

Informe de retorn de la consulta pública prèvia sobre el projecte de decret de regulació del registre de centres especials de treball de Catalunya

De conformitat amb el que es disposa en l'apartat 5 de l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (DOGC núm. 5686, 05/08/2010), s'elabora el present informe.

Índex

1. Anàlisi quantitativa de la consulta: període de temps en consulta, nombre d'aportacions rebudes, col·lectius que han participat.	1-2
2. Agrupació per conceptes de les propostes rebudes.	2-3
3. Valoració de les aportacions.....	3
4. Annex	4

1. Anàlisi quantitativa de la consulta: període de temps en consulta, nombre d'aportacions rebudes, col·lectius que han participat.

Iniciativa

La iniciativa és el Projecte de decret pel qual es regula el Registre de centres especials de treball de Catalunya

Consulta- Portal Participa.gencat

Objectius de la consulta.

Rebre suggeriments i propostes de millora de la regulació del registre de centres especials de treball de Catalunya, especialment sobre els reptes i els beneficis que suposarà la implementació d'un nou Registre de Centres Especials de Treball de Catalunya., els reptes i els beneficis de la qualificació i inscripció dels CETIS en el Registre de Centres Especials de Treball de Catalunya, i per últim, els requeriments i les condicions que consideren necessàries per al bon funcionament del Registre de Centres Especials de Treball de Catalunya.

Període de consulta:

Data d'inici de la consulta: 17 de Juny de 2024

Data de finalització de la consulta: 17 de juliol de 2024

Enllaç: <https://participa.gencat.cat/processes/projecte-decret-registre-cet/f/4122/>

Resultat de la consulta

Nombre d'aportacions rebudes: 7 propostes a través del Portal Participa.

Grups d'interès que hi han participat:

- Autoritat Catalana de la Competència
- ECOM
- DINCAT
- Federación Empresarial Española de Asociaciones de Centros Especiales de Empleo FEACEM Catalunya
- Asociación Empresarial de Entidades Empleadoras y Prestadoras de Servicios de Empleo, Asistenciales y Educativos de Fundación ONCE (AECEMFO)
- Federación Empresarial Española de Asociaciones de Centros Especiales de Empleo
- FEACEM Catalunya

A més hi ha participat el CET Icaria Iniciatives Socials.

2. Agrupació per conceptes de les propostes rebudes

Objectius del nou Decret de regulació del registre de centres especials de treball de Catalunya

- Diferenciar entre CET i centre especial de treball d'iniciativa social (en endavant, CETIS) i aprofundir en l'acreditació, la verificació i l'aplicació de mesures de control del compliment dels requisits.
- Garantir la prestació dels serveis d'ajustament personal i social a través de les unitats de suport adreçat a les persones amb discapacitat treballadores del CET, com a element diferenciador respecte de les empreses del mercat de treball ordinari.
- Regular els paràmetres de valoració dels projectes presentats pels CET per a ser qualificats com a tals, fent especial èmfasi en les activitats econòmiques reals que desenvoluparan i els perfils professionals de les persones amb discapacitat.

Aplicació de taxes

Majoritàriament les entitats que han participat en la consulta prèvia no consideren oportú aplicar taxes als diferents tràmits del Registre.

Vigència dels certificats emesos pel Registre

En la majoria del casos els participants en la consulta pensen que els certificats haurien de tenir una vigència limitada en el temps.

Accés públic de la ciutadania al Registre

La ciutadania hauria de tenir accés a les dades següents:

- Relació de les inscripcions del CET
- Tipologia de CET (CET o CETIS)
- Activitats econòmiques reals dels CET
- Nombre de persones amb discapacitat contractades
- Dades de contacte

Personalitat jurídica pròpia

En aquest punt hi ha divergència d'opinions, alguns dels participants considera que el CET hauria de tenir personalitat jurídica pròpia ja que aquest fet facilita el control dels requisits que n'han de complir, com ara mantenir un percentatge mínim del 70% de plantilla de persones amb discapacitat, així com pot facilitar la valoració de la seva viabilitat. En altres casos, altres participants consideren que el CET no hauria de tenir personalitat jurídica pròpia perquè opinen que, d'una banda, és una atenció integrada i transversal per a les persones amb discapacitat i, de l'altre, que encareix el cost del CET

Domicili social a Catalunya

En aquest punt també hi ha divergència d'opinions, mentre un grup pensa que el CET ha de tenir el domicili social a Catalunya, la majoria dels altres grups opinen que el CET tingui el domicili social a Catalunya és difícil de compatibilitzar d'acord amb el que s'estableix a l'article 3 la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.

Inscripció, seguiment i control dels CETIS

Inscripció: La majoria dels grups d'interès han fet un llistat dels documents a aportar en la fase de sol·licitud, tant pel que fa a l'acreditació de la titularitat, el no afany de lucre i la reinversió del 100% dels beneficis en la creació d'oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i la millora contínua de la seva competitivitat i de la seva activitat d'economia social.

Es fa èmfasi que la titularitat real correspongui a una entitat social, evitant que la utilització d'estructures mercantils superposades, es presentin com a entitats socials els qui realment no ho siguin.

Seguiment anual del compliment dels requisits mitjançant la presentació de les justificacions:

- comptes anuals amb auditoria externa
 - obligació de comunicar qualsevol modificació que canviï la qualificació de CETIS
- Control: Implementar mesures de control per a garantir que els possibles beneficis que obtinguin els CETIS siguin reinvertits conforme estableix la Llei.

Altres aspectes a regular en el projecte del Decret

- Requisits del personal integrant de les unitats de suport professional
- Compliment de la quota de reserva d'ocupació per part de les entitats promotores dels CETIS mitjançant la contractació en la seva plantilla de persones amb discapacitat.
- Exigir que les entitats promotores dels CETIS hagin de ser entitats promogudes directament per les pròpies persones amb discapacitat o per organitzacions que representen a les persones amb discapacitat o a les seves famílies.
- La presència de persones amb discapacitat en el òrgans de govern i direcció dels CETIS.
- Establir el procediment a seguir en el cas de compravenda, transmissió d'activitat o canvi de titularitat del CET.

3. Valoració de les aportacions.

De les aportacions efectuades durant el tràmit de consulta pública prèvia es desprèn una demanda clara en la necessitat de regular els requisits que han de complir el CET i el CETIS i aprofundir en l'acreditació, la verificació i l'aplicació de mesures de control del compliment dels requisits. Aquest fet contribuirà a millorar la seguretat en les licitacions públiques restringides.

Convé destacar que s'han efectuat aportacions molt interessants i que seran tingudes en consideració tant per a l'elaboració de la nova norma que es projecta.

Val a dir que gran part de les propostes coincideixen i es troben alineades amb les que ja s'havien assenyalat a la memòria preliminar del projecte de decret de regulació del nou registre, per la qual cosa es pot concloure que existeix un consens tant per part de l'Administració, com dels grups d'interès que han participat en la consulta prèvia en relació amb la necessitat de revisar, renovar i millorar el funcionament del registre.

A partir de la publicació d'aquest informe s'inicien les diferents fases previstes per a la publicació d'un decret.

Juli Silvestre
Director general d'Economia Social i Solidària i el Cooperativisme

4. Annex

S'incorporen les propostes formulades en el tràmit de consulta pública prèvia del projecte de decret de regulació del registre de centres especials de treball de Catalunya via el portal participa.

CET Icaria Iniciatives Socials

taxa per tràmits: NO. És més cost pel CET

CET amb una personalitat jurídica pròpia: NO. Encareix el cost del CET.

Domicili Social a Catalunya: SI.

Fórmules jurídiques excloses per CETIS: Societat anònima i Limitada. La resta sí són sense afany de lucre: Associació, Fundació, Cooperativa, Societat laboral i Societat anònima laboral.

Com s'acredita el no tenir ànim de lucre: per mitjà dels estatuts constitucionals i de l'auditoria on ha de constar el compliment.

CONSULTA PÚBLICA:

DECRET DE REGULACIÓ DEL REGISTRE DE CET DE CATALUNYA

Aportacions Dincat a la consulta pública sobre el decret de regulació del registre de CET de Catalunya

Dincat, federació d'entitats d'iniciativa social i sense ànim de lucre proveïdores d'atenció integral a través de la provisió de serveis socials¹, treball i ocupació a través dels seus Centres Especials de Treball (CETIS) a fi que, les persones amb discapacitat intel·lectual i del desenvolupament (DID) i especials dificultats puguin dur a terme els seus projectes de vida independent.

Des de Dincat donem suport a la voluntat del Govern de la Generalitat de Catalunya de desenvolupar un registre de CET que permeti distingir els CETIS d'altres tipus dels CET mercantils amb afany de lucre.

En els darrers anys l'increment dels CET mercantils ha estat exponencial, aquest fet genera un problema de competitivitat amb els CETIS i distorsiona les polítiques d'ocupació per a les persones amb discapacitat.

D'acord amb la disposició final 14² de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic la qual aprova la modificació de la Llei General de Drets de les Persones amb Discapacitat i de la seva Inclusió Social de 1/2013, la qual incorpora un apartat 4 a l'article 43, que determina que per a què un CET sigui considerat CETIS han de complir els següents **requisits**:

A més a més, del que preveuen els apartats 1 i 2 de l'article 43, els CETIS han de complir amb un objecte, una plantilla i una titularitat determinada (s'ha de donar el requisit (1.A o 1.B) + 2.1). Criteris els quals exposem a continuació:

Objecte: Han de tenir com a objectiu principal la realització d'una activitat productiva de béns i serveis, i participar de forma regular en operacions de mercat, amb la finalitat de garantir un treball remunerat a les persones amb discapacitat,

¹ En bona mesura les entitats de DINCAT que tenen CET están, a més a més, acreditades pel Departament de Drets Socials com a proveïdores de serveis assistencials públics d'imprescindibilitat social.

² Disposición final decimocuarta Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público - Modificación del texto refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, aprobado mediante Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre. Se añade un apartado 4 al artículo 43 del texto refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, aprobado por Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre: «4. Tendrán la consideración de Centros Especiales de Empleo de iniciativa social aquellos que cumpliendo los requisitos que se establecen en los apartados 1.º y 2.º de este artículo son promovidos y participados en más de un 50 por ciento, directa o indirectamente, por una o varias entidades, ya sean públicas o privadas, que no tengan ánimo de lucro o que tengan reconocido su carácter social en sus Estatutos, ya sean asociaciones, fundaciones, corporaciones de derecho público, cooperativas de iniciativa social u otras entidades de la economía social, así como también aquellos cuya titularidad corresponde a sociedades mercantiles en las que la mayoría de su capital social sea propiedad de alguna de las entidades señaladas anteriormente, ya sea de forma directa o bien indirecta a través del concepto de sociedad dominante regulado en el artículo 42 del Código de Comercio, y siempre que en todos los casos en sus Estatutos o en acuerdo social se obliguen a la reinversión íntegra de sus beneficios para creación de oportunidades de empleo para personas con discapacidad y la mejora continua de su competitividad y de su actividad de economía social, teniendo en todo caso la facultad de optar por reinvertirlos en el propio centro especial de empleo o en otros centros especiales de empleo de iniciativa social.»

i es constitueixen en un mitjà d'inclusió en el règim de treball ordinari per a aquestes persones.

Plantilla: Tenen una plantilla que ha d'estar constituïda pel nombre més gran de persones amb discapacitat que permeti la naturalesa del procés productiu que desenvolupa, amb un percentatge, en tot cas, que no pot ser inferior al 70% de la totalitat dels seus treballadors.

A més a més, els CETIS de DINCAT tenen contractades un 70% de persones amb discapacitat amb especials dificultats³ per a la inserció social i laboral dins de la plantilla de persones amb discapacitat del CET (En tot cas, oferir un període de transitorietat per ajustar si s'ha produït alguna desviació puntual). Considerem que aquest ha de ser l'objectiu principal dels CETIS els quals s'han de centrar en el seu valor social generant oportunitats d'ocupació per a les persones amb discapacitat amb majors dificultats d'inserció.

Titularitat:

A) Que estiguin promoguts i participats en mes del 50% directa o indirectament, per una o varies Entitats (publiques o privades, ja siguin associacions, fundacions, corporacions de dret públic, cooperatives d'iniciativa social o altres Entitats d'economia social), i que no tinguin afany de lucre i tinguin reconegut el seu caràcter social als estatuts.

B) O que siguin titularitat de societats mercantils en què la majoria del capital social sigui propietat d'alguna de les Entitats anteriorment esmentades, ja sigui de manera directa o indirecta mitjançant el concepte de Societat dominant que regula l'article 42 del Codi de Comerç.

2.1 I sempre que en tots els casos, als seus Estatuts o a l'acord social s'obliguin a la reinversió íntegra dels seus beneficis per a la creació d'oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i la millora continua de la seva competitivitat en el propi centre especial de treball o en altres CETIS, per crear oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i per a la millora contínua de la seva competitivitat i activitat d'economia social.

En referència a l'objectiu específic de la consulta adreçat a introduir les orientacions més recents en matèria de CET i les seves funcions com a empresa del mercat protegit que ha de desenvolupar una funció social i, alhora, de trànsit a la inserció de les persones amb discapacitat a l'empresa ordinària exposem el següent:

1. L'ocupació de les persones amb discapacitat intel·lectual i amb especials dificultats no ha de ser només un mitjà, és un tipus d'ocupació que s'ha de reconèixer com un fi per aquelles persones que dins de l'especial dificultat tenen moltes dificultats per accedir i mantenir-se en un mercat ordinari de treball, accentuant-se encara més aquestes dificultats considerant la inexistència d'un servei que permeti la provisió de suports a les persones

³ Les persones amb discapacitat amb especials dificultats per a la inserció laboral són: les persones amb discapacitat intel·lectual, salut mental, paràlisi cerebral, pluridiscapacitat amb un grau igual o superior al 33%, i discapacitats físiques i sensorials amb grau de discapacitat igual o superior al 65%.

amb discapacitat i amb especials dificultats que treballen a l'empresa ordinària. Per aquesta raó, una de les mesures d'acció positiva que s'ha d'establir en favor dels CETIS és mantenir la no obligatorietat d'inserció a l'empresa ordinària entenent que d'ençà s'està treballant perquè la transició d'aquelles persones poden treballar a l'empresa ordinària així ho puguin fer. Aquells CETIS els quals el 70% de la plantilla són persones amb discapacitat intel·lectual i amb especials dificultats per a la inserció social i laboral són els qui atenen a persones que tenen especials dificultats d'integració al mercat ordinari de treball. En tot cas, oferir un període de transitorietat per ajustar si s'ha produït alguna desviació puntual.

