



MEMÒRIA D'AVALUACIÓ DEL PROJECTE DE DECRET DE LES DISTINCIONS DEL COS D'AGENTS RURALS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions

1.a) Els problemes que es pretenen solucionar

Els problemes que es pretenen solucionar són diversos i crucials en el marc del Cos d'Agents Rurals de la Generalitat de Catalunya. En primer lloc, és imperatiu reconèixer la importància i el valor de les tasques realitzades per aquest cos, esdevenint el tercer cos al costat de Mossos d'Esquadra i els Bombers.

Aquest reconeixement es pot materialitzar mitjançant la concessió d'honors i l'establiment de distincions a les persones membres del cos, que enalteixin les seves funcions específiques i reconeguin els seus èxits professionals.

A més a més, la implementació d'aquestes distincions pot actuar com un catalitzador per millorar l'actuació de les persones membres del Cos d'Agents Rurals en diverses àrees. La noció de reconeixement professional en aquest context no només proporciona una evidència tangible de les seves habilitats adquirides al llarg de les seves trajectòries professionals, sinó que també té l'impacte substancial de fomentar noves oportunitats i un creixement continu en el marc de les seves carreres professionals.

Finalment, el reconeixement públic de l'excel·lència dels agents rurals mitjançant distincions i honors pot millorar la percepció que té el públic sobre el Cos d'Agents Rurals en general. Això pot conduir a un augment de la confiança dels ciutadans en els serveis que ofereix l'organització i millorar la seva reputació institucional.

1.b) Els objectius que es volen assolir

Els objectius que es volen assolir amb el decret de distincions del Cos d'Agents Rurals podrien ser els següents:

1. Reconèixer i premiar l'excel·lència del Cos d'Agents Rurals en la preservació i gestió del medi ambient i dels recursos naturals de Catalunya, mitjançant l'establiment de distincions anuals que destacaran les seves actuacions meritòries que reconeguin l'esforç, la dedicació i el lliurament en l'exercici de les seves funcions.
2. Augmentar la visibilitat i el reconeixement institucional del Cos d'Agents Rurals i de les persones membres, així com de les entitats i col·lectius col·laboradors, en matèria de protecció i conservació del medi ambient, fomentant la seva excel·lència i influència en l'àmbit nacional i internacional.
3. Afavorir la col·laboració i el reconeixement de la societat en l'avaluació i el reconeixement del treball del Cos d'Agents Rurals, establint una relació de cohesió i suport mutu en la consecució dels objectius mediambientals de Catalunya.



1.c) Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

L'anàlisi de les alternatives actuals en relació a les pràctiques referents al Cos d'Agents Rurals es presenta com un element clau en la presa de decisions sobre el reconeixement i la valoració d'aquest col·lectiu. El dilema principal se situa entre l'opció de mantenir la situació actual, sense implementar canvis significatius, o bé optar per l'aprovació del Decret de les distincions del mateix cos.

En primer lloc, la primera alternativa, que seria la de no prendre cap mesura concreta i deixar la situació actual, es presenta com una opció poc encertada. Això es deu al fet que actualment no existeix un sistema d'honors i distincions específic per al Cos d'Agents Rurals, ni tampoc es compta amb un dia oficial consagrat a aquests professionals.

Així, aquesta opció es considera inadequada ja que no satisfà les necessitats de reconeixement i distinció d'aquest col·lectiu.

En segon lloc, s'exposa l'opció normativa preferent. Aquesta alternativa implica l'establiment i el desenvolupament, amb rang reglamentari, d'un sistema de distincions específic per al Cos d'Agents Rurals i es proposa fixar un dia oficial dedicat a les persones membres del Cos d'Agents Rurals.

En el marc d'aquest escenari, la Direcció General dels Agents Rurals ha pres la decisió d'honar la memòria dels agents rurals David Iglesias i Xavier Ribes, que van ser tràgicament assassinats durant l'exercici de les seves funcions a Aspa el 21 de gener de 2017. Així, en honor a la seva dedicació i sacrifici, s'ha proposat establir dues distincions que portaran els seus noms. Aquests reconeixements tenen com a finalitat principal posar en valor els esforços, el compromís i la dedicació exemplar en l'exercici de les seves funcions, així com també recompensar actuacions notables i d'alt mèrit que contribueixen al benestar de la comunitat i del medi ambient.

