



Informe de retorn sobre la valoració de les aportacions efectuades en la fase de consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament d'armes del Cos d'Agents Rurals

En data 19 de setembre de 2017, el Govern pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret d'ús de les armes per part del Cos d'Agents Rurals.

D'acord amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant, LPACAP), es publica al portal "Participa gencat" la consulta pública sobre el projecte esmentat pel que fa als aspectes següents:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

La consulta ha estat oberta en el portal Participa gencat des del 22 de setembre fins al 6 d'octubre de 2017, i en aquest període s'han rebut un total de sis comentaris, dels quals tres s'han realitzat via correu electrònic a l'adreça indicada (dgf.unitatjuridica@gencat.cat) i tres, per mitjà del portal Participa gencat.

En funció de la naturalesa de les persones que han realitzat aportacions o comentaris, cinc ho han fet en el seu propi nom i una en representació d'interessos col·lectius, com és el sindicat majoritari de treballadors.

Atès el nombre d'aportacions realitzades, es considera adient recopilar-les totes (tant les efectuades via correu electrònic, com les realitzades pel portal) en un únic document, juntament amb la resposta individual a cadascuna d'elles:

Aportacions realitzades per mitjà del portal Participa gencat

1. 24.9.2017. Sr. José Miguel de Pablo Bibrian

Manifesta que el Cos d'Agents Rurals ha de dur arma durant les seves actuacions, ja que es la policia mediambiental de Catalunya i es troben amb situacions que comporten inseguretat. També s'han de dotar d'elements de defensa. L'opció és que portin la mateixa dotació que els membres del Cos de Mossos d'Esquadra.

Resposta:

Es tenen en compte les valoracions sobre la necessitat de què els membres del CAR portin armes en l'exercici de les seves funcions i sobre la tipologia de les armes reglamentàries.

2. 27.9.2017. Josep Ferran Almansa Martínez

Està interessat a realitzar aportacions i sol·licita com fer-ho. Se li ha donat resposta en el mateix portal. Finalment, les ha realitzades via correu electrònic amb el nom de "Fernando Almansa Martínez".





3. 6.10.2017. Sr. Òscar García Vila

Creu que el Reglament s'ha d'elaborar de forma urgent, no sols pel mandat de la Moció 35/XI, sinó també pel temps que ha transcorregut des dels terribles fets del 21/01/2017 i en què només s'han adoptat mesures "temporals" que afectaven l'operativitat real del CAR i del grau de seguretat dels agents que realitzaven les seves funcions. El Reglament hauria de recollir tots els possibles mitjans necessaris per garantir la seguretat i la possibilitat de defensa dels membres del CAR quan, per motiu de la realització de les funcions, hagin de fer ús de la força. Per aquest motiu hauria d'incloure tots els mitjans defensius necessaris per poder realitzar un ús gradual de la força en cas de ser necessari exercir-la. A més, el Reglament hauria de considerar que el risc de patir una agressió física amb perill per a la vida dels agents actuants no sols es pot donar en actuacions de l'àmbit cinegètic, sinó també en qualsevol altre de les actuacions competència del CAR, i fins i tot, fora d'aquest, degudes a l'àmbit territorial on majoritàriament actuen que són, sovint llocs apartats i lluny de testimonis, mitjans d'ajuda o auxili. El Reglament també hauria d'establir els mitjans i determinar el seu ús implementar tot un procés formatiu, especialment pràctic, per garantir la formació dels membres del CAR.

Resposta:

Es tenen en compte les aportacions relatives a la necessitat urgent de dotar els membres del CAR d'armes per a la realització de les seves funcions.

Cal tenir en compte que la utilització d'armes per part dels membres del CAR no es proposa només des d'un punt de vista de la gestió cinegètica, sinó que respon a la funció de vigilància, control, protecció, prevenció integral i col·laboració en la gestió del medi ambient, que s'encomana l'Estatut d'autonomia al CAR en el seu conjunt, i en la línia del que insta la moció del Parlament 35/XI.

Pel que fa a la formació, també s'ha de tenir en compte com a element de base en la regulació d'aquesta matèria.