2. És d'especial rellevància el fet que l'objecte dels CETIS, i per tant la seva funció social, no és només la inserció laboral a través de la provisió d'una activitat laboral remunerada sinó que també, són imprescindibles per a la inclusió de la persona als recursos i serveis del seu entorn a través dels Equips Multidisciplinaris de Suport, la qualificació i requalificació professional, l'orientació professional, entre d'altres funcions adreçades a la transició al mercat ordinari de treball. Hi ha entitats de Dincat que són CETIS, i alhora són centres formadors acreditats pel SOC i estan preparades per proveir itineraris formatius amb certificats de professionalitat i programes de formació DUAL Adaptada. En tot cas és imprescindible que es reconegui la funció dels CETIS com a entitats proveïdores de formació post-obligatòria. Per tot l'anterior, els CETIS són molt més que entitats generadores i proveïdores d'ocupació.
3. Els Equips Multiprofessionals de Suport (EMS) són imprescindibles per poder complir amb la funció social i d'ocupació dels CETIS atès que atenen a persones amb moltes dificultats per a la inclusió sociolaboral. Per tant, aquests equips s'han de garantir. Així mateix, els EMS són una figura especialment rellevant per valorar i acompanyar a les persones que treballen en els CET i que volen transitar a treballar en el mercat ordinari.
4. En darrer lloc i no per això menys important, els CETIS haurien de ser entitats amb vocació territorial adreçades a la generació d'ocupació per a les persones amb discapacitat amb especials dificultats. A més a més, els béns i serveis que produeixen es proporcionen generalment al territori català. Els CETIS són entitats sostenibles, que tenen projectes d'economia verda i circular, que generen ocupació per a les persones més vulnerables del nostre territori i que en definitiva, tenen un impacte directe en una societat més inclusiva i respectuosa amb el medi ambient.

Un cop exposada la definició de CETIS i de quina és la funció d'aquestes entitats procedim a exposar quina documentació considerem que l'administració hauria de requerir a les entitats per tal de poder verificar i acreditar que es tracten de CET d'iniciativa social sense ànim de lucre.

Per comprovar la **titularitat** del CET de les entitats que: **més del 50% d'entitats públiques o privades sense afany de lucre.**

Documentació a requerir:

1. Certificat d'inscripció al registre de CET (renovació de la inscripció i titularitat).
2. Escriptura pública de constitució o acord social i còpia del llibre del registre de les entitats promotores i propietaris.
3. El CIF dels propietaris majoritaris o certificació d'inscripció en un registre públic que evidenciï que no hi ha afany de lucre.
4. Sol·licitar la relació dels membres dels òrgans de govern i de l'equip directiu del Centre Especial de Treball així com les entitats vinculades a aquest, amb la finalitat de garantir que no és una fórmula de propietat d'una persona física o jurídica.
5. Número de persones contractades al CET – amb independència del tipus de contracte (jornada) i la durada del mateix (mínim mesos contractada per computar).
6. Número de persones amb discapacitat (mínim 70%).
7. Número de persones amb discapacitat amb especials dificultats (mínim 70% per ser CETIS).
En tot cas, oferir un període de transitorietat per ajustar si s'ha produït alguna desviació puntual.

Per comprovar el no afany de lucre i reinversió del 100% dels beneficis

1. Escriptura pública de la constitució o acord social i còpia dels estatuts que acrediti el no afany de lucre i l'obligació de reinvertir el 100% dels beneficis.

Per comprovar la **titularitat** del CET de les entitats que: **són societats mercantils propietat majoritària d'entitats públiques o privades sense afany de lucre.**

Documentació a requerir:

1. Certificat d'inscripció al registre de CETS (renovació de la inscripció i titularitat).
2. Escriptura pública de constitució o acord social i còpia del llibre de registre de les Entitats promotores i propietaris on hi consti el percentatge de participació i que la titularitat majoritària pertanyi a una entitat pública o privada sense ànim de lucre.
3. Acreditació de la personalitat jurídica de l'entitat o entitats sense afany de lucre que tinguin més d'un 50% del CET.
4. Sol·licitar la relació dels membres dels òrgans de govern i de l'equip directiu del Centre Especial de Treball així com les entitats vinculades a aquest, amb la finalitat de garantir que no és una fórmula de propietat d'una persona física o jurídica.
5. Número de persones contractades al CET – amb independència del tipus de contracte (jornada) i la durada del mateix (mínim mesos contractada per computar).
6. Número de persones amb discapacitat (mínim 70%).
7. Número de persones amb discapacitat amb especials dificultats (mínim 70% per ser CETIS).

Per comprovar el no afany de lucre i reinversió del 100% dels beneficis

1. Escriptura pública de constitució o acord social i còpia dels estatuts que acrediti l'absència d'afany de lucre i l'obligació de reinvertir el 100% dels beneficis
2. Comptes anuals dels últims tres exercicis depositats al Registre Mercantil
3. Sol·licitar anualment la còpia del model d'Hisenda de l'impost de societats dels últims tres exercicis on hi consti la casella relativa als dividendes, que no consta repartiment de beneficis.
4. Certificat de la reinversió de beneficis o la no distribució de dividendes.

Així mateix, **proposem**:

- Sol·licitar anualment el percentatge de persones treballadores amb discapacitat d'especials dificultats que treballen al Centre Especial de Treball. Perquè una entitat sigui considerada CETIS a part dels requisits exposats anteriorment ha de tenir contractats en plantilla un 70% de persones amb discapacitat amb especials dificultats respecte del total de la seva plantilla amb discapacitat.
- També, per determinar que un CET és 100% CETIS aquest ha de pertànyer a una entitat social del tercer sector acreditada que ofereix altres serveis socials per a persones amb discapacitat (un exemple de verificació: aportar al registre l'acreditació dels serveis socials que gestiona). En el cas de les entitats amb CET que no disposen d'altres serveis caldrà que estableixin convenis de col·laboració amb altres entitats del territori sense ànim de lucre que puguin prestar el suport assistencial a la persona i amb el Departament de Drets Socials.
- En darrer lloc, un element diferenciador dels CETIS podria ser l'establiment dins de sistemes de governança democràtica dins de l'entitat.

A la qüestió que si els CET han de tenir una personalitat jurídica pròpia el posicionament de DINCAT és que no, moltes de les entitats de DINCAT tenen el CET vinculat a l'Entitat per qüestions esmentades anteriorment com és la provisió d'una atenció integrada i transversal per a les persones amb discapacitat. Per tant, el NIF de l'entitat ha de continuar podent estar vinculat al CET, sense necessitat de disposar d'un NIF diferenciat.

En referència als **beneficis** que esperem que la implementació del registre pugui suposar són les següents:

1. Mesures d'acció positiva quant al finançament de les subvencions adreçades als CETIS (SMI, EMS, INVESS, Envelliment i FP Dual).
2. No penalitzar als CETIS que atenen a un 70% persones amb discapacitat amb especials dificultats respecte de la seva plantilla amb discapacitat amb % d'inserció a l'EO per a les convocatòries (SMI i possible futura convocatòria d'FP Dual).
3. El registre ha de permetre que es pugui consultar, i que estigui s'actualitzi anualment, per raons de transparència.
4. Registrar i actualitzar periòdicament, comunicar i certificar el % de persones amb discapacitat contractades i d'aquestes quin és el % amb especials dificultats.

5. Que totes les administracions públiques, i les persones físiques o jurídiques, al·legant un interès legítim, puguin sol·licitar al Registre la certificació de la inscripció, de la tipologia de CET de què es tracti. Que s'emeti aquesta certificació d'ofici i de manera gratuïta, o amb taxa mínima, raonable i assumible. I, que el termini per emetre la certificació sigui raonable i compatible amb els procediments administratius de contractació pública reservada per a CET d'iniciativa social i sense ànim de lucre i/o de CETIS.
6. Que les dades que es recullin es vegin reflectides amb l'actualització del registre i la publicació anual del INFOCET.

Les propostes realitzades en el marc d'aquest document, són fruit d'una proposta global alineada amb el que jurídicament es defineix com a CETIS a la Llei de Contractes Públics i a la Llei General pels Drets de les Persones amb Discapacitat i proposem requisits per millorar l'objecte social. L'existència d'un registre de CET català s'ha de traduir en l'establiment de polítiques d'acció positiva cap als CETIS, és a dir, cap aquells que són d'iniciativa social i sense ànim de lucre. El fet de ser CETIS s'ha de veure compensat per part de l'administració pública, (dotant-los d'accions positives amb el finançament públic a través dels diferents ajuts, major flexibilitat en les obligatorietats dels CET, la formació i, prioritzant l'establiment de clàusules socials reservades a través dels contractes públics respecte dels CET mercantils). En cas de la no acceptació de la globalitat de la nostra proposta per part de l'administració caldrà que aquesta revisi els beneficis que s'estableixen per als CETIS i que estiguin en consonància amb els requisits que els hi sol·liciten.

Barcelona, 5 de juliol de 2024.

PROPOSTES DE LA FEDERACIÓ ECOM AL PROJECTE DE DECRET DE REGULACIÓ DEL REGISTRE DELS CETs A CATALUÑA

ECOM som un moviment impulsat per persones amb discapacitat física i/o orgànica que treballem, a través del nostre empoderament i la nostra participació, per aconseguir una societat inclusiva on puguem fer efectiu l'exercici dels nostres drets.

Ens guiem per la nova concepció de la discapacitat que es basa en els drets humans i en el model social (o paradigma de l'autonomia personal), que considera que la discapacitat no és un atribut de la persona sinó que entén que és en l'entorn on se situen les barreres que ens exclouen i ens impedeixen la veritable igualtat d'oportunitats per a totes les persones.

Actuem en diferents àmbits per eliminar les barreres físiques i psicosocials que ens limiten la igualtat d'oportunitats i per impulsar canvis en la societat que ens permetin a les persones amb discapacitat física i/o orgànica, si ho volem, viure de forma independent i convida i participar dins la comunitat amb igualtat de condicions, així com també disposar dels suports necessaris per a poder gaudir de la màxima autonomia personal.

A Espanya, 3,84 milions de persones (el 8,5% de la població total) té una discapacitat, i la discapacitat física n'és la majoritària. A Catalunya, concretament, són gairebé 300.000 les persones amb una discapacitat física.

Des d'ECOM valorem positivament la iniciativa de regular el Registre de CETS de Catalunya; iniciativa que compartim i considerem imprescindible per recollir específicament la figura dels CETIS i la seva diferència amb altres tipologies de CETs, detallant l'acreditació, verificació i control del compliment dels requisits establerts en la normativa vigent.

PROPOSTES A LA CONSULTA PÚBLICA SOBRE EL DECRET DE REGULACIÓN DEL REGISTRO DE CET DE CATALUÑA.

Les propostes que farem s'han redactat seguint les preguntes publicades a la pàgina web en el procediment de consulta i centrant-nos en les que volem fer alguna aportació o concreció. Agraïm el format del plantejament, perquè ens permet poder focalitzar-nos en els aspectes més rellevants del futur Decret de Regulació del Registre atenent a qüestions e inquietuds concretes.

En els següents apartats, es mostrarà les enumerarem , en negreta i remarcat la qüestió en la que farem alguna proposta o consideració A continuació presentem les nostres propostes:

1.- S'hauria de preveure altres objectius dels previstos en la nova del Registre de CET?

Si, s'haurien de preveure d'altres objectius:.

- a. Ha d'haver una diferenciació entre CET i CETIS, detallant-la en l'acreditació, verificació i control del compliment dels requisits establerts en la normativa vigent. A més, en aquesta normativa, s'ha d'incloure els requisits que actualitzin els establerts en la *ORDEN de 12 de junio de 1992 para la calificación y registro de CET*.
- b. Igualment, es necessari incloure de forma explícita que es garanteixi la prestació dels serveis de ajustament personal i social a través de las unitats de suport. Els serveis d'ajustament personal i social són d' obligat compliment per a totes les persones amb discapacitat treballadores dels CETS, tal i com es regula en l'article 43.1 de la Ley general de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social: "*Igualmente, los centros especiales de empleo deberán prestar, a través de las unidades de apoyo, los servicios de ajuste personal y social que requieran las personas trabajadoras con discapacidad, según sus circunstancias y conforme a lo que se determine reglamentariamente*". Recordamos que de acuerdo con el Artículo 43.2 de la Ley general de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión

social, “Se entenderán por servicios de ajuste personal y social los que permitan ayudar a superar las barreras, obstáculos o dificultades que las personas trabajadoras con discapacidad de los centros especiales de empleo tengan en el proceso de incorporación a un puesto de trabajo, así como en la permanencia y progresión en el mismo. Igualmente se encontrarán comprendidos aquellos dirigidos a la inclusión social, cultural y deportiva.”

La prestació dels serveis d'ajustament personal i social es un element diferenciador dels CETS respecte a les empreses ordinàries, ja que aquestes no estan obligades a implementar aquestes serveis, el que constitueix un component essencial de la naturalesa constitutiva dels CETS

Sobre els objectius actualment previstos, volem fer les següents consideracions:

Objectiu general 1: Incrementar la seguretat jurídica en el marc del procediment de qualificació i registre dels CET i la pèrdua d' aquesta condició

En aquest objectiu general tenim diversos objectius específics:

Regular els paràmetres de valoració de los projectes presentats pel CET.

En la valoració dels projectes, a través del pla de viabilitat que han de presentar les entitats sol·licitants, s'ha de donar especial rellevància a l'activitat o activitats econòmiques que van a desenvolupar els CETS i als perfils professionals de les persones amb discapacitat.

