



APORTACIONS DE COCEMFE CATALUNYA AL PROJECTE DE DECRET DE REGULACIÓ DEL REGISTRE DELS CET DE CATALUNYA

Des de COCEMFE CATALUNYA valorem positivament la iniciativa de regular el Registre de CETS de Catalunya; iniciativa que compartim i que considerem imprescindible especialment per a recollir específicament la figura dels CETIS i la seva diferenciació amb altres CET, detallant l'acreditació, verificació i control del compliment dels requisits establerts en la normativa vigent.

APORTACIONS A LA CONSULTA PÚBLICA SOBRE DECRET DE REGULACIÓ DEL REGISTRE DE CET DE CATALUNYA.

Les aportacions que realitzarem s'han redactat seguint les preguntes publicades en la pàgina Web del procediment de consulta i centrant-nos en aquelles sobre les quals desitgem fer consideracions. Agraïm el format amb el qual s'ha plantejat aquesta consulta pública ja que ens permet centrar-nos en els aspectes més rellevants del futur Decret de Regulació del Registre responnent a qüestions i inquietuds concretes.

En els apartats següents, es mostrarà amb font en negreta i emmarcada la qüestió sobre la qual es fa l'aportació i, a continuació, les nostres consideracions.

S'haurien de preveure altres objectius dels previstos en la nova normativa del Registre de CET?

Sí, s'haurien de preveure altres objectius. Indubtablement el primer objectiu ha de ser la diferenciació entre CET i CETIS aprofundint en l'acreditació, verificació i control del compliment dels requisits establerts en la normativa vigent. A més, en aquesta nova normativa s'han d'afegir una sèrie de requisits que actualitzin els establerts en l'ORDRE de 12 de juny de 1992 per a la qualificació i registre de CET.

Igualment, és necessari incloure de manera expressa entre els objectius de la normativa el que es garanteixi la prestació dels serveis d'ajust personal i social a través de les unitats de suport.

Recordem que els serveis d'ajust personal i social són d'obligada prestació per a totes les persones amb discapacitat treballadores dels CETS, tal com es regula en l'article 43.1 de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social: *“Igualment, els centres especials d'ocupació hauran de prestar, a través de les unitats de suport, els serveis d'ajust personal i social que requereixin les persones treballadores amb discapacitat, segons les seves circumstàncies i conforme al que es determini reglamentàriament”*. Recordem que d'acord amb l'Article 43.2 de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social, *“S'entendran per serveis d'ajust personal*



i social els que permetin ajudar a superar les barreres, obstacles o dificultats que les persones treballadores amb discapacitat dels centres especials d'ocupació tinguin en el procés d'incorporació a un lloc de treball, així com en la permanència i progressió en aquest. Igualment es trobaran compresos aquells dirigits a la inclusió social, cultural i esportiva.”

La prestació dels serveis d'ajust personal i social és un element diferenciador dels CETS respecte a les empreses ordinàries, ja que aquestes no estan obligades a implementar aquests serveis, la qual cosa constitueix un component essencial de la naturalesa constitutiva dels CETS

Sobre els objectius actualment previstos, desitgem fer les següents precisions:

Objectiu general 1: Incrementar la seguretat jurídica en el marc del procediment de qualificació i registre dels CET i la pèrdua d'aquesta condició

Dins d'aquest objectiu general tenim diferents objectius específics, com els següents:

Regular els paràmetres de valoració dels projectes presentats pels CET.

En la valoració dels projectes, a través del pla de viabilitat que han de presentar les entitats sol·licitants, s'hauria de donar una especial rellevància a l'activitat o activitats econòmiques que desenvoluparan els CETS i als perfils professionals de les persones amb discapacitat.

Per a això, s'ha de tenir en compte:

- L'activitat econòmica real que desenvoluparà el CET.
- Les activitats econòmiques que es desenvolupen en la zona geogràfica en la qual es desitja constituir el CET.
- Els perfils professionals de les persones amb discapacitat demandants d'ús de la zona geogràfica en la qual es desitja constituir el CET. Les qualificacions de nous CETS han de tenir en compte les necessitats i els perfils professionals de les persones amb discapacitat que podrien arribar a treballar en el CET.

Les qualificacions dels CETS no haurien de concentrar-se en zones geogràfiques concretes o per a activitats que ja estan sent desenvolupades per un número suficient d'uns altres CETS. Resulta cridaner la concentració de CETS en determinades activitats econòmiques, la qual cosa pot resultar perjudicial per a la competència en aquests sectors econòmics i per a les oportunitats laborals de persones amb discapacitat en les empreses ordinàries d'aquests sectors.

