, equilibri pressupostari, redimensionament, racionalització. Només aconseguiríem complicar més el que ja és complicat, restringir més el que ja està restringit, allunyar més del ciutadà el que ja està allunyat.

6. Llei de principis

Persona o entitat proponent: Col·lectiu Maspons i Anglasell

Aportació: Una competència una administració és un mal concepte inventat per la doctrina més centralitzadora. S'ha d'apropar l'exercici de les competències al ciutadà, no a l'administració. Ha de ser una llei de principis, no reglamentista. La llei no pot regular allò que es pot fer per reglament. Per tant ha de ser curta. El centre de la llei han de ser els principis d'autonomia local, govern local (en front administració local) i suficiència financera.

7. Governos Locals forts

Persona o entitat proponent: Col·lectiu Maspons i Anglasell

Aportació: A l'estat Espanyol la modificació de l'article 135 CE i l'aprovació de la llei 27/2013 (LRSAL), han suposat un disseny restrictiu de l'àmbit competencial local, tornant a concepcions més pròpies del municipi del segle XIX, fins i tot contràries als principis d'autonomia local o subsidiarietat proclamats a la Carta Europea d'Autonomia Local.

Cal recuperar, respectant la llei, uns governos locals forts, entenent-los com a l'àmbit de govern més proper al ciutadà.

8. Principis a reforçar

Persona o entitat proponent: Col·lectiu Maspons i Anglasell

4/19



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
12/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/10/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CZOKZ0BPLFSCPRN47C5C6WET3NTX3H9

Data creació còpia:
13/10/2022 08:21:08

Pàgina 4 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran**

Aportació: La Llei hauria de reforçar els següents principis: Autonomia, Naturalesa política del govern local, Subsidiarietat, Diversitat, flexibilitat i supletorietat, Proporcionalitat. Garanties de suficiència financera per a l'exercici de llurs competències. Democràcia : els màxim òrgans de govern dels ens locals s'han d'escollir democràticament, desapareixent les eleccions indirectes que avui existeixen als Consells Comarcals.

9. Recuperem competències

Persona o entitat proponent: Col·lectiu Maspons i Anglasell

Aportació: El nou model hauria de recuperar competències com l'educació, la sanitat i els serveis socials. Està clar que un municipi de 300 habitants no té aquesta potència. Però segurament aquest és un valor del que no podem prescindir. Això ens obligarà a redefinir el debat sobre model territorial i unitats de govern local, modificant l'àmbit de debat: no ho hem de fer sobre nuclis de població, sobre habitants, sinó sobre competències, serveis, i àmbits mínims que garanteixin l'eficiència

10. Competències i finançament adequat i respecte a l'autonomia local

Persona o entitat proponent: Col·lectiu Maspons i Anglasell

Aportació: La nova llei hauria de reforçar les competències. Noves competències: serveis socials, educació, sanitat, territori, cooperació internacional, ... Dimensionar els serveis que es desprenen d'aquestes competències. Per exemple, serveis socials, transport escolar, ocupació, no poden dependre d'un contracte programa amb la Generalitat. Els Governos Locals n'han de tenir la competència i el finançament directe.

11. Reforçar el concepte de govern local i dotar-lo de contingut

Persona o entitat proponent: Col·lectiu Maspons i Anglasell

Aportació: La nova llei hauria de Reforçar de forma clara als ens que integren l'administració local el concepte de "govern" local. Això vol dir que com a tals, poden expressar la seva voluntat política, ni que no sigui executiva (per exemple, a Espanya el TS interpreta que no es poden fer mocions més enllà de les competències locals: cal superar-ho).

12. Finançament adequat

Persona o entitat proponent: Col·lectiu Maspons i Anglasell

Aportació: La nova llei hauria de preveure un finançament adequat, no captiu de les transferències corrents condicionades per altres administracions.

5/19



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
12/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/10/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CZOKZ0BPLFSCPRN47C5C6WET3NTX3H9

Data creació còpia:
13/10/2022 08:21:08

Pàgina 5 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran

També hauria de suprimir el concepte de duplicitat: allò que importa no és qui té la competència, sinó qui la presta de forma més eficient i pròxima al ciutadà.

13. Potestat d'autoorganització local

Persona o entitat proponent: Col·lectiu Maspons i Anglasell

Aportació: La nova llei de governs locals, no ha de regular cap aspecte sobre organització local. S'ha de possibilitar que la part d'organització bàsica i complementària no desenvolupada de forma directa per la legislació bàsica estatal, es pugui desenvolupar íntegrament pels Reglaments Orgànics Municipals. En altre cas, per molt que parlem de la potestat d'autoorganització, indirectament l'estarem restringint tant, que a la pràctica la suprimirem.

14. Normativa transitòria

Persona o entitat proponent: Col·lectiu Maspons i Anglasell

Aportació: Mentre no es desenvolupi la llei de funció pública catalana, es podrien preveure normes transitòries: FALHE: esgotar al màxim la possible descentralització i selecció, Reforçar el paper de l'EAPC en quant a la selecció, avaluació i disciplina dels empleats locals. Clarificar l'exigència de coneixements de català en les formes de provisió provisionals i preveure de forma expressa el desenvolupament normatiu de la funció directiva als governs locals, sota uns principis bàsics.

15. Suficiència financera

Persona o entitat proponent: Col·lectiu Maspons i Anglasell

Aportació: La normativa d'hisendes locals de l'estat espanyol, no permet donar cobertura al principi de suficiència financera dels ens locals. Ara tenim l'oportunitat de reconduir en part aquest tema i de donar alhora compliment a l'article 9 de la Carta europea d'Autonomia Local.

S'ha de dissenyar un nou model que permeti dotar als governs locals de recursos suficients per afrontar amb garanties les seves competències.

16. Supressió tutela financera

Persona o entitat proponent: Col·lectiu Maspons i Anglasell

Aportació: Per garantir la suficiència dels recursos per al compliment de les competències locals cal disposar d'autonomia. Per això la llei de governs locals ha de recollir de manera clara i expressa l'autonomia financera de les corporacions locals. S'ha de preveure la supressió de la tutela financera, on sigui possible, aspecte que es contradueix amb el principi

6/19



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
12/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/10/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CZOKZ0BPLFSCPRN47C5C6WET3NTX3H9

Data creació còpia:
13/10/2022 08:21:08

Pàgina 6 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran

d'autonomia local: per exemple, suprimir l'informe favorable de la Generalitat per vendre patrimoni d'import superior a 100.000 €.