Per això, s'ha de tenir en compte:

- L'activitat econòmica real que va a desenvolupar el CET.
- Las activitats econòmiques que es desenvolupen a la zona geogràfica en la que es desitja constituir el CET. Les qualificacions dels CETS en funció de l'activitat a desenvolupar, si esta en zones concentrades i amb un nombre de Cets registrat suficients, s'ha d'acotar. Hi ha zones on la massificació de Cets poden generar competència entre ells i pot generar una manca d'oportunitat de treball a les persones amb discapacitat de la Zona
- Els perfils professionals de las persones amb discapacitat demandants d'ocupació en la zona geogràfica en la que es vol constituir el CET. Las
-

qualificacions de nous CETS han de tenir en compte les necessitats i els perfils de les persones amb discapacitat que poden tenir opció de treballar al CET.

Objectiu general 2: Facilitar la aplicació de les mesures de foment dels CET, en especial, la reserva a favor dels CETIS prevista en la normativa de contractació.

Diferenciar i qualificar als CETIS d'aquells que són de caràcter empresarial.

Aquest objectiu és essencial. S'ha de aconseguir una diferenciació autèntica entre ambdues figures, diferència plasmada i recollida expressament per la normativa. Per això, s'han de definir correctament i verificar de manera adequada, els requisits que han d'acreditar els CETIS per ser qualificats com a tals (requisits ja establerts en la normativa vigent); igualment s'hauran d'implementar mesures de control per garantir que els possibles beneficis que obtinguin els CETIS seran reinvertits conforme estableix la Llei.

2.- Quins són els principals beneficis que considereu que ha de suposar la implementació de la nova normativa del Registre de CET?

La nova normativa de registre hauria de comportar els beneficis següents:

- Millora de la informació disponible sobre els CETS qualificats, incloent-hi entre altra informació: nombre de CETS qualificats, dades identificatives, activitats econòmiques reals que realitzen, dades de plantilla i consideració com a CETIS o no.
- Que els CETS puguin tenir seguretat jurídica alhora de fer els diferents tràmits que els afectin, com ara, la sol·licitud de qualificació, ampliació d'activitats, modificació de dades, apertura de nous centres, presentació de la memòria anual, etc. Per això, els diferents tràmits, requisits, terminis i documentació a aportar han de tenir la concreció i claredat adequada.

3.- Què en penses de l'establiment de taxes per als diferents tipus de tràmits?

No considerem oportú establir taxes. Entenem que els diferents tràmits que afecten els CETS no han de comportar taxa, de manera que se'n faciliti el compliment per part dels CETS. L'establiment de taxes per fer tràmits que siguin freqüents alentirà el seu compliment, en afegir la fase de pagament al procediment i augmentarà el nivell de dificultat.

4.- Veieu correcte que els certificats tinguin un període de vigència?

No ens queda clar si amb el terme “certificat” es vol fer referència a les qualificacions o bé als certificats que pugui expedir el registre sobre les circumstàncies que afecten els CETS. Davant del dubte contestarem ambdues qüestions:

a) Si ens referim a la qualificació, entenem que aquesta s'ha de mantenir mentre concorrin les circumstàncies requerides per accedir a les qualificacions, cosa que s'haurà de verificar de manera anual mitjançant l'establiment dels mecanismes de control adequats. La regulació de qualificacions amb vigència temporal no sembla aportar avantatges específics, però per contra podrien ocasionar incidències greus per a l'ocupació de les persones amb discapacitat en cas que una qualificació no es renovés en termini per qualsevol motiu.

b) Si ens referim als certificats que pugui expedir el registre, aquests sí que haurien de tenir uns terminis de vigència limitats en el temps, de manera que en tot moment recullin la realitat registral dels CETS i estiguin més en línia amb les circumstàncies reals.

5.- Cóm valores l'accés públic de la ciutadania al Registre?

En sembla positiu que la ciutadania pugui accedir al registre i treure informació sobre los CETS qualificats, perquè això aporta avantatges:

- Major nivell de transparència.
- Millora el coneixement dels CETS i les seves activitats.
- Facilita a les administracions públiques puguin valorar la celebració de contractació pública reservada a CETIS o la inclusió de clàusules socials que puguin beneficiar a los CETS en general.
- Facilita que les empreses acollides a las mesures alternatives puguin conèixer la existència dels CETS i les activitats.
- En general, facilita el coneixement dels CETS por part de les persones i empreses i millora les possibilitats de negoci.

Per a aconseguir els objectius, la ciutadania hauria de poder accedir a la següent informació sobre CETS qualificats:

- Relació de CETS qualificats, distingint als CETIS.
- Activitats econòmiques que desenvolupen els CETS.
- Número de persones con discapacitat contractades.
- Dades de contacte dels CETS.

6.- Consideres que els requisits dels Centres Especials de Treball d' iniciativa social (CETIS) són clars i adequats amb la definició de CETIS establerta en el article 43.4 del Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el cual se aprueba el Texto Refundido de la Ley general de derechos de las personas con discapacidad y su inclusión social? ¿Podría quedar exclosa alguna forma jurídica?

Els requisits dels CETIS són clars i adequats. El problema resideix en com verificar fefaentment que realment es compleixen i que darrere del qualificatiu de "iniciativa social" realment hi ha una iniciativa social amb objectius i finalitat exclusivament social.

L'Article 43.4 de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social, defineix així als CETIS:

“Tindran la consideració de Centres Especials d'Ús d'iniciativa social aquells que complint els requisits que s'estableixen en els apartats 1r i 2n d'aquest article són promoguts i participats en més d'un 50 per cent, directament o indirectament, per una o diverses entitats, ja siguin públiques o privades, que no tinguin ànim de lucre o que tinguin reconegut el seu caràcter social en els seus Estatuts, ja siguin associacions, fundacions, corporacions de dret públic, cooperatives d'iniciativa social o altres entitats de l'economia social, així com també aquells la titularitat dels quals correspon a societats mercantils en les quals la majoria de la seva capital social sigui propietat d'alguna de les entitats assenyalades anteriorment, ja sigui de manera directa o ben indirecta a través del concepte de societat dominant regulat en l'article 42 del Codi de Comerç, i sempre que en tots els casos en els seus Estatuts o en acord social s'obliguin a la reinversió íntegra dels seus beneficis per a creació d'oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i la millora contínua de la seva competitivitat i de la seva activitat d'economia social, tenint en tot cas la facultat d'optar per reinvertir-los en el propi centre especial d'ocupació o en altres centres especials d'ús d'iniciativa social.”

La idea que subseu en aquesta regulació és que la titularitat real del CETIS correspongui a una entitat social. Per això, és absolutament necessària la verificació de qui ostenta la titularitat última i real del CETIS, evitant així que, mitjançant la utilització d'estructures mercantils superposades, es presentin com a entitats socials els qui realment no ho siguin.

Per tant, s'haurà de fer un seguiment de la titularitat real del CETIS i, si és el cas, de l'estructura societària o organitzativa on s'incardina el mateix, per a verificar que la seva titularitat real correspon a una entitat social.

Respecte a la possibilitat d'excloure alguna forma jurídica, no sembla procedent fer-ho, atès que la Llei no exclou de manera expressa cap forma jurídica determinada. Els CETIS podran ser qualificats mitjançant qualsevol de les possibilitats de configuració que estableix l'Article 43.4 abans transcrit.

No obstant això, volem recalcar en aquest punt que “l'absència d'ànim de lucre” fa referència a la reinversió de beneficis i no a determinades fórmules jurídiques. Sobre

això, hem de recordar que l'Article 5.b del Reial decret 2273/1985, de 4 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament dels Centres Especials d'Ocupació, ja establia que: "Atesa l'aplicació dels seus possibles beneficis, els Centres podran mancar o no d'ànim de lucre, segons que aquells repercuteixin íntegrament en la pròpia institució o s'aprofiti part d'ells en una altra finalitat diferent que hagi de cobrir l'Entitat titular d'aquest."

Finalment, es podria exigir també la comprovació que l'entitat promotora última d'un CETIS, com a entitat social, dedica els seus recursos a les seves activitats socials.

7.- Consideres que els CETIS tenen que aportar alguna documentació complementaria para acreditar la seva característica específica (absència d'afany de lucre i reinversió dels beneficis)?

Aquest aspecte és essencial, la verificació i control de la reinversió de beneficis; i, efectivament, serà necessari aportar documentació per això. Però també la verificació que els promotors compleixen amb els requisits exigits. Abordarem totes dues qüestions.

En primer lloc, volem reiterar que, com s'ha exposat en l'apartat anterior, "l'absència d'ànim de lucre" fa referència, precisament, a la reinversió de beneficis i no a la fórmula jurídica.

Referent a la documentació que han d'aportar els CETIS, hem de distingir entre el tràmit de sol·licitud de qualificació com CETIS i les justificacions posteriors que hauran de realitzar amb caràcter anual.

En el moment de la sol·licitud de qualificació s'hauria d'aportar la documentació següent:

Documentació que acrediti la idoneïtat de les entitats promotores:

- S'haurà de demostrar, mitjançant la documentació corresponent en cada cas, que l'entitat promotora està inclosa en la casuística que recull l'article 43.4. Permetent demostrar en última instància que el titular real últim del CETI és una entitat social.

- Documentació que demostrï la participació majoritària d'aquestes entitats en el CETIS. En el cas de les societats mercantils, s'haurà de demostrar mitjançant la documentació registral corresponent que la titularitat última de les accions o participacions correspon a les entitats que recull l'Article 43.4. És a dir, demostrar que el titular real últim és una entitat social.

Igualment s'hauran d'aportar els estatuts o l'acord social on l'entitat s'obligui a la reinversió íntegra dels seus beneficis per a creació d'oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i la millora contínua de la seva competitivitat i de la seva activitat d'economia social, tenint en tot cas la facultat d'optar per reinvertir-los en el propi centre especial d'ocupació o en altres centres especials d'ús d'iniciativa social.

Durant les successives justificacions anuals, el CETIS haurà de presentar:

Comptes anuals de l'entitat, on es justifiqui que ha destinat els seus possibles beneficis als fins que s'indiquen en l'Article 43.4: creació d'oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i la millora contínua de la seva competitivitat i de la seva activitat d'economia social, tenint en tot cas la facultat d'optar per reinvertir-los en el propi centre especial d'ocupació o en altres centres especials d'ús d'iniciativa social.

S'ha d'exigir que els comptes anuals s'acompanyin d'una auditoria independent que acrediti la reinversió.

En qualsevol moment durant la vigència de la qualificació com CETIS s'haurà de comunicar, en el termini que s'estableixi, qualsevol circumstància que pugui afectar la qualificació com CET en general i com CETIS, com, per exemple: canvis societaris, negocis jurídics que afectin les accions o participacions de l'entitat, canvis en la forma jurídica del CET i altres similars.

8.- Creu que el fet de dissonar d'un registre dels CETIS en Catalunya servirà per a millorar la seguretat de les licitacions públiques restringides a la participació de CETIS i les Empreses d'Inserció?

Si. Disposar d'un registre de CETIS contribuirà a millorar la seguretat en les licitacions públiques restringides, ja que es podrà comptar amb informació veraç i actualitzada sobre les entitats qualificades com CETIS.

En l'actualitat, recau sobre cada òrgan de contractació apreciar i valorar la informació sobre si una entitat és o no un CETIS. Els òrgans de contractació poden no tenir els coneixements necessaris sobre aquesta matèria, la qual cosa augmenta la possibilitat d'errors en les adjudicacions, resolucions discordants entre diferents òrgans de contractació i necessitat d'acudir al plantejament de recursos contractuals.

Tot això derivaria en un menor ús de la contractació restringida i en menors oportunitats de negoci per als CETIS.

9.- Creus que se podria fer seguiment y control dels CETIS? Pel que fa al compliment de requisits? Quins han de ser els indicadors? ¿Què periodicitat es la idònia?

Si, és fonamental verificar i controlar el compliment dels requisits. S'ha de fer un control i seguiment adequat dels CETIS per a garantir que es fa un ús adequat d'aquesta figura. Com s'ha esmentat, els indicadors haurien de ser:

En el moment de la sol·licitud de qualificació s'aportarà la següent informació:
Documentació que acrediti la idoneïtat de les entitats promotores:
S'haurà de demostrar, mitjançant la documentació corresponent en cada cas, que l'entitat promotora està inclosa en la casuística que recull l'article 43.4. Permetent demostrar en última instància que el titular real últim del CETI és una entitat social.
- Documentació que demostrï la participació majoritària d'aquestes entitats en el CETIS.
En el cas de les societats mercantils, s'haurà de demostrar mitjançant la documentació registral corresponent que la titularitat última de les accions o participacions correspon a les entitats que recull l'Article 43.4. És a dir, demostrar que el titular últim és una entitat social.

Igualment s'hauran d'aportar els estatuts o l'acord social on l'entitat s'obligui a la reinversió íntegra dels seus beneficis per a creació d'oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i la millora contínua de la seva competitivitat i de la seva activitat d'economia social, tenint en tot cas la facultat d'optar per reinvertir-los en el propi centre especial d'ocupació o en altres centres especials d'ús d'iniciativa social. Durant les successives justificacions, que hauran de tenir una periodicitat anual, el CETIS haurà de presentar:

Comptes anuals de l'entitat, on es justifiqui que ha destinat els seus possibles beneficis als fins que s'indiquen en l'Article 43.4: creació d'oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i la millora contínua de la seva competitivitat i de la seva activitat d'economia social, tenint en tot cas la facultat d'optar per reinvertir-los en el propi centre especial d'ocupació o en altres centres especials d'ús d'iniciativa social. S'ha d'exigir que els comptes anuals s'acompanyin d'una auditoria independent que acrediti la reinversió.

En qualsevol moment durant la vigència de la qualificació com CETIS s'haurà de comunicar, en el termini que s'estableixi, qualsevol circumstància que pugui afectar la qualificació com CET en general i com CETIS, com, per exemple: canvis societaris, negocis jurídics que afectin les accions o participacions de l'entitat, canvis en la forma jurídica del CET i altres similars.

