



Associació Nacional d'Empresaris
de Màquines Recreatives

Fco. Javier Miró García. Secretari General

AL·LEGACIONS QUE PRESENTA L'ASSOCIACIÓ D'EMPRESARIS DE MÀQUINES RECREATIVES I D'ATZAR (ANDEMAR CATALUNYA) INSCRITA EN EL REGISTRE DE GRUPS D'INTERÉS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA CON EL N° 1.032, REFERIDES A LES MÀQUINES RECREATIVES DEL TIPUS B, INSTAL·LADES EN ESTABLIMENTS D'HOTALERIA I SIMILARS, EN RELACIÓ AMB LA CONSULTA PÚBLICA PRÉVIA SOBRE UN PROJECTE DE DECRET PER A L'ESTABLIMENT DE NOUS CRITERIS DE PLANIFICACIÓ DEL JOC, L'ADOPCIÓ DE MESURES PER A GARANTIR EL JOC SEGUR I DE MODIFICACIÓ DE DIVERSOS REGLAMENTS EN MATÈRIA DE JOC
(*participa.gencat.cat 6-6-24*)

1.- Antecedents. La consulta pública publicada en el portal "*participa.gencat.cat*" el passat dia 6 de juny, conté entre els seus objectius el de "*incrementar l'efectivitat dels controls que s'efectuen per a garantir que les persones més vulnerables no accedeixin a les màquines recreatives del tipus B ni als establiments de joc*".

Entre les possibles solucions alternatives, normatives o no, s'apunta l'opció d'adoptar una disposició reglamentària de modificació de diversos reglaments a fi de solucionar una problemàtica suposadament detectada en la instal·lació de les màquines recreatives del tipus B situades en establiments d'hostaleria i similars, en concret en relació amb:

- El possible accés a les màquines de persones menors d'edat, hipòtesi que de produir-se podria afavorir un primer contacte dels menors per a jugar amb diners com una activitat d'oci grupal, cosa que podria generar-los pautes de joc problemàtic.
- El possible accés a les màquines de persones inscrites en el Registre de prohibits.
- Que les màquines no incorporin a Catalunya missatges que informin dels riscos del joc amb caràcter dissuasiu a l'inici de l'activitat de jugar.

Entre les opcions normatives recollides en el text de la consulta per a solucionar aquestes problemàtiques suposadament detectades, s'apunten les següents:

- Fixar un sistema tècnic de control d'accés de les persones menors d'edat i de les quals figuren inscrites en el Registre de prohibits.



Associació Nacional d'Empresaris
de Màquines Recreatives

Fco. Javier Miró García. Secretari General

- Que les màquines incorporin missatges informatius i dissuasius de l'activitat de jugar.
- Que les màquines només es puguin instal·lar en establiments de joc i no en els de restauració i similars.

2.- La instal·lació de màquines recreatives del tipus B en establiments d'hostaleria i similars. Una vegada centrada la qüestió i coneguda la situació real del joc a Catalunya, ens assalta el dubte de si aquest nou i inesperat debat sobre l'actual model de planificació del joc amaga darrere seu una vessant ideològica, sobretot perquè les dades conegudes no avalen l'adopció d'opcions normatives com les apuntades en la consulta.

Abans de res, cal evitar alimentar falsos discursos alarmistes sense cap base objectiva i real de la situació, que de traduir-se en normes produiran greus perjudicis tant a l'interès públic com al dels particulars i ciutadans.

La presència de màquines recreatives del tipus B en establiments d'hostaleria ve avalada per una experiència de més de 40 anys, durant els quals s'ha dut a terme una consensuada política de planificació del joc, en tots els seus vessants i àmbits, que ha estat exitosa des de qualsevol punt de vista i per això, ha estat pionera en tot l'Estat.

La presència de màquines recreatives del tipus B en els establiments d'hostaleria pot fàcilment justificar-se per varis i diferents motius entre els quals citarem alguns d'ells:

2.1.- Beneficis econòmics.

- Ingressos addicionals per als titulars dels establiments d'hostaleria, que en cap cas han de desplaçar els obtinguts per la seva activitat principal d'hostaleria, però és innegable que els ingressos obtinguts de les màquines resulten imprescindibles per a mantenir la viabilitat dels 15.535 establiments d'hostaleria amb màquines instal·lades a 31 de desembre de 2023 (*Dades DGTJ 2023*) i la conservació del nivell d'ocupació en aquests establiments.
- Ingressos aportats a la Hisenda Pública de la Generalitat. Els ingressos generats per les màquines recreatives del tipus B en tributs directes sobre el joc (taxes de joc i de gestió) van ascendir en 2023 a 140.615.000 milions d'euros (*Dades DGTJ 2023*). Per descomptat, a aquesta xifra cal afegir-li els ingressos generats per impostos locals (IAE) i estatals (IRPF, IS, IVA).



