



Memòria d'avaluació preliminar per a la tramitació d'una consulta pública prèvia

Consulta pública prèvia a l'elaboració de TRES ordres en matèria de prevenció i seguretat en cas d'incendis, per les quals s'aprovaran i publicaran les instruccions tècniques complementàries del RSCIEI, les instruccions tècniques complementàries del BD SI i les instruccions tècniques complementàries genèriques del prevenció i seguretats en establiments, activitats, infraestructures i edificis, respectivament.

1. Els problemes que es pretenen solucionar

Les Instruccions Tècniques Complementàries (ITC) pretenen ser instruments tècnics que permetin una major comprensió dels reglaments tècnics que determinen les condicions de prevenció i seguretat en cas d'incendi als edificis i infraestructures, complementin o ajustin les condicions de seguretat necessàries en determinats tipus d'edificis o establiments d'acord amb el seu risc específic, i conseqüentment, es millori l'efectivitat de les mesures de seguretat implantades en els edificis i infraestructures en cas de sinistre.

Cal tenir present que les reglamentacions tècniques que determinen les condicions de prevenció i seguretat en cas d'incendi als edificis i infraestructures són complexes i en ocasions condueixen a interpretacions distintes sobre un mateix aspecte. L'experiència assolida a la DGPEIS del Departament d'Interior, tant en l'àmbit de les activitats de prevenció d'incendis portades a terme des de gairebé fa quaranta anys, com en l'àmbit dels sinistres assistits i el que s'hi ha pogut aprendre, permet que aquesta Direcció General, per mitjà dels òrgans específics que hi tenen les funcions atribuïdes, pugui donar una interpretació de la reglamentació clara i beneficiosa de cara a la seguretat.

D'altra banda, l'anomenada "enginyeria del foc", que es refereix als sectors que investiguen i desenvolupen materials, sistemes, equips i aparells que contribueixen a un major nivell de seguretat en els edificis, aporta constantment solucions tècniques a aspectes relacionats amb la prevenció i seguretat en cas d'incendi que, posteriorment, pretenen ser adoptades en la projecció dels edificis i infraestructures. Aquestes solucions desenvolupades han d'encaixar en el marc reglamentari tècnic vigent, ja sigui prescriptivament o prestacionalment i en aquest punt els serveis de prevenció d'incendis hi intervenen.

Amb la finalitat de fer extensiva la interpretació i l'especificació concreta d'aspectes relacionats amb la prevenció i seguretat en cas d'incendi, facilitant la interpretació i aplicació reglamentària a tots els agents que intervenen en l'edificació¹ i, especialment als tècnics projectistes i facultatius directors d'obra o instal·lació, tot plegat en benefici de la seguretat, és necessari publicar noves Instruccions Tècniques Complementàries en matèria de prevenció i seguretat en cas d'incendi.

¹ Es refereix als agents de l'edificació determinats a la Llei 38/1999, de 5 de novembre, d'Ordenació de l'Edificació.



A més a més, amb l'objectiu de garantir una uniformitat de criteri per part de tots els agents que intervenen en l'edificació i en l'adopció d'aquestes interpretacions i especificacions tècniques, incloent el personal tècnic de les Administracions i de les Entitats Col·laboradores de l'Administració que realitzen controls preventius en la matèria, cal que aquestes Instruccions Tècniques Complementàries en matèria de prevenció i seguretat en cas d'incendi s'incorporin a l'ordenament jurídic vigent.