10.- Hi Ha aspectes que no s' han tingut en consideració i creieu que han de ser valorats per l'Administració de la Generalitat? Quins?
--

Algunes qüestions addicionals que es podrien valorar en la normativa de registre són les següents:

1.- Requisits del personal integrant de les unitats de suport a l'activitat professional: S'ha de demanar que en els contractes subscrits amb el personal integrant de les Unitats de Suport o en addendes als contractes, consti de manera expressa l'ocupació com a personal tècnic o com a encarregat o encarregada de la Unitat de Suport i, si és el cas, el percentatge de dedicació a aquestes activitats.

2.- Entitats promotores dels CETS en general, aplicable tant per a CETS com per a CETIS.

Compliment de la quota de reserva d'ocupació per part de les entitats promotores dels CETS: s'hauria d'exigir que les entitats promotores dels CETS, si estan obligades a això pel seu volum de plantilla, compleixin la quota de reserva d'ocupació per a persones amb discapacitat de manera directa, mitjançant la contractació en la seva plantilla de persones amb discapacitat.

3.- Entitats promotores dels CETIS. A més del ja dit en els apartats anteriors, s'ha de valorar la possibilitat d'exigir que les entitats promotores dels CETIS hagin de ser, al seu torn, entitats promogudes directament per les pròpies persones amb discapacitat o per organitzacions que representen a les persones amb discapacitat o a les seves famílies.

I valorar també la presència de persones amb discapacitat en els òrgans de govern i direcció dels CETIS.

4.- Compravenda, transmissió d'activitat o canvi d'accionistes o titularitat de CETS i de CETIS, establir el procediment en aquests supòsits per a evitar alteracions o vulneracions de l'objectiu social, i igualment de la naturalesa constitutiva de la "iniciativa social".

Ref. núm.: ATI 67/2024
(SG/AC)

Assumpte: Contribució de l'ACCO a la consulta prèvia sobre el projecte de decret del Registre del Centres Especials de Treball de Catalunya

L'Autoritat Catalana de la Competència (ACCO) valora positivament la iniciativa de la DG d'Economia Social i Solidària i Cooperativisme, en tant que suposarà una actualització dels criteris i requisits per a la inclusió dels centres especials de treball (CET) en el corresponent registre a Catalunya, establerts ja fa més de 30 anys i, per tant, l'adaptació d'una normativa que en molts aspectes ha quedat obsoleta, tal i com es manifesta en el document de la consulta.

D'altra banda, resulta especialment rellevant resoldre la problemàtica detectada en relació als CET d'iniciativa social per a poder obtenir del registre la certificació del compliment dels requeriments per a poder accedir a la contractació reservada prevista a la normativa de contractació pública, de manera que són els òrgans de contractació els qui interpreten, cas a cas, si es tracta o no d'un CET d'iniciativa social. Aquesta situació comporta, més enllà de la inseguretat jurídica que se'n deriva, un augment de les càrregues administratives per a aquestes entitats i, de retruc, dificultats a l'hora d'accedir a aquests procediments de contractació que, tot i que reservats a aquestes entitats, també han de promoure la màxima concurrència d'operadors possible.

Un altre aspecte particular que, com a autoritat de competència, interessa a l'ACCO és la futura concreció, via el futur projecte de decret, dels requisits que han de complir les empreses que vulguin obtenir la qualificació de CET. Des d'una perspectiva de competència, en general, els requisits que s'estableixen per a l'accés o l'exercici de les activitats (en aquest concret cas, el fet d'obtenir o no la qualificació de CET, en funció dels requisits, permetrà accedir a determinats mercats reservats o a desenvolupar determinades activitats) cal que siguin conformes amb els principis d'una regulació econòmica eficient i afavoridora de la competència. En aquest sentit, cal que els requisits que s'estableixin, o que es concretin, no siguin discriminatoris ni injustificadament restrictius (per exemple, excloent de manera injustificada determinades formes jurídiques), en el sentit que és necessari que aquests requisits responguin als principis de necessitat, proporcionalitat i mínima distorsió. D'altra banda, cal evitar l'establiment de càrregues administratives innecessàries per als operadors que vulguin obtenir la qualificació de CET.

Finalment, recordar la necessitat de donar compliment a l'obligació contemplada a l'article 8.1, b) de la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència, als efectes oportuns.

Barcelona, a 17 de juliol de 2024.



APORTACIONS DE COCEMFE CATALUNYA AL PROJECTE DE DECRET DE REGULACIÓ DEL REGISTRE DELS CET DE CATALUNYA

Des de COCEMFE CATALUNYA valorem positivament la iniciativa de regular el Registre de CETS de Catalunya; iniciativa que compartim i que considerem imprescindible especialment per a recollir específicament la figura dels CETIS i la seva diferenciació amb altres CET, detallant l'acreditació, verificació i control del compliment dels requisits establerts en la normativa vigent.

APORTACIONS A LA CONSULTA PÚBLICA SOBRE DECRET DE REGULACIÓ DEL REGISTRE DE CET DE CATALUNYA.

Les aportacions que realitzarem s'han redactat seguint les preguntes publicades en la pàgina Web del procediment de consulta i centrant-nos en aquelles sobre les quals desitgem fer consideracions. Agraïm el format amb el qual s'ha plantejat aquesta consulta pública ja que ens permet centrar-nos en els aspectes més rellevants del futur Decret de Regulació del Registre responnent a qüestions i inquietuds concretes.

En els apartats següents, es mostrarà amb font en negreta i emmarcada la qüestió sobre la qual es fa l'aportació i, a continuació, les nostres consideracions.

S'haurien de preveure altres objectius dels previstos en la nova normativa del Registre de CET?

Sí, s'haurien de preveure altres objectius. Indubtablement el primer objectiu ha de ser la diferenciació entre CET i CETIS aprofundint en l'acreditació, verificació i control del compliment dels requisits establerts en la normativa vigent. A més, en aquesta nova normativa s'han d'afegir una sèrie de requisits que actualitzin els establerts en l'ORDRE de 12 de juny de 1992 per a la qualificació i registre de CET.

Igualment, és necessari incloure de manera expressa entre els objectius de la normativa el que es garanteixi la prestació dels serveis d'ajust personal i social a través de les unitats de suport.

Recordem que els serveis d'ajust personal i social són d'obligada prestació per a totes les persones amb discapacitat treballadores dels CETS, tal com es regula en l'article 43.1 de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social: *“Igualment, els centres especials d'ocupació hauran de prestar, a través de les unitats de suport, els serveis d'ajust personal i social que requereixin les persones treballadores amb discapacitat, segons les seves circumstàncies i conforme al que es determini reglamentàriament”*. Recordem que d'acord amb l'Article 43.2 de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social, *“S'entendran per serveis d'ajust personal*



i social els que permetin ajudar a superar les barreres, obstacles o dificultats que les persones treballadores amb discapacitat dels centres especials d'ocupació tinguin en el procés d'incorporació a un lloc de treball, així com en la permanència i progressió en aquest. Igualment es trobaran compresos aquells dirigits a la inclusió social, cultural i esportiva.”

La prestació dels serveis d'ajust personal i social és un element diferenciador dels CETS respecte a les empreses ordinàries, ja que aquestes no estan obligades a implementar aquests serveis, la qual cosa constitueix un component essencial de la naturalesa constitutiva dels CETS

Sobre els objectius actualment previstos, desitgem fer les següents precisions:

Objectiu general 1: Incrementar la seguretat jurídica en el marc del procediment de qualificació i registre dels CET i la pèrdua d'aquesta condició

Dins d'aquest objectiu general tenim diferents objectius específics, com els següents:

Regular els paràmetres de valoració dels projectes presentats pels CET.

En la valoració dels projectes, a través del pla de viabilitat que han de presentar les entitats sol·licitants, s'hauria de donar una especial rellevància a l'activitat o activitats econòmiques que desenvoluparan els CETS i als perfils professionals de les persones amb discapacitat.

Per a això, s'ha de tenir en compte:

- L'activitat econòmica real que desenvoluparà el CET.
- Les activitats econòmiques que es desenvolupen en la zona geogràfica en la qual es desitja constituir el CET.
- Els perfils professionals de les persones amb discapacitat demandants d'ús de la zona geogràfica en la qual es desitja constituir el CET. Les qualificacions de nous CETS han de tenir en compte les necessitats i els perfils professionals de les persones amb discapacitat que podrien arribar a treballar en el CET.

Les qualificacions dels CETS no haurien de concentrar-se en zones geogràfiques concretes o per a activitats que ja estan sent desenvolupades per un número suficient d'uns altres CETS. Resulta cridaner la concentració de CETS en determinades activitats econòmiques, la qual cosa pot resultar perjudicial per a la competència en aquests sectors econòmics i per a les oportunitats laborals de persones amb discapacitat en les empreses ordinàries d'aquests sectors.

Objectiu general 2: Facilitar l'aplicació de les mesures de foment dels CET, especialment, la reserva a favor dels CETIS prevista en la normativa de contractació.



Diferenciar i qualificar als CETIS d'aquells que són de caràcter empresarial.

Aquest objectiu és essencial. S'ha d'aconseguir una diferenciació autèntica entre totes dues figures, diferència plasmada i recollida expressament per la normativa. Per a això, s'hauran de definir correctament i verificar de manera adequada, els requisits que han d'acreditar els CETIS per a ser qualificats com a tals (requisits ja establerts en la normativa vigent); igualment s'hauran d'implementar mesures de control per a garantir que els possibles beneficis que obtinguin els CETIS siguin reinvertits conforme estableix la Llei.

S'aprofundirà més en aquesta matèria en respondre més endavant a les qüestions directament relacionades amb els CETIS.

Quins són els principals beneficis que considereu que ha de suposar la implementació de la nova normativa del Registre de CET?

La nova normativa de registre hauria de comportar els següents beneficis:

- Millora de la informació disponible sobre els CETS qualificats, incloent entre una altra informació: número de CETS qualificats, dades identificatives, activitats econòmiques reals que realitzen, dades de plantilla i consideració com CETIS o no.
- Que els CETS puguin tenir seguretat jurídica a l'hora de realitzar els diferents tràmits que els afectin, com la sol·licitud de qualificació, ampliació d'activitats, modificació de dades, obertura de nous centres, presentació de la memòria anual, etc. Per a això, els diferents tràmits, requisits, terminis i documentació a aportar han de tenir la concreció i claredat adequada.

Què opines de l'establiment de taxes per als diferents tipus de tràmits?

No considerem oportú establir taxes. Entenem que els diferents tràmits que afecten els CETS no han de comportar taxa, de manera que es faciliti el seu compliment per part dels CETS. L'establiment de taxes per a realitzar tràmits que siguin freqüents alentirà el seu compliment, en afegir la fase de pagament al procediment i augmentarà el seu nivell de dificultat.

Veus correcte que els certificats tinguin un període de vigència?

No ens queda clar si amb el terme "certificat" es desitja fer referència a les qualificacions o bé als certificats que pugui expedir el registre sobre les circumstàncies que afecten els CETS. Davant el dubte contestarem a totes dues qüestions:



a) Si ens referim a la qualificació, entenem que aquesta s'ha de mantenir mentre concorrin les circumstàncies requerides per a accedir a les qualificacions, la qual cosa s'haurà de verificar de manera anual mitjançant l'establiment dels mecanismes de control adequats.

La regulació de qualificacions amb vigència temporal no sembla aportar avantatges específics, però per contra podrien ocasionar incidències greus per a l'ocupació de les persones amb discapacitat en el cas que una qualificació no es renovés en termini per qualsevol motiu.

b) Si ens referim als certificats que pugui expedir el registre, aquests sí que haurien de tenir uns terminis de vigència limitats en el temps, de manera que en tot moment recullin la realitat registral dels CETS i estiguin més en línia amb les seves circumstàncies reals.

Com valorem l'accés públic de la ciutadania en el Registre?

Ens sembla molt positiu que la ciutadania pugui accedir al registre i obtenir informació sobre els CETS qualificats, ja que això aporta diferents avantatges:

- Major nivell de transparència.
- Millora el coneixement de què són els CETS i quines activitats desenvolupen.
- Facilita que les administracions públiques puguin valorar la celebració de contractació pública reservada a CETIS o la inclusió de clàusules socials que pugui beneficiar als CETS en general.
- Facilita que les empreses acollides a les mesures alternatives puguin conèixer l'existència dels CETS i les activitats que poden contractar amb ells.
- En general, facilita el coneixement dels CETS per part de les persones i empreses i millora les seves possibilitats de negoci.

Per a aconseguir aquests objectius, la ciutadania hauria de poder accedir a la següent informació sobre els CETS qualificats:

- Relació de CETS qualificats, distingint els que es troben qualificats com CETIS.
- Activitats econòmiques reals que desenvolupen els CETS qualificats.
- Nombre de persones amb discapacitat contractades, la qual cosa permetrà tenir una idea més adequada de la capacitat de treball del CET.
- Dades de contacte dels CETS.



Consideres que els CET han de tenir personalitat jurídica pròpia i domicili social a Catalunya?

Els CET han de tenir personalitat jurídica pròpia i no ha d'establir-se com a requisit el domicili social a Catalunya.

El fet que els CETS hagin de tenir personalitat jurídica pròpia, separada d'altres activitats que puguin desenvolupar les entitats promotores, facilitarà el control de diversos dels requisits que han de complir els CETS, com ara mantenir un percentatge mínim del 70% de plantilla de persones amb discapacitat. Igualment, pot facilitar la valoració de la seva viabilitat. És un requisit que es demana de manera bastant habitual en la normativa de registre de les diferents comunitats autònomes.

En el cas dels CETIS, la personalitat jurídica pròpia, facilita la verificació de la reinversió dels beneficis en la finalitat que contempla la normativa

Respecte al domicili social no s'ha d'exigir tenir el domicili social a Catalunya. Els CETS que desitgin obtenir la qualificació a Catalunya si hauran de comptar amb centres de treball en la comunitat.

L'exigència que els CETS tinguin el seu domicili social a Catalunya per a obtenir la qualificació podria ser difícil de compatibilitzar amb la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat. L'Article 3 d'aquesta llei estableix:

“Article 3. Principi de no discriminació.

