



4 de desembre de 2018

El secretari del Govern

Comunicació al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret de segona modificació del Decret 58/2010, de 4 de maig, de les entitats esportives de Catalunya.

S'incorpora al Decret 58/2010, de 4 de maig, la regulació de la figura del president d'entitats esportives que exerceixi funcions executives o de gerència, més enllà de les pròpies que comporta el càrrec de president. I es preveu que, ateses aquestes funcions, es pugui establir una relació laboral retribuïda.

Per fer efectiva aquesta proposta cal modificar els articles 68, 90, 116 del Títol 4 (federacions esportives) i els articles 140, 141, 144, 146, 147, a) del Títol 7 (estatuts dels directius).

Per tot això, a proposta de la consellera de la Presidència, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret de segona modificació del Decret 58/2010, de 4 de maig, de les entitats esportives de Catalunya, amb el contingut que s'annexa.

Cullell i Comellas, Víctor
SECRETARI DEL GOVERN
09.12.2018 15:47:07

Document Signat Electrònicament

SIG18PRE1077

Annex

Consulta relativa a: Projecte de decret de segona modificació del Decret 58/2010, de 4 de maig, de les entitats esportives de Catalunya.

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.

L'Administració esportiva ha detectat, mitjançant la petició que li han fet arribar diverses entitats del sector esportiu, concretament diverses federacions esportives catalanes, que moltes d'elles es troben amb la situació que els seus presidents estan portant a terme diferents funcions dins l'entitat esportiva, al marge de les pròpies del càrrec de president, fins al punt d'arribar a una dedicació gairebé exclusiva i per la qual no reben cap remuneració. Els afectats són els presidents d'algunes federacions esportives que es troben en la situació exposada i que no poden rebre cap retribució per les seves funcions, ni establir una relació laboral amb l'entitat.

Aquesta situació suposa un problema per a la dinàmica i funcionament d'aquestes entitats, atesa l'estructura constitutiva i directiva de la diversa tipologia d'entitats esportives de Catalunya, segons la seva regulació normativa, tal com es detalla:

Els òrgans bàsics de tota estructura associativa esportiva a Catalunya són l'assemblea general i la **junta directiva**.

D'acord amb la versió consolidada del *Decret 58/2010, de 4 de maig, de les entitats esportives de Catalunya*, l'estructura constitutiva dels clubs esportius ha d'estar composta de com a mínim tres persones físiques que tinguin capacitat d'actuar (art. 8 Decret 58/2010).

L'estructura directiva mínima de les entitats esportives ha de ser la de tres persones, entre les quals de forma obligatòria han d'ocupar el càrrec de: President/a i Secretari/a (aplicació supletòria de l'article 312-3 llibre tercer Codi Civil).

Per altra banda, en els casos de les federacions esportives de Catalunya, d'acord amb el que estableix l'article 68 del Decret 58/2010, l'estructura directiva s'ha de compondre d'un president/a, un o més vicepresident/es, un secretari/ària, un tresorer/a i d'un o més vocals. Per tant, es requereix una composició directiva de cinc membres, llevat del cas en el que les federacions esportives catalanes amb un nombre d'entitats esportives afiliades inferior a 12 la junta directiva pugui estar integrada només per un president/a, un/a tresorer/a i un/a secretari/a (article 68.2 Decret 58/2010).

Pel que fa a les funcions de la presidència de les entitats esportives, amb caràcter general, les juntes directives de les **entitats esportives** de Catalunya assumeixen les funcions que

els estatuts de les mateixes expressament aprovin. No obstant això, de forma concreta i per disposició de l'article 11.5 del Decret 58/2010, *els presidents dels clubs esportius són els seus representants legals i en presideixen els òrgans, llevat del supòsits que es determinin de forma legal o estatutària.*

I en l'àmbit federatiu d'acord amb l'article 67 del Decret 58/2010, tota junta directiva es constitueix com a *l'òrgan de govern, de gestió i d'administració de les federacions esportives catalanes que té la funció de promoure, dirigir i executar les activitats esportives de la federació i gestionar el seu funcionament d'acord amb l'objectiu social i els acords de l'assemblea general.*