Objectiu general 2: Facilitar l'aplicació de les mesures de foment dels CET, especialment, la reserva a favor dels CETIS prevista en la normativa de contractació.



Diferenciar i qualificar als CETIS d'aquells que són de caràcter empresarial.

Aquest objectiu és essencial. S'ha d'aconseguir una diferenciació autèntica entre totes dues figures, diferència plasmada i recollida expressament per la normativa. Per a això, s'hauran de definir correctament i verificar de manera adequada, els requisits que han d'acreditar els CETIS per a ser qualificats com a tals (requisits ja establerts en la normativa vigent); igualment s'hauran d'implementar mesures de control per a garantir que els possibles beneficis que obtinguin els CETIS siguin reinvertits conforme estableix la Llei.

S'aprofundirà més en aquesta matèria en respondre més endavant a les qüestions directament relacionades amb els CETIS.

Quins són els principals beneficis que considereu que ha de suposar la implementació de la nova normativa del Registre de CET?

La nova normativa de registre hauria de comportar els següents beneficis:

- Millora de la informació disponible sobre els CETS qualificats, incloent entre una altra informació: número de CETS qualificats, dades identificatives, activitats econòmiques reals que realitzen, dades de plantilla i consideració com CETIS o no.
- Que els CETS puguin tenir seguretat jurídica a l'hora de realitzar els diferents tràmits que els afectin, com la sol·licitud de qualificació, ampliació d'activitats, modificació de dades, obertura de nous centres, presentació de la memòria anual, etc. Per a això, els diferents tràmits, requisits, terminis i documentació a aportar han de tenir la concreció i claredat adequada.

Què opines de l'establiment de taxes per als diferents tipus de tràmits?

No considerem oportú establir taxes. Entenem que els diferents tràmits que afecten els CETS no han de comportar taxa, de manera que es faciliti el seu compliment per part dels CETS. L'establiment de taxes per a realitzar tràmits que siguin freqüents alentirà el seu compliment, en afegir la fase de pagament al procediment i augmentarà el seu nivell de dificultat.

Veus correcte que els certificats tinguin un període de vigència?

No ens queda clar si amb el terme "certificat" es desitja fer referència a les qualificacions o bé als certificats que pugui expedir el registre sobre les circumstàncies que afecten els CETS. Davant el dubte contestarem a totes dues qüestions:



a) Si ens referim a la qualificació, entenem que aquesta s'ha de mantenir mentre concorrin les circumstàncies requerides per a accedir a les qualificacions, la qual cosa s'haurà de verificar de manera anual mitjançant l'establiment dels mecanismes de control adequats.

La regulació de qualificacions amb vigència temporal no sembla aportar avantatges específics, però per contra podrien ocasionar incidències greus per a l'ocupació de les persones amb discapacitat en el cas que una qualificació no es renovés en termini per qualsevol motiu.

b) Si ens referim als certificats que pugui expedir el registre, aquests sí que haurien de tenir uns terminis de vigència limitats en el temps, de manera que en tot moment recullin la realitat registral dels CETS i estiguin més en línia amb les seves circumstàncies reals.

Com valorem l'accés públic de la ciutadania en el Registre?

Ens sembla molt positiu que la ciutadania pugui accedir al registre i obtenir informació sobre els CETS qualificats, ja que això aporta diferents avantatges:

- Major nivell de transparència.
- Millora el coneixement de què són els CETS i quines activitats desenvolupen.
- Facilita que les administracions públiques puguin valorar la celebració de contractació pública reservada a CETIS o la inclusió de clàusules socials que pugui beneficiar als CETS en general.
- Facilita que les empreses acollides a les mesures alternatives puguin conèixer l'existència dels CETS i les activitats que poden contractar amb ells.
- En general, facilita el coneixement dels CETS per part de les persones i empreses i millora les seves possibilitats de negoci.

Per a aconseguir aquests objectius, la ciutadania hauria de poder accedir a la següent informació sobre els CETS qualificats:

- Relació de CETS qualificats, distingint els que es troben qualificats com CETIS.
- Activitats econòmiques reals que desenvolupen els CETS qualificats.
- Nombre de persones amb discapacitat contractades, la qual cosa permetrà tenir una idea més adequada de la capacitat de treball del CET.
- Dades de contacte dels CETS.