17. Transferències corrents i de capital no finalistes

Persona o entitat proposant: Col·lectiu Maspons i Anglasell

Aportació: S'ha de modificar l'actual sistema de transferències corrents i de capital de la Generalitat i Diputacions. La major part de les transferències han de ser no finalistes. Altrament són contràries a l'autonomia local.

Per exemple, els ajuntaments que exerceixen competències de serveis socials, no ha d'estar condicionada a la signatura d'un contracte programa i una justificació posterior del mateix. Hi ha d'haver una transferència directa de la Generalitat que ho prevegi.

18. Butlletins oficials/selecció de personal

Persona o entitat proposant: Ramon Miñambres Rebés

Aportació: Proposo eliminar l'obligatorietat de publicar al butlletí oficial tot el que es refereix a personal. Això ha de ser paral·lel a crear un espai únic per tota Catalunya on es publiqui tot. Seria una mena de perfil del contractant, però per a qüestions de personal. Evidentment, ha d'incloure l'opció de linkar amb altres sistemes no oficials d'oferta. Si estem licitant obres de milions d'euros sense publicar al butlletí no veig perquè no podem fer-ho per al personal.

19. Butlletins oficials

Persona o entitat proposant: Ramon Miñambres Rebés

Aportació: Proposo aplicar la DA primera de la LEY 5/2002, de 4 de abril, reguladora de los Boletines Oficiales de las Provincias.

20. Fixació de terminis

Persona o entitat proposant: Ramon Miñambres Rebés

Aportació: Cal homogeneïtzar els terminis: canviar 30 dies per un mes, que els terminis per a presentar al·legacions siguin iguals sempre, crear terminis per setmanes, passar els que siguin per dies hàbils a dies naturals.

21. Situacions del personal

Persona o entitat proposant: Ramon Miñambres Rebés

7/19



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
12/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/10/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CZOKZ0BPLFSCPRN47C5C6WET3NTX3H9

Data creació còpia:
13/10/2022 08:21:08

Pàgina 7 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Govern Locals
i Relacions amb l'Aran

Aportació: Amb la finalitat d'eliminar racons de temporalitat, cal reduir al màxim els supòsits de serveis especials amb reserva de lloc de treball. Jo ho deixaria limitat únicament per a càrrecs electes i amb un màxim de 4 anys. Passat aquest termini, es podria cobrir la plaça/lloc de treball en propietat.

22. Règim del personal

Persona o entitat proposant: Ramon Miñambres Rebés

Aportació: Fixar un únic règim per a tot el personal amb les adaptacions que calguin del món laboral. Per exemple:

- Reducció de jornada obligatòria per al treballador per reducció de càrrega de treball.
- Funcionarització directa sense nous processos, amb les garanties i acord del ple.
- Existència de llocs de treball discontinus o de temporada.
- Possibilitat d'externalitzar serveis amb garanties per als treballadors.

23. Cànon de l'aigua

Persona o entitat proposant: Josep Galceran Sellart

Aportació: Quan una EMD tingui la competència en el Cànon de l'Aigua, aquest hauria d'executar-se amb les condicions de l'àmbit. És a dir, per les persones de la població de l'EMD i per si té o no depuradora.

24. Sistema electoral de les EMDs

Persona o entitat proposant: Josep Galceran Sellart

Aportació: Cal regular-lo com en un municipi. Ara estem exposats a la Bona Fè dels partits de l'Ajuntament, que nombren els vocals, i que poden alterar o bloquejar els resultats de l'Entitat. L'ACM té un treball, el qual serviria d'exemple per establir correctament aquest tema.

25. Les remuneracions dels alts càrrecs

Persona o entitat proposant: Josep Galceran Sellart

Aportació: Els Municipis de pocs habitants, reben compensació econòmica del Govern, per a ajudar a remunerar els Càrrecs Electes. En el cas de les EMDs, no se'ns compensa. Tot i que tenim obligacions que són idèntiques a les dels Municipis.

26. Convocatòries adreçades a ens locals

Persona o entitat proposant: Josep Galceran Sellart

8/19



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
12/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/10/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CZOKZ0BPLFSCPRN47C5C6WET3NTX3H9

Data creació còpia:
13/10/2022 08:21:08

Pàgina 8 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran

Aportació: Totes les convocatòries d'ajuts haurien d'anar adreçades a Ens Locals, perquè si van a Municipis, nosaltres, com a EMDs, no hi podem accedir. Entenem que com a Ens inferior, les subvencions també poden ser inferiors, però no IMPOSSIBLES.

27. Creieu necessari adaptar la regulació del món local a la realitat municipal actual?

Persona o entitat proponent: Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local de Lleida (CSITAL Lleida)

Aportació: Sí, és imprescindible; amb els recursos actuals no es pot fer front a totes les obligacions i competències municipals. Caldria que la nova regulació reflectís les Recomanacions de la Direcció de Prevenció en relació amb l'assistència de les diputacions als ajuntaments petits (Exp. 2/2021), de l'Oficina Antifrau de Catalunya. Cal, especialment, aclarir competències en matèria de suport tècnic, i fixar mínims i garanties de compliment, en relació amb aquest suport.

28. Considereu convenient que les disposicions legals en matèria local de Catalunya s'integrin en un únic text?

Persona o entitat proponent: Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local de Lleida (CSITAL Lleida)

Aportació: El que convindria és l'actualització contínua i que els ens locals disposin sempre d'una normativa pròpia en cada sector material, perquè si no es generen inadequacions a la realitat molt importants, i simplificar-les al màxim possible. El principi de diferenciació proclamat per l'Estatut s'ha de veure reflectit en aquestes normes sectorials locals.

També, actualitzar tots els reglaments locals, i aprovar el d'organització i funcionament supletori.

29. Hi ha aspectes que no s'han tingut en compte i que haurien de ser valorats per l'Administració de la Generalitat?

Persona o entitat proponent: Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local de Lleida (CSITAL Lleida)

Aportació: Sí, la falta de recursos de les administracions locals i el fet que a la pràctica cada vegada la Generalitat atribueix als municipis més competències (com ara recentment en urbanisme). Els municipis petits, i força consells, no disposen de tècnics en medi ambient o sanitat, i això comporta que directament hi hagi àmbits sectorials sense control.

En matèria de sanitat és especialment greu, fa 2 anys que van caducar els convenis Generalitat-municipis i no es renoven.

9/19



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
12/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/10/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CZOKZ0BPLFSCPRN47C5C6WET3NTX3H9

Data creació còpia:
13/10/2022 08:21:08

Pàgina 9 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran

30. Quins problemes relacionats amb les administracions locals s'haurien de tenir en compte a l'hora de projectar la seva regulació?

Persona o entitat proponent: Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local de Lleida (CSITAL Lleida)

Aportació: La taxa de reposició d'efectius fa impossible assumir les càrregues que la normativa exigeix.

