

# **MEMÒRIA GENERAL DEL PROJECTE D'ORDRE, DE ... DE ... DE 2023, PER LA QUAL S'APROVEN LES NORMES DE GESTIÓ ECONÒMICA I FINANCERA PER A LES CAMBRES OFICIALS DE COMERÇ, INDÚSTRIA I NAVEGACIÓ DE CATALUNYA I EL CONSELL GENERAL DE LES CAMBRES**

Aquesta memòria general s'elabora d'acord amb els articles 39, 40 i 41 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, així com l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

La memòria s'emet a l'empara de l'article 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que estableix que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte i ha de complir els tràmits determinats en els articles 64 i següents.

L'article 64 de la Llei 26/2010 preveu que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una memòria general, que ha de contenir com a mínim la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants la competència de la Generalitat sobre la matèria; la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència, i la procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

## **a) Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i adequació als fins que es persegueixen**

Les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya i el Consell General de les Cambres són corporacions de dret públic sotmeses a la tutela de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. La tutela inclou, entre altres aspectes, l'aprovació dels pressupostos ordinaris i extraordinaris i la fiscalització dels comptes anuals, que han d'estar auditats, de conformitat amb els articles 35.1 de la Llei 4/2014, d'1 d'abril, bàsica de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació i 44.3 de la Llei 14/2002, de 27 de juny, de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres.

La Llei 4/2014, d'1 d'abril, habilita a l'administració tutelar a establir les instruccions necessàries per a elaborar els pressupostos i les liquidacions (article 35.1). Així mateix, la Llei 14/2002, de 27 de juny, remet al desplegament reglamentari la concreció de tres aspectes relacionats amb la tutela:

- Les normes per a l'elaboració i la liquidació dels pressupostos ordinaris d'ingressos i despeses, així com dels pressupostos extraordinaris (article 44.1).
- Les adaptacions pertinents per a formular els comptes anuals ajustats al Pla general de comptabilitat per a l'empresa (article 44.2).
- La fiscalització de les liquidacions dels pressupostos i els comptes anuals, mitjançant el control d'auditories externes (article 44.4).

Per a dur a terme aquest mandat legal de manera eficient cal disposar d'una norma que reguli aquestes especificitats en matèria de comptabilitat i gestió econòmica i financera. En l'actualitat aquestes previsions les conté l'Ordre de 15 de desembre de 2000, per la qual s'aproven les normes de gestió econòmica i financera per a les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya.

Ara bé, aquesta Ordre ha quedat superada per l'aprovació d'un seguit de normes posteriors que ha comportat que resulti obsoleta i que no reguli determinats aspectes necessaris previstos per la Llei bàsica estatal. Tal com s'explica més endavant, la Llei 4/2014, d'1 d'abril, va introduir l'obligació de les cambres de portar una comptabilitat diferenciada per les activitats públiques i per les privades, sense perjudici de la unitat dels comptes anuals. Així mateix, la Llei bàsica consolida el nou model de finançament arran de l'eliminació del recurs cameral permanent (quotes obligatòries) l'any 2010.

En conseqüència i tenint en compte el requeriment de la informació comptable de la Llei bàsica, s'incorpora en la primera part del pla de comptabilitat, relativa al Marc Conceptual de la Comptabilitat, l'obligació que el sistema d'informació comptable de les corporacions incorpori els mecanismes necessaris per poder identificar les partides de despeses i ingressos de les activitats públiques o privades, de forma sistemàtica i automatitzada. Aquesta previsió ha de permetre donar la informació detallada requerida sobre les activitats públic-administratives i les activitats privades.

No només la Llei bàsica afecta el contingut de l'Ordre de l'any 2000. En l'àmbit de Catalunya la Llei 14/2002, de 27 de juny, de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres, va modificar els terminis dels efectes del silenci administratiu per a l'aprovació dels pressupostos ordinaris i extraordinaris així com llurs liquidacions. L'article 48 de la Llei 14/2002 preveu un termini de dos mesos per a que operi el silenci administratiu en tots aquests casos.