Consideres que els CET han de tenir personalitat jurídica pròpia i domicili social a Catalunya?

Els CET han de tenir personalitat jurídica pròpia i no ha d'establir-se com a requisit el domicili social a Catalunya.

El fet que els CETS hagin de tenir personalitat jurídica pròpia, separada d'altres activitats que puguin desenvolupar les entitats promotores, facilitarà el control de diversos dels requisits que han de complir els CETS, com ara mantenir un percentatge mínim del 70% de plantilla de persones amb discapacitat. Igualment, pot facilitar la valoració de la seva viabilitat. És un requisit que es demana de manera bastant habitual en la normativa de registre de les diferents comunitats autònomes.

En el cas dels CETIS, la personalitat jurídica pròpia, facilita la verificació de la reinversió dels beneficis en la finalitat que contempla la normativa

Respecte al domicili social no s'ha d'exigir tenir el domicili social a Catalunya. Els CETS que desitgin obtenir la qualificació a Catalunya si hauran de comptar amb centres de treball en la comunitat.

L'exigència que els CETS tinguin el seu domicili social a Catalunya per a obtenir la qualificació podria ser difícil de compatibilitzar amb la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat. L'Article 3 d'aquesta llei estableix:

“Article 3. Principi de no discriminació.

1. Tots els operadors econòmics tindran els mateixos drets en tot el territori nacional i respecte a totes les autoritats competents, sense cap discriminació per raó del lloc de residència o establiment.

2. Cap disposició de caràcter general, actuació administrativa o norma de qualitat que es refereixi a l'accés o a l'exercici d'activitats econòmiques podrà contenir condicions ni requisits que tinguin com a efecte directe o indirecte la discriminació per raó d'establiment o residència de l'operador econòmic.”

Consideres que els requisits dels Centres Especials d'Ús d'iniciativa social (CETIS) són clars i adequats d'acord amb la definició de CETIS establerta en l'article 43.4 del Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i la seva inclusió social? Podria quedar exclosa alguna forma jurídica?

Els requisits dels CETIS són clars i adequats. El problema resideix en com verificar fefaentment que realment es compleixen i que darrere del qualificatiu de “iniciativa social” realment hi ha una iniciativa social amb objectius i finalitat exclusivament social.



L'Article 43.4 de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social, defineix així als CETIS:

“Tindran la consideració de Centres Especials d'Ús d'iniciativa social aquells que complint els requisits que s'estableixen en els apartats 1r i 2n d'aquest article són promoguts i participats en més d'un 50 per cent, directament o indirectament, per una o diverses entitats, ja siguin públiques o privades, que no tinguin ànim de lucre o que tinguin reconegut el seu caràcter social en els seus Estatuts, ja siguin associacions, fundacions, corporacions de dret públic, cooperatives d'iniciativa social o altres entitats de l'economia social, així com també aquells la titularitat dels quals correspon a societats mercantils en les quals la majoria de la seva capital social sigui propietat d'alguna de les entitats assenyalades anteriorment, ja sigui de manera directa o ben indirecta a través del concepte de societat dominant regulat en l'article 42 del Codi de Comerç, i sempre que en tots els casos en els seus Estatuts o en acord social s'obliguin a la reinversió íntegra dels seus beneficis per a creació d'oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i la millora contínua de la seva competitivitat i de la seva activitat d'economia social, tenint en tot cas la facultat d'optar per reinvertir-los en el propi centre especial d'ocupació o en altres centres especials d'ús d'iniciativa social.”

La idea que sosté aquesta regulació és que la titularitat real del CETIS correspongui a una entitat social. Per això, és absolutament necessària la verificació de qui ostenta la titularitat última i real del CETIS, evitant així que, mitjançant la utilització d'estructures mercantils superposades, es presentin com a entitats socials els qui realment no ho siguin.

Per tant, s'haurà de fer un seguiment de la titularitat real del CETIS i, si és el cas, de l'estructura societària o organitzativa on s'incardina el mateix, per a verificar que la seva titularitat real correspon a una entitat social.

Respecte a la possibilitat d'excloure alguna forma jurídica, no sembla procedent fer-ho, atès que la Llei no exclou de manera expressa cap forma jurídica determinada. Els CETIS podran ser qualificats mitjançant qualsevol de les possibilitats de configuració que estableix l'Article 43.4 abans transcrit.

