

23 de maig de 2023

El secretari del Govern

---

#### Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret per a la modificació de la regulació del Comitè d'Ètica dels Serveis Socials de Catalunya.

Mitjançant l'Ordre ASC/349/2010, de 16 de juny, es va crear el Comitè d'Ètica dels Serveis Socials de Catalunya com a òrgan de participació del Consell General de Serveis Socials.

El Departament de Drets Socials ha de dur a terme la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret per a la modificació de la regulació del Comitè d'Ètica dels Serveis Socials de Catalunya, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta del conseller de Drets Socials, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret per a la modificació de la regulació del Comitè d'Ètica dels Serveis Socials de Catalunya, amb el contingut que s'annexa a aquest Acord.

## Annex

### **Consulta pública referent a l'elaboració d'un projecte de decret per a la modificació de la regulació del Comitè d'Ètica dels Serveis Socials de Catalunya.**

#### **1. Els problemes que es pretenen solucionar**

El Comitè d'Ètica dels Serveis Socials de Catalunya (CESSC), òrgan de caràcter consultiu i interdisciplinari que està al servei de les persones i les entitats que presten, utilitzen o són destinatàries de serveis d'intervenció social, té la finalitat de millorar la qualitat de la intervenció esmentada i de ser un fòrum de referència en el debat ètic en el camp dels serveis socials.

Una de les tasques principals del CESSC és atendre consultes de caràcter general, relacionades amb l'ètica dins l'àmbit dels serveis socials, que facin col·lectius de professionals o organitzacions i entitats socials d'atenció a les persones.

Amb l'objectiu de centrar els problemes que es pretenen resoldre, avancem les funcions principals del CESSC:

- Donar a conèixer els principis ètics que han de guiar la pràctica dels professionals dels serveis socials.
- Facilitar la reflexió ètica davant situacions complexes o dilemes ètics que puguin sorgir en la pràctica professional.
- Proporcionar eines per prendre decisions ètiques en els serveis socials.
- Donar suport als professionals dels serveis socials en la tasca de promoure el benestar social i la justícia social.
- Fomentar el debat i la reflexió ètica en l'àmbit dels serveis socials per contribuir a desenvolupar una pràctica professional de qualitat.

Durant els darrers 12 anys, el Comitè esmentat s'ha anat estructurant com a òrgan autònom de reflexió ètica, i ha elaborat i publicat documents d'ajuda per abordar els conflictes de valors en la intervenció social. També ha ofert formació específica, ha promogut la creació d'espais de reflexió ètica i s'ha relacionat amb altres comitès. En definitiva, el CESSC ha ocupat un espai de referència ètica en els àmbits en què s'organitza la resposta a les necessitats socials de les persones.

Actualment, després d'aquesta dilatada experiència, el Comitè ha de deixar de ser una comissió participativa del Consell General de Serveis Socials i s'ha de transformar, d'acord amb la seva naturalesa més genuïna, en un òrgan consultiu del Govern de la Generalitat i de les administracions locals per a les tasques esmentades i per a d'altres que són igualment necessàries.

El CESSC no pot exercir les funcions consultives del Govern de la Generalitat en matèria de serveis socials si continua tenint la naturalesa d'òrgan de participació que regula la normativa del Departament de Drets Socials, en què s'identifica com una mera comissió sectorial dins el Consell General de Serveis Socials (article 15 del Decret 202/2009, de 22 de desembre, dels òrgans de participació i de coordinació del Sistema Català de Serveis Socials). A més, cal remarcar que avui dia hi ha departaments de la Generalitat, com el de Salut i el d'Igualtat i Feminismes, que han assumit competències en matèria de serveis socials que fins ara eren competència exclusiva del Departament de Drets Socials.

Malgrat que la normativa que regula el CESSC preveu que les vocalies les ocupin persones professionals i tècniques amb coneixements específics en matèria d'ètica, actualment la proposta de nomenament la fan de manera directa les entitats que en formen part. Aquest aspecte comporta que no es verifiqui que les persones vocals tinguin el perfil professional adient per exercir les funcions que tenen encomanades i que no es pugui comptar amb persones expertes en la matèria alienes a les entitats que integren l'òrgan. Això dificulta que es pugui garantir adequadament la qualitat de la missió encarregada.

## **2. Els objectius que es volen assolir**

Dels objectius que es pretenen assolir amb aquesta iniciativa destaquen els següents:

- Potenciar l'expertesa, la formació i la competència en la reflexió ètica dels membres del CESSC.
- Garantir la participació independent dels seus membres.
- Garantir la diversitat en la composició del CESSC.
- Millorar el funcionament intern i l'eficàcia en la presa de decisions.