Cal preveure instruments per tal de garantir que els òrgans supramunicipals que no compleixin amb les seves obligacions de donar suport als municipis, hagin de fer-ho.

En fitxer a banda es completa la resposta, sobre llocs de treball agrupats, comunitats de municipis i transformació dels consells en ens de suport als municipis, despolititzats.

"El fet de que no s'hagi eliminat la taxa de reposició d'efectius fa impossible que els ajuntaments petits puguin assumir les càrregues burocràtiques que impliquen totes les competències i exigències que la normativa els exigeix.

Preveure instruments per tal de garantir que els òrgans supramunicipals que no compleixin amb les seves obligacions de donar suport als municipis, hagin de fer-ho.

Es podria regular, com ja passa en altres comunitats autònomes, la possibilitat de crear llocs de treball agrupats, no només en matèria de funcions reservades a habilitats nacionals, sinó a d'altres que necessiten els ens locals, com ara arquitectes, tècnics de control ambiental o sanitari, etc. La realitat és que molts consells no tenen funcionaris en aquestes matèries, i és ineficaç crear llocs a jornada parcial a cada ajuntament. La figura de les comunitats de municipis també s'ha de potenciar, i simplificar-ne la constitució.

Transformar els consells comarcals en veritables ens de suport als municipis, atès que actualment es dediquen en una gran part a exercir competències que els venen delegades per la Generalitat, i amb l'afegit que aquesta delegació complica considerablement i empitjora la prestació dels serveis, com ara en matèria de transport escolar. Cal despolititzar-los (eliminar els càrrecs eventuais i, tal com diu la proposta, transformar el plenari en un consell d'alcaldes)."

31. Quins aspectes s'haurien de tenir en compte a l'hora de regular les relacions entre els diferents nivells d'administracions existents?

Persona o entitat proponent: Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local de Lleida (CSITAL Lleida)

Aportació: Una de les necessitats més importants és la d'eliminar duplicitats en la tramesa d'informació a altres administracions o en la publicació en diaris oficials (actualment, la doble

	Doc. original signat per: David Rodríguez i González 12/10/2022	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/10/2025	Data creació còpia: 13/10/2022 08:21:08
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	Pàgina 10 de 19
			
		0CZOKZ0BPLFSCPRN47C5C6WET3NTX3H9	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran

publicitat al BOP i al DOGC només alenteix i encareix les tramitacions, sense cap millora en la difusió) i, sobretot, dotar els ens locals d'aplicacions que permetin un automatisme en la generació i tramesa d'aquestes dades.

32. S'haurien de preveure altres objectius diferents?

Persona o entitat proponent: Col·legi de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local de Lleida (CSITAL Lleida)

Aportació: Simplificar la normativa en matèria de recursos humans, contractació, urbanisme, entre altres, i actualitzar l'exigència sobre les tres llengües oficials de Catalunya, per tots els supòsits de provisió previstos al Reial decret 128/2018. Amb la normativa actual ja és defensable, però convé esvair-ne qualsevol dubte, com ja fa la normativa de les Illes Balears.

33. Nou règim electoral per a les EMD'S

Persona o entitat proponent: Víctor Ferrando Sabaté

Aportació: Vinculat amb el règim electoral, es proposa compondre la Junta Veïnal vinculada a l'elecció del president. Creiem que el règim vigent no és adient, ja que les eleccions d'aquest dos òrgans s'efectuen amb urnes separades, amb vots diferents i sense relació entre elles.

34. EMD'S com a beneficiàries de totes subvencions

Persona o entitat proponent: Víctor Ferrando Sabaté

Aportació: Que les EMD's a les bases de les subvencions s'inclouguin com a beneficiaris, al mateix nivell que el municipis. Ja que a dia d'avui, hi ha línies de subvencions que no inclouen les EMD com a beneficiaris directes, cosa que impossibilita la tramitació directa per part de les EMD's.

35. Conveni estandarditzat EMD'S

Persona o entitat proponent: Víctor Ferrando Sabaté

Aportació: Crear un model estandarditzat de Conveni Regulador entre l'EMD i l'Ajuntament, el qual sigui únic i d'obligat compliment. Del que sols puguin adaptar-se petites variacions en les estipulacions marcades normativament.

36. Unitat de criteris en la representativitat de les EMD's als Consells Comarcals i altres organismes supramunicipals

Persona o entitat proponent: Víctor Ferrando Sabaté

11/19



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
12/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/10/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CZOKZ0BPLFSCPRN47C5C6WET3NTX3H9

Data creació còpia:
13/10/2022 08:21:08

Pàgina 11 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran

Aportació: Regular la representació als Consells Comarcals i altres organismes supramunicipals de les EMD's. Ja que, avui dia, no hi ha una unitat de criteri respecte l'assistència d'aquestes en els Consells Comarcals i altres organismes supramunicipals, i s'hauria d'arribar a una igualtat de tracte a totes elles.

37. Aportacions de l'ACM

Persona o entitat proposant: l'Associació Catalana de Municipis i Comarques.

S'adjunta un document amb el contingut següent:

“APORTACIONS DE L'ASSOCIACIÓ CATALANA DE MUNICIPIS A LA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE GOVERNOS LOCALS DE CATALUNYA

PRIMERA

Reproduïm el mateix raonament que hem presentat en l'avantprojecte de Llei de l'Estatut del municipi rural:

Per a l'Associació Catalana de Municipis és bàsic que totes les propostes legislatives que ha anunciat el Govern, es tramitin de manera coordinada.

En aquests moments, com és sabut, s'ha iniciat la tramitació de la Llei de Governos Locals i la de l'Estatut del municipi rural. També s'ha anunciat la Llei de Territori.

Tot i que hi ha previstes altres iniciatives legislatives amb una incidència menor en l'àmbit local, volem alertar que cal harmonitzar el debat que es generi, com a mínim, en aquests tres projectes de llei.

Hem d'afavorir un debat de fons sobre les competències, el finançament, i la simplificació administrativa als ens locals, quaranta anys després de recuperar els Ajuntaments democràtics. Però ho hem de fer sense compartiments estancs, ni temàtics ni per departaments. I alguns dels debats de base serveixen per a totes tres iniciatives legislatives.

SEGONA

Per a l'Associació Catalana de Municipis és imprescindible que la Llei de Governos locals no vagi sola. No podem parlar de competències dels diferents nivells de Govern Local al nostre país si no fem també el debat legislatiu sobre el seu finançament.

El pla de mandat de la nostra entitat per aquesta legislatura municipal (2019-2023) incorpora fer una proposta de Llei de Governos i Finances locals i, de fet, ja s'ha creat un grup de treball específic.