En aquest sentit, per a la materialització d'aquesta iniciativa, és imperatiu proposar i aprovar un decret que reguli l'atorgament d'aquestes distincions especials, així com establir un dia oficial de celebració dedicat a les persones membres del Cos d'Agents Rurals.

Aquest decret ha de contemplar les bases i criteris concrets per a la concessió d'aquestes distincions, així com els protocols oficials que han de regir les cerimònies i actes en commemoració del Dia del Cos d'Agents Rurals. La promulgació d'aquest decret representaria un pas essencial cap a la institucionalització del reconeixement i la valoració dels serveis prestats pel Cos d'Agents Rurals, alhora que serviria com a eina motivadora per a la continuació de l'excel·lència en la seva tasca de protecció del medi ambient al territori de Catalunya.

D'altra banda, la opció proposada també contempla la implementació del dia del Cos d'Agents Rurals amb l'objectiu central establir una data específica en el calendari oficial



que estigui destinada a la celebració i la commemoració de les tasques i contribucions notables de les persones membres actius d'aquest cos. Aquesta celebració anual ha de servir com una oportunitat per a destacar el treball i la dedicació exemplar de les persones membres del Cos d'Agents Rurals en la protecció del territori rural, així com també per a conscienciar i sensibilitzar la comunitat en general sobre la importància i la complexitat de les funcions que duen a terme aquests professionals en l'entorn rural.

Després de recopilar i analitzar les respostes de l'enquesta realitzada al novembre de 2019, es va constatar que el dia 4 d'octubre va ser l'opció més popular i consensuada entre les persones membres del Cos d'Agents Rurals. Aquesta data coincidint amb Sant Francesc d'Assís, sant patró dels animals i el medi ambient, va rebre un ampli suport, ja que va ser considerada com una data simbòlica que reflectia l'essència i el propòsit de la tasca que realitza el Cos d'Agents Rurals de protegir i preservar el medi ambient.

Aquesta elecció també va contribuir a reforçar la cohesió i el sentiment d'identitat entre les persones membres del cos, ja que van poder influir en la determinació d'aquesta data especial.

Finalment, es considera la tercera opció, de caràcter no normatiu, que es veu com una addició o complement a l'opció normativa proposada i prèviament esmentada. Aquesta opció no normativa es refereix a la realització d'un acte oficial que permeti lliurar de manera simbòlica les distincions, diplomes o insígnies a les persones membres del Cos d'Agents Rurals. Aquest acte hauria de coincidir amb el dia oficial del Cos d'Agents Rurals, i es planteja com una manera de reforçar el reconeixement públic i el prestigi d'aquests professionals. És important destacar la importància de vincular aquesta opció no normativa amb l'opció normativa per tal de donar coherència i solidesa al reconeixement del Cos d'Agents Rurals en la societat.

2. Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

2.a) Informe d'impacte pressupostari

L'impacte pressupostari del decret és conseqüència de la necessitat de contractar a tercers la fabricació de les distincions així com dels serveis que cal per organitzar l'acte anual de lliurament, vist que el Departament no té els mitjans adients per assumir aquests conceptes.

Per valorar l'impacte pressupostari anual en termes de despesa s'ha partit dels següents criteris:

- Considerar un horitzó temporal de 5 edicions.
- Calcular el nombre de distincions Xavier Ribes en base a l'antiguitat de les persones membres del Cos d'Agents Rurals actualment en actiu, atès que el criteri per determina el seu lliurament són els anys de servei.
- Considerar un nombre anual constant de distincions David Iglesias (42), atès que l'única pauta que estableix el decret és que hi haurà un màxim de dues distincions



Direcció General dels Agents Rurals

per regió (actualment n'hi ha 7) i als agents morts o amb invalidesa permanent en acte de servei.

- Considerar una correlació entre el nombre de distincions a atorgar i el nombre d'assistents a l'acte de lliurament (250 assistents per a actes de lliurament d'un màxim de 125 medalles: edicions de 2024-2025-2026-2027; 500 assistents per a actes de lliurament de més de 125 medalles: edició de 2023, prevista per al 12.01.2024).
- Calcular els preus unitaris en base a contractes amb objectes similars publicats a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública o bé, en el cas de lloguer d'espais, preus públics de les universitats de Catalunya.

