

## APORTACIÓ DE LA UNIÓN CATALANA D'HOSPITALS A LA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA DE CATALUNYA

La Unió Catalana d'Hospitals com a entitat representativa de manera majoritària del sector concertat sanitari català i també representativa d'un volum important d'entitats socials concertades i integrades a la xarxa de serveis socials de Catalunya, amb ocasió d'aquest procés participatiu vol traslladar les següents consideracions:

- a. En relació a l'**objectiu de l'Avantprojecte de facilitar l'accés a pimes, autònoms i entitats d'economia social**, hem de mostrar la nostra plena conformitat, per diferents raons, i amb algun matís:
- Per una banda, és un fet indiscutible que el disseny dels processos de licitació actua com una veritable barrera burocràtica per les empreses de dimensions modestes; en aquets sentit el seu desavantatge amb les grans empreses dotades d'estructura i recursos avessats específicament a la preparació de licitacions és notòria.
  - Com la memòria preliminar estableix, un dels elements que ha de coadjuvar a facilitar aquest accés ha de ser la transformació digital dels processos de contractació, i per tant, es fa imprescindible donar aquest enfoc des de la norma que es pretén desenvolupar.
  - Tot i així, també té molt a veure en facilitar l'esmentada accessibilitat a pimes, autònoms i economia social, el fet de potenciar la integritat i la transparència del sector públic: efectivament, no millorarà el funcionament dels procediments de contractació si no s'estableixen mecanismes interns al sector públic que en garanteixin el seu seguiment, monitorització i sobretot la transparència que en permeti l'accessibilitat als eventuals licitadors. Sovint l'absència de referents en els processos o la manca de interlocució amb aquests, impedeixen a moltes organitzacions formular propostes per no disposar de suficient informació o d'informació amb garanties.

L'avantprojecte, però, hauria de tenir una mirada ampla, i en aquest sentit seria un error pensar que es facilita l'accés a pimes, autònoms i economia social únicament millorant els procediments de contractació, en el que anomenem fase d'adjudicació. Efectivament el **seguiment de l'execució del contracte i la monitorització del compliment del que s'ha incorporat a l'oferta, són peces claus** en la integritat del sistema de contractació de Catalunya i per fer-lo fiable als proveïdors i a la ciutadania en general. Ens permetem suggerir que es tingui en compte les mesures que en aquest sentit preveia la *no-nata* Llei de contractes de serveis a les persones, que feia un pas endavant en establir mecanismes que implicaven obligacions de seguiment post adjudicació que comptaven amb ampli consens tant en l'àmbit dels operadors de la pròpia administració de la Generalitat, com de les organitzacions empresarials i sindicals (en aquest cas de l'àmbit dels contractes de serveis a les persones).

- b. Creiem que cal dir que és rellevant que **els grans enunciats de la llei han de ser suficientment inclusius**, i en aquest sentit seria convenient que en termes de facilitar l'accés a la contractació es parli de "pimes", "autònoms" i "tercer sector"; per tant, suggerim que es substitueixi el concepte "economia social" per "tercer sector", per diverses raons:
- En primer lloc perquè, a dia d'avui, més enllà de la llei estatal d'economia social que no ha estat desenvolupada, i de les directrius europees que intenten dibuixar

perímetres de l'economia social i solidària en un context normatiu dels estats de la UE no gens uniformes, es pot afirmar que el concepte *economia social* no està jurídicament definit amb la certesa necessària.

- A dia d'avui, tot i la iniciativa del govern en avançar en l'elaboració d'una Llei catalana de l'Economia Social i Solidària, el cert és que segueix havent dificultats dins del propi sector en definir els seus perímetres.
- Per contra, el Tercer Sector ha definit el perímetre d'aquestes entitats en un projecte de llei que ha estat aportat als grups parlamentaris catalans que n'han iniciat la seva tramitació.

Per tant, sembla és assenyat parlar de *Tercer Sector* i no d'*Economia Social i Solidària* si un dels elements d'interès de l'avantprojecte de llei és avançar en seguretat jurídica.

- c. En darrer terme, i especialment en relació a l'objectiu de la memòria preliminar consistent en ***incrementar la seguretat jurídica en l'aplicació de la normativa sobre contractació pública en l'àmbit del sector públic de Catalunya i dotar-la de coherència, per facilitar als operadors jurídics el coneixement i l'aplicació de la matèria de manera eficient i segura***, des de La Unió, volem traslladar una reflexió en l'àmbit dels contractes de serveis d'atenció a les persones, al nostre entendre, és essencial:

Efectivament en l'àmbit de serveis d'atenció a les persones hi ha en aquest moment una veritable confluència normativa:

- Així està pendent d'elaboració la normativa de Concertació sanitària, així com la de concertació social. Ambdues són normes incorporades al Pla de Govern per aquesta legislatura i sobre les que ha vençut el mandat establert a la Disposició Final 2a de la *Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient* per tal que el govern en presenti una proposta al Parlament.
- Així mateix, segueix pendent de recuperar-se la llei de contractes de serveis a les persones, que hauria de tancar el marc legislatiu que regularia la prestació de serveis sanitaris i socials a les persones de responsabilitat pública a través de fórmules contractuals i no contractuals.
- S'està treballant en l'Avantprojecte de Llei de promoció de l'Economia Social i Solidària que preveu, en els esborranys inicials reservar una relació singular d'aquestes entitats en les seves relacions amb l'administració, amb preferència a la concertació.
- Alhora ha entrat al Parlament un redactat de proposició de llei del Tercer Sector Social, que també conté una reserva per aquests col·lectius en el mateix sentit que l'anterior.

Per tant, i pel que fa als sectors sanitari i social, el seu marc normatiu per la provisió pública de serveis es veurà, sense cap mena de dubte, afectat per un conjunt de normatives que tenen orígens diferents (Departament de Salut, Departament de

Drets Socials, Departament de Treball i Empresa, i Iniciativa Parlamentària). La possibilitat de que l'esquema general de contractació i concertació, amb la definició dels perímetres de cadascun, es vegi alterat per diferents normes, no necessàriament harmonitzades, preocupa al sector. **Per tant la tramitació de la Llei de Contractació pública de Catalunya és una oportunitat per donar seguretat jurídica i especialment, en els sectors referits, és una oportunitat per establir regles de coherència i harmonia sistèmiques, que si no s'adopten poden provocar que aquest objectiu de l'Avantprojecte es vegi frustrat ja abans de la seva promulgació, en àmbits tant sensibles i rellevants per a l'administració com són els serveis sanitaris i socials públics.**

Barcelona, 22 de juliol de 2022