El desenvolupament del Capítol VI del títol II de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya és urgent per la manca d'adaptació de l'actual legislació a les diferents realitats del nostre país i que

12/19



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
12/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/10/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CZOKZ0BPLFSCPRN47C5C6WET3NTX3H9

Data creació còpia:
13/10/2022 08:21:08

Pàgina 12 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran

tenen com a resultat la no garantia de les mateixes oportunitats per a les persones en funció del seu lloc de residència.

De fet, l'article 84.3 de l'EAC vincula clarament competències i suficiència financera, entre altres principis:

"84.3. La distribució de les responsabilitats administratives en les matèries a què fa referència l'apartat 2 entre les diverses administracions locals ha de tenir en compte llur capacitat de gestió i es regeix per les lleis aprovades pel Parlament, pel principi de subsidiarietat, d'acord amb el que estableix la Carta europea de l'autonomia local, pel principi de diferenciació, d'acord amb les característiques que presenta la realitat municipal, i pel principi de suficiència financera."

Cal posar al dia competències i finançament, no es pot fer un debat sense l'altre.

Quant al sistema de Govern Local, cal debatre i actualitzar els diferents nivells de Governos Locals, els seus òrgans, les seves competències i com s'exerceixen. També les relacions entre ells i la relació amb el Govern de la Generalitat.

Cal posar en valor la proximitat en l'exercici de les competències per omplir de contingut els principis d'autonomia local, subsidiarietat, suficiència financera i diferenciació. I cal ser auto-exigents, definint els estàndards de qualitat i integritat democràtica, objectivant els indicadors i avaluant els nostres ens locals.

Cal també afrontar d'una vegada per totes el debat dels serveis impropis, fent un esforç per a atribuir-los competencialment; també de les competències delegades i, en tots dos casos, l'adequat finançament.

Cal obrir el debat també sobre la potestat normativa i també a l'impuls legislatiu des de l'àmbit municipal.

També sobre els serveis mínims i qui els pot exercir, analitzant i avaluant com hem anat delegant, compartint i mancomunant competències entre ens locals o amb els ens supramunicipals i la feblesa jurídica i financera d'algunes de les realitats que avui tenim.

Quant als ens supramunicipals i començant per les Diputacions, malgrat no haver-se pogut desplegar la Llei de vegueries (30/2010), sí que hi ha debats que s'han de poder afrontar. Per exemple, les relacions amb els Consells Comarcals, amb les AAMM o el paper dels Consells Comarcals que formen part d'àrees metropolitanes.

Quant als Consells Comarcals, segurament, és on més marge hi ha per plantejar solucions transformadores, i on més necessari consolidar serveis que de manera natural s'han acabat delegant per part del Govern de la Generalitat o dels propis Ajuntaments. Les àrees bàsiques socials, el transport escolar, la gestió dels menjadors escolars, el desplegament de la



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
12/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/10/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CZOKZ0BPLFSCPRN47C5C6WET3NTX3H9

Data creació còpia:
13/10/2022 08:21:08

Pàgina 13 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran

concertació territorial del SOC, son alguns dels exemples que s'han consolidat tenint com a base la comarca. Cal doncs, donar seguretat jurídica, estabilitat i finançament als Consells Comarcals.

També cal posar a debat la Governança dels Consells Comarcals.

Quant al finançament, que és el principal problema estructural que tenen els Consells, el RDL 2/2004 no preveu que els Consells puguin participar en els ingressos de l'Estat i els hem abocat a una transferència de la Generalitat insuficient i amb un finançament per delegació de competències que no cobreix adequadament els serveis que finalment es presten. Cal donar en la Llei de Governos i finances locals una solució estructural, tant en la participació dels ingressos de la Generalitat com en altres eines de finançament que donin estabilitat.

En l'àmbit de les finances locals, cal avaluar si al cap dels anys es compleix el principi de suficiència financera. La Llei ha d'incorporar un veritable sistema de finançament local, debatent la capacitat tributària, la participació en els ingressos de la Generalitat, els plans d'inversions, el fons de finançament, el finançament de les competències delegades, etc.

I cal incorporar els criteris de distribució dels fons. Aquest apunt val per aquest avant-projecte, pel de l'Estatut dels municipis rurals i per a totes les Lleis que afectin al mon local. Ens calen indicadors que s'adaptin a la realitat del nostre país i, sobretot, ens cal que tots ells conflueixin en la necessària equitat territorial i social."

38. Consideracions sobre govern local

Persona o entitat proposant: Golda

Es fan consideracions sobre la consulta de l'Avantprojecte de Llei de governos locals i sobre l'Avantprojecte de Llei de l'Estatut de municipis rurals al document adjunt.

S'adjunta un document amb el contingut següent:

" Consideracions sobre la Consulta pública prèvia a l'elaboració de l'avantprojecte de Llei de governos locals de Catalunya i Consulta pública prèvia a l'elaboració de l'avantprojecte de Llei de l'Estatut dels municipis rurals.

Es fan les consideracions conjuntament perquè no sembla que hi hagi cap raó per plantejar l'aprovació de dos avantprojectes de Llei separats. En relació amb la configuració de les estructures municipals es parteix:

- 1. Que Catalunya segueix els patrons demogràfics dels països del seu entorn: trasllat de l'àmbit rural a la ciutat de la població i estancament del creixement demogràfic. També segueix els patrons econòmics, amb una terciarització de l'economia. Les noves lleis*

14/19



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
12/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/10/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CZOKZ0BPLFSCPRN47C5C6WET3NTX3H9

Data creació còpia:
13/10/2022 08:21:08

Pàgina 14 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran

s'haurien d'adaptar a aquesta realitat, minimitzar les pitjors conseqüències i aprofitar les oportunitats que generen.