En base a aquests criteris la despesa anual que es preveu per al període 2023-2027 és:

Concepte	2023	2024	2025	2026	2027	Total (€)
Medalla d'or	12.753,40	2.879,80	2.057,00	2.982,65	2.057,00	22.729,85
Medalla d'argent	11.311,08	3.274,26	10.120,44	2.778,16	5.357,88	32.841,82
Medalla de bronze	5.227,20	193,60	96,80	387,20	1.355,20	7.260,00
Lloguer d'espais	2.094,51	1.253,56	1.253,56	1.253,56	1.253,56	7.108,75
Càtering	10.910,00	5.455,00	5.455,00	5.455,00	5.455,00	32.730,00
Equipament audiovisual	2.063,05	2.063,05	2.063,05	2.063,05	2.063,05	10.315,25
Total (€)	44.359,24	15.119,27	21.045,85	14.919,62	17.541,69	112.985,67
Euros corrents (€)	44.359,24	15.119,27	22.501,30	16.493,75	20.051,81	118.525,37

El promig de despesa per a l'edició anual, considerant el període 2023-2027, és 22.597,13 euros i de 23.705,07 euros si s'aplica com a corrector l'IPC interanual d'octubre 2022-2023 a Catalunya (3,4 %).

Pel que fa a l'edició de 2023, celebrada el 12 de gener de 2024, el preu dels subministraments i serveis contractats relacionats amb l'acte ha estat de 39.126,67 euros a càrrec de la partida pressupostària IT12D/226000500/5510/000 amb el desglossament següent:

Codi	Adjudicatari	Concepte	Import (€)
IT-2023-1211	ORFEBRERIA CASTELLANA SL	Subministrament de distincions commemoratives	17.244,92
IT-2024-176	GASTRONOEVENTS SELECTES, SL	Càtering lliurament de distincions del CAR	13.200,00
IT-2024-174	ODEON LLEIDA LLUM I SO SL	Lloguer d'il·luminació, so, projector i pantalla Seu Vella	6.667,10
IT-2024-164	CONSORCI DE TURÓ DE LA SEU VELL	Lloguer espais a la Seu Vella de Lleida el dia del Cos d'Agents Rurals	1.210,00
IT-2024-259	REPRO DISSENY S L	Impressió de les carpetes i diplomes 12-1-24	441,65
IT-2024-274	CONSORCI DE TURÓ DE LA SEU VELLA	Lloguer d'un espai addicional acte homenatge agents rurals	363,00

En l'avantprojecte del pressupost de 2024 s'ha previst un crèdit de 408.749,60 euros en les partides vinculades pel servei IT12 (Direcció General dels Agents Rurals), programa 551 (protecció i conservació del medi natural i la biodiversitat) i concepte 226 (despeses



Direcció General dels Agents Rurals

diverses) (excloent l'aplicació pressupostària 226.0002, atencions protocol·làries i representatives) que tenen vinculat el seu crèdit.

2.b) Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

D'acord al principi d'eficiència caldria unificar els contractes administratius a fer en un sol expedient administratiu.

2.c) Impacte de gènere

La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques a Catalunya estableix que, dins de la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, regulat per l'article 64.3, ha de contenir un apartat que informi sobre l'impacte de gènere respecte a la disposició de caràcter general que elabori qualsevol departament de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

El Decret 162/2002, de 28 de març, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada, estableix que, en l'ús de les llengües oficials, l'Administració de la Generalitat ha d'emprar, amb correcció, un llenguatge directe i simplificat i ha d'evitar l'ús de formes discriminatòries i androcèntriques.

Per tal de donar compliment a aquesta previsió, la redacció d'aquest Projecte ha procurat la utilització d'un llenguatge neutre i no sexista, en què per referir-se a totes les persones que formen part del cos, s'empra l'expressió "persones membres del Cos d'Agents Rurals", entenent-se que inclou dones i homes. El fet d'evitar les referències al gènere masculí i femení, que seria constant al llarg del text, també simplifica la redacció i lectura del text de la disposició.