1. Tots els operadors econòmics tindran els mateixos drets en tot el territori nacional i respecte a totes les autoritats competents, sense cap discriminació per raó del lloc de residència o establiment.

2. Cap disposició de caràcter general, actuació administrativa o norma de qualitat que es refereixi a l'accés o a l'exercici d'activitats econòmiques podrà contenir condicions ni requisits que tinguin com a efecte directe o indirecte la discriminació per raó d'establiment o residència de l'operador econòmic.”

Consideres que els requisits dels Centres Especials d'Ús d'iniciativa social (CETIS) són clars i adequats d'acord amb la definició de CETIS establerta en l'article 43.4 del Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i la seva inclusió social? Podria quedar exclosa alguna forma jurídica?

Els requisits dels CETIS són clars i adequats. El problema resideix en com verificar fefaentment que realment es compleixen i que darrere del qualificatiu de “iniciativa social” realment hi ha una iniciativa social amb objectius i finalitat exclusivament social.



L'Article 43.4 de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social, defineix així als CETIS:

“Tindran la consideració de Centres Especials d'Ús d'iniciativa social aquells que complint els requisits que s'estableixen en els apartats 1r i 2n d'aquest article són promoguts i participats en més d'un 50 per cent, directament o indirectament, per una o diverses entitats, ja siguin públiques o privades, que no tinguin ànim de lucre o que tinguin reconegut el seu caràcter social en els seus Estatuts, ja siguin associacions, fundacions, corporacions de dret públic, cooperatives d'iniciativa social o altres entitats de l'economia social, així com també aquells la titularitat dels quals correspon a societats mercantils en les quals la majoria de la seva capital social sigui propietat d'alguna de les entitats assenyalades anteriorment, ja sigui de manera directa o ben indirecta a través del concepte de societat dominant regulat en l'article 42 del Codi de Comerç, i sempre que en tots els casos en els seus Estatuts o en acord social s'obliguin a la reinversió íntegra dels seus beneficis per a creació d'oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i la millora contínua de la seva competitivitat i de la seva activitat d'economia social, tenint en tot cas la facultat d'optar per reinvertir-los en el propi centre especial d'ocupació o en altres centres especials d'ús d'iniciativa social.”

La idea que sosté aquesta regulació és que la titularitat real del CETIS correspongui a una entitat social. Per això, és absolutament necessària la verificació de qui ostenta la titularitat última i real del CETIS, evitant així que, mitjançant la utilització d'estructures mercantils superposades, es presentin com a entitats socials els qui realment no ho siguin.

Per tant, s'haurà de fer un seguiment de la titularitat real del CETIS i, si és el cas, de l'estructura societària o organitzativa on s'incardina el mateix, per a verificar que la seva titularitat real correspon a una entitat social.

Respecte a la possibilitat d'excloure alguna forma jurídica, no sembla procedent fer-ho, atès que la Llei no exclou de manera expressa cap forma jurídica determinada. Els CETIS podran ser qualificats mitjançant qualsevol de les possibilitats de configuració que estableix l'Article 43.4 abans transcrit.

No obstant això, volem recalcar en aquest punt que “l'absència d'ànim de lucre” fa referència a la reinversió de beneficis i no a determinades fórmules jurídiques. Sobre això, hem de recordar que l'Article 5.b del Reial decret 2273/1985, de 4 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament dels Centres Especials d'Ocupació, ja establia que: **“Atesa l'aplicació dels seus possibles beneficis, els Centres podran mancar o no d'ànim de lucre, segons que aquells repercuteixin íntegrament en la pròpia institució o s'aprofiti part d'ells en una altra finalitat diferent que hagi de cobrir l'Entitat titular d'aquest.”**

Finalment, es podria exigir també la comprovació que l'entitat promotora última d'un CETIS, com a entitat social, dedica els seus recursos a les seves activitats socials.



Considerem que els CETIS han d'aportar alguna documentació complementària per a acreditar les seves característiques específiques (absència d'ànim de lucre i reinversió dels beneficis)?

Aquest aspecte és essencial, la verificació i control de la reinversió de beneficis; i, efectivament, serà necessari aportar documentació per a això. Però també la verificació que els promotors compleixen amb els requisits exigits. Abordarem totes dues qüestions.

En primer lloc, volem reiterar que, com s'ha exposat en l'apartat anterior, "l'absència d'ànim de lucre" fa referència, precisament, a la reinversió de beneficis i no a la fórmula jurídica.

Referent a la documentació que han d'aportar els CETIS, hem de distingir entre el tràmit de sol·licitud de qualificació com CETIS i les justificacions posteriors que hauran de realitzar amb caràcter anual.

En el moment de la sol·licitud de qualificació s'hauria d'aportar la documentació següent:

Documentació que acrediti la idoneïtat de les entitats promotores:

- S'haurà de demostrar, mitjançant la documentació corresponent en cada cas, que l'entitat promotora està inclosa en la casuística que recull l'article 43.4. Permetent demostrar en última instància que el titular real últim del CETI és una entitat social.
- Documentació que demostrï la participació majoritària d'aquestes entitats en el CETIS. En el cas de les societats mercantils, s'haurà de demostrar mitjançant la documentació registral corresponent que la titularitat última de les accions o participacions correspon a les entitats que recull l'Article 43.4. És a dir, demostrar que el titular real últim és una entitat social.

Igualment s'hauran d'aportar els estatuts o l'acord social on l'entitat s'obligui a la reinversió íntegra dels seus beneficis per a creació d'oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i la millora contínua de la seva competitivitat i de la seva activitat d'economia social, tenint en tot cas la facultat d'optar per reinvertir-los en el propi centre especial d'ocupació o en altres centres especials d'ús d'iniciativa social.

Durant les successives justificacions anuals, el CETIS haurà de presentar:

Comptes anuals de l'entitat, on es justifiqui que ha destinat els seus possibles beneficis als fins que s'indiquen en l'Article 43.4: creació d'oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i la millora contínua de la seva competitivitat i de la seva activitat d'economia social, tenint en tot cas la facultat d'optar per reinvertir-los en el propi centre especial d'ocupació o en altres centres especials d'ús d'iniciativa social.



S'ha d'exigir que els comptes anuals s'acompanyin d'una auditoria independent que acrediti la reinversió.

En qualsevol moment durant la vigència de la qualificació com CETIS s'haurà de comunicar, en el termini que s'estableixi, qualsevol circumstància que pugui afectar la qualificació com CET en general i com CETIS, com, per exemple: canvis societaris, negocis jurídics que afectin les accions o participacions de l'entitat, canvis en la forma jurídica del CET i altres similars.

Creu que el fet de disposar d'un registre dels CETIS a Catalunya servirà per a millorar la seguretat de les licitacions públiques restringides a la participació dels CETIS i les Empreses d'Inserció? (Actualment els òrgans de contractació no poden obtenir del Registre oficial de centres especials d'ocupació de Catalunya la certificació del compliment dels requeriments per a poder ser considerat d'iniciativa social).

Sí. Disposar d'un registre de CETIS contribuirà a millorar la seguretat en les licitacions públiques restringides, ja que es podrà comptar amb informació veraç i actualitzada sobre les entitats qualificades com CETIS.

En l'actualitat, recau sobre cada òrgan de contractació apreciar i valorar la informació sobre si una entitat és o no un CETIS. Els òrgans de contractació poden no tenir els coneixements necessaris sobre aquesta matèria, la qual cosa augmenta la possibilitat d'errors en les adjudicacions, resolucions discordants entre diferents òrgans de contractació i necessitat d'acudir al plantejament de recursos contractuals.

Tot això derivaria en un menor ús de la contractació restringida i en menors oportunitats de negoci per als CETIS.

Creieu que es podria fer un seguiment i control dels CETIS? Respecte al compliment de requisits? Quins haurien de ser els indicadors? Quina periodicitat hauria de ser la idònia?

Sí, és fonamental verificar i controlar el compliment dels requisits. S'ha de fer un control i seguiment adequat dels CETIS per a garantir que es fa un ús adequat d'aquesta figura. Com s'ha esmentat, els indicadors haurien de ser:

En el moment de la sol·licitud de qualificació s'aportarà la següent informació:

Documentació que acrediti la idoneïtat de les entitats promotores:

- S'haurà de demostrar, mitjançant la documentació corresponent en cada cas, que l'entitat promotora està inclosa en la casuística que recull l'article 43.4. Permetent demostrar en última instància que el titular real últim del CETI és una entitat social.



- Documentació que demostrï la participació majoritària d'aquestes entitats en el CETIS. En el cas de les societats mercantils, s'haurà de demostrar mitjançant la documentació registral corresponent que la titularitat última de les accions o participacions correspon a les entitats que recull l'Article 43.4. És a dir, demostrar que el titular últim és una entitat social.

Igualment s'hauran d'aportar els estatuts o l'acord social on l'entitat s'obligui a la reinversió íntegra dels seus beneficis per a creació d'oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i la millora contínua de la seva competitivitat i de la seva activitat d'economia social, tenint en tot cas la facultat d'optar per reinvertir-los en el propi centre especial d'ocupació o en altres centres especials d'ús d'iniciativa social.

Durant les successives justificacions, que hauran de tenir una periodicitat anual, el CETIS haurà de presentar:

Comptes anuals de l'entitat, on es justifiqui que ha destinat els seus possibles beneficis als fins que s'indiquen en l'Article 43.4: creació d'oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i la millora contínua de la seva competitivitat i de la seva activitat d'economia social, tenint en tot cas la facultat d'optar per reinvertir-los en el propi centre especial d'ocupació o en altres centres especials d'ús d'iniciativa social.

S'ha d'exigir que els comptes anuals s'acompanyin d'una auditoria independent que acrediti la reinversió.

En qualsevol moment durant la vigència de la qualificació com CETIS s'haurà de comunicar, en el termini que s'estableixi, qualsevol circumstància que pugui afectar la qualificació com CET en general i com CETIS, com, per exemple: canvis societaris, negocis jurídics que afectin les accions o participacions de l'entitat, canvis en la forma jurídica del CET i altres similars.

Hi ha aspectes que no s'han tingut en compte i que creieu que haurien de ser valorats per l'Administració de la Generalitat? Quins?

Algunes qüestions addicionals que es podrien valorar en la normativa de registre són les següents:

Requisits del personal integrant de les unitats de suport a l'activitat professional: S'ha de demanar que en els contractes subscrits amb el personal integrant de les Unitats de Suport o en addendes als contractes, consti de manera expressa l'ocupació com a personal tècnic o com a encarregat o encarregada de la Unitat de Suport i, si és el cas, el percentatge de dedicació a aquestes activitats.

Entitats promotores dels CETS en general, aplicable tant per a CETS com per a CETIS.



Compliment de la quota de reserva d'ocupació per part de les entitats promotores dels CETS: s'hauria d'exigir que les entitats promotores dels CETS, si estan obligades a això pel seu volum de plantilla, compleixin la quota de reserva d'ocupació per a persones amb discapacitat de manera directa, mitjançant la contractació en la seva plantilla de persones amb discapacitat.

Entitats promotores dels CETIS. A més del ja dit en els apartats anteriors, s'ha de valorar la possibilitat d'exigir que les entitats promotores dels CETIS hagin de ser, al seu torn, entitats promogudes directament per les pròpies persones amb discapacitat o per organitzacions que representen a les persones amb discapacitat o a les seves famílies.

I valorar també la presència de persones amb discapacitat en els òrgans de govern i direcció dels CETIS.

Compravenda, transmissió d'activitat o canvi d'accionistes o titularitat de CETS i de CETIS, establir el procediment en aquests supòsits per a evitar alteracions o vulneracions de l'objectiu social, i igualment de la naturalesa constitutiva de la "iniciativa social".

APORTACIONES DE AECEMFO-CATALUNYA AL PROYECTO DE DECRETO DE REGULACIÓN DEL REGISTRO DE LOS CET DE CATALUÑA



La Asociación Empresarial de Centros Especiales de Empleo de Iniciativa Social AECEMFO – CATALUNYA, agrupa a un total de 23 centros de trabajo, calificados como centros especiales de trabajo, vinculados al Grupo Social ONCE, que dan empleo a 2.180 personas trabajadoras en Cataluña, de las cuales el 81 % son personas con discapacidad.

Desde AECEMFO-CATALUNYA valoramos positivamente la iniciativa de regular el Registro de CETS de Cataluña; iniciativa que compartimos y que consideramos imprescindible en especial para recoger específicamente la figura de los CETIS y su diferenciación con otros CET, detallando la acreditación, verificación y control del cumplimiento de los requisitos establecidos en la normativa vigente.

APORTACIONES A LA CONSULTA PÚBLICA SOBRE DECRETO DE REGULACIÓN DEL REGISTRO DE CET DE CATALUÑA.

Las aportaciones que vamos a realizar se han redactado siguiendo las preguntas publicadas en la página Web del procedimiento de consulta y centrándonos en aquellas sobre las que deseamos hacer consideraciones. Agradecemos el formato con el que se ha planteado esta consulta pública ya que nos permite centrarnos en los aspectos más relevantes del futuro Decreto de Regulación del Registro respondiendo a cuestiones e inquietudes concretas.

En los apartados siguientes, se mostrará con fuente en negrita y enmarcada la cuestión sobre la que se hace la aportación y, a continuación, nuestras consideraciones.

¿Se tendrían que prever otros objetivos de los previstos en la nueva normativa del Registro de CET?
--

Si, se tendrían que prever otros objetivos. Indudablemente el primer objetivo debe de ser la diferenciación entre CET y CETIS profundizando en la acreditación, verificación y control del cumplimiento de los requisitos establecidos en la normativa vigente. Además, en esta nueva normativa se deben añadir una serie de requisitos que actualicen los establecidos en la ORDEN de 12 de junio de 1992 para la calificación y registro de CET.

Igualmente, es necesario incluir de manera expresa entre los objetivos de la normativa el que se garantice la prestación de los servicios de ajuste personal y social a través de las unidades de apoyo.