2. *No s'evitarà que els joves de les zones rurals marxin a les ciutats a desenvolupar el seu potencial i els que es quedin no tindran suficients fills per mantenir els habitants actuals de les zones rurals. Si es vol retenir població als territoris rurals caldrà generar oportunitats econòmiques –essencialment al tercer sector- i si es vol repoblar, haurà de ser amb immigrants econòmics, que no siguin capaços de tenir millors oportunitats a les zones urbanes.*
3. *Les estructures administratives que es regulin han de tenir com a finalitat servir els interessos del conjunt dels ciutadans de Catalunya i específicament garantir uns serveis mínims a tots els ciutadans independentment d'on resideixen al seu territori. Però: 1) No s'ha de sacrificar el benestar dels ciutadans en general per mantenir institucions que poden ser històriques, però resultar obsoletes i poc eficients. 2) Que hi hagi d'haver uns serveis mínims, no significa que tots els ciutadans tinguin accés als mateixos serveis a tot el territori (viure a àrees urbanes té avantatges i inconvenients, igual que fer-ho a àrees rurals). Cal plantejar-se molt seriosament els límits poblacionals i les competències que han de tenir cadascuna de les estructures administratives per realment ser eficaces i eficients en atenció a les seves finalitats.*
4. *Hi ha un dèficit democràtic en totes les entitats supramunicipals existents a Catalunya, ja que els seus responsables no són escollits directament. El president dels consells comarcals i eventualment el govern de les vegueries, si es posen en funcionament, haurien de ser escollits directament a les eleccions municipals. S'ha d'evitar la sensació d'opacitat en aquestes institucions i garantir que els responsables rendeixen comptes.*
5. *Hi ha un dèficit de transparència en relació amb tot els ens locals, només cal consultar els informes sobre la llei de transparència del Síndic de Greuges. S'ha de posar fi a aquesta situació.*
6. *Es necessita que es paguin més sous a professionals tècnics i menys sous a polítics en l'àmbit local. Hi ha massa estructura política per la gestió que es realitza, que hauria de ser d'una qualitat millor.*

En relació amb els Avantprojectes de Llei de l'elaboració de l'avantprojecte de Llei de governs locals de Catalunya es proposa que:

- *L'avantprojecte de Llei de l'Estatut dels municipis rurals s'integri en l'avantprojecte de llei de governs locals de Catalunya.*
- *Es prevegi la necessitat d'efectuar una planificació estratègica a llarg termini (2030 o 2050) de la distribució territorial a Catalunya de població, tant per l'àmbit rural com per les zones urbanes. S'hauria de replantejar si han estat ben emprats els fons en el Pla d'obres i serveis i també les actuacions sobre barris.*

15/19



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
12/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/10/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CZOKZ0BPLFSCPRN47C5C6WET3NTX3H9

Data creació còpia:
13/10/2022 08:21:08

Pàgina 15 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Govern Locals
i Relacions amb l'Aran

- *Es suprimeixin tots els municipis de menys de 1.000 habitants, per incorporació al municipi més gran que tinguin al costat. Que per aquests municipis suprimits es creï la figura del "Representant del poble" que s'esculli democràticament a aquests nuclis i que sigui un enllaç entre el poble i l'ajuntament, però no tingui més funcions i la seva retribució sigui acotada. Que es prevegi que aquells municipis que tinguin menys de 2.500 habitants l'any 2030 seran suprimits.*
- *Es prevegi un fons i un pla de creixement pels municipis entre 1.000 habitants i 5.000 de Catalunya, que estableixi mesures per garantir el manteniment de suficients habitants als municipis de Catalunya.*
- *Es prevegi la supressió d'aquelles comarques que tenen menys de 10.000 habitants i la previsió que se'n suprimeixin aquelles que no tinguin 20.000 habitants a l'any 2030. S'ha de preveure l'elecció directa d'un president de comarca a les eleccions municipals i que hi hagi un plenari amb la representació dels alcaldes de la comarca que es limiti a controlar les seves actuacions.*
- *Les comarques assumeixin les competències que permetin garantir que tots els ciutadans de la comarca poden en 15 minuts en cotxe disposar dels serveis sanitaris i socials mínims. Per tant, les comarques haurien de poder assumir competències en matèria d'infraestructura que els hi permeti interconnectar els diferents nuclis urbans del seu territori i sobre planificació de les activitats econòmiques que puguin ser un pol d'atracció de nova població. En paral·lel se les ha de dotar de major finançament.*
- *No es posin en funcionament les vegueries fins que no es resolgui la seva unificació amb les províncies. Si es creen, el seu Govern ha de poder ser escollit directament pels ciutadans.*
- *Es creï un fons i un pla de creixement per les comarques entre 10.000 i 20.000 habitants que estableixi mesures per garantir el manteniment de suficients habitants a les comarques de Catalunya.*
- *S'estableixi un sistema de Governança que permeti fer el seguiment de la planificació esmentada i retre comptes als ciutadans.*
- *Es retinguin transferències i subvencions a aquells ens locals que donin compliment a la normativa de transparència.*
- *Es garanteixi que hi ha una institució que realment coordini les actuacions dels ajuntaments de l'àrea metropolitana i que no depengui exclusivament de la bona voluntat de l'Ajuntament de Barcelona. Es digui àrea metropolitana o comarca del barcelonès.*
- *S'hauria de simplificar la tipologia de formes de cooperació entre municipis i garantir la seva transparència.*

16/19

	Doc. original signat per: David Rodríguez i González 12/10/2022	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/10/2025	Data creació còpia: 13/10/2022 08:21:08
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0CZOKZ0BPLFSCPRN47C5C6WET3NTX3H9	Pàgina 16 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Govern Locals
i Relacions amb l'Aran

- *Es millori el procés de selecció i formació del personal dels ens locals.*

D'altra banda i més enllà de les previsions d'aquests avantprojectes, fora bo que l'Administració de la Generalitat es coordinés internament per impulsar mesures per atraure població a les zones rurals i també impliqués a altres administracions. Entre les moltes mesures que s'han plantejat en diversos fòrums de debat:

- *Establir una visa dorada pels estrangers que inverteixin específicament en zones rurals.*
- *Avalar el 30% de l'hipoteca a famílies joves amb nens que comprin el seu habitatge habitual a zones rurals.*
- *Establir en l'àmbit rurals serveis o activitats típicament "NIMBY": centres menors, presons, parcs eòlics o fotovoltaics, etc. Ja que generen treball qualificat en aquestes zones.*
- *Facilitar la regularització d'aquells immigrants que s'instal·lin a zones rurals.*
- *Establir plans econòmics per impulsar la diversificació de l'economia de les zones rurals.*
- *Regular l'expropiació de terres de conreu que estiguin sense utilitzar amb la finalitat que les usin tercers que vulguin invertir en una zona rural.*
- *Actualitzar la regulació sobre béns comunals per facilitar la seva gestió.*
- *Millorar la gestió forestal del territori.*
- *Garantir que hi hagi infraestructures que permetin comunicació ràpida entre la capital de la comarca i els pobles que la integren."*

3. Conclusions. Valoració de les aportacions

Des de la Secretaria de Govern Locals i Relacions amb l'Aran es fa una valoració molt positiva del conjunt de les aportacions formulades per les entitats, les organitzacions associatives dels ens locals i la ciutadania en general, dins el tràmit de consulta pública prèvia a la redacció de l'Avantprojecte de llei de governs locals de Catalunya.