L'annex 1 de l'Ordre vigent actualment recull el pla sectorial de comptabilitat, si bé resulta inaplicable des de l'aprovació del Reial decret 1514/2007, de 16 de novembre, pel qual s'aprova el pla general de comptabilitat. Per a superar aquesta mancança, l'any 2008 el secretari general del Departament d'Innovació, Universitats i Empresa va dictar una instrucció per a aplicar de manera experimental un pla comptable basat en el previst pel Reial decret 1514/2007 i adaptat a les especificitats de les cambres.

L'annex 2 de l'Ordre regula les normes de gestió pressupostària. Tot i això, cada any s'ha de publicar una instrucció que concreta la informació i documentació addicional que s'ha de presentar a l'òrgan tutelar per adaptar-se als canvis introduïts per la Llei bàsica estatal i que complementa les previsions de l'annex 2.

L'Ordre vigent preveu l'obligació d'aportar informació per a la verificació del compliment dels requisits d'autofinançament i del compliment de l'afectació dels recursos previstos a la Llei, tot i que des de l'aprovació del Reial decret llei 13/2010, de 3 de desembre, és una informació innecessària atès al canvi del model de finançament que va comportar aquesta norma en eliminar el recurs cameral permanent. La Llei bàsica consolida aquest model, en deixar de preveure la quota cameral com a font de finançament de les cambres.

L'annex 3 de l'Ordre estableix les normes relatives a la gestió dels plans camerals, si bé aquestes normes no són aplicables, atès que els plans camerals s'hi regulen vinculats al recurs cameral permanent.

El marc normatiu descrit es caracteritza doncs, per ser obsolet, dispers i no tenir en compte canvis que s'han evidenciat necessaris pel transcurs dels més de vint anys de vigència de l'Ordre.

Tal com s'ha explicat, l'obsolescència es constata principalment en els àmbits següents:

- No s'adequa a les previsions de la Llei 4/2014, d'1 d'abril, sobretot pel que fa a la comptabilitat separada de les activitats públiques i privades.

- Preveu el recurs cameral permanent com a font d'ingressos de les cambres, tot i ser eliminat pel Reial decret llei 13/2010, de 3 de desembre.
- No preveu les aportacions de les empreses per formar part del ple.
- Fa referència al finançament dels plans camerals mitjançant el rendiment de l'exacció inclosa en el recurs cameral permanent.
- Els models de gestió pressupostària han quedat superats, atès que el pla comptable de 2007 n'inclou de nous.

Així mateix, el marc normatiu és dispers perquè el pla general de comptabilitat està en una norma, les normes de gestió econòmica i financera en una altra i cada any s'ha de publicar una instrucció complementària.

L'eliminació del recurs cameral permanent com a font de finançament de les cambres ha provocat, a llarg termini, una dependència més alta dels fons procedents de les administracions públiques (a través de subvencions o convenis de gestió) fet que modifica els requeriments d'informació econòmica per part de l'Administració.

Així, la necessitat de sistematitzar el procediment de tutela ha tingut en compte els canvis en el context normatiu i econòmic. Tradicionalment comportava, entre altres aspectes, la verificació del percentatge de finançament a càrrec del recurs cameral permanent (autofinançament) i de l'afectació dels rendiments d'aquest recurs. Actualment, es fa necessari incorporar formalment informació adaptada al context de finançament actual.

Atès el marc normatiu descrit (obsolet i dispers) és necessari dotar les cambres i el Consell d'una norma única i actualitzada que reguli les seves particularitats respecte a la comptabilitat i la gestió econòmica i financera. D'una banda, és necessari un pla comptable adaptat a les especificitats de les cambres i de l'altra, unes normes de gestió que cobreixin les necessitats d'informació, d'homogeneïtzació i d'adaptació al nou escenari econòmic i financer de les cambres. Aquestes normes han d'establir o actualitzar els supòsits en què s'ha de modificar el pressupost ordinari i quan cal elaborar un pressupost extraordinari.

La finalitat del Projecte d'ordre és donar a les cambres i al Consell un marc jurídic estable, que proporcioni més seguretat jurídica en relació als aspectes pressupostaris i comptables, més agilitat i capacitat de previsió a llarg termini, sense haver de dependre d'instruccions anuals.

## **b) Marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària**

La competència de la Generalitat de Catalunya per a tutelar i regular el règim econòmic, pressupostari i comptable de les cambres està reconeguda a l'article 125.1.a) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya. La competència és exclusiva, excepte pel que fa al règim duaner i aranzelari i comerç exterior, que és competència exclusiva de l'Estat.