Associació Nacional d'Empresaris
de Màquines Recreatives

Fco. Javier Miró García. Secretari General

2.2.- Regulació i seguretat.

- Joc regulat i segur. La regulació del joc de les màquines recreatives instal·lades en els establiments d'hostaleria és molt exigent respecte als requisits d'homologació de qualsevol model de màquina. Destaquem, per al que aquí interessa i entre altres, els següents:

- El preu màxim de cada partida és de 20 cèntims d'euro.
- El premi màxim que poden concedir aquestes màquines és de 500 vegades el preu de la partida.
- El percentatge mínim de devolució com a premis és del 70% del valor de les partides efectuades en cicles màxims de 40.000 partides.
- El joc en aquestes màquines només pot realitzar-se amb diners en efectiu, així com la devolució dels premis, estant prohibida la utilització de qualsevol sistema de pagament a crèdit.
- En el frontal de les màquines, a menys de 3 cm del dispositiu en el qual s'introdueixen les monedes, ha d'haver-hi un rètol normalitzat que indiqui *“la prohibició d'utilització de les màquines pels menors d'edat i que la pràctica abusiva del joc pot crear addicció”*.
- Està prohibit que les màquines incorporin qualsevol dispositiu sonor l'objectiu del qual sigui actuar com a reclam per a atreure als clients de l'establiment mentre la màquina no estigui en funcionament.

- Ambient controlat: Les màquines recreatives instal·lades en establiments d'hostaleria operen en un ambient controlat en tot moment pel millor dels sistemes de control existents, el que duen a terme de manera exigent i professional tant el titular de l'establiment com el personal vinculat a aquest, la qual cosa impedeix qualsevol risc que les màquines puguin ser utilitzades per menors o persones que presentin conductes problemàtiques d'addicció al joc.

A més a més dels avisos de prohibició incorporats en la màquina, existeix l'obligació de disposar en un lloc visible de l'establiment d'un rètol normalitzat que indiqui la prohibició de l'ús de les màquines a les persones menors d'edat.

Prova irrefutable de l'eficàcia amb la qual el titular de l'establiment i el seu personal duen a terme tant el control de menors com el de conductes problemàtiques, és la pràctica inexistència d'expedients sancionadors com a resultat de les 499 inspeccions realitzades en els establiments d'hostaleria amb màquines recreatives del tipus B per la Brigada del Joc de Mossos d'Esquadra durant l'any passat 2023.



Associació Nacional d'Empresaris
de Màquines Recreatives

Fco. Javier Miró García. Secretari General

2.3.- Responsabilitat social.

- Programa de Joc Responsable. Les empreses operadores de màquines recreatives del tipus B han implementat un programa de Joc Responsable en els establiments d'hostaleria per a ajudar els seus clients a mantenir hàbits de joc saludables.

Aquest programa persegueix mitigar els possibles efectes negatius associats a un mal ús del joc realitzat en les màquines instal·lades en aquests establiments i els seus objectius específics inclouen:

- o La prevenció del joc problemàtic. Mitjançant la formació del titular i del personal de l'establiment sobre aspectes bàsics de la regulació del joc i de les iniciatives a dur a terme quan observin conductes inadequades per part dels usuaris de les màquines.
 - o La formació dels seus empleats. Capacitar als empleats de les empreses operadores de màquines recreatives perquè puguin identificar i respondre adequadament als comportaments de joc problemàtic.
 - o En definitiva, aquests programes busquen equilibrar el gaudir d'un joc (el de les màquines recreatives del tipus B instal·lades en hostaleria) amb una activitat recreativa, amb la necessitat de minimitzar el mal potencial als ciutadans usuaris i a la societat en el seu conjunt.
- Suport al benestar de la comunitat. Com a complement a les xifres d'ingressos tributaris generats per la instal·lació de màquines recreatives tipus B en establiments d'hostaleria, destaquem ara el suport que presten aquests ingressos públics facilitant als governs de la Generalitat les inversions en una varietat d'àrees essencials per al manteniment de l'estat del benestar i desenvolupament social i econòmic de la comunitat, a través del finançament de serveis socials, desenvolupament d'infraestructures i equipaments públics, promoció de l'ocupació, inversions en cultura i educació...

2.4.- Diversificació de serveis.

Les màquines recreatives són un important complement, no sols econòmic, per als serveis oferts per qualsevol establiment d'hostaleria, afavorint la socialització entre els seus clients.

A més a més, permeten a aquests establiments innovar i mantenir-se competitiu en un mercat on els consumidors busquen permanentment experiències diversificades.