En relació amb el contingut d'aquestes aportacions s'ha de fer avinent que la major part de les mateixes se centren en l'àmbit que ha de regular la futura llei de governs locals de Catalunya. No obstant s'han formulat algunes consideracions per part de la ciutadania i les associacions que pel seu objecte haurien de quedar fora de la seva regulació.

17/19



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
12/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/10/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CZOKZ0BPLFSCPRN47C5C6WET3NTX3H9

Data creació còpia:
13/10/2022 08:21:08

Pàgina 17 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran

Previsions sobre la denominació oficial dels ens locals, normes transitòries relatives a la funció pública catalana i al paper de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya respecte a la selecció i l'avaluació dels empleats locals, els requeriments del coneixement de la llengua catalana en les formes de provisió provisional del personal al servei de les entitats locals, entre altres, no haurien de ser abordades, al parer de la Secretaria de Governos Locals i Relacions amb l'Aran, en la iniciativa.

En aquest sentit, i a tall d'exemple, el Departament de la Presidència està tramitant l'elaboració de l'Avantprojecte de llei de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, en el que, tal i com es recull en el seu preàmbul, es dissenya una Escola més propera a l'acció de govern tant de la Generalitat de Catalunya com de l'Administració local, i amb la que es contribueix a millorar l'eficàcia en l'actuació de l'Administració respecte de la recerca, la selecció, la formació, el desenvolupament del personal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el suport i la posada a disposició de l'Administració de la resta d'ens i òrgans del sector públic de la Generalitat i de l'Administració local.

En aquesta mateixa línia, les aportacions que incideixen en l'àmbit de la normativa bàsica de l'Estat i aquelles que proposen l'adopció de mesures concretes relatives a àmbits materials d'actuació que són objecte de regulació per la normativa sectorial encara menys podrien ser incorporades en el text de l'Avantprojecte.

S'han presentat aportacions que demanen que aquesta iniciativa abordi qüestions relatives a la simplificació administrativa, les competències dels ens locals, el seu finançament i les relacions entre els diferents nivells de governos locals i entre aquests i el Govern de la Generalitat.

Una altra qüestió que ha estat recollida en gran part de les aportacions és la del reconeixement del paper que han de tenir els ens supramunicipals, especialment les comarques i les vegueries, en la seva funció de suport als municipis, principalment en aquells municipis que no disposen de suficients recursos personals i materials per exercir les seves competències. Aquesta funció de cooperació i assistència de les comarques i de les vegueries s'ha de dur a terme de manera coordinada entre aquests ens.

Mereixen especial consideració les aportacions presentades que fan referència a les entitats municipals descentralitzades i que plantegen qüestions tan rellevants com la del seu règim electoral, la seva participació i representació en els ens supramunicipals, la necessitat que se'ls reconegui la condició de beneficiaris directes de les subvencions equiparant-los amb els municipis i la demanda de compensacions econòmiques a favor dels seus càrrecs electes.

En aquest punt s'ha de fer avinent la incidència que va tenir l'aprovació de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local.

Finalment, altres aportacions relacionen els principis que haurien d'inspirar la futura llei de governos locals així com la necessitat que es defineixin en la mateixa estàndards de qualitat i

18/19



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
12/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/10/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CZOKZ0BPLFSCPRN47C5C6WET3NTX3H9

Data creació còpia:
13/10/2022 08:21:08

Pàgina 18 de 19

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran**

integritat democràtica. En aquest sentit la ciutadania demanda cada cop més un paper més actiu en el disseny de les polítiques públiques, una major transparència, participació, coneixement i control dels motius que justifiquen les decisions públiques.

Tal i com es reflecteix en la memòria preliminar sobre l'Avantprojecte de Llei de governs locals de Catalunya, aprovada pel Govern, mitjançant l'Acord de 3 de maig de 2022, i en algunes de les aportacions presentades, l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei haurà de tenir present les diferents iniciatives normatives que el Govern de la Generalitat té previst impulsar durant aquesta legislatura, com és el cas de l'Avantprojecte de Llei de territori, l'Avantprojecte de Llei de l'Estatut dels municipis rurals i l'Avantprojecte de Llei de finances locals, iniciatives que tindran un gran impacte al món local i el contingut de les quals s'haurà d'harmonitzar necessàriament per la seva relació.

En conseqüència, les conclusions que es poden extreure de les aportacions formulades en la consulta pública prèvia a la redacció de l'Avantprojecte de Llei de governs locals de Catalunya és que aquest Avantprojecte ha de garantir l'adequat exercici de les competències locals i la qualitat de la prestació dels serveis, el dimensionament efectiu i adequat de les estructures locals, simplificant i racionalitzant tant la seva creació com les ja existents, eliminar les duplicitats i solapaments innecessaris en l'exercici de les competències locals, reforçar la cooperació i coordinació entre els diferents nivells d'administració i reforçar el principi democràtic de les institucions, amb una major implicació entre l'exercici del govern local i la ciutadania.

En aquest sentit, la Secretaria de Governos Locals i Relacions amb l'Aran considera que s'han de traslladar aquestes propostes als efectes de valorar la seva inclusió en l'Avantprojecte de llei.

4. Annex

S'incorporen en l'annex d'aquesta memòria els documents que acompanyen a algunes de les propostes formulades en el tràmit de consulta pública prèvia de l'Avantprojecte de Llei de governs locals de Catalunya, per part de les entitats i persones següents:

- CSITAL Lleida (aportació 30)
- ACM (aportació 37)
- Golda (aportació 38)

Signat electrònicament a Barcelona

El secretari de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran

19/19



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
12/10/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 13/10/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CZOKZ0BPLFSCPRN47C5C6WET3NTX3H9

Data creació còpia:
13/10/2022 08:21:08

Pàgina 19 de 19

El fet de que no s'hagi eliminat la taxa de reposició d'efectius fa impossible que els ajuntaments petits puguin assumir les càrregues burocràtiques que impliquen totes les competències i exigències que la normativa els exigeix.

Preveure instruments per tal de garantir que els òrgans supramunicipals que no compleixin amb les seves obligacions de donar suport als municipis, hagin de fer-ho.

Es podria regular, com ja passa en altres comunitats autònomes, la possibilitat de crear llocs de treball agrupats, no només en matèria de funcions reservades a habilitats nacionals, sinó a d'altres que necessiten els ens locals, com ara arquitectes, tècnics de control ambiental o sanitari, etc. La realitat és que molts consells no tenen funcionaris en aquestes matèries, i és ineficaç crear llocs a jornada parcial a cada ajuntament. La figura de les comunitats de municipis també s'ha de potenciar, i simplificar-ne la constitució.