Amb caràcter general, el marc normatiu del Projecte d'ordre és el definit per la Llei 4/2014, d'1 d'abril, bàsica de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació, així com la Llei 14/2002, de 27 de juny, de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres, en tot allò que no hagi estat desplaçada per la Llei 4/2014, d'1 d'abril.

Pel que fa al pla sectorial de comptabilitat, la normativa de referència és el Reial decret 1514/2007, de 16 de novembre, pel qual s'aprova el pla general de comptabilitat així com la instrucció del secretari general del Departament d'Innovació, Universitats i Empresa, de 28 de novembre de 2008, sobre la posada en marxa, amb caràcter experimental, del nou Pla Comptable aprovat pel Reial decret 1514/2007, de 16 de

novembre, adaptat a les especificitats de les cambres oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya i del Consell General de les cambres.

Pel que fa a les normes de gestió pressupostària, cal tenir en compte, a més de la normativa general citada, la instrucció que aprova anualment el secretari d'Empresa i Competitivitat. La instrucció vigent en el moment d'elaboració d'aquesta Memòria és la dictada pel secretari d'Empresa i Competitivitat, de 20 d'octubre de 2022, per a l'elaboració del pressupost ordinari d'ingressos i despeses i inversions de l'exercici 2023 de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres.

Per últim, la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern també és aplicable a les cambres i al Consell General, en tant que corporacions de dret públic, tal com preveu l'article 3.1.b). L'article 52 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública enuncia les obligacions de publicitat activa d'aquestes corporacions.

### **c) Relació de disposicions afectades pel Projecte de disposició reglamentària, taula de vigències i derogacions resultants**

Les disposicions afectades pel Projecte d'ordre són:

- Ordre de 15 de desembre de 2000, per la qual s'aproven les normes de gestió econòmica i financera per a les cambres oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya.
- Instrucció del secretari general del Departament d'Innovació, Universitats i Empresa, de 28 de novembre de 2008, sobre la posada en marxa, amb caràcter experimental, del nou Pla Comptable aprovat pel Reial decret 1514/2007, de 16 de novembre, adaptat a les especificitats de les cambres oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya i del Consell General de les cambres.

Atès que el Projecte d'ordre substituirà l'Ordre vigent (de 15 de desembre de 2000), tot el contingut d'aquesta resulta afectat i per tant, quedarà derogada en la seva integritat.

La instrucció del secretari general del Departament d'Innovació, Universitats i Empresa, de 28 de novembre de 2008, també quedarà derogada, en aprovar el Projecte d'ordre un nou Pla comptable adaptat a les especificitats de les cambres.

La Instrucció del secretari d'Empresa i Competitivitat, de 20 d'octubre de 2022, per a l'elaboració del pressupost ordinari d'ingressos i despeses i inversions de l'exercici 2023 de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres, esgota la seva vigència amb l'elaboració i liquidació dels pressupostos de les cambres i del Consell General per l'any 2023, per tant, no resulta directament afectada per l'aprovació del Projecte d'ordre.

### **d) Competència de la Generalitat sobre la matèria**

La competència de la Generalitat de Catalunya per a tutelar i regular el règim econòmic, pressupostari i comptable de les cambres està reconeguda a l'article 125.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (apartats c) i a), respectivament). La competència és exclusiva, excepte pel que fa al règim duaner i aranzelari i comerç exterior, que és competència exclusiva de l'Estat.

La competència del conseller d'Empresa i Treball per aprovar el Projecte d'ordre es fonamenta en l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de

la Generalitat i del Govern, l'article 44 i la disposició final segona de la Llei 14/2002, que l'habilita a dictar les normes de desenvolupament reglamentari de la Llei.

La unitat directiva impulsora del projecte normatiu és l'Àrea de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Catalunya, adscrita a la Secretaria d'Empresa i Competitivitat. Segons l'apartat f) de l'article 112 del Decret 35/2022, d'1 de març, de reestructuració del Departament d'Empresa i Treball, a aquesta àrea li correspon proposar i elaborar projectes de normativa reguladora de les actuacions subjectes a tutela i fiscalització de les cambres i el Consell General.