En aquest sentit, l'article 15 de la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis estableix que les instruccions tècniques complementàries, les quals, amb caràcter reglamentari, desenvolupen els reglaments tècnics de prevenció i seguretat en matèria d'incendis, són aprovades per ordre del conseller del departament competent en matèria de prevenció i extinció d'incendis i han d'ésser publicades en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, tal i com ja es va fer l'any 2012, en què es van aprovar i publicar les ordres següents:

- Ordre INT/322/2012, d'11 d'octubre, per la qual s'aproven les instruccions tècniques complementàries del Reglament de seguretat contra incendis en establiments industrials (RSCIEI).
- Ordre INT/323/2012, d'11 d'octubre, per la qual s'aproven les instruccions tècniques complementàries del Document Bàsic de Seguretat en cas d'Incendi (DB SI) del Codi Tècnic de l'Edificació (CTE).
- Ordre INT/324/2012, d'11 d'octubre, per la qual s'aproven les instruccions tècniques complementàries genèriques de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis.

Tanmateix, ara es considera convenient aprovar unes noves Instruccions Tècniques Complementàries que desenvolupin reglaments tècnics estatals en tres blocs, agrupats segons les matèries que tracten, i publicar cadascun d'aquest grups mitjançant ordre del conseller, amb les instruccions tècniques annexes. Així mateix, es considera necessari modificar alguna de les Instruccions Tècniques Complementàries aprovades per les Ordres aprovades l'any 2012, per actualitzar el contingut a una major comprensió i d'acord amb els canvis de la legislació vigent.

Per motius de claredat i seguretat jurídica, s'ha considerat que el més idoni és aprovar les ITC esmentades en tres ordres diferenciades per grups de matèries, seguint així amb la mateixa sistemàtica emprada l'any 2012 amb les ordres esmentades anteriorment.

Concretament, els projectes d'ordre que ara es proposa aprovar fan referència als grups temàtics següents:

GRUP 1

Instruccions tècniques complementàries genèriques noves

- SP 130 Resistència al foc de columnes de fosa o ferro colat.
- SP 131 Ruixadors automàtics d'aigua.
- SP 136 Certificació d'instal·lació o aplicació de productes de protecció passiva contra incendis.



- SP 142 Condicions de seguretat en cas d'incendi en els establiments de càmping i àrees d'acollida d'autocaravanes.
- SP 143 Sistemes d'activació del tancament automàtic dels elements de compartimentació mòbils.
- SP 146 Condicions en cas d'incendi de les escales d'evacuació.

Instruccions tècniques genèriques aprovades per Ordre que cal actualitzar

- SP 115 Barreres tèxtils irrigades i sense irrigar amb funció sectoritzadora.

GRUP 2

Instruccions tècniques complementàries del Document Bàsic de Seguretat en cas d'Incendi (DB SI) del Codi Tècnic de l'Edificació (CTE) noves

- SP 132 Condicions de seguretat en cas d'incendi en els aparcaments sota rasant.
- SP 141 Abastament d'aigua contra incendis en activitats aïllades.
- SP 144 Condicions de seguretat en cas d'incendi en activitats esporàdiques.

Instruccions tècniques del Document Bàsic de Seguretat en cas d'Incendi (DB SI) del Codi Tècnic de l'Edificació (CTE) aprovades per Ordre que cal actualitzar

- SP 111 condicions de seguretat en cas d'incendi en els centres residencials i centres de dia per a la gent amb dependència i gent gran.
- SP 124 condicions de seguretat en cas d'incendi als centres residencials per a menors tutelats.

GRUP 3

Instruccions tècniques complementàries del Reglament de Seguretat Contra Incendis en Establiments Industrials (RSCIEI) noves

- SP 128 Condicions de seguretat en cas d'incendi en cellers de vins i caves.
- SP 140 Consideració de sortida de planta en establiments d'ús industrial.
- SP 145 disseny basat en prestacions per a sistemes de control de temperatura i evacuació de fums en sectors industrials que disposa de ruixadors automàtics d'aigua.

Instruccions tècniques del Reglament de Seguretat Contra Incendis en Establiments Industrials (RSCIEI) aprovades per Ordre que cal actualitzar

- SP 107 Càlcul de la càrrega de foc en magatzems.
- SP 112 Sistema de control de temperatura i evacuació de fums en els establiments industrials.