Transformar els consells comarcals en veritables ens de suport als municipis, atès que actualment es dediquen en una gran part a exercir competències que els venen delegades per la Generalitat, i amb l'afegit que aquesta delegació complica considerablement i empitjora la prestació dels serveis, com ara en matèria de transport escolar. Cal despolititzar-los (eliminar els càrrecs eventuais i, tal com diu la proposta, transformar el plenari en un consell d'alcaldes).

APORTACIONS DE L'ASSOCIACIÓ CATALANA DE MUNICIPIS A LA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE GOVERNS LOCALS DE CATALUNYA

PRIMERA

Reproduïm el mateix raonament que hem presentat en l'avantprojecte de Llei de l'Estatut del municipi rural:

Per a l'Associació Catalana de Municipis és bàsic que totes les propostes legislatives que ha anunciat el Govern, es tramitin de manera coordinada.

En aquests moments, com és sabut, s'ha iniciat la tramitació de la Llei de Governs Locals i la de l'Estatut del municipi rural. També s'ha anunciat la Llei de Territori.

Tot i que hi ha previstes altres iniciatives legislatives amb una incidència menor en l'àmbit local, volem alertar que cal harmonitzar el debat que es generi, com a mínim, en aquests tres projectes de llei.

Hem d'afavorir un debat de fons sobre les competències, el finançament, i la simplificació administrativa als ens locals, quaranta anys després de recuperar els Ajuntaments democràtics. Però ho hem de fer sense compartiments estancs, ni temàtics ni per departaments. I alguns dels debats de base serveixen per a totes tres iniciatives legislatives.

SEGONA

Per a l'Associació Catalana de Municipis és imprescindible que la Llei de Governs locals no vagi sola. No podem parlar de competències dels diferents nivells de Govern Local al nostre país si no fem també el debat legislatiu sobre el seu finançament.

El pla de mandat de la nostra entitat per aquesta legislatura municipal (2019-2023) incorpora fer una proposta de Llei de Governs i Finances locals i, de fet, ja s'ha creat un grup de treball específic.

El desenvolupament del Capítol VI del títol II de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya és urgent per la manca d'adaptació de l'actual legislació a les diferents realitats del nostre país i que tenen com a resultat la no garantia de les mateixes oportunitats per a les persones en funció del seu lloc de residència.

De fet, l'article 84.3 de l'EAC vincula clarament competències i suficiència financera, entre altres principis:

“84.3. La distribució de les responsabilitats administratives en les matèries a què fa referència l'apartat 2 entre les diverses administracions locals ha de tenir en compte llur capacitat de gestió i es regeix per les lleis aprovades pel Parlament, pel principi de subsidiarietat, d'acord amb el que estableix la Carta europea de l'autonomia local, pel principi de diferenciació, d'acord amb les característiques que presenta la realitat municipal, i pel principi de suficiència financera.”

Cal posar al dia competències i finançament, no es pot fer un debat sense l'altre.

Quant al sistema de Govern Local, cal debatre i actualitzar els diferents nivells de Governos Locals, els seus òrgans, les seves competències i com s'exerceixen. També les relacions entre ells i la relació amb el Govern de la Generalitat.

Cal posar en valor la proximitat en l'exercici de les competències per omplir de contingut els principis d'autonomia local, subsidiarietat, suficiència financera i diferenciació.

I cal ser auto-exigents, definint els estàndards de qualitat i integritat democràtica, objectivant els indicadors i avaluant els nostres ens locals.

Cal també afrontar d'una vegada per totes el debat dels serveis impropis, fent un esforç per a atribuir-los competencialment; també de les competències delegades i, en tots dos casos, l'adequat finançament.

Cal obrir el debat també sobre la potestat normativa i també a l'impuls legislatiu des de l'àmbit municipal.

També sobre els serveis mínims i qui els pot exercir, analitzant i avaluant com hem anat delegant, compartint i mancomunant competències entre ens locals o amb els ens supramunicipals i la feblesa jurídica i financera d'algunes de les realitats que avui tenim.

Quant als ens supramunicipals i començant per les Diputacions, malgrat no haver-se pogut desplegar la Llei de vegueries (30/2010), sí que hi ha debats que s'han de poder afrontar. Per exemple, les relacions amb els Consells Comarcals, amb les AAMM o el paper dels Consells Comarcals que formen part d'àrees metropolitanes.

Quant als Consells Comarcals, segurament, és on més marge hi ha per plantejar solucions transformadores, i on més necessari consolidar serveis que de manera natural s'han acabat delegant per part del Govern de la Generalitat o dels propis Ajuntaments. Les àrees bàsiques socials, el transport escolar, la gestió dels menjadors escolars, el desplegament de la concertació territorial del SOC, són alguns dels exemples que s'han consolidat tenint com a base la comarca. Cal doncs, donar seguretat jurídica, estabilitat i finançament als Consells Comarcals.

També cal posar a debat la Governança dels Consells Comarcals.

Quant al finançament, que és el principal problema estructural que tenen els Consells, el RDL 2/2004 no preveu que els Consells puguin participar en els ingressos de l'Estat i els hem abocat a una transferència de la Generalitat insuficient i amb un finançament

per delegació de competències que no cobreix adequadament els serveis que finalment es presten. Cal donar en la Llei de Govern i finances locals una solució estructural, tant en la participació dels ingressos de la Generalitat com en altres eines de finançament que donin estabilitat.

En l'àmbit de les finances locals, cal avaluar si al cap dels anys es compleix el principi de suficiència financera. La Llei ha d'incorporar un veritable sistema de finançament local, debatent la capacitat tributària, la participació en els ingressos de la Generalitat, els plans d'inversions, el fons de finançament, el finançament de les competències delegades, etc.

I cal incorporar els criteris de distribució dels fons. Aquest punt val per aquest avant-projecte, pel de l'Estatut dels municipis rurals i per a totes les Lleis que afectin al món local. Ens calen indicadors que s'adaptin a la realitat del nostre país i, sobretot, ens cal que tots ells conflueixin en la necessària equitat territorial i social.

Consideracions sobre la Consulta pública prèvia a l'elaboració de l'avantprojecte de llei de governs locals de Catalunya i Consulta pública prèvia a l'elaboració de l'avantprojecte de llei de l'Estatut dels municipis rurals.