### **e) Tràmits previs de consulta pública i participació**

Tal com preveu l'article 66 bis de la Llei 26/2010, s'ha dut a terme la consulta pública prèvia a la redacció del Projecte d'ordre.

Des del dia 25 d'agost de 2021 fins al dia 25 de setembre de 2021 es va convidar a la ciutadania a fer aportacions a través del Portal Participa de la Generalitat de Catalunya amb l'objectiu de disposar de les opinions i de conèixer el posicionament respecte d'aquells punts que permetin una millor elaboració de la proposta d'Ordre.

La consulta es va fer mitjançant un debat obert, exposant els problemes que es pretenen solucionar, els objectius a assolir, les possibles solucions alternatives normatives i no normatives, així com els impactes econòmics i socials més rellevants de les opcions considerades. Per facilitar i estructurar les aportacions, es van plantejar les preguntes següents:

- Quins problemes us produeix l'actual regulació normativa de gestió econòmica i financera de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya?
- Quines alternatives proposaria a la publicació d'una ordre per a regular aquesta matèria?
- Quina informació creu que és necessària per a dur a terme la gestió econòmica i financera de les cambres i la seva posterior tramesa a l'òrgan tutelar?
- Quines mesures podrien simplificar i facilitar la recopilació d'aquesta informació?

Durant el període de presentació de propostes a la consulta pública prèvia no es va rebre cap proposta o aportació.

L'article 69 de la Llei 19/2014 de transparència preveu un procediment de participació ciutadana, potestatiu, pel qual la ciutadania pot participar en les iniciatives normatives que tinguin una especial importància o per la matèria que regulen, a criteri de l'Administració. Si bé el Projecte d'ordre regula un aspecte concret de la gestió comptable i pressupostària de les cambres, es considera convenient obrir aquest tràmit per tal de permetre que la ciutadania i les empreses participin en l'elaboració d'aquesta disposició reglamentària.

### **f) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència**

Tal com s'explica en el primer apartat d'aquesta memòria, els objectius del Projecte d'ordre són superar la dispersió, l'obsolescència i les llacunes de la normativa vigent relativa a la gestió econòmica i financera de les cambres de comerç i del Consell General de Cambres.

Per tant, els subjectes destinataris de la norma són aquestes corporacions, a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència de conformitat amb la legislació vigent (article 67 de la Llei 26/2010):

- Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Serveis de Lleida
- Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Serveis de Tàrrrega
- Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Serveis de Manresa
- Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Serveis de Terrassa
- Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Serveis de Sabadell
- Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Serveis de Valls
- Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Barcelona
- Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Girona
- Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Palamós
- Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Reus
- Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Sant Feliu de Guíxols
- Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Tarragona
- Cambra Oficial de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Tortosa
- Consell General de Cambres de Catalunya

#### **g) Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient al tràmit d'informació pública**

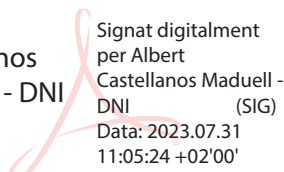
Les entitats destinatàries de la norma (les cambres i el Consell General de Cambres) són corporacions de dret públic i duen a terme activitats de naturalesa pública. Així mateix, tal com s'ha detallat a l'apartat b) d'aquesta memòria, estan sota l'àmbit d'aplicació de la normativa sobre transparència.

Per la qual cosa, es considera convenient sotmetre l'expedient d'elaboració del projecte normatiu al tràmit d'informació pública, tal com preveu l'article 68 de la Llei 26/2010. Es considera suficient el termini mínim previst per la llei (quinze dies hàbils).

#### **h) Informes preceptius i facultatius**

Atès que el Projecte d'ordre constitueix el desenvolupament reglamentari de la Llei 14/2002, és preceptiu el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, tal com preveu l'article 8.2 b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig. Aquest article estableix el dictamen preceptiu de la Comissió en relació als "projectes de reglaments o de disposicions de caràcter general que es dictin per a desplegar les lleis o el dret comunitari i llurs modificacions". En aquest cas, el Projecte d'ordre es dicta per donar compliment a l'article 44 (apartats 1, 2 i 4).

Albert  
Castellanos  
Maduell - DNI



Signat digitalment  
per Albert  
Castellanos Maduell -  
DNI (SIG)  
Data: 2023.07.31  
11:05:24 +02'00'

(SIG)

Barcelona,