Així mateix, el referit Decret, només contempla de forma expressa i genèrica les funcions del president/a de les federacions esportives en els termes expressats d'acord amb l'article 90, el qual estableix que *són les de la representació legal i executa els acords adoptats per l'assemblea general i, si s'escau, per la junta directiva: presideix i dirigeix les sessions que celebrin una i altra i decideix, en cas d'empat, amb el seu vot de qualitat.*

Per tant i amb caràcter general, si bé és cert que les presidències de les entitats esportives de Catalunya desenvolupen les funcions de representació legal i institucional de les mateixes, també és cert que aquestes poden assumir les funcions executives que els mateixos estatuts els hi reconeguin, així com totes aquelles que siguin encomanades i aprovades per assemblea general de la mateixa entitat, tal i com es contempla a l'article 10.1.i) i el 51 del Decret 58/2010.

Existeixen unes disfuncions de caràcter funcional que el règim actual aplicable genera a les federacions esportives catalanes i als clubs més grans: les funcions executives de la Presidència de l'entitat es veuen clarament condicionades i limitades, doncs resulta evident que requereixen una dedicació màxima i, en caràcter general de manera exclusiva, però per altra banda no es poden desenvolupar professionalment. Així mateix, l'assemblea pot reconèixer a les presidències altres funcions no inherents al mateix càrrec, però sí estretament vinculades al desenvolupament tècnic de les tasques de l'entitat.

La solució fins ara obtinguda ha estat la de contractació de professionals amb les figures gerencials i/o tècniques, les quals únicament disposen de vincle estrictament laboral amb l'entitat, però que acaben desenvolupant les tasques executives, que tant el Decret com els estatuts de les pròpies entitats tenen encomanades a la figura de les Presidències, així com les que pròpiament l'assemblea acordi.

Per tant, una important i singular disfunció existent que condiona la dinàmica i el funcionament de totes les entitats esportives de caràcter general rau en el fet que, gran part de les funcions assumides per la legislació existent i disposades estatutàriament a favor dels

Presidents/es de les entitats esportives no poden ser assumides pels mateixos, davant la falta de reconeixement laboral i professional de la mateixa figura.

S'exposen tot seguit els obstacles actuals per a l'aplicació de la normativa del dret laboral o mercantil a la relació que vincula l'entitat a la persona que n'exerceix la seva presidència:

Atès que el Decret 58/2010 només autoritza una compensació econòmica per les persones que exerceixen la presidència de les federacions esportives, aquest règim genera un perjudici en el tracte fiscal i tributari de les percepcions econòmiques que aquests obtinguin, doncs l'actual Decret no contempla la dedicació exclusiva d'aquests professionals i fa que s'estableixi un sistema que agreuja singularment la càrrega tributària a assumir.

Per altra banda, i en el cas d'afrontar una possible relació mercantil entre l'entitat esportiva i el president com a subjecte mercantil, més enllà de prohibir-se expressament per disposició del Decret en el seu article 146, podria arribar a generar-se evidents situacions de conflictes d'interès o incórrer al règim d'autocontractació que, en qualsevol dels casos, desvirtuarien el règim democràtic i transparent de tota entitat esportiva catalana i, a la vegada, acabaria generant una incongruència funcional, doncs es donaria el cas en el que les funcions del propi president serien encomanades mercantilment al mateix president mitjançant un règim contractual independent.

Dades registrals:

A data 1/3/2018 consten inscrites al Registre d'Entitats Esportives de la Generalitat:

16.972 clubs/associacions esportius

83 agrupacions esportives (entre les quals els consells esportius)

73 federacions esportives catalanes

D'aquest nombre total d'entitats, l'Administració però no té coneixement de quantes (nombre concret), poden trobar-se en la situació apuntada.

Així, les causes que ho provoquen es troben en l'actual regulació normativa que estableix la gratuïtat del càrrec de president. El Decret vigent contempla únicament una compensació econòmica per l'exercici de les seves funcions inherents al càrrec de president, compensació que no és en cap cas una relació laboral amb totes les garanties que aquesta comporta.

Cal assenyalar que existeixen també altres tipus d'entitats esportives: consells esportius i associacions esportives escolars, respecte de les quals l'Administració esportiva no té constància que es trobin afectades per la problemàtica exposada.