Es fan les consideracions conjuntament perquè no sembla que hi hagi cap raó per plantejar l'aprovació de dos avantprojectes de llei separats. En relació amb la configuració de les estructures municipals es parteix:

1. Que Catalunya segueix els patrons demogràfics dels països del seu entorn: trasllat de l'àmbit rural a la ciutat de la població i estancament del creixement demogràfic. També segueix els patrons econòmics, amb una terciarització de l'economia. Les noves lleis s'haurien d'adaptar a aquesta realitat, minimitzar les pitjors conseqüències i aprofitar les oportunitats que generen.
2. No s'evitarà que els joves de les zones rurals marxïn a les ciutats a desenvolupar el seu potencial i els que es quedin no tindran suficients fills per mantenir els habitants actuals de les zones rurals. Si es vol retenir població als territoris rurals caldrà generar oportunitats econòmiques –essencialment al tercer sector- i si es vol repoblar, haurà de ser amb immigrants econòmics, que no siguin capaços de tenir millors oportunitats a les zones urbanes.
3. Les estructures administratives que es regulin han de tenir com a finalitat servir els interessos del conjunt dels ciutadans de Catalunya i específicament garantir uns serveis mínims a tots els ciutadans independentment d'on resideixen al seu territori. Però: 1) No s'ha de sacrificar el benestar dels ciutadans en general per mantenir institucions que poden ser històriques, però resultar obsoletes i poc eficients. 2) Que hi hagi d'haver uns serveis mínims, no significa que tots els ciutadans tinguin accés als mateixos serveis a tot el territori (viure a àrees urbanes té avantatges i inconvenients, igual que fer-ho a àrees rurals). Cal plantejar-se molt seriosament els límits poblacionals i les competències que han de tenir cadascuna de les estructures administratives per realment ser eficaces i eficients en atenció a les seves finalitats,
4. Hi ha un dèficit democràtic en totes les entitats supramunicipals existents a Catalunya, ja que els seus responsables no són escollits directament. El president dels consells comarcals i eventualment el govern de les vegueries, si es posen en funcionament, haurien de ser escollits directament a les eleccions municipals. S'ha d'evitar la sensació d'opacitat en aquestes institucions i garantir que els responsables rendeixen comptes.
5. Hi ha un dèficit de transparència en relació amb tot els ens locals, només cal consultar els informes sobre la llei de transparència del Síndic de Greuges. S'ha de posar fi a aquesta situació.
6. Es necessita que es paguin més sous a professionals tècnics i menys sous a polítics en l'àmbit local. Hi ha massa estructura política per la gestió que es realitza, que hauria de ser d'una qualitat millor.

En relació amb els Avantprojectes de llei de l'elaboració de l'avantprojecte de llei de governs locals de Catalunya es proposa que:

- L'avantprojecte de llei de l'Estatut dels municipis rurals s'integri en l'avantprojecte de llei de governs locals de Catalunya.
- Es prevegi la necessitat d'efectuar una planificació estratègica a llarg termini (2030 o 2050) de la distribució territorial a Catalunya de població, tant per l'àmbit rural com per les zones urbanes. S'hauria de replantejar si han estat ben emprats els fons en el Pla d'obres i serveis i també les actuacions sobre barris.
- Es suprimeixin tots els municipis de menys de 1.000 habitants, per incorporació al municipi més gran que tinguin al costat. Que per aquests municipis suprimits es creï la

figura del “Representant del poble” que s’esculli democràticament a aquests nuclis i que sigui un enllaç entre el poble i l’ajuntament, però no tingui més funcions i la seva retribució sigui acotada. Que es prevegi que aquells municipis que tinguin menys de 2.500 habitants l’any 2030 seran suprimits.

- Es prevegi un fons i un pla de creixement pels municipis entre 1.000 habitants i 5.000 de Catalunya, que estableixi mesures per garantir el manteniment de suficients habitants als municipis de Catalunya.
- Es prevegi la supressió d’aquelles comarques que tenen menys de 10.000 habitants i la previsió que se’n supprimeixin aquelles que no tinguin 20.000 habitants a l’any 2030. S’ha de preveure l’elecció directa d’un president de comarca a les eleccions municipals i que hi hagi un plenari amb la representació dels alcaldes de la comarca que es limiti a controlar les seves actuacions.
- Les comarques assumeixin les competències que permetin garantir que tots els ciutadans de la comarca poden en 15 minuts en cotxe disposar dels serveis sanitaris i socials mínims. Per tant, les comarques haurien de poder assumir competències en matèria d’infraestructura que els hi permeti interconnectar els diferents nuclis urbans del seu territori i sobre planificació de les activitats econòmiques que puguin ser un pol d’atracció de nova població. En paral·lel se les ha de dotar de major finançament.
- No es posin en funcionament les vegueries fins que no es resolgui la seva unificació amb les províncies. Si es creen, el seu Govern ha de poder ser escollit directament pels ciutadans.
- Es creï un fons i un pla de creixement per les comarques entre 10.000 i 20.000 habitants que estableixi mesures per garantir el manteniment de suficients habitants a les comarques de Catalunya.
- S’estableixi un sistema de Governança que permeti fer el seguiment de la planificació esmentada i retre comptes als ciutadans.
- Es retinguin transferències i subvencions a aquells ens locals que donin compliment a la normativa de transparència.
- Es garanteixi que hi ha una institució que realment coordini les actuacions dels ajuntaments de l’àrea metropolitana i que no depengui exclusivament de la bona voluntat de l’Ajuntament de Barcelona. Es digui àrea metropolitana o comarca del barcelonès.
- S’hauria de simplificar la tipologia de formes de cooperació entre municipis i garantir la seva transparència.
- Es millori el procés de selecció i formació del personal dels ens locals.

D’altra banda i més enllà de les previsions d’aquests avantprojectes, fora bo que l’Administració de la Generalitat es coordinés internament per impulsar mesures per atraure població a les zones rurals i també impliqués a altres administracions. Entre les moltes mesures que s’han plantejat en diversos fòrums de debat:

- Establir una visa dorada pels estrangers que inverteixin específicament en zones rurals.
- Avalar el 30% de l’hipoteca a famílies joves amb nens que comprin el seu habitatge habitual a zones rurals.
- Establir en l’àmbit rural serveis o activitats típicament “NIMBY”: centres menors, presons, parcs eòlics o fotovoltaics, etc. Ja que generen treball qualificat en aquestes zones.
- Facilitar la regularització d’aquells immigrants que s’instal·lin a zones rurals.
- Establir plans econòmics per impulsar la diversificació de l’economia de les zones rurals.
- Regular l’expropiació de terres de conreu que estiguin sense utilitzar amb la finalitat que les usin tercers que vulguin invertir en una zona rural.

- Actualitzar la regulació sobre béns comunals per facilitar la seva gestió.
- Millorar la gestió forestal del territori.
- Garantir que hi hagi infraestructures que permetin comunicació ràpida entre la capital de la comarca i els pobles que la integren.

Barcelona, 13 de juny de 2022.