



26 d'octubre de 2021

El secretari del Govern

---

#### Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret de creació del Col·legi de Tècnics Ortopèdics de Catalunya.

El Departament de Justícia ha de dur a terme la consulta pública prèvia relativa a l'elaboració d'un Projecte de decret de creació del Col·legi de Tècnics Ortopèdics de Catalunya, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta de la consellera de Justícia, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret de creació del Col·legi de Tècnics Ortopèdics de Catalunya, amb el contingut que s'annexa.

Bernadí Gil - DNI 33903884K, Xavier  
Secretari del Govern  
26.10.2021 19:39:17

Document Signat Electrònicament

## Annex

Consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret de creació del Col·legi de Tècnics Ortopèdics de Catalunya.

### 1. Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

Els problemes que es pretenen solucionar amb aquesta iniciativa són els següents:

a) Relacions entre els consumidors i usuaris i els professionals tècnics ortopèdics

Els consumidors i usuaris actualment no identifiquen de manera clara quins són els serveis i les competències dels professionals tècnics ortopèdics, de manera que pot donar lloc a confusió amb altres serveis professionals sanitaris.

b) Col·legiació de professionals tècnics ortopèdics de Catalunya en col·legis professionals d'altres comunitats autònomes

L'absència de col·legi professional de tècnics ortopèdics a Catalunya està provocant que els professionals que desenvolupen aquesta professió a Catalunya i volen col·legiar-se ho facin al col·legi que s'ha constituït a l'Aragó creat per la Llei 6/2007, de 17 de desembre. Per tant, aquest col·lectiu professional es veu mancat de la potestat de defensa de l'interès públic inherent a l'exercici d'aquesta professió a Catalunya i per a la representació dels professionals catalans.

c) Impossibilitat de representar l'exercici de la professió de tècnics ortopèdics a Catalunya en el futur consell general

La possibilitat que puguin existir altres col·legis professionals de tècnics ortopèdics en d'altres comunitats autònomes, a més del que ja existeix a l'Aragó, comporta que en un futur, per aplicació de l'article 4.4 de la Llei estatal 2/1974, de 13 de febrer, sobre col·legis professionals, s'hagi de constituir un consell general en el qual s'integrin necessàriament tots els col·legis territorials.

La representació en el consell general s'efectua pels propis col·legis professionals de cadascun dels territoris de l'Estat, de manera que la manca de col·legi professional determina que les decisions en el consell general tindran efectes sobre aquest col·lectiu sense que hi puguin tenir representació.

- d) Atendre la voluntat del col·lectiu de professionals que dona suport a la iniciativa de crear del col·legi professional

La Federació Espanyola de Tècnics Ortopèdics (FETOR) afirma que al territori català existeixen 466 establiments d'ortopèdia oberts al públic, els quals necessiten de la presència com a tècnic responsable d'un tècnic ortopèdic d'acord amb la normativa sanitària vigent i, a més, s'han obtingut cartes de suport a la iniciativa de creació d'un col·legi professional català de tècnics ortopèdics de la PIMEC, del Col·legi Professional d'Ortopèdics d'Aragó, del Servei Català de la Salut i de la Direcció General de Professionals de la Salut del Departament de Salut.

La FETOR afirma que el nombre estimat de tècnics ortopèdics augmenta respecte de les dades del registre del Departament de Salut i el quantifica en més de 550. Així mateix, la Federació sol·licitant estima que a les associacions que la integren les baixes d'afiliats per jubilació o d'altres incidències no superen les quatre anuals, dada que concordaria amb l'augment relativament constant d'ortopèdies de nova creació.

D'aquesta forma, els professionals que donen suport a la creació del Col·legi de Tècnics Ortopèdics de Catalunya suposen un nombre suficientment representatiu dels professionals afectats en els termes establerts a l'article 37.3.c de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals.

- e) L'organització de la professió no s'adequa a les necessitats del col·lectiu

Actualment, la representació dels professionals tècnics ortopèdics a Catalunya s'efectua per mitjà de la FETOR i d'altres entitats associatives, com la Federació Espanyola d'Ortesis i Protèsistes (FEDOP) i la Confederació Espanyola d'Ortopèdia (CEO). Es tracta d'agrupacions associatives de règim general, per la qual cosa no poden desenvolupar les funcions de defensa de l'interès públic inherents a l'exercici d'aquesta professió, ja que és una funció atribuïda legalment als col·legis professionals. Tampoc poden assumir funcions delegades per l'Administració de la Generalitat mitjançant un conveni, perquè l'article 32 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, regula aquesta possibilitat només per a les associacions professionals constituïdes a l'empara de l'article 30 de la mateixa Llei.