Recordamos que los servicios de ajuste personal y social son de obligada prestación para todas las personas con discapacidad trabajadoras de los CETS, tal como se regula en el artículo 43.1 de la Ley general de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social: *“Igualmente, los centros especiales de empleo deberán prestar, a través de las unidades de apoyo, los servicios de ajuste personal y social que requieran las personas trabajadoras con discapacidad, según sus circunstancias y conforme a lo que se determine reglamentariamente”*. Recordamos que de acuerdo con el Artículo 43.2 de la Ley general de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, *“Se entenderán por servicios de ajuste personal y social los que permitan ayudar a superar las barreras, obstáculos o dificultades que las personas trabajadoras con discapacidad de los centros especiales de empleo tengan en el proceso de incorporación a un puesto de trabajo, así como en la permanencia y progresión en el mismo. Igualmente se encontrarán comprendidos aquellos dirigidos a la inclusión social, cultural y deportiva.”*

La prestación de los servicios de ajuste personal y social es un elemento diferenciador de los CETS respecto a las empresas ordinarias, ya que éstas no están obligadas a implementar dichos servicios, lo que constituye un componente esencial de la naturaleza constitutiva de los CETS

Sobre los objetivos actualmente previstos, deseamos hacer las siguientes precisiones:

Objetivo general 1: Incrementar la seguridad jurídica en el marco del procedimiento de calificación y registro de los CET y la pérdida de esa condición

Dentro de este objetivo general tenemos distintos objetivos específicos, como los siguientes:

Regular los parámetros de valoración de los proyectos presentados por los CET.

En la valoración de los proyectos, a través del plan de viabilidad que deben presentar las entidades solicitantes, se debería dar una especial relevancia a la actividad o actividades económicas que van a desarrollar los CETS y a los perfiles profesionales de las personas con discapacidad.

Para ello, se debe tener en cuenta:

- La actividad económica real que va a desarrollar el CET.
- Las actividades económicas que se desarrollan en la zona geográfica en la que se desea constituir el CET.



- Los perfiles profesionales de las personas con discapacidad demandantes de empleo de la zona geográfica en la que se desea constituir el CET. Las calificaciones de nuevos CETS deben tener en cuenta las necesidades y los perfiles profesionales de las personas con discapacidad que podrían llegar a trabajar en el CET.



Las calificaciones de los CETS no deberían concentrarse en zonas geográficas concretas o para actividades que ya están siendo desarrolladas por un número suficiente de otros CETS. Resulta llamativo la concentración de CETS en determinadas actividades económicas, lo que puede resultar perjudicial para la competencia en esos sectores económicos y para las oportunidades laborales de personas con discapacidad en las empresas ordinarias de estos sectores.

Objetivo general 2: Facilitar la aplicación de las medidas de fomento de los CET, en especial, la reserva a favor de los CETIS prevista en la normativa de contratación.

Diferenciar y calificar a los CETIS de aquellos que son de carácter empresarial.

Este objetivo es esencial. Se debe conseguir una diferenciación auténtica entre ambas figuras, diferencia plasmada y recogida expresamente por la normativa. Para ello, se deberán definir correctamente y verificar de manera adecuada, los requisitos que deben acreditar los CETIS para ser calificados como tales (requisitos ya establecidos en la normativa vigente); igualmente se deberán implementar medidas de control para garantizar que los posibles beneficios que obtengan los CETIS sean reinvertidos conforme establece la Ley.

Se va a ahondar más en esta materia al responder más adelante a las cuestiones directamente relacionadas con los CETIS.

¿Cuáles son los principales beneficios que consideráis que tiene que suponer la implementación de la nueva normativa del Registro de CET?

La nueva normativa de registro debería conllevar los siguientes beneficios:

- Mejora de la información disponible sobre los CETS calificados, incluyendo entre otra información: número de CETS calificados, datos identificativos, actividades económicas reales que realizan, datos de plantilla y consideración como CETIS o no.
- Que los CETS puedan tener seguridad jurídica a la hora de realizar los distintos trámites que les afecten, como la solicitud de calificación, ampliación de actividades, modificación de datos, apertura de nuevos centros, presentación de la memoria anual, etc. Para ello, los diferentes

trámites, requisitos, plazos y documentación a aportar deben tener la concreción y claridad adecuada.

**¿Qué opinas del establecimiento de tasas para los diferentes tipos de trámites?**

No consideramos oportuno establecer tasas. Entendemos que los diferentes trámites que afectan a los CETS no deben conllevar tasa, de modo que se facilite su cumplimiento por parte de los CETS. El establecimiento de tasas para realizar trámites que sean frecuentes ralentizará su cumplimiento, al añadir la fase de pago al procedimiento y aumentará su nivel de dificultad.

¿Ves correcto que los certificados tengan un periodo de vigencia?

No nos queda claro si con el término “certificado” se desea hacer referencia a las calificaciones o bien a los certificados que pueda expedir el registro sobre las circunstancias que afectan a los CETS. Ante la duda vamos a contestar a ambas cuestiones:

- a) Si nos referimos a la calificación, entendemos que ésta se debe mantener mientras concurren las circunstancias requeridas para acceder a las calificaciones, lo que se deberá verificar de manera anual mediante el establecimiento de los mecanismos de control adecuados.

La regulación de calificaciones con vigencia temporal no parece aportar ventajas específicas, pero por el contrario podrían ocasionar incidencias graves para el empleo de las personas con discapacidad en el caso de que una calificación no se renovara en plazo por cualquier motivo.

- b) Si nos referimos a los certificados que pueda expedir el registro, estos sí deberían tener unos plazos de vigencia limitados en el tiempo, de manera que en todo momento recojan la realidad registral de los CETS y estén más en línea con sus circunstancias reales.

¿Cómo valoras el acceso público de la ciudadanía en el Registro?

Nos parece muy positivo que la ciudadanía pueda acceder al registro y obtener información sobre los CETS calificados, puesto que esto aporta distintas ventajas:

- Mayor nivel de transparencia.
- Mejora el conocimiento de qué son los CETS y qué actividades desarrollan.

- Facilita que las administraciones públicas puedan valorar la celebración de contratación pública reservada a CETIS o la inclusión de cláusulas sociales que pueda beneficiar a los CETS en general.
- Facilita que las empresas acogidas a las medidas alternativas puedan conocer la existencia de los CETS y las actividades que pueden contratar con ellos.
- En general, facilita el conocimiento de los CETS por parte de las personas y empresas y mejora sus posibilidades de negocio.



Para conseguir estos objetivos, la ciudadanía debería poder acceder a la siguiente información sobre los CETS calificados:

- Relación de CETS calificados, distinguiendo los que se encuentran calificados como CETIS.
- Actividades económicas reales que desarrollan los CETS calificados.
- Número de personas con discapacidad contratadas, lo que permitirá tener una idea más adecuada de la capacidad de trabajo del CET.
- Datos de contacto de los CETS.

¿Consideras que los CET tienen que tener personalidad jurídica propia y domicilio social en Cataluña?

Los CET deben tener personalidad jurídica propia y no debe establecerse como requisito el domicilio social en Cataluña.

El hecho de que los CETS deban tener personalidad jurídica propia, separada de otras actividades que puedan desarrollar las entidades promotoras, facilitará el control de varios de los requisitos que deben cumplir los CETS, tales como mantener un porcentaje mínimo del 70% de plantilla de personas con discapacidad. Igualmente, puede facilitar la valoración de su viabilidad. Es un requisito que se pide de manera bastante habitual en la normativa de registro de las distintas comunidades autónomas.

En el caso de los CETIS, la personalidad jurídica propia, facilita la verificación de la reinversión de los beneficios en la finalidad que contempla la normativa

Respecto al domicilio social no se debe exigir tener el domicilio social en Cataluña. Los CETS que deseen obtener la calificación en Cataluña si deberán contar con centros de trabajo en la comunidad.

La exigencia de que los CETS tengan su domicilio social en Cataluña para obtener la calificación podría ser difícil de compatibilizar con la Ley 20/2013, de 9 de diciembre, de garantía de la unidad de mercado. El Artículo 3 de esta ley establece:

“Artículo 3. Principio de no discriminación.

1. Todos los operadores económicos tendrán los mismos derechos en todo el territorio nacional y con respecto a todas las autoridades competentes, sin discriminación alguna por razón del lugar de residencia o establecimiento.

2. Ninguna disposición de carácter general, actuación administrativa o norma de calidad que se refiera al acceso o al ejercicio de actividades económicas podrá contener condiciones ni requisitos que tengan como efecto directo o indirecto la discriminación por razón de establecimiento o residencia del operador económico.”

¿Consideras que los requisitos de los Centros Especiales de Empleo de iniciativa social (CETIS) son claros y adecuados de acuerdo con la definición de CETIS establecida en el artículo 43.4 del Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el cual se aprueba el Texto Refundido de la Ley general de derechos de las personas con discapacidad y su inclusión social? ¿Podría quedar excluida alguna forma jurídica?

Los requisitos de los CETIS son claros y adecuados. El problema reside en cómo verificar fehacientemente que realmente se cumplen y que detrás del calificativo de “iniciativa social” realmente hay una iniciativa social con objetivos y finalidad única y exclusivamente social.

El Artículo 43.4 de la Ley general de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, define así a los CETIS:

“Tendrán la consideración de Centros Especiales de Empleo de iniciativa social aquellos que cumpliendo los requisitos que se establecen en los apartados 1.º y 2.º de este artículo son promovidos y participados en más de un 50 por ciento, directa o indirectamente, por una o varias entidades, ya sean públicas o privadas, que no tengan ánimo de lucro o que tengan reconocido su carácter social en sus Estatutos, ya sean asociaciones, fundaciones, corporaciones de derecho público, cooperativas de iniciativa social u otras entidades de la economía social, así como también aquellos cuya titularidad corresponde a sociedades mercantiles en las que la mayoría de su capital social sea propiedad de alguna de las entidades señaladas anteriormente, ya sea de forma directa o bien indirecta a través del concepto de sociedad dominante regulado en el artículo 42 del Código de Comercio, y siempre que en todos los casos en sus Estatutos o en acuerdo social se obliguen a la reinversión íntegra de sus beneficios para creación de oportunidades de empleo para personas con discapacidad y la mejora continua de su competitividad y de su actividad de economía social,

teniendo en todo caso la facultad de optar por reinvertirlos en el propio centro especial de empleo o en otros centros especiales de empleo de iniciativa social.”



La idea que subyace en esta regulación es que la titularidad real del CETIS corresponda a una entidad social. Por ello, es absolutamente necesaria la verificación de quién ostenta la titularidad última y real del CETIS, evitando así que, mediante la utilización de estructuras mercantiles superpuestas, se presenten como entidades sociales quienes realmente no lo sean.

Por lo tanto, se deberá hacer un seguimiento de la titularidad real del CETIS y, en su caso, de la estructura societaria u organizativa donde se incardina el mismo, para verificar que su titularidad real corresponde a una entidad social.

Respecto a la posibilidad de excluir alguna forma jurídica, no parece procedente hacerlo, dado que la Ley no excluye de manera expresa ninguna forma jurídica determinada. Los CETIS podrán ser calificados mediante cualquiera de las posibilidades de configuración que establece el Artículo 43.4 antes transcrito.

No obstante, queremos recalcar en este punto que “la ausencia de ánimo de lucro” hace referencia a la reinversión de beneficios y no a determinadas fórmulas jurídicas. Sobre esto, hemos de recordar que el Artículo 5.b del Real Decreto 2273/1985, de 4 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento de los Centros Especiales de Empleo, ya establecía que: **“Atendiendo a la aplicación de sus posibles beneficios, los Centros podrán carecer o no de ánimo de lucro, según que aquellos repercutan en su totalidad en la propia institución o se aproveche parte de ellos en otra finalidad distinta que haya de cubrir la Entidad titular del mismo.”**

Finalmente, se podría exigir también la comprobación de que la entidad promotora última de un CETIS, como entidad social, dedica sus recursos a sus actividades sociales.

¿Consideráis que los CETIS tienen que aportar alguna documentación complementaria para acreditar sus características específicas (ausencia de ánimo de lucro y reinversión de los beneficios)?

Este aspecto es esencial, la verificación y control de la reinversión de beneficios; y, efectivamente, será necesario aportar documentación para ello. Pero también la verificación de que los promotores cumplen con los requisitos exigidos. Abordaremos ambas cuestiones.

En primer lugar, queremos reiterar que, como se ha expuesto en el apartado anterior, “la ausencia de ánimo de lucro” hace referencia, precisamente, a la reinversión de beneficios y no a la fórmula jurídica.

En lo referente a la documentación que deben aportar los CETIS, debemos distinguir entre el trámite de solicitud de calificación como CETIS y las justificaciones posteriores que deberán realizar con carácter anual.



En el momento de la solicitud de calificación se debería aportar la documentación siguiente:

Documentación que acredite la idoneidad de las entidades promotoras:

- Se deberá demostrar, mediante la documentación correspondiente en cada caso, que la entidad promotora está incluida en la casuística que recoge el artículo 43.4. Permitiendo demostrar en ultima instancia que el titular real último del CETIS es una entidad social.
- Documentación que demuestre la participación mayoritaria de estas entidades en el CETIS. En el caso de las sociedades mercantiles, se deberá demostrar mediante la documentación registral correspondiente que la titularidad última de las acciones o participaciones corresponde a las entidades que recoge el Artículo 43.4. Es decir, demostrar que el titular real último es una entidad social.

Igualmente se deberán aportar los estatutos o el acuerdo social donde la entidad se obligue a la reinversión íntegra de sus beneficios para creación de oportunidades de empleo para personas con discapacidad y la mejora continua de su competitividad y de su actividad de economía social, teniendo en todo caso la facultad de optar por reinvertirlos en el propio centro especial de empleo o en otros centros especiales de empleo de iniciativa social.

Durante las sucesivas justificaciones anuales, el CETIS deberá presentar:

Cuentas anuales de la entidad, donde se justifique que ha destinado sus posibles beneficios a los fines que se indican en el Artículo 43.4: creación de oportunidades de empleo para personas con discapacidad y la mejora continua de su competitividad y de su actividad de economía social, teniendo en todo caso la facultad de optar por reinvertirlos en el propio centro especial de empleo o en otros centros especiales de empleo de iniciativa social.

Se debe exigir que las cuentas anuales se acompañen de una auditoría independiente que acredite la reinversión.

En cualquier momento durante la vigencia de la calificación como CETIS se deberá comunicar, en el plazo que se establezca, cualquier circunstancia que pueda afectar a la calificación como CET en general y como CETIS, como, por ejemplo: cambios societarios, negocios jurídicos que afecten a las acciones o

participaciones de la entidad, cambios en la forma jurídica del CET y otras similares.



¿Cree que el hecho de disponer de un registro de los CETIS en Cataluña servirá para mejorar la seguridad de las licitaciones públicas restringidas a la participación de los CETIS y las Empresas de Inserción? (Actualmente los órganos de contratación no pueden obtener del Registro oficial de centros especiales de empleo de Cataluña la certificación del cumplimiento de los requerimientos para poder ser considerado de iniciativa social).

Si. Disponer de un registro de CETIS contribuirá a mejorar la seguridad en las licitaciones públicas restringidas, ya que se podrá contar con información veraz y actualizada sobre las entidades calificadas como CETIS.

En la actualidad, recae sobre cada órgano de contratación apreciar y valorar la información sobre si una entidad es o no un CETIS. Los órganos de contratación pueden no tener los conocimientos necesarios sobre esta materia, lo que aumenta la posibilidad de errores en las adjudicaciones, resoluciones discordantes entre distintos órganos de contratación y necesidad de acudir al planteamiento de recursos contractuales.

Todo ello derivaría en un menor uso de la contratación restringida y en menores oportunidades de negocio para los CETIS.

¿Creéis que se podría hacer un seguimiento y control de los CETIS? ¿Con respecto al cumplimiento de requisitos? ¿Cuáles tendrían que ser los indicadores? ¿Qué periodicidad tendría que ser la idónea?

Si, es fundamental verificar y controlar el cumplimiento de los requisitos. Se debe hacer un control y seguimiento adecuado de los CETIS para garantizar que se hace un uso adecuado de esta figura. Como se ha mencionado, los indicadores deberían ser:

En el momento de la solicitud de calificación se aportará la siguiente información:

Documentación que acredite la idoneidad de las entidades promotoras:

- Se deberá demostrar, mediante la documentación correspondiente en cada caso, que la entidad promotora está incluida en la casuística que recoge el artículo 43.4. Permitiendo demostrar en última instancia que el titular real último del CETIS es una entidad social.
- Documentación que demuestre la participación mayoritaria de estas entidades en el CETIS. En el caso de las sociedades mercantiles, se deberá demostrar mediante la documentación registral correspondiente que la

titularidad última de las acciones o participaciones corresponde a las entidades que recoge el Artículo 43.4. Es decir, demostrar que el titular último es una entidad social.



Igualmente se deberán aportar los estatutos o el acuerdo social donde la entidad se obligue a la reinversión íntegra de sus beneficios para creación de oportunidades de empleo para personas con discapacidad y la mejora continua de su competitividad y de su actividad de economía social, teniendo en todo caso la facultad de optar por reinvertirlos en el propio centro especial de empleo o en otros centros especiales de empleo de iniciativa social.

Durante las sucesivas justificaciones, que deberán tener una periodicidad anual, el CETIS deberá presentar:

Cuentas anuales de la entidad, donde se justifique que ha destinado sus posibles beneficios a los fines que se indican en el Artículo 43.4: creación de oportunidades de empleo para personas con discapacidad y la mejora continua de su competitividad y de su actividad de economía social, teniendo en todo caso la facultad de optar por reinvertirlos en el propio centro especial de empleo o en otros centros especiales de empleo de iniciativa social.

Se debe exigir que las cuentas anuales se acompañen de una auditoría independiente que acredite la reinversión.

En cualquier momento durante la vigencia de la calificación como CETIS se deberá comunicar, en el plazo que se establezca, cualquier circunstancia que pueda afectar a la calificación como CET en general y como CETIS, como, por ejemplo: cambios societarios, negocios jurídicos que afecten a las acciones o participaciones de la entidad, cambios en la forma jurídica del CET y otras similares.

¿Hay aspectos que no se han tenido en cuenta y que creéis que tendrían que ser valorados por la Administración de la Generalitat? ¿Cuáles?

Algunas cuestiones adicionales que se podrían valorar en la normativa de registro son las siguientes:

Requisitos del personal integrante de las unidades de apoyo a la actividad profesional: Se debe pedir que en los contratos suscritos con el personal integrante de las Unidades de Apoyo o en adendas a los contratos, conste de manera expresa la ocupación como personal técnico o como encargado o encargada de la Unidad de Apoyo y, en su caso, el porcentaje de dedicación a estas actividades.

Entidades promotoras de los CETS en general, aplicable tanto para CETS como para CETIS.

Cumplimiento de la cuota de reserva de empleo por parte de las entidades promotoras de los CETS: se debería exigir que las entidades promotoras de los CETS, si están obligadas a ello por su volumen de plantilla, cumplan la cuota de reserva de empleo para personas con discapacidad de manera directa, mediante la contratación en su plantilla de personas con discapacidad.

Entidades promotoras de los CETIS. Además de lo ya dicho en los apartados anteriores, se debe valorar la posibilidad de exigir que las entidades promotoras de los CETIS deban ser, a su vez, entidades promovidas directamente por las propias personas con discapacidad o por organizaciones que representan a las personas con discapacidad o a sus familias.

Y valorar también la presencia de personas con discapacidad en los órganos de gobierno y dirección de los CETIS.

Compraventa, trasmisión de actividad o cambio de accionistas o titularidad de CETS y de CETIS, establecer el procedimiento en estos supuestos para evitar alteraciones o vulneraciones del objetivo social, e igualmente de la naturaleza constitutiva de la “iniciativa social”.



APORTACIONES DE FEACEM AL PROYECTO DE DECRETO DE REGULACIÓN DEL REGISTRO DE LOS CET DE CATALUÑA

La Federación Empresarial Española de Asociaciones de Centros Especiales de Empleo (FEACEM) agrupa a 16 asociaciones empresariales vinculadas al ámbito asociativo de personas con discapacidad, a través de las cuales integra y representa a más de 800 Centros Especiales de Empleo de Iniciativa Social que emplean a más de 50.000 trabajadores y trabajadoras con discapacidad.

FEACEM es la máxima institución representativa y vertebradora de los Centros Especiales de Empleo de Iniciativa Social, es decir, de los centros especiales de empleo que se integran en la Economía Social.

Desde FEACEM valoramos positivamente la iniciativa de regular el Registro de CETS de Cataluña; iniciativa que compartimos y que consideramos imprescindible en especial para recoger específicamente la figura de los CETIS y su diferenciación con otros CET, detallando la acreditación, verificación y control del cumplimiento de los requisitos establecidos en la normativa vigente.

APORTACIONES A LA CONSULTA PÚBLICA SOBRE DECRETO DE REGULACIÓN DEL REGISTRO DE CET DE CATALUÑA.

Las aportaciones que vamos a realizar se han redactado siguiendo las preguntas publicadas en la página Web del procedimiento de consulta y centrándonos en aquellas sobre las que deseamos hacer consideraciones. Agradecemos el formato con el que se ha planteado esta consulta pública ya que nos permite centrarnos en los aspectos más relevantes del futuro Decreto de Regulación del Registro respondiendo a cuestiones e inquietudes concretas.

En los apartados siguientes, se mostrará con fuente en negrita y enmarcada la cuestión sobre la que se hace la aportación y, a continuación, nuestras consideraciones.

¿Se tendrían que prever otros objetivos de los previstos en la nueva normativa del Registro de CET?

Si, se tendrían que prever otros objetivos. Indudablemente el primer objetivo debe de ser la diferenciación entre CET y CETIS profundizando en la acreditación, verificación y control del cumplimiento de los requisitos establecidos en la normativa vigente. Además, en esta nueva normativa se deben añadir una serie de requisitos que actualicen los establecidos en la ORDEN de 12 de junio de 1992 para la calificación y registro de CET.



Igualmente, es necesario incluir de manera expresa entre los objetivos de la normativa el que se garantice la prestación de los servicios de ajuste personal y social a través de las unidades de apoyo.

Recordamos que los servicios de ajuste personal y social son de obligada prestación para todas las personas con discapacidad trabajadoras de los CETS, tal como se regula en el artículo 43.1 de la Ley general de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social: *“Igualmente, los centros especiales de empleo deberán prestar, a través de las unidades de apoyo, los servicios de ajuste personal y social que requieran las personas trabajadoras con discapacidad, según sus circunstancias y conforme a lo que se determine reglamentariamente”*. Recordamos que de acuerdo con el Artículo 43.2 de la Ley general de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, *“Se entenderán por servicios de ajuste personal y social los que permitan ayudar a superar las barreras, obstáculos o dificultades que las personas trabajadoras con discapacidad de los centros especiales de empleo tengan en el proceso de incorporación a un puesto de trabajo, así como en la permanencia y progresión en el mismo. Igualmente se encontrarán comprendidos aquellos dirigidos a la inclusión social, cultural y deportiva.”*

La prestación de los servicios de ajuste personal y social es un elemento diferenciador de los CETS respecto a las empresas ordinarias, ya que éstas no están obligadas a implementar dichos servicios, lo que constituye un componente esencial de la naturaleza constitutiva de los CETS

Sobre los objetivos actualmente previstos, deseamos hacer las siguientes precisiones:

Objetivo general 1: Incrementar la seguridad jurídica en el marco del procedimiento de calificación y registro de los CET y la pérdida de esa condición

Dentro de este objetivo general tenemos distintos objetivos específicos, como los siguientes:

Regular los parámetros de valoración de los proyectos presentados por los CET.

En la valoración de los proyectos, a través del plan de viabilidad que deben presentar las entidades solicitantes, se debería dar una especial relevancia a la actividad o actividades económicas que van a desarrollar los CETS y a los perfiles profesionales de las personas con discapacidad.



Para ello, se debe tener en cuenta:

- La actividad económica real que va a desarrollar el CET.
- Las actividades económicas que se desarrollan en la zona geográfica en la que se desea constituir el CET.
- Los perfiles profesionales de las personas con discapacidad demandantes de empleo de la zona geográfica en la que se desea constituir el CET. Las calificaciones de nuevos CETIS deben tener en cuenta las necesidades y los perfiles profesionales de las personas con discapacidad que podrían llegar a trabajar en el CET.

Las calificaciones de los CETIS no deberían concentrarse en zonas geográficas concretas o para actividades que ya están siendo desarrolladas por un número suficiente de otros CETIS. Resulta llamativo la concentración de CETIS en determinadas actividades económicas, lo que puede resultar perjudicial para la competencia en esos sectores económicos y para las oportunidades laborales de personas con discapacidad en las empresas ordinarias de estos sectores.

Objetivo general 2: Facilitar la aplicación de las medidas de fomento de los CET, en especial, la reserva a favor de los CETIS prevista en la normativa de contratación.

Diferenciar y calificar a los CETIS de aquellos que son de carácter empresarial.

Este objetivo es esencial. Se debe conseguir una diferenciación auténtica entre ambas figuras, diferencia plasmada y recogida expresamente por la normativa. Para ello, se deberán definir correctamente y verificar de manera adecuada, los requisitos que deben acreditar los CETIS para ser calificados como tales (requisitos ya establecidos en la normativa vigente); igualmente se deberán implementar medidas de control para garantizar que los posibles beneficios que obtengan los CETIS sean reinvertidos conforme establece la Ley.

Se va a ahondar más en esta materia al responder más adelante a las cuestiones directamente relacionadas con los CETIS.

¿Cuáles son los principales beneficios que consideráis que tiene que suponer la implementación de la nueva normativa del Registro de CET?

La nueva normativa de registro debería conllevar los siguientes beneficios:



- Mejora de la información disponible sobre los CETS calificados, incluyendo entre otra información: número de CETS calificados, datos identificativos, actividades económicas reales que realizan, datos de plantilla y consideración como CETIS o no.
- Que los CETS puedan tener seguridad jurídica a la hora de realizar los distintos trámites que les afecten, como la solicitud de calificación, ampliación de actividades, modificación de datos, apertura de nuevos centros, presentación de la memoria anual, etc. Para ello, los diferentes trámites, requisitos, plazos y documentación a aportar deben tener la concreción y claridad adecuada.

¿Qué opinas del establecimiento de tasas para los diferentes tipos de trámites?

No consideramos oportuno establecer tasas. Entendemos que los diferentes trámites que afectan a los CETS no deben conllevar tasa, de modo que se facilite su cumplimiento por parte de los CETS. El establecimiento de tasas para realizar trámites que sean frecuentes ralentizará su cumplimiento, al añadir la fase de pago al procedimiento y aumentará su nivel de dificultad.

¿Ves correcto que los certificados tengan un periodo de vigencia?

No nos queda claro si con el término “certificado” se desea hacer referencia a las calificaciones o bien a los certificados que pueda expedir el registro sobre las circunstancias que afectan a los CETS. Ante la duda vamos a contestar a ambas cuestiones:

- a) Si nos referimos a la calificación, entendemos que ésta se debe mantener mientras concurren las circunstancias requeridas para acceder a las calificaciones, lo que se deberá verificar de manera anual mediante el establecimiento de los mecanismos de control adecuados.

La regulación de calificaciones con vigencia temporal no parece aportar ventajas específicas, pero por el contrario podrían ocasionar incidencias graves para el empleo de las personas con discapacidad en el caso de que una calificación no se renovara en plazo por cualquier motivo.

- b) Si nos referimos a los certificados que pueda expedir el registro, estos sí deberían tener unos plazos de vigencia limitados en el tiempo, de manera



que en todo momento recojan la realidad registral de los CETS y estén más en línea con sus circunstancias reales.

¿Cómo valoras el acceso público de la ciudadanía en el Registro?

Nos parece muy positivo que la ciudadanía pueda acceder al registro y obtener información sobre los CETS calificados, puesto que esto aporta distintas ventajas:

- Mayor nivel de transparencia.
- Mejora el conocimiento de qué son los CETS y qué actividades desarrollan.
- Facilita que las administraciones públicas puedan valorar la celebración de contratación pública reservada a CETIS o la inclusión de cláusulas sociales que pueda beneficiar a los CETS en general.
- Facilita que las empresas acogidas a las medidas alternativas puedan conocer la existencia de los CETS y las actividades que pueden contratar con ellos.
- En general, facilita el conocimiento de los CETS por parte de las personas y empresas y mejora sus posibilidades de negocio.

Para conseguir estos objetivos, la ciudadanía debería poder acceder a la siguiente información sobre los CETS calificados:

- Relación de CETS calificados, distinguiendo los que se encuentran calificados como CETIS.
- Actividades económicas reales que desarrollan los CETS calificados.
- Número de personas con discapacidad contratadas, lo que permitirá tener una idea más adecuada de la capacidad de trabajo del CET.
- Datos de contacto de los CETS.

¿Consideras que los CET tienen que tener personalidad jurídica propia y domicilio social en Cataluña?

Los CET deben tener personalidad jurídica propia y no debe establecerse como requisito el domicilio social en Cataluña.

El hecho de que los CETS deban tener personalidad jurídica propia, separada de otras actividades que puedan desarrollar las entidades promotoras, facilitará el control de varios de los requisitos que deben cumplir los CETS, tales como mantener un porcentaje mínimo del 70% de plantilla de personas con discapacidad. Igualmente, puede facilitar la valoración de su viabilidad. Es un



requisito que se pide de manera bastante habitual en la normativa de registro de las distintas comunidades autónomas.

En el caso de los CETIS, la personalidad jurídica propia, facilita la verificación de la reinversión de los beneficios en la finalidad que contempla la normativa

Respecto al domicilio social no se debe exigir tener el domicilio social en Cataluña. Los CETIS que deseen obtener la calificación en Cataluña si deberán contar con centros de trabajo en la comunidad.

La exigencia de que los CETIS tengan su domicilio social en Cataluña para obtener la calificación podría ser difícil de compatibilizar con la Ley 20/2013, de 9 de diciembre, de garantía de la unidad de mercado. El Artículo 3 de esta ley establece:

“Artículo 3. Principio de no discriminación.

1. Todos los operadores económicos tendrán los mismos derechos en todo el territorio nacional y con respecto a todas las autoridades competentes, sin discriminación alguna por razón del lugar de residencia o establecimiento.

2. Ninguna disposición de carácter general, actuación administrativa o norma de calidad que se refiera al acceso o al ejercicio de actividades económicas podrá contener condiciones ni requisitos que tengan como efecto directo o indirecto la discriminación por razón de establecimiento o residencia del operador económico.”

¿Consideras que los requisitos de los Centros Especiales de Empleo de iniciativa social (CETIS) son claros y adecuados de acuerdo con la definición de CETIS establecida en el artículo 43.4 del Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el cual se aprueba el Texto Refundido de la Ley general de derechos de las personas con discapacidad y su inclusión social? ¿Podría quedar excluida alguna forma jurídica?

Los requisitos de los CETIS son claros y adecuados. El problema reside en cómo verificar fehacientemente que realmente se cumplen y que detrás del calificativo de “iniciativa social” realmente hay una iniciativa social con objetivos y finalidad única y exclusivamente social.

El Artículo 43.4 de la Ley general de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, define así a los CETIS:



“Tendrán la consideración de Centros Especiales de Empleo de iniciativa social aquellos que cumpliendo los requisitos que se establecen en los apartados 1.º y 2.º de este artículo son promovidos y participados en más de un 50 por ciento, directa o indirectamente, por una o varias entidades, ya sean públicas o privadas, que no tengan ánimo de lucro o que tengan reconocido su carácter social en sus Estatutos, ya sean asociaciones, fundaciones, corporaciones de derecho público, cooperativas de iniciativa social u otras entidades de la economía social, así como también aquellos cuya titularidad corresponde a sociedades mercantiles en las que la mayoría de su capital social sea propiedad de alguna de las entidades señaladas anteriormente, ya sea de forma directa o bien indirecta a través del concepto de sociedad dominante regulado en el artículo 42 del Código de Comercio, y siempre que en todos los casos en sus Estatutos o en acuerdo social se obliguen a la reinversión íntegra de sus beneficios para creación de oportunidades de empleo para personas con discapacidad y la mejora continua de su competitividad y de su actividad de economía social, teniendo en todo caso la facultad de optar por reinvertirlos en el propio centro especial de empleo o en otros centros especiales de empleo de iniciativa social.”

La idea que subyace en esta regulación es que la titularidad real del CETIS corresponda a una entidad social. Por ello, es absolutamente necesaria la verificación de quién ostenta la titularidad última y real del CETIS, evitando así que, mediante la utilización de estructuras mercantiles superpuestas, se presenten como entidades sociales quienes realmente no lo sean.

Por lo tanto, se deberá hacer un seguimiento de la titularidad real del CETIS y, en su caso, de la estructura societaria u organizativa donde se incardina el mismo, para verificar que su titularidad real corresponde a una entidad social.

Respecto a la posibilidad de excluir alguna forma jurídica, no parece procedente hacerlo, dado que la Ley no excluye de manera expresa ninguna forma jurídica determinada. Los CETIS podrán ser calificados mediante cualquiera de las posibilidades de configuración que establece el Artículo 43.4 antes transcrito.

No obstante, queremos recalcar en este punto que “la ausencia de ánimo de lucro” hace referencia a la reinversión de beneficios y no a determinadas fórmulas jurídicas. Sobre esto, hemos de recordar que el Artículo 5.b del Real Decreto 2273/1985, de 4 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento de los Centros Especiales de Empleo, ya establecía que: **“Atendiendo a la aplicación de sus posibles beneficios, los Centros podrán carecer o no de ánimo de lucro, según que aquellos repercutan en su totalidad en la propia institución o se**



aproveche parte de ellos en otra finalidad distinta que haya de cubrir la Entidad titular del mismo.”

Finalmente, se podría exigir también la comprobación de que la entidad promotora última de un CETIS, como entidad social, dedica sus recursos a sus actividades sociales.

¿Consideráis que los CETIS tienen que aportar alguna documentación complementaria para acreditar sus características específicas (ausencia de ánimo de lucro y reinversión de los beneficios)?

Este aspecto es esencial, la verificación y control de la reinversión de beneficios; y, efectivamente, será necesario aportar documentación para ello. Pero también la verificación de que los promotores cumplen con los requisitos exigidos. Abordaremos ambas cuestiones.

En primer lugar, queremos reiterar que, como se ha expuesto en el apartado anterior, “la ausencia de ánimo de lucro” hace referencia, precisamente, a la reinversión de beneficios y no a la fórmula jurídica.

En lo referente a la documentación que deben aportar los CETIS, debemos distinguir entre el trámite de solicitud de calificación como CETIS y las justificaciones posteriores que deberán realizar con carácter anual.

En el momento de la solicitud de calificación se debería aportar la documentación siguiente:

Documentación que acredite la idoneidad de las entidades promotoras:

- Se deberá demostrar, mediante la documentación correspondiente en cada caso, que la entidad promotora está incluida en la casuística que recoge el artículo 43.4. Permitiendo demostrar en ultima instancia que el titular real último del CETIS es una entidad social.
- Documentación que demuestre la participación mayoritaria de estas entidades en el CETIS. En el caso de las sociedades mercantiles, se deberá demostrar mediante la documentación registral correspondiente que la titularidad última de las acciones o participaciones corresponde a las entidades que recoge el Artículo 43.4. Es decir, demostrar que el titular real último es una entidad social.

Igualmente se deberán aportar los estatutos o el acuerdo social donde la entidad se obligue a la reinversión íntegra de sus beneficios para creación de



oportunidades de empleo para personas con discapacidad y la mejora continua de su competitividad y de su actividad de economía social, teniendo en todo caso la facultad de optar por reinvertirlos en el propio centro especial de empleo o en otros centros especiales de empleo de iniciativa social.

Durante las sucesivas justificaciones anuales, el CETIS deberá presentar:

Cuentas anuales de la entidad, donde se justifique que ha destinado sus posibles beneficios a los fines que se indican en el Artículo 43.4: creación de oportunidades de empleo para personas con discapacidad y la mejora continua de su competitividad y de su actividad de economía social, teniendo en todo caso la facultad de optar por reinvertirlos en el propio centro especial de empleo o en otros centros especiales de empleo de iniciativa social.

Se debe exigir que las cuentas anuales se acompañen de una auditoría independiente que acredite la reinversión.

En cualquier momento durante la vigencia de la calificación como CETIS se deberá comunicar, en el plazo que se establezca, cualquier circunstancia que pueda afectar a la calificación como CET en general y como CETIS, como, por ejemplo: cambios societarios, negocios jurídicos que afecten a las acciones o participaciones de la entidad, cambios en la forma jurídica del CET y otras similares.

¿Cree que el hecho de disponer de un registro de los CETIS en Cataluña servirá para mejorar la seguridad de las licitaciones públicas restringidas a la participación de los CETIS y las Empresas de Inserción? (Actualmente los órganos de contratación no pueden obtener del Registro oficial de centros especiales de empleo de Cataluña la certificación del cumplimiento de los requerimientos para poder ser considerado de iniciativa social).

Si. Disponer de un registro de CETIS contribuirá a mejorar la seguridad en las licitaciones públicas restringidas, ya que se podrá contar con información veraz y actualizada sobre las entidades calificadas como CETIS.

En la actualidad, recae sobre cada órgano de contratación apreciar y valorar la información sobre si una entidad es o no un CETIS. Los órganos de contratación pueden no tener los conocimientos necesarios sobre esta materia, lo que aumenta la posibilidad de errores en las adjudicaciones, resoluciones



discordantes entre distintos órganos de contratación y necesidad de acudir al planteamiento de recursos contractuales.

Todo ello derivaría en un menor uso de la contratación restringida y en menores oportunidades de negocio para los CETIS.

¿Creéis que se podría hacer un seguimiento y control de los CETIS? ¿Con respecto al cumplimiento de requisitos? ¿Cuáles tendrían que ser los indicadores? ¿Qué periodicidad tendría que ser la idónea?

Si, es fundamental verificar y controlar el cumplimiento de los requisitos. Se debe hacer un control y seguimiento adecuado de los CETIS para garantizar que se hace un uso adecuado de esta figura. Como se ha mencionado, los indicadores deberían ser:

En el momento de la solicitud de calificación se aportará la siguiente información:

Documentación que acredite la idoneidad de las entidades promotoras:

- Se deberá demostrar, mediante la documentación correspondiente en cada caso, que la entidad promotora está incluida en la casuística que recoge el artículo 43.4. Permitiendo demostrar en última instancia que el titular real último del CETI es una entidad social.
- Documentación que demuestre la participación mayoritaria de estas entidades en el CETIS. En el caso de las sociedades mercantiles, se deberá demostrar mediante la documentación registral correspondiente que la titularidad última de las acciones o participaciones corresponde a las entidades que recoge el Artículo 43.4. Es decir, demostrar que el titular último es una entidad social.

Igualmente se deberán aportar los estatutos o el acuerdo social donde la entidad se obligue a la reinversión íntegra de sus beneficios para creación de oportunidades de empleo para personas con discapacidad y la mejora continua de su competitividad y de su actividad de economía social, teniendo en todo caso la facultad de optar por reinvertirlos en el propio centro especial de empleo o en otros centros especiales de empleo de iniciativa social.

Durante las sucesivas justificaciones, que deberán tener una periodicidad anual, el CETIS deberá presentar:



Cuentas anuales de la entidad, donde se justifique que ha destinado sus posibles beneficios a los fines que se indican en el Artículo 43.4: creación de oportunidades de empleo para personas con discapacidad y la mejora continua de su competitividad y de su actividad de economía social, teniendo en todo caso la facultad de optar por reinvertirlos en el propio centro especial de empleo o en otros centros especiales de empleo de iniciativa social.

Se debe exigir que las cuentas anuales se acompañen de una auditoría independiente que acredite la reinversión.

En cualquier momento durante la vigencia de la calificación como CETIS se deberá comunicar, en el plazo que se establezca, cualquier circunstancia que pueda afectar a la calificación como CET en general y como CETIS, como, por ejemplo: cambios societarios, negocios jurídicos que afecten a las acciones o participaciones de la entidad, cambios en la forma jurídica del CET y otras similares.

¿Hay aspectos que no se han tenido en cuenta y que creéis que tendrían que ser valorados por la Administración de la Generalitat? ¿Cuáles?

Algunas cuestiones adicionales que se podrían valorar en la normativa de registro son las siguientes:

Requisitos del personal integrante de las unidades de apoyo a la actividad profesional: Se debe pedir que en los contratos suscritos con el personal integrante de las Unidades de Apoyo o en adendas a los contratos, conste de manera expresa la ocupación como personal técnico o como encargado o encargada de la Unidad de Apoyo y, en su caso, el porcentaje de dedicación a estas actividades.

Entidades promotoras de los CETS en general, aplicable tanto para CETS como para CETIS.

Cumplimiento de la cuota de reserva de empleo por parte de las entidades promotoras de los CETS: se debería exigir que las entidades promotoras de los CETS, si están obligadas a ello por su volumen de plantilla, cumplan la cuota de reserva de empleo para personas con discapacidad de manera directa, mediante la contratación en su plantilla de personas con discapacidad.

Entidades promotoras de los CETIS. Además de lo ya dicho en los apartados anteriores, se debe valorar la posibilidad de exigir que las entidades promotoras



de los CETIS deban ser, a su vez, entidades promovidas directamente por las propias personas con discapacidad o por organizaciones que representan a las personas con discapacidad o a sus familias.

Y valorar también la presencia de personas con discapacidad en los órganos de gobierno y dirección de los CETIS.

Compraventa, trasmisión de actividad o cambio de accionistas o titularidad de CETS y de CETIS, establecer el procedimiento en estos supuestos para evitar alteraciones o vulneraciones del objetivo social, e igualmente de la naturaleza constitutiva de la “iniciativa social”.

17 de junio de 2024