Els objectius generals d'aquesta iniciativa no estan vinculats als que preveuen els Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS) a les fites que recull l'Agenda 2030.

## **3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives**

Perquè el CESSC deixi de ser una mera comissió participativa del Consell General de Serveis Socials i es transformi en un òrgan consultiu del Govern de la Generalitat i de les administracions locals, s'ha de regular necessàriament mitjançant un decret per aquests dos motius:

- a) Perquè la seva naturalesa actual es va establir per mitjà d'un decret (Decret 202/2009, de 22 de desembre, dels òrgans de participació i de coordinació del Sistema Català de Serveis Socials) que cal modificar per una norma del mateix rang.

b) Perquè un òrgan consultiu del Govern s'ha de crear necessàriament per decret.

Des del punt de vista de l'instrument, aquesta regulació s'hauria d'articular mitjançant un decret que deixaria sense efecte alguns apartats de determinats articles del Decret 202/2009 esmentat i la derogació de l'Ordre ASC/349/2010, de 16 de juny, que regula actualment el CESSC.

Opcions valorades:

**Opció de no fer res.** Consisteix a mantenir la naturalesa del CESSC com a òrgan assessor i de consulta i com a òrgan de participació en matèria d'ètica en l'àmbit dels serveis socials. La proposta dels membres la fan les entitats que estan representades en el CESSC i s'exigeix, almenys formalment, que disposin de coneixements específics sobre ètica en l'àmbit dels serveis socials. Això implica mantenir l'Ordre ASC/349/2010 actualment vigent.

**Opció normativa preferida.** Consisteix a transformar el CESSC en un òrgan consultiu i assessor del Govern de la Generalitat i de les administracions locals. Comporta adoptar les mesures següents: suprimir la consideració del CESSC com a comissió sectorial del Consell General de Serveis Socials; fixar uns criteris objectius que permetin verificar la idoneïtat dels membres que proposin les entitats que formen part de les vocalies; incrementar el nombre d'actors del Sistema Català de Serveis Socials que participen en la proposta de candidats; reduir els que proposa el departament competent en matèria de drets socials, i disminuir, en termes absoluts, el nombre de membres del CESSC.

#### 4. Els impactes més rellevants de les diferents opcions considerades

##### a) L'impacte sobre l'Administració de la Generalitat.

La iniciativa recollida tindrà un impacte positiu sobre l'Administració de la Generalitat: s'espera que millori el funcionament intern i l'eficàcia en la presa de decisions; es reduirà el nombre de membres del Comitè, i els candidats s'escolliran a títol individual i per la seva expertesa, no pel fet de pertànyer a una entitat social concreta. El pressupost de la Generalitat de Catalunya no quedarà afectat i en principi no es preveu cap incidència rellevant.

##### b) L'impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona.

No es preveu cap impacte ni incidència significativa sobre l'organització, el personal o el pressupost de les administracions locals de Catalunya.

##### c) L'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i per a les empreses.

La proposta no afecta cap procediment administratiu ni té efectes sobre les càrregues administratives per als ciutadans i les empreses. El departament competent en matèria de drets socials assigna recursos personals i materials per assegurar el funcionament del CESSC.

Per aplegar les persones que poden representar millor aquests aspectes, es proposa que la selecció dels membres es faci mitjançant la presentació de ternes de candidats i candidates que determinin les organitzacions. Això generarà una càrrega administrativa mínima, atès que es presentaran sol·licituds o candidatures per formar-ne part.

**d) Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors.**

Atès que el CESSC és un òrgan de consulta, no s'espera que amb la intervenció es generin impactes econòmics, socials o ambientals significatius.

L'impacte social contribueix a garantir la participació de les institucions, corporacions i òrgans de representació com els col·legis professionals, les entitats del tercer sector social, els municipis, les organitzacions empresarials del sector, etc., que han estat un capital de gran valor per al CESSC. Amb la nova formulació, cal incorporar les capacitats d'aquests col·lectius, especialment pel que fa a les seves pràctiques de valor, però amb una estructura diferent de la que es deriva de la finalitat de la participació institucional formal.

Per això, per facilitar i millorar l'operativitat del CESSC, es preveu reduir el nombre de membres que en formin part. La voluntat és tenir en compte tots els sectors especialitzats que operen significativament en els serveis socials i responen a problemàtiques emergents de la nostra societat, amb el desig d'atendre l'accelerada dinàmica social.

Amb aquesta finalitat en la nova formulació de composició del Ple, les persones que en formin part no representaran cap institució, administració, organisme o entitat, sinó un àmbit de coneixement i expertesa, un camp d'intervenció del sector o una professió.