## **2. Els objectius que es volen assolir**

Els objectius que es pretenen assolir amb la iniciativa són els següents:

- a) Donar a conèixer als consumidors, d'una manera clara, els serveis que la professió ofereix. Cobrir la necessitat de generar confiança als consumidors i usuaris.
- b) Vetllar perquè l'actuació dels professionals tècnics ortopèdics respongui als interessos i a les necessitats de la societat en relació amb l'exercici de la professió.
- c) Garantir el compliment de la bona pràctica i de les obligacions deontològiques de la professió, així com la protecció dels interessos de les persones usuàries i consumidoras dels serveis professionals.
- d) Contribuir a l'ordenació, la representació i la defensa de la professió de tècnics ortopèdics i dels interessos professionals del col·lectiu professional de tècnics ortopèdics a Catalunya.
- e) Evitar que els professionals catalans que es volen col·legiar en l'àmbit de l'ortopèdia hagin de fer-ho en un col·legi de fora de Catalunya.
- f) Donar resposta a la demanda social i dels professionals actualment agrupats en una federació de règim general, la voluntat dels quals és constituir-se en col·legi professional.

## **3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives**

Davant la situació descrita a l'apartat 1, les solucions alternatives són:

- A) L'opció de "no fer res" o mantenir la situació actual:

L'opció de "no fer res" implicaria la no creació del col·legi oficial i, per tant, mantenir el sistema actual, és a dir, que la representació dels professionals tècnics ortopèdics a Catalunya es continuï efectuant per mitjà de la FETOR i d'altres entitats associatives, com la Federació Espanyola d'Ortesistes i Protesistes (FEDOP) i la Confederació Espanyola d'Ortopèdia (CEO).

Implicaria, doncs, no tramitar la sol·licitud de creació del Col·legi formulada per la FETOR.

En cas de no constituir-se un col·legi professional de tècnics ortopèdics a Catalunya, aquests professionals continuaran col·legiant-se al col·legi professional d'Aragó que representa la professió en aquesta comunitat autònoma en la qual sí s'ha constituït un col·legi de tècnics ortopèdics. En cas de crear-se el consell general de la professió, la professió de tècnic ortopèdic no tindrà representació pel que fa al territori de Catalunya.

B) L'opció normativa preferida:

L'opció proposada seria la creació del Col·legi professional, és a dir, tramitar la sol·licitud de creació del Col·legi formulada per la FETOR.

El decret és la norma legal adequada per a la creació del col·legi professional. L'article 37 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, estableix que aquestes corporacions es creen per decret del Govern, amb la valoració prèvia preceptiva del Parlament de Catalunya sobre la concurrència de l'interès públic.

L'article 160 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, ha modulat l'exigència de títol universitari oficial (requisit imprescindible per a la constitució d'un col·legi professional exigint per l'article 37.1 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals) per a la creació de col·legis professionals sobre professions sanitàries.

L'opció proposada ajudarà a garantir el compliment de la bona pràctica i de les obligacions deontològiques de la professió, així com la protecció dels interessos i les necessitats de les persones usuàries i també permetrà als usuaris conèixer les competències i els serveis que poden oferir els professionals.

Així mateix, agilitzaria les relacions amb l'administració pública ja que qualsevol establiment d'ortopèdia necessita comunicar al Departament de Salut la seva intenció de treballar perquè li atorguin la llicència sanitària de funcionament. Segons el tipus d'autorització que s'hagi de sol·licitar a l'Administració, els centres ortopèdics poden ser centres dispensadors d'articles ortoprotèsics estàndards, els quals han d'efectuar una comunicació de l'activitat de distribució i venda de productes sanitaris a la Subdirecció General de Farmàcia i Productes Sanitaris del Departament de Salut, d'acord amb l'article 27.1 del Reial decret 1591/2009, de 16 d'octubre, pel qual es regulen els productes sanitaris, o bé poden ser centres dispensadors d'articles

ortoprotèsics adaptats, els quals també han d'efectuar la mateixa comunicació, o també poden ser centres dispensadors d'articles ortoprotèsics a mida, els quals han d'obtenir l'autorització sanitària de funcionament com a fabricant de productes ortopèdics a mida, d'acord amb el Decret 265/2005, de 13 de desembre, en el qual s'estableixen els requisits per a l'atorgament d'aquesta autorització.