Valoració de les aportacions efectuades via correu electrònic

4. 6.10.2017. Fernando Almansa Martínez

Adjunta un arxiu amb una proposta de text articulat sobre l'assumpte exposat. El text de la proposta presentada conté un preàmbul; 23 articles, dividits en 5 capítols que contenen disposicions sobre la documentació i ús d'armes, tipologia d'armes, les mesures de seguretat, els controls de les condicions personals per dur arma, el règim disciplinari, així com una disposició addicional i una disposició transitòria.

Resposta:

Es pren nota del text de la proposta. No obstant això, s'informa que en aquesta primera fase no es discuteix cap proposta concreta. Es tracta de recollir l'opinió de les persones i entitats potencialment afectades per la norma projectada sobre els aspectes ressenyats a l'article 133.1 de l'LPACAP.

5. 6.10.2017. Joan Bohigas Cayuel



Exposa que sembla del tot necessari reglamentar la utilització d'armes per part de membres del Cos d'Agents Rurals, ja que poden ser molt necessàries en determinades actuacions que puguin fer durant la seva tasca.

Considera que no s'ha de dotar els membres del Cos d'Agents Rurals amb un bastó extensible, ja que les actuacions que realitzen, el medi on les realitzen i amb el tipus de persones que tracten els Agents Rurals, el sol fet de portar permanentment una arma, fa que el valor que li dona la gent del territori i la bona feina feta durant 30 anys, perdi credibilitat de cop, armant permanentment el CAR. Semblaria més adient dotar amb una arma més contundent, desconeix quina, però que només la facin servir determinats agents i en determinades ocasions.

Les armes al CAR són necessàries i imprescindibles, però no sembla indicat el bastó extensible com a arma de dotació, pel tipus de feina i de conflictes que es troben els Agents Rurals a la seva feina. Opina que s'hauria de canviar aquest aspecte, i la resta és correcte.

Resposta:

Es tenen en compte les consideracions efectuades a efectes de valorar, d'una banda, la necessitat i l'oportunitat de l'ús d'armes per part dels agents rurals, i d'una altra, la tipologia d'armes més adequades per a l'exercici de les funcions encomanades al CAR. En l'elaboració del decret també caldrà tenir en compte les conclusions del grup d'experts pel que fa a la tipologia d'armes, així com les situacions i el personal a qui se li ha d'assignar una arma reglamentària.

6. 6.10.2017. Agrupació d'Agents Rurals de CCOO

Considera que s'estan vulnerant els drets de representació i llibertats sindicals, així com que s'està dificultant l'exercici de les responsabilitats sindicals en matèria de prevenció de riscos laborals que ens corresponen pel següent motiu:

El Reglament en fase d'elaboració té una afectació directa a la seguretat laboral del personal, com queda patent en la Moció 35/XI "...amb l'objectiu principal de garantir la seguretat de les persones en les actuacions del Cos". Reiteradament, han demanat des del Comitè de Seguretat i Salut del CAR l'elaboració d'aquest decret, abordant-lo en la part que correspongui des del punt de vista de la seguretat laboral.

El procés participatiu obert per mitjà d'aquesta consulta pública en cap cas pot suplir la fase de participació i negociació amb els representants del personal elegits democràticament a les eleccions sindicals. Malgrat això, la Direcció General d'Agents Rurals, enlloc de facilitar als delegats de prevenció la documentació preliminar sobre el reglament i obrir el procés de participació sindical en el Comitè de Seguretat i Salut, el que fa és ocultar a aquest òrgan documentació com, per exemple l'informe preliminar (sinó el definitiu) del grup d'experts sobre la seguretat en actuacions policials del CAR, creat arrel dels fets del 21 de gener a Aspa o un esborrany del Reglament que, a hores d'ara existeix, però no es facilita per tal de fer-hi al·legacions.

Es vol deixar palès que són els primers en requerir amb urgència que es faci aquest reglament. Consideren urgent l'elaboració del Reglament i, alhora, exigeixen disposar de l'espai de participació que correspon als agents socials i en especial als delegats de prevenció de riscos laborals.