Associació Nacional d'Empresaris
de Màquines Recreatives

Fco. Javier Miró García. Secretari General

L'existència de màquines recreatives en els nostres bars i restaurants ja forma part del paisatge urbà de les nostres ciutats i pobles. En definitiva, és una tradició més de la cultura local i social, que contribueix a la cohesió social i afavoreix la interacció entre els clients.

3.- Principis jurídics d'obligada observança en la seva regulació. Encara que ens trobem en la fase inicial sobre consulta prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret per a l'establiment de nous criteris de planificació del joc i per tant, estiguem en la fase del procediment en què encara no coneixem el projecte de la futura norma, ens avancem a invocar alguns principis jurídics d'obligada observança des del prisma de la bona regulació que ha de presidir la potestat reglamentària de les Administracions Públiques.

3.1.- Principis d'intervenció de les Administracions Públiques per al desenvolupament d'una activitat, establerts en l'art. 4.1 de la Llei 40/2015, de Règim Jurídic del Sector Públic (LRJSP) i els **Principis de bona regulació**, prevists en l'art. 129.1 de la Llei 39/2015, del Procediment Administratiu Comú (LPAC).

Tota norma ha d'estar justificada per una raó d'interès general, basar-se en una identificació clara dels fins perseguits, ser l'instrument més adequat per a garantir la seva consecució, contenir una regulació imprescindible per a atendre l'objectiu d'interès públic que es persegueix i adequar de manera proporcional establint una relació causal entre les mesures establertes (intervenció reguladora) i l'objectiu d'interès general que es proposa aconseguir amb elles (finalitat perseguida). A més, ha de perseguir l'objectiu de preservar els principis de confiança i seguretat jurídica.

3.2.- Principi de no discriminació, establert en l'art. 3 de la Llei 20/2013, de garantia de la unitat de mercat (LGUM):

"1.- Tots els operadors econòmics tindran els mateixos drets en tot el territori nacional i respecte a totes les autoritats competents, sense cap discriminació per raó del lloc de residència o establiment.

2.- Cap disposició de caràcter general, actuació administrativa o norma de qualitat que es refereixi a l'accés o a l'exercici d'activitats econòmiques podrà contenir condicions ni requisits que tinguin com a efecte directe o indirecte la discriminació per raó d'establiment o residència de l'operador econòmic".

La consulta sobre la qual formulem aquestes al·legacions conté algunes opcions normatives que, d'arribar a confirmar-se, discriminaria notablement els usuaris de les màquines, als empresaris hostalers i als empresaris operadors de joc respecte als de la resta de l'Estat.



Associació Nacional d'Empresaris
de Màquines Recreatives

Fco. Javier Miró García. Secretari General

3.3.- Principis de necessitat i proporcionalitat, establerts en l'art. 5 de la LGUM:

“1. Les autoritats competents que en l'exercici de les seves respectives competències estableixin límits a l'accés a una activitat econòmica o el seu exercici de conformitat amb el que es preveu en l'article 17 d'aquesta Llei o exigeixin el compliment de requisits per al desenvolupament d'una activitat, motivaran la seva necessitat en la salvaguarda d'alguna raó imperiosa d'interès general d'entre les compreses en l'article 3.11 de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici.

2.- Qualsevol límit o requisit establert conforme a l'apartat anterior, haurà de ser proporcionat a la raó imperiosa d'interès general invocada, i haurà de ser tal que no existeixi un altre mitjà menys restrictiu o distorsionador per a l'activitat econòmica”.

Les dades apuntades en anteriors apartats, referents al resultat de les inspeccions policials realitzades durant l'any passat 2023 per la Brigada del Joc dels Mossos d'Esquadra, no posen de manifest la necessitat d'adoptar cap de les opcions normatives apuntades en la consulta respecte a les màquines recreatives del tipus B instal·lades en establiments d'hostaleria. I per això, resultaria tremendament desproporcionat l'elevació a norma reglamentària de qualsevol d'elles.

3.4.- Quant al bloc constitucional, únicament remarquem que qualsevol futura norma que pogués sortir del resultat d'aquesta consulta pública hauria de ser escrupolosament respectuosa amb el Principi de llibertat d'empresa, establert en l'art. 38 de la Constitució.

4.- Conclusió. A mode de conclusió, és desig d'aquesta organització empresarial del sector del joc que la instal·lació de màquines recreatives del tipus B instal·lades en els establiments d'hostaleria continuï com fins ara, com una activitat recreativa i complementària a la d'hostaleria, consolidada per la vigent política de planificació del joc a Catalunya, fruit d'un debat seriós, constructiu i profund que s'ha mantingut inalterable per totes les parts implicades durant més de quatre dècades. Esperem poder continuar en aquesta mateixa línia d'enteniment i èxit amb els futurs governs de la Generalitat, confiant que dins d'aquests principis sempre serà possible l'acord.