Aquest projecte s'ha de sotmetre a l'informe de l'Institut Català de les Dones.

2.d) Impacte econòmic i social

La disposició preveu l'atorgament de distincions en base als anys de pertinença al Cos d'Agents Rurals o bé per actuacions meritòries de les seves persones membres al llarg de l'any en l'exercici de les seves funcions, així com mencions honorífiques a persones que treballin a la Direcció General dels Agents Rurals o a persones físiques o jurídiques que hagin tingut una col·laboració destacada amb el Cos d'Agents Rurals.

En definitiva aquesta iniciativa pretén estimular l'esperit de pertinença dels agents a un col·lectiu per tal d'incrementar el seu compromís amb l'exercici de les funcions públiques que té encomanades el Cos d'Agents Rurals, augmentar la seva visibilitat de cara a la ciutadania de Catalunya i promoure la cooperació de la societat del país en la conservació de la natura i protecció del medi ambient.

3. Comparació de les opcions considerades



La implementació del Decret de les distincions del Cos d'Agents Rurals representa un pas fonamental cap a l'avaluació i el reconeixement formal de les persones membres d'aquest col·lectiu, així com l'establiment d'un dia oficial dedicat a aquest cos reforça encara més aquest reconeixement.

A més, la realització d'un acte de lliurament simbòlic de les distincions no només commemora els èxits i els esforços de les persones membres del Cos d'Agents Rurals, sinó que també serveix com a plataforma per a donar visibilitat pública a les seves tasques.

Aquest acte no només reconeix els individuals o grups distingits, sinó que també serveix com a moment de reflexió per a tota la societat, recordant la importància de protegir i preservar el medi ambient i els recursos naturals de Catalunya.

A través del reconeixement formal, la celebració pública i la reflexió compartida, es busca consolidar el suport i la col·laboració de la comunitat en la tasca essencial de conservar la riquesa natural de Catalunya per a les generacions futures.

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

Amb l'objectiu de garantir una implementació efectiva del Decret de distincions del Cos d'Agents Rurals i el dia dels Agents Rurals, es proposen diverses mesures destinades a facilitar una aplicació cohesionada i eficient de la norma.

En primer lloc, es planteja la incorporació del Decret de distincions al temari d'accés al Cos d'Agent rural, abordant aspectes com la menció del Decret, els criteris per a l'atorgament de distincions, i els procediments de sol·licitud i avaluació.

En segon lloc, es fomentarà una estreta coordinació amb altres òrgans i institucions vinculats a l'aplicació del Decret. Aquesta col·laboració inclourà l'establiment de canals de comunicació fluida la resta d'actors pertinents, garantint coherència en les accions i contribuint a una aplicació homogènia de les distincions per el personal convidat a l'acte i commemorat com a personal col·laborador.

En tercer lloc, es realitzarà una campanya d'informació pública sobre el Decret i les distincions associades. Aquesta campanya proporcionarà una comunicació transparent sobre els avantatges de les distincions, els criteris per a ser reconegut i els detalls de l'acte commemoratiu.

S'informa que, en la planificació del norma, actualment no es preveu realitzar una avaluació ex post. Aquesta decisió es fonamenta en la consideració que la necessitat d'una avaluació ex post esdevé més pertinent quan es tracta de normes o conjunts de normes que poden generar impactes significatius en diferents àmbits.

La decisió actualment adoptada suggereix que només es comprometran a realitzar una avaluació ex post quan es constati que el Decret en qüestió o el conjunt de normes



Direcció General dels Agents Rurals

associades poden generar impactes rellevants. A més, es requerirà la disponibilitat de recursos suficients per dur a terme aquesta avaluació de manera exhaustiva i adequada.

Aquest enfocament té com a objectiu assegurar que els recursos es destinin de manera prudent i eficient, evitant la realització d'avaluacions ex post en casos on no sigui necessari o proporcional a la naturalesa de la norma. Així, es manté la flexibilitat per adaptar-se a circumstàncies futures i prendre decisions fonamentades sobre l'avaluació de l'impacte del Decret de distincions del Cos d'Agents Rurals. Es reitera que aquesta posició podria ser reconsiderada en el futur, si les circumstàncies o els impactes associats al Decret justifiquen una revisió més aprofundida i una avaluació ex post.