Se sol·licita el següent:



- Que, a la major brevetat, es faciliti als delegats de prevenció de riscos laborals la documentació de què disposi la Direcció General del CAR i que fonamenti, justifiqui o informi sobre el Reglament esmentat. Per exemple, l'informe provisional del grup d'experts.
- Que s'elabori i es faciliti l'informe definitiu i l'esborrany de reglament proposat per l'Administració de la Generalitat de Catalunya en el seu estat actual.
- Que s'obri un període de participació en el si del Comitè de Seguretat i Salut del CAR per tal que es pugin fer les al·legacions oportunes. Aquest període no hauria de ser inferior a 15 dies des del lliurament de la documentació de l'apartat anterior.
- Que aquesta exposició de motius i la conseqüent demanda siguin tingudes en compte en aquest procés participatiu, i que l'òrgan corresponent requereixi la participació i pronunciament del Comitè de Seguretat i Salut del CAR en la fase d'elaboració del Reglament.

Resposta:

La consulta pública que ha sortit publicada en el portal Participa gencat es tracta d'un tràmit introduït a l'LPACA, que té com a objecte recollir, amb caràcter previ a l'elaboració de la norma, l'opinió de la ciutadania sobre els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, la necessitat i oportunitat de la seva aprovació, els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries, amb la finalitat d'incrementar la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes. En definitiva, és una eina que es posa a l'abast de la ciutadania per debatre i deliberar sobre els projectes de disposicions. No s'ha de confondre aquest tràmit amb els d'audiència o d'informació pública previstos a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, els quals tenen lloc en un moment més avançat de tramitació de la disposició.

Per aquest motiu, no es pot considerar que s'hagi produït cap vulneració del dret de representació, ni de llibertats sindicals. La voluntat és conèixer l'opinió de la ciutadania sobre els aspectes que es ressenyen a l'article 133.1 de l'LCPAP. En qualsevol cas, volem remarcar que aquest tràmit no substitueix ni modifica, el procediment de tramitació de disposicions que estableix la Llei 26/2010, del 3 d'agost i la normativa aplicable pel que fa a la participació dels sindicats en aquesta matèria.

Pel que fa a la inactivitat per part de la Direcció General, hem d'aclarir que existeix una clara voluntat de tirar endavant amb la regulació de les armes i, mostra d'aquesta, és l'inici de la tramitació de la disposició que s'ha fet palès en el portal Participa gencat, a la qual el Govern de la Generalitat va donar llum verda a la seva tramitació.

Valoració conjunta

En primer lloc, es vol agrair les aportacions efectuades, les quals, sens dubte, ajuden a enriquir un futur text que reculli les inquietuds i interessos de la ciutadania, i sobretot, del col·lectiu directament afectat.

Vistes les aportacions i comentaris realitzats es pot concloure que el denominador comú de totes elles se centren en els aspectes següents: la necessitat urgent de disposar d'un reglament d'armes, la seguretat i la formació, així com la tipologia de les armes reglamentàries.

- La necessitat urgent de regular la utilització d'armes per part dels agents rurals en l'exercici de les seves funcions. Totes les aportacions coincideixen en aquest punt.
- Tipologia de les armes. En aquest punt és on trobem més diversitat d'opinions. La majoria de les aportacions estan a favor de portar armes de foc. En aquesta línia, una de les



aportacions exposa que el membres del CAR han d'anar dotats com els membres del Cos de Mossos d'Esquadra, en canvi algú considera que el bastó extensible no s'hauria de dur . Aquesta matèria ha de ser un dels apartats que caldrà estudiar amb més deteniment.

- Prevenció de riscos i formació. S'ha comentat la necessitat de disposar d'una bona formació, peça clau en garantir un bon ús de les armes. Aquest bon ús reverteix directament, tant en la pròpia seguretat i prevenció de riscos dels membres del CAR, com en la de la ciutadania en el seu conjunt.

A mode de resum, les matèries sobre les quals s'han fet aportacions són les següents:

Aportació	Necessitat de la norma	Tipologia d'armes	Formació i seguretat
1	√	√	
3	√	√	√
4	√	√	√
5	√	√	
6	√	√	√

Santa Perpètua de Mogoda, 18 de desembre de 2017


Marc Trachsel Costa
Director general dels Agents Rurals