No obstant això, volem recalcar en aquest punt que “l'absència d'ànim de lucre” fa referència a la reinversió de beneficis i no a determinades fórmules jurídiques. Sobre això, hem de recordar que l'Article 5.b del Reial decret 2273/1985, de 4 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament dels Centres Especials d'Ocupació, ja establí que: **“Atesa l'aplicació dels seus possibles beneficis, els Centres podran mancar o no d'ànim de lucre, segons que aquells repercuteixin íntegrament en la pròpia institució o s'aprofiti part d'ells en una altra finalitat diferent que hagi de cobrir l'Entitat titular d'aquest.”**

Finalment, es podria exigir també la comprovació que l'entitat promotora última d'un CETIS, com a entitat social, dedica els seus recursos a les seves activitats socials.



Considerem que els CETIS han d'aportar alguna documentació complementària per a acreditar les seves característiques específiques (absència d'ànim de lucre i reinversió dels beneficis)?

Aquest aspecte és essencial, la verificació i control de la reinversió de beneficis; i, efectivament, serà necessari aportar documentació per a això. Però també la verificació que els promotors compleixen amb els requisits exigits. Abordarem totes dues qüestions.

En primer lloc, volem reiterar que, com s'ha exposat en l'apartat anterior, "l'absència d'ànim de lucre" fa referència, precisament, a la reinversió de beneficis i no a la fórmula jurídica.

Referent a la documentació que han d'aportar els CETIS, hem de distingir entre el tràmit de sol·licitud de qualificació com CETIS i les justificacions posteriors que hauran de realitzar amb caràcter anual.

En el moment de la sol·licitud de qualificació s'hauria d'aportar la documentació següent:

Documentació que acrediti la idoneïtat de les entitats promotores:

- S'haurà de demostrar, mitjançant la documentació corresponent en cada cas, que l'entitat promotora està inclosa en la casuística que recull l'article 43.4. Permetent demostrar en última instància que el titular real últim del CETI és una entitat social.
- Documentació que demostrï la participació majoritària d'aquestes entitats en el CETIS. En el cas de les societats mercantils, s'haurà de demostrar mitjançant la documentació registral corresponent que la titularitat última de les accions o participacions correspon a les entitats que recull l'Article 43.4. És a dir, demostrar que el titular real últim és una entitat social.

Igualment s'hauran d'aportar els estatuts o l'acord social on l'entitat s'obligui a la reinversió íntegra dels seus beneficis per a creació d'oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i la millora contínua de la seva competitivitat i de la seva activitat d'economia social, tenint en tot cas la facultat d'optar per reinvertir-los en el propi centre especial d'ocupació o en altres centres especials d'ús d'iniciativa social.

Durant les successives justificacions anuals, el CETIS haurà de presentar:

Comptes anuals de l'entitat, on es justifiqui que ha destinat els seus possibles beneficis als fins que s'indiquen en l'Article 43.4: creació d'oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i la millora contínua de la seva competitivitat i de la seva activitat d'economia social, tenint en tot cas la facultat d'optar per reinvertir-los en el propi centre especial d'ocupació o en altres centres especials d'ús d'iniciativa social.



S'ha d'exigir que els comptes anuals s'acompanyin d'una auditoria independent que acrediti la reinversió.

En qualsevol moment durant la vigència de la qualificació com CETIS s'haurà de comunicar, en el termini que s'estableixi, qualsevol circumstància que pugui afectar la qualificació com CET en general i com CETIS, com, per exemple: canvis societaris, negocis jurídics que afectin les accions o participacions de l'entitat, canvis en la forma jurídica del CET i altres similars.

Creu que el fet de disposar d'un registre dels CETIS a Catalunya servirà per a millorar la seguretat de les licitacions públiques restringides a la participació dels CETIS i les Empreses d'Inserció? (Actualment els òrgans de contractació no poden obtenir del Registre oficial de centres especials d'ocupació de Catalunya la certificació del compliment dels requeriments per a poder ser considerat d'iniciativa social).

Sí. Disposar d'un registre de CETIS contribuirà a millorar la seguretat en les licitacions públiques restringides, ja que es podrà comptar amb informació veraç i actualitzada sobre les entitats qualificades com CETIS.

En l'actualitat, recau sobre cada òrgan de contractació apreciar i valorar la informació sobre si una entitat és o no un CETIS. Els òrgans de contractació poden no tenir els coneixements necessaris sobre aquesta matèria, la qual cosa augmenta la possibilitat d'errors en les adjudicacions, resolucions discordants entre diferents òrgans de contractació i necessitat d'acudir al plantejament de recursos contractuals.

Tot això derivaria en un menor ús de la contractació restringida i en menors oportunitats de negoci per als CETIS.

Creieu que es podria fer un seguiment i control dels CETIS? Respecte al compliment de requisits? Quins haurien de ser els indicadors? Quina periodicitat hauria de ser la idònia?

Sí, és fonamental verificar i controlar el compliment dels requisits. S'ha de fer un control i seguiment adequat dels CETIS per a garantir que es fa un ús adequat d'aquesta figura. Com s'ha esmentat, els indicadors haurien de ser:

En el moment de la sol·licitud de qualificació s'aportarà la següent informació:

Documentació que acrediti la idoneïtat de les entitats promotores:

- S'haurà de demostrar, mitjançant la documentació corresponent en cada cas, que l'entitat promotora està inclosa en la casuística que recull l'article 43.4. Permetent demostrar en última instància que el titular real últim del CETI és una entitat social.



- Documentació que demostrï la participació majoritària d'aquestes entitats en el CETIS. En el cas de les societats mercantils, s'haurà de demostrar mitjançant la documentació registral corresponent que la titularitat última de les accions o participacions correspon a les entitats que recull l'Article 43.4. És a dir, demostrar que el titular últim és una entitat social.

Igualment s'hauran d'aportar els estatuts o l'acord social on l'entitat s'obligui a la reinversió íntegra dels seus beneficis per a creació d'oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i la millora contínua de la seva competitivitat i de la seva activitat d'economia social, tenint en tot cas la facultat d'optar per reinvertir-los en el propi centre especial d'ocupació o en altres centres especials d'ús d'iniciativa social.

Durant les successives justificacions, que hauran de tenir una periodicitat anual, el CETIS haurà de presentar:

Comptes anuals de l'entitat, on es justifiqui que ha destinat els seus possibles beneficis als fins que s'indiquen en l'Article 43.4: creació d'oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i la millora contínua de la seva competitivitat i de la seva activitat d'economia social, tenint en tot cas la facultat d'optar per reinvertir-los en el propi centre especial d'ocupació o en altres centres especials d'ús d'iniciativa social.

S'ha d'exigir que els comptes anuals s'acompanyin d'una auditoria independent que acrediti la reinversió.

En qualsevol moment durant la vigència de la qualificació com CETIS s'haurà de comunicar, en el termini que s'estableixi, qualsevol circumstància que pugui afectar la qualificació com CET en general i com CETIS, com, per exemple: canvis societaris, negocis jurídics que afectin les accions o participacions de l'entitat, canvis en la forma jurídica del CET i altres similars.

Hi ha aspectes que no s'han tingut en compte i que creieu que haurien de ser valorats per l'Administració de la Generalitat? Quins?

Algunes qüestions addicionals que es podrien valorar en la normativa de registre són les següents:

Requisits del personal integrant de les unitats de suport a l'activitat professional: S'ha de demanar que en els contractes subscrits amb el personal integrant de les Unitats de Suport o en addendes als contractes, consti de manera expressa l'ocupació com a personal tècnic o com a encarregat o encarregada de la Unitat de Suport i, si és el cas, el percentatge de dedicació a aquestes activitats.

Entitats promotores dels CETIS en general, aplicable tant per a CETIS com per a CETIS.



Compliment de la quota de reserva d'ocupació per part de les entitats promotores dels CETS: s'hauria d'exigir que les entitats promotores dels CETS, si estan obligades a això pel seu volum de plantilla, compleixin la quota de reserva d'ocupació per a persones amb discapacitat de manera directa, mitjançant la contractació en la seva plantilla de persones amb discapacitat.

Entitats promotores dels CETIS. A més del ja dit en els apartats anteriors, s'ha de valorar la possibilitat d'exigir que les entitats promotores dels CETIS hagin de ser, al seu torn, entitats promogudes directament per les pròpies persones amb discapacitat o per organitzacions que representen a les persones amb discapacitat o a les seves famílies.

I valorar també la presència de persones amb discapacitat en els òrgans de govern i direcció dels CETIS.

Compravenda, transmissió d'activitat o canvi d'accionistes o titularitat de CETS i de CETIS, establir el procediment en aquests supòsits per a evitar alteracions o vulneracions de l'objectiu social, i igualment de la naturalesa constitutiva de la "iniciativa social".