2. Els objectius de la iniciativa.

La iniciativa té com a objectiu facilitar el reconeixement laboral dels presidents/tes de les entitats esportives, mitjançant una retribució per les tasques que desenvolupen en el sí de l'entitat, més enllà de les pròpies del càrrec. Així, milloraria el funcionament i s'obtidria una gestió més professionalitzada del dia a dia de les entitats esportives, que actualment es troben limitades, si volen oferir una contraprestació als seus presidents, tal com s'ha exposat en l'apartat anterior.

3. Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

Per tal d'assolir els objectius establerts s'han identificat les opcions de regulació i no regulació:

1. Opció de no fer res. Aquesta opció significaria mantenir la situació actual, de conformitat amb el marc legislatiu vigent de l'àmbit de l'esport, ja que ni el Text únic de la Llei de l'esport, aprovat pel Decret legislatiu 1/2000, de 31 de juliol, ni el Decret 58/2010 preveuen la possibilitat d'establir respecte a les persones que exerceixen la presidència de les entitats esportives, una relació laboral remunerada per exercir funcions diferents de les merament representatives.
2. Opció normativa preferida: Modificar parcialment el Decret 58/2010. L'Administració esportiva considera que es tracta de la solució idònia per assolir els objectius exposats en l'anterior apartat 2, ja que el règim actual preveu que una norma amb rang de decret únicament es pugui modificar per una norma d'igual rang o superior. No existeix, a més, cap habilitació al conseller/a per fer la modificació mitjançant una Ordre.

Aquesta opció consisteix a preveure expressament que les persones que exerceixen la presidència de les entitats esportives puguin rebre una retribució mitjançant contracte laboral per l'exercici de funcions diferents a les representatives.

A més de la necessitat d'una norma que prevegi la retribució del president/a, també es vol establir una certa tutela de l'Administració, consistent a comunicar l'esmentada retribució del president a l'Administració esportiva.

3. Opció normativa descartada: S'ha valorat i descartat que la vinculació entre el president i l'entitat sigui de caràcter mercantil i també que ho sigui com a treballador autònom (no per compte aliena), pels motius que s'han exposat a l'anterior apartat 1, en tractar dels obstacles existents per l'aplicació de la normativa de dret laboral o mercantil a la relació que vincula l'entitat amb el president.

4. Necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma.

Des del Consell Català de l'Esport es valora que, atesa la situació descrita anteriorment i plantejada davant l'Administració per part de moltes federacions i per part dels clubs esportius més grans quant a nombre de socis i dimensió del seu pressupost, i amb la finalitat exposada a l'anterior apartat 2, és necessari que es reguli normativament la possibilitat que els presidents de les entitats esportives, que executen les funcions descrites al llarg del present document, puguin rebre una retribució mitjançant contracte laboral amb l'entitat, amb les limitacions que es detallen a la norma.

L'alternativa normativa escollida s'ha considerat que és millor que les altres opcions plantejades, per les conseqüències beneficioses que comportarà en les entitats esportives que desitgin acollir-se a la situació de president retribuït, ateses les seves necessitats i dinàmiques de funcionament específiques, i d'acord amb els diferents impactes que es produiran, com s'exposa a continuació:

El principal impacte a nivell social que comportarà l'aprovació d'aquesta modificació, se centra en les entitats esportives, les quals disposaran d'una ordenació i regulació en matèria de l'exercici de funcions directives per part dels presidents/es de les entitats, que amb el text vigent és molt restrictiva. La modificació afectarà el seu bon funcionament. I el millor funcionament d'aquestes entitats beneficiarà tant esportistes federats com practicants de l'esport i usuaris d'instal·lacions esportives, que estaran integrats en entitats esportives més eficients.

Quant a l'impacte econòmic per a la societat, cal considerar que les entitats que es beneficiaran de l'aprovació de la norma, tindran una gestió més professional i més eficient. Així mateix, el seu pressupost serà més ben gestionat. La conseqüència és un impacte econòmic positiu per aquestes entitats esportives.

D'altra banda, no té impacte pressupostari per l'Administració.

Pel que fa a l'impacte normatiu, aquesta proposta no desplega cap procediment administratiu nou.

Tanmateix, pot implicar una obligació d'informació per a les entitats esportives (comunicació a l'Administració esportiva de la remuneració acordada per l'assemblea general a la persona que exerceix la presidència de l'entitat), el compliment de la qual generaria una càrrega administrativa.