C) Altres solucions alternatives normatives i no normatives:

Que la FETOR sol·liciti expressament acollir-se al règim de les associacions professionals previstes per l'article 30 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, segons el qual les persones que exerceixen professions titulades no subjectes a col·legiació poden constituir, als efectes d'aquesta Llei, associacions professionals sense ànim de lucre amb la finalitat principal de vetllar pel bon exercici de la professió respecte als destinataris dels serveis i representar i defensar els seus interessos i els interessos generals de la professió.

O bé, agrupar-se a un col·legi preexistent. Implicaria comprometre a altres col·legis professionals representatius de professionals de l'àmbit de l'ortopèdia, com els col·legis de farmacèutics de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona, que compten amb vocalies d'ortopèdia a les respectives juntes de govern i també ofereixen formació en aquesta matèria en col·laboració amb diverses universitats.

O com els col·legis de metges de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona que representen als cirurgians ortopèdics i traumatòlegs de Catalunya.

D'aquesta forma, tant els referits col·legis de metges com els de farmacèutics representen una professió titulada concreta, en la qual només podrien integrar-se els titulats tècnics ortopèdics que tinguessin a més una altra titulació susceptible de col·legiació segons la normativa vigent, i la seva adhesió en aquest col·legi ho seria no per la titulació de tècnic ortopedista sinó per la de l'altra professió. Per tant, no seria gens representativa ni donaria resposta a cap dels problemes que genera la inexistència d'un col·legi català de tècnics ortopedistes.

**4. Els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades**

En relació amb l'impacte social respecte la creació d'un nou col·legi professional, esdevindrà una corporació important a Catalunya en l'àmbit de la salut de les persones, ja que representarà els professionals que s'ocupen del disseny, confecció i adaptació de pròtesis, per a la substitució

de membres o parts del cos humà, ortesis, per a la correcció de configuracions irregulars de parts del cos humà, ortopròtesis, que combinen la funció protèsica amb l'ortèsica, o ajudes tècniques i aparells i mecanismes, els quals, sempre ajustant-se a la prescripció mèdica, s'adeqüen a les característiques anatòmiques i funcionals del client i de les seves necessitats.

El nou col·legi serà d'adscripció voluntària, ja que el règim de col·legiació obligatòria a l'ordenament jurídic actual només pot establir-se per llei estatal, a l'empara de l'article 3.2 de la Llei 2/1974, de 13 de febrer, de col·legis professionals, de manera que les lleis que no siguin de caràcter estatal només poden constituir col·legis professionals de col·legiació voluntària, respecte dels quals l'acreditació de l'interès públic s'ha de justificar des d'aquesta vessant voluntària i sense incidència en els drets fonamentals d'associació i de llibertat d'empresa.

Amb el nou col·legi, el col·lectiu professional tindrà un posicionament més fort en la societat catalana i milloraran les relacions de col·laboració en els procediments de prevenció, negociació i solució de conflictes amb les diferents administracions, especialment en l'àmbit de la salut de les persones. En l'àmbit de l'empresa privada, el col·legi podrà prestar serveis en l'assessorament als establiments d'ortopèdia.

Es potenciarà l'eficiència dels serveis i comunicacions als col·legiats: formació, servei d'assessorament, borsa de treball, assegurances, servei de signatura electrònica, actualització de la legislació vigent, finestreta única col·legial, defensa dels interessos dels usuaris i consumidors i dels col·legiats, entre d'altres.

Pel que fa a l'impacte econòmic, no es preveu que la creació del col·legi professional produeixi cost addicional al cost habitual del funcionament de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Tampoc es considera que hi hagi un impacte ambiental.

Per tant, l'opció preferida és necessària per dotar als tècnics ortopèdics d'un col·legi professional, que permetrà sotmetre els professionals col·legiats a unes normes deontològiques i de control comunes, alhora que ordenarà la professió al nostre territori en benefici de la societat en general.

Qualsevol de les altres propostes no permetria donar resposta a la voluntat del col·lectiu de professionals que subscriuen la sol·licitud de creació, ni l'ordenació de la professió ni el reconeixement de tècnics ortopèdics com a valor afegit en la realitat actual.

Es descartaria organitzar la professió en una corporació de dret públic que, tant en l'àmbit públic com en el privat, ordeni la professió i mantingui un mínim de control sobre les activitats dutes a terme pels seus membres, i abocaria als tècnics ortopèdics a agrupar-se en el Col·legi Professional d'Ortopèdics d'Aragó deixant fora la representació de la professió pel que fa al territori de Catalunya.