Aquestes instruccions tècniques, per a la seva consulta, es troben penjades al web del Departament d'Interior en l'enllaç següent:

https://interior.gencat.cat/ca/arees_dactuacio/bombers/prevencio_d_incendis/instruccions_quies_i_recomanacions/



2. Objectius que es volen assolir

Atesa la problemàtica exposada, la iniciativa normativa que ara es planteja té com a objectiu general establir una reglamentació que concreta, especifica o complementa tècnicament el que es disposa en els reglaments tècnics de prevenció i seguretat en matèria d'incendis, que avui són bàsicament el Reglament de Seguretat contra Incendis en els Establiments Industrials (RSCIEI) i el Codi Tècnic de l'Edificació (CTE), que a més s'actualitza de conformitat amb les noves tècniques que han anat desenvolupant-se en els últims anys.

En concret, podríem dir que els objectius principals són:

- Aprovar noves instruccions tècniques complementàries al RSCIEI, al DB SI del CTE i genèriques dels establiments, activitats, infraestructures i edificis actualitzades i més clares per tal de facilitar la seva aplicació per part dels agents intervinents en la matèria els
- Derogar instruccions tècniques complementàries del RSCIEI, del BD SI del CTE i les genèriques pels establiments, activitats, infraestructures i edificis que per l'experiència s'ha vist que calia actualitzar i adequar als estàndards actuals
- Garantir un major nivell de seguretat contra incendis en els establiments, activitats, infraestructures i edificis en el desenvolupament de la seva activitat o en la seva construcció.

3. Les possibles alternatives normatives i no normatives

L'anàlisi de les possibles alternatives de solució cal centrar-lo entre l'opció de "no fer res" i mantenir la situació actual i l'opció d'aprovar unes noves ordres on s'aprovin les noves instruccions tècniques complementàries del RSCIEE, del DB SI del CTE i unes instruccions tècniques complementàries genèriques, perquè alternativa normativa a l'ordre no n'hi ha, tal i com s'ha dit en el primer punt d'aquesta memòria:

- L'opció de "no fer res" resulta inadequada, ja que implicaria el manteniment de la regulació actualment vigent i, per tant, el no assoliment dels objectius identificats al punt anterior.
- En canvi, l'opció normativa es considera l'alternativa preferida i suposa dotar la matèria de la prevenció i la seguretat d'incendis d'unes reglamentacions actualitzades, conforme als canvis normatius esdevinguts, de major claredat i més adequades a les innovacions tècniques que han anat sorgint des de l'any 2012.

4. Els impactes més rellevants de les diferents opcions considerades

a) Impacte sobre l'Administració de la Generalitat.

No es preveu que es derivin despeses ni ingressos addicionals com a conseqüència directa de l'aprovació d'aquestes Normes, atès que la seva finalitat és actualitzar les reglamentacions tècniques que han de seguir els establiments, activitats, infraestructures i edificis per poder realitzar la seva activitat, les quals ja són objecte de revisió per part de l'Administració.



- b) Impacte sobre les administracions locals i el de règim especial de Barcelona, no es preveu cap afectació perquè les administracions local ja deriven la revisió en matèria de prevenció i seguretat d'incendis dels establiments, les activitats, les infraestructures i els edificis a l'Administració de la Generalitat en un tràmit autònom previst dins de la tramitació de la corresponent llicència o autorització que els correspongui atorgar.
- c) Impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i per a les empreses.

No es preveu introduir cap càrrega administrativa addicional per als ciutadans ni les empreses, més enllà de les que actualment ja es contemplen a la normativa vigent en matèria de prevenció i seguretat en cas d'incendi.

- d) Impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors.

La iniciativa normativa no ha d'implicar cap alteració directa en la prestació de l'activitat econòmica privada. Des d'un punt de vista social i de perspectiva de gènere, tampoc es preveu cap afectació. Així mateix, es preveu que la iniciativa normativa refermi la seguretat jurídica i aporti major claredat.

El director general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments