



MEMÒRIA GENERAL DEL PROJECTE D'ORDRE PER LA QUAL S'APROVEN NOVES INSTRUCCIONS TÈCNIQUES COMPLEMENTÀRIES DE PREVENCIÓ I SEGURETAT EN MATÈRIA D'INCENDIS EN ESTABLIMENTS, ACTIVITATS, INFRAESTRUCTURES I EDIFICIS, EN DESENVOLUPAMENT DEL REGLAMENT DE SEGURETAT CONTRA INCENDIS EN ESTABLIMENTS INDUSTRIALS (RSCIEI).

La Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments del Departament d'Interior (en endavant, DGPEIS) ha redactat el projecte d'ordre per la qual s'aproven les instruccions tècniques complementàries del Reglament de seguretat contra incendis en establiments industrials (RSCIEI), el qual ha d'ajustar-se al que determinen els articles 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i 128 i següents de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.

Concretament, l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor. D'acord amb l'apartat 2 del mateix precepte, la memòria general ha de contenir, com a mínim:

- I) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.
- II) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.
- III) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.
- IV) La competència de la Generalitat sobre la matèria.
- V) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.
- VI) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

I. Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen

Les Instruccions Tècniques Complementàries (ITC) pretenen ser instruments tècnics que permetin desenvolupar els reglaments tècnics que determinen les condicions de prevenció i seguretat en cas d'incendi als edificis i infraestructures, de manera que complementin o ajustin les condicions de seguretat necessàries en determinats tipus d'edificis o establiments d'acord amb el seu risc específic, i conseqüentment, es millori



l'efectivitat de les mesures de seguretat implantades en els edificis i infraestructures en cas de sinistre.

Cal tenir present que les reglamentacions tècniques que determinen les condicions de prevenció i seguretat en cas d'incendi als edificis i infraestructures són complexes i en ocasions condueixen a interpretacions distintes sobre un mateix aspecte. L'experiència assolida a la DGPEIS del Departament d'Interior, tant en l'àmbit de les activitats de prevenció d'incendis portades a terme des de gairebé fa quaranta anys, com en l'àmbit dels sinistres assistits i el que s'hi ha pogut aprendre, permet que aquesta Direcció General, per mitjà dels òrgans específics que hi tenen les funcions atribuïdes, pugui desenvolupar els reglaments de forma clara i beneficiosa de cara a la seguretat de les persones, els béns i el medi ambient.

D'altra banda, l'anomenada "enginyeria del foc", que es refereix als sectors que investiguen i desenvolupen materials, sistemes, equips i aparells que contribueixen a un major nivell de seguretat en els edificis, aporta constantment solucions tècniques a aspectes relacionats amb la prevenció i seguretat en cas d'incendi que, posteriorment, pretenen ser adoptades en la projecció dels edificis i infraestructures. Aquestes solucions desenvolupades han d'encaixar en el marc reglamentari tècnic vigent, ja sigui prescriptivament o prestacionalment i en aquest punt els serveis de prevenció d'incendis hi intervenen.

Amb la finalitat de fer extensiva i desenvolupar l'especificació concreta d'aspectes relacionats amb la prevenció i seguretat en cas d'incendi, facilitant l'aplicació reglamentària a tots els agents que intervenen en l'edificació¹ i, especialment als tècnics projectistes i facultatius directors d'obra o instal·lació, tot plegat en benefici de la seguretat, és necessari publicar noves Instruccions Tècniques Complementàries en matèria de prevenció i seguretat en cas d'incendi. En concret, en desplegament del RSCIEI.

A més, amb l'objectiu de garantir una uniformitat d'aplicació per part de tots els agents que intervenen en l'edificació i en l'adopció d'aquestes especificacions tècniques, incloent el personal tècnic de les Administracions i de les Entitats Col·laboradores de l'Administració que realitzen controls preventius en la matèria, cal que aquestes Instruccions Tècniques Complementàries en matèria de prevenció i seguretat en cas d'incendi s'incorporin a l'ordenament jurídic vigent.

Amb aquesta mateixa finalitat, l'any 2012 es va aprovar i publicar, entre altres, l'Ordre INT/322/2012, d'11 d'octubre, per la qual s'aproven les instruccions tècniques complementàries del Reglament de seguretat contra incendis en establiments industrials (RSCIEI).

¹ Es refereix als agents de l'edificació determinats a la Llei 38/1999, de 5 de novembre, d'Ordenació de l'Edificació.



Pel que fa concretament a l'objecte del projecte d'ordre abans esmentat, es considera convenient aprovar unes noves Instruccions Tècniques Complementàries que desenvolupin reglament tècnic estatal sobre seguretat contra incendis en els establiments industrials, i publicar-lo mitjançant ordre del conseller, amb les instruccions tècniques annexes. Així mateix, es considera necessari deixar sense efectes alguna de les Instruccions Tècniques Complementàries aprovades per l'Ordre anteriorment citada per actualitzar el contingut a una major comprensió i d'acord amb els canvis de la legislació vigent. En concret, la SP 107 i SP 112 que figuren als annexos 2 i 4, respectivament, de l'Ordre INT/322/2012, de 11 d'octubre, esmentada.

Per motius de claredat i seguretat jurídica, s'ha considerat que el més idoni és aprovar les ITC esmentades en una Ordre específica, seguint així amb la mateixa sistemàtica emprada l'any 2012, que va donar lloc a l'Ordre INT/322/2012, de 11 d'octubre, a la qual ja s'ha fet esment.-

Concretament, les instruccions tècniques que ara es volen aprovar amb el projecte d'ordre esmentat són:

- SP-128 Condicions de seguretat en cas d'incendi en cellers de vins i caves
- SP-140 Consideració de sortida de planta en establiments d'ús industrial
- SP-145 Disseny basat en prestacions per a sistemes de control de temperatura i evacuació de fums en sectors industrials que disposen de ruixadors automàtics d'aigua
- SP-107 Càlcul de la càrrega de foc en magatzems
- SP-112 Sistemes de control de temperatura i evacuació de fums en els establiments industrials

II. Marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició

L'any 2010 va entrar en vigor la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis.

El títol III d'aquesta llei, relatiu a les "*condicions de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis*", a banda de recordar que aquestes condicions són les que estableix la normativa tècnica corresponent, també regula el sistema normatiu propi per mitjà del qual es determinen aquestes condicions de seguretat a Catalunya.

Concretament, l'article 13 especifica:

"Article 13. Determinació de les condicions de prevenció i seguretat en matèria d'incendis



Les condicions de prevenció i seguretat en matèria d'incendis són les que estableix la normativa tècnica dictada a aquest efecte”.

Avui, la normativa tècnica citada en aquest article es refereix bàsicament al Reglament de Seguretat contra Incendis en els Establiments Industrials (RSCIEI), aprovat pel Reial decret 2267/2004, de 3 de desembre, i al Codi Tècnic de l'Edificació (CTE), aprovat pel Reial decret 314/2006, de 17 de març i les seves posteriors modificacions i correccions.

L'article 14 estableix:

“Article 14. Reglaments tècnics

- 1. Correspon al Govern, a proposta del departament competent en matèria de prevenció i extinció d'incendis, dictar reglaments tècnics de prevenció i seguretat en matèria d'incendis.*
- 2. Els reglaments tècnics a què fa referència l'apartat 1 estableixen, desenvolupen i complementen les mesures aplicables en prevenció i seguretat en matèria d'incendis”.*

Actualment, les necessitats de reglaments tècnics en l'àmbit de l'edificació queden cobertes pels dos reglaments d'àmbit estatal citats anteriorment. Tot i així, aquest article 14 possibilita l'aprovació de nous reglaments tècnics en cas necessari.

I l'article 15 determina:

“Article 15 Instruccions tècniques complementàries

- 1. Els reglaments tècnics de prevenció i seguretat en matèria d'incendis poden ésser desenvolupats per mitjà d'instruccions tècniques complementàries, també de caràcter reglamentari.*
- 2. Les instruccions tècniques complementàries a què fa referència l'apartat 1 són aprovades per ordre del conseller o consellera del departament competent en matèria de prevenció i extinció d'incendis i han d'ésser publicades en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya”.*

Amb aquests tres articles de la Llei 3/2010, del 18 de febrer, es configura l'estructura reglamentària tècnica en la matèria de la prevenció i seguretat en cas d'incendi, i posa solució a la necessitat d'incorporar a l'ordenament jurídic les Instruccions Tècniques Complementàries que el Departament d'Interior, a proposta de la DGPEIS, consideri oportunes.

Per últim, el Títol III de la Llei finalitza fent referència a les Guies Tècniques (que són un instrument més però d'una naturalesa molt més concreta i tècnica encara que les Instruccions), la consideració de les condicions de seguretat en matèria d'incendis en el planejament urbanístic i en els projectes d'urbanització i, finalment la interrelació entre



la legislació sectorial que afecti als establiments, activitats, infraestructures o edificis i les necessitats derivades de la prevenció i seguretat en cas d'incendi.

III. Relació de disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i taula de vigències i derogacions resultants

El projecte d'ordre per la qual s'aproven noves instruccions tècniques complementàries en l'àmbit de la prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis, concretament en l'àmbit del RSCIEI, desenvolupa la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en els establiments, activitats, infraestructures i edificis (especialment, el seu article 15) i no deroga ni modifica cap disposició reglamentària precedent.

Concretament, el contingut de les noves Instruccions Tècniques Complementàries que es proposa aprovar mitjançant la present proposta d'ordre desenvolupa tècnicament el que es disposa en el Reglament de Seguretat contra Incendis en els Establiments Industrials (RSCIEI), sense contradir-lo.

Tanmateix, respecte a les Instruccions tècniques complementàries publicades amb l'Ordre INT/322/2012, de 11 d'octubre, convé derogar les Instruccions tècniques complementàries SP 107 i SP 112, que consten als annexos 2 i 4, respectivament, d'aquesta Ordre, perquè el seu contingut ha de ser actualitzat per ajustar-lo als requeriments de la regulació actual.

IV. Competència de la Generalitat sobre la matèria

D'acord amb la Constitució espanyola, l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la resta de normativa vigent, les competències en prevenció i seguretat en matèria d'incendis corresponen tant a l'Administració de la Generalitat com a l'Administració municipal.

Així, l'article 132.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, explicitant allò que el Tribunal Constitucional ja havia reconegut en nombroses ocasions, estableix que *“correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de protecció civil, que inclou, en tot cas, la regulació, la planificació i l'execució de mesures relatives a les emergències i la seguretat civil, i també la direcció i la coordinació dels serveis de protecció civil, que inclouen els serveis de prevenció i extinció d'incendis, sens perjudici de les facultats dels governs locals en aquesta matèria, respectant el que estableixi l'Estat en exercici de les seves competències en matèria de seguretat pública”*.

A més a més, l'article 15 de la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis, faculta que els reglaments tècnics de prevenció i seguretat en matèria d'incendis puguin ésser



desenvolupats per mitjà d'instruccions tècniques complementàries, també de caràcter reglamentari, les quals són aprovades per ordre del conseller o consellera del departament competent en matèria de prevenció i extinció d'incendis.

V. Comunicacions i consultes i VI. Tràmits d'audiència i informació pública.

Pel que fa al tràmit de consulta prèvia, d'acord amb el que disposa l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma, sobre els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa normativa que es pretén adoptar; la necessitat i oportunitat de la seva aprovació; els objectius de la norma, i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

D'aquest tràmit de consulta prèvia, així com de l'audiència i informació públiques, d'acord amb l'article 133.4 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, se'n pot prescindir quan es tracti de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració o de les organitzacions que en depenen o hi estan vinculades, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin.

En el cas del projecte d'ordre que ens ocupa, no pot englobar-se dins de les excepcions previstes a l'article 133.4 esmentat, per la qual cosa, en data 22 de desembre de 2023, es va sotmetre a consulta prèvia, mitjançant la publicació del contingut dispositiu objecte d'aprovació a través del projecte d'ordre, al portal Participa.cat durant un termini de 30 dies.

Conclòs el període d'exposició pública, es constata que no es van formular al·legacions a la proposta normativa, tal i com es fa constar a la memòria d'observacions de la consulta prèvia que s'adjunta.

Així mateix, des de fa un temps, les ITC esmentades es troben, també, publicades al web del Departament d'Interior de la Generalitat, com a font d'informació per facilitar la interpretació adequada de la normativa matriu.

Però, a més a més, en paral·lel a la consulta prevista esmentada les instruccions tècniques complementàries objecte del projecte d'ordre que ens ocupa han estat comunicades a les entitats col·laboradores de l'Administració que s'esmenten més endavant amb la finalitat que hi poguessin formular les aportacions que consideressin oportunes.

Pel que fa al tràmit de consulta prèvia, d'acord amb el que disposa l'article 133.4 de la



Pel que fa al tràmit d'audiència, cal analitzar prèviament la regulació específica que resulta d'aplicació. D'acord amb l'article 22.2 de la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis, correspon de fer el control preventiu a què fa referència l'apartat 1 a la direcció general competent en matèria de prevenció i extinció d'incendis, per mitjà dels òrgans que siguin determinats per reglament i, si escau, per mitjà de les entitats col·laboradores de l'Administració prèviament autoritzades en l'àmbit de la prevenció i la seguretat en matèria d'incendis.

D'altra banda, per als supòsits subjectes a acte de comprovació d'acord amb l'apartat 1 de l'article 25 de la Llei 3/2010, del 18 de febrer, l'apartat 2 d'aquest mateix precepte estableix que els titulars de l'establiment, l'activitat, la infraestructura o l'edifici han de sol·licitar a una entitat col·laboradora de l'Administració en l'àmbit de la prevenció i la seguretat en matèria d'incendis que efectui un acte de comprovació per a verificar que aquells compleixen totes les prescripcions establertes per la legislació sectorial aplicable en prevenció i seguretat en matèria d'incendis i, específicament, les establertes per l'autorització o llicència sol·licitada.

Atès que el contingut del projecte d'ordre afecta les actuacions previstes en els articles 22 i 25 de la Llei 3/2010, del 18 de febrer, d'acord amb l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, procedeix atorgar audiència a les entitats col·laboradores de l'Administració que actualment operen en l'àmbit de la prevenció i seguretat en matèria d'incendis en virtut de la Llei 3/2010, abans esmentada, i del Decret 42/2015, de 24 de març, de regulació de les entitats col·laboradores de l'Administració en matèria de prevenció i seguretat corresponents al departament competent en matèria de seguretat pública. Aquestes entitats són les següents:

- AB-Aucatel Inscripción y control, SLU
- AB-EIC Control Reglamentario, SL
- Addient Empresa Certificadora, SLU
- Bureau Veritas Inspección y Testing, SL Unipersonal
- Cecam, SLU
- COL·LEGI DE L'ARQUITECTURA TÈCNICA DE BARCELONA
- Dekra Industrial, SAU
- Entidad Integral de Control, SL
- OCA Inspección Control y Prevención, SAU
- SGS Tecnos, SA
- TÜV Rheinland Ibérica Inspection, Certification & Testing, SA
- TÜV SÜD ATISAE, SAU

Pel mateix motiu, procedeix també atorgar tràmit d'audiència a l'Associació d'Entitats Ambientals de Control (AdEAC), que agrupa les entitats inicialment sorgides arran de la



ja derogada Llei 3/1998, de 27 de febrer, de la intervenció integral de l'Administració ambiental i entre les quals figuren entitats actualment autoritzades per a actuar com a entitats col·laboradores de l'Administració en l'àmbit de la prevenció i la seguretat en matèria d'incendis.

D'altra banda, escau també atorgar tràmit d'audiència als col·legis professionals que representen els col·lectius de tècnics competents per a l'elaboració de projectes tècnics de prevenció i seguretat en matèria d'incendis, per a l'edificació o per la legalització d'activitats. En concret, es tracta dels col·legis professionals de Catalunya dels àmbits de l'arquitectura, l'enginyeria de l'edificació, l'enginyeria industrial i l'enginyeria tècnica industrial. Tanmateix, s'ha informat i donat possibilitat de modificació o aclariment tècnic respecte les citades instruccions tècniques als col·legis professionals per mitjà de la Taula per la Interpretació de la Normativa de Seguretat Contra Incendis (TINSCI), constituïda l'any 2001, que integra aquests col·legis professionals i els consells de col·legis en el seu cas.

Així mateix, atès que el contingut d'aquest projecte d'ordre s'insereix en el marc de procediments la tramitació dels quals correspon o pot correspondre a l'Administració local, es considera convenient sotmetre el projecte d'ordre esmentat a tràmit d'audiència a la Federació de Municipis de Catalunya, a l'Associació Catalana de Municipis i, atesa la seva especificitat, a l'Ajuntament de Barcelona (disposició addicional 1^a de la Llei 3/2010).

Finalment, tenint en compte l'àmbit de possible afectació, procedeix sotmetre aquest projecte d'ordre a informació pública en els termes que estableix l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

D'altra banda, atès el contingut i la naturalesa de les instruccions tècniques objecte d'aprovació, s'ha considerat que es troben dins l'àmbit d'aplicació de la Directiva (UE) 2015/1535 del Parlament europeu i el Consell de 9 de setembre de 2015, per la qual s'estableix un procediment d'informació en matèria de reglamentacions tècniques i regles relatives als serveis de la informació. Per tant, s'ha acordat efectuar la comunicació a la Comissió europea que estableix la Directiva, per tal que en pugui donar trasllat als estats membres, als efectes que puguin formular les al·legacions que estimin oportunes.