



10 de novembre de 2020

Per assignació de funcions (Acta del
Govern del 10 de novembre de 2020)
La consellera de la Presidència i
portaveu del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret de creació del Col·legi d'Higienistes Dentals de Catalunya.

El Departament de Justícia ha de dur a terme la consulta pública prèvia relativa a l'elaboració d'un Projecte de decret de creació del Col·legi d'Higienistes Dentals de Catalunya, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta de la consellera de Justícia, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret de creació del Col·legi d'Higienistes Dentals de Catalunya, amb el contingut que s'annexa.

Annex

Consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret de creació del Col·legi d'Higienistes Dentals de Catalunya

1. Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

Els problemes que es pretenen solucionar amb aquesta iniciativa són els següents:

a) Relacions entre els consumidors i usuaris i els professionals higienistes dentals

Els consumidors i usuaris actualment no identifiquen de manera clara quins són els serveis i les competències dels professionals higienistes dentals, de manera que pot donar lloc a confusió amb d'altres serveis professionals sanitaris.

b) Col·legiació de professionals higienistes dentals de Catalunya en col·legis professionals d'altres comunitats autònomes

L'absència de col·legi professional d'higienistes dentals a Catalunya està provocant que els professionals que desenvolupen aquesta professió a Catalunya i volen col·legiar-se ho facin als col·legis que s'han constituït en altres comunitats autònomes. Per tant, aquest col·lectiu professional es veu mancat de la potestat de defensa de l'interès públic inherent a l'exercici d'aquesta professió a Catalunya i per a la representació dels professionals catalans.

c) Impossibilitat de representar l'exercici de la professió d'higienistes dentals a Catalunya en el futur consell general

L'existència de col·legis professionals d'higienistes dentals en d'altres comunitats autònomes comporta que, per aplicació de l'article 4.4 de la Llei estatal 2/1974, de 13 de febrer, sobre col·legis professionals, s'hagi de constituir un consell general en el qual s'integrin necessàriament tots els col·legis territorials.

La representació en el consell general s'efectua pels propis col·legis professionals de cadascun dels territoris de l'Estat, de manera que la manca de col·legi professional determina que les decisions en el consell general tindran efectes sobre aquest col·lectiu sense que hi puguin tenir representació.

- d) Atendre la voluntat del col·lectiu de professionals que dona suport a la iniciativa de crear el col·legi professional

L'Associació d'Higienistes Dentals i Auxiliars de Catalunya (AHIADDEC) representa a 633 persones associades, i, a més, s'han obtingut un total de 106 signatures de suport de professionals no associats.

D'aquesta forma, la suma dels associats de l'AHIADDEC i dels professionals no associats que han donat suport a la creació del Col·legi d'Higienistes Dentals de Catalunya sobre el total estimat de 2.500 professionals, representa una forquilla d'entre el 25% i el 30% de la professió, percentatge suficientment representatiu dels professionals afectats en els termes establerts a l'article 37.3.c de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals.

- e) L'organització de la professió no s'adequa a les necessitats del col·lectiu

Actualment, la representació dels professionals higienistes dentals a Catalunya s'efectua per mitjà de l'AHIADDEC. Aquesta entitat és una associació de règim general, per la qual cosa no pot desenvolupar les funcions de defensa de l'interès públic inherents a l'exercici d'aquesta professió, ja que és una funció atribuïda legalment als col·legis professionals. Tampoc pot assumir funcions delegades per l'Administració de la Generalitat mitjançant conveni, atès que l'article 32 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, regula aquesta possibilitat només per a les associacions professionals constituïdes a l'empara de l'article 30 de la mateixa Llei.

2. Els objectius que es volen assolir

Els objectius que es pretenen assolir amb la iniciativa són els següents:

- a) Donar a conèixer als consumidors, d'una manera clara, els serveis que la professió ofereix. Cobrir la necessitat de generar confiança als consumidors i usuaris.
- b) Vetllar perquè l'actuació dels professionals higienistes dentals respongui als interessos i a les necessitats de la societat en relació amb l'exercici de la professió.
- c) Garantir el compliment de la bona pràctica i de les obligacions deontològiques de la professió, així com la protecció dels interessos de les persones usuàries i consumidores dels serveis professionals.
- d) Contribuir a l'ordenació, la representació i la defensa de la professió d'higienista dental i dels interessos professionals del col·lectiu professional d'higienistes a Catalunya.
- e) Evitar que els professionals catalans en l'àmbit de la higiene dental que es volen col·legiar hagin de fer-ho en un col·legi de fora de Catalunya.
- f) Donar resposta a la demanda social i dels professionals actualment agrupats en una associació de règim general, la voluntat dels quals és constituir-se en col·legi professional.

3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

Davant la situació descrita a l'apartat 1, les solucions alternatives són:

- A) L'opció de "no fer res" o mantenir la situació actual:

L'opció de "no fer res" implicaria la no creació del col·legi oficial i, per tant, mantenir la situació actual, és a dir, que la representació dels professionals higienistes dentals a Catalunya es continuï efectuant per mitjà de l'AHIADEC.

Implicaria, doncs, no tramitar la sol·licitud de creació del Col·legi formulada per l'Associació esmentada. En cas de no constituir-se un col·legi professional d'higienistes dentals a Catalunya, els higienistes que vulguin col·legiar-se ho hauran de continuar fent en altres comunitats autònomes en les quals s'hagi constituït un col·legi d'higienistes dentals i, en cas de crear-se el consell general de la professió, la professió d'higienista dental no tindrà representació en el territori de Catalunya.

B) L'opció normativa preferida:

L'opció proposada seria la creació del Col·legi professional, tramitar la sol·licitud de creació del Col·legi formulada per l'Associació esmentada.

El decret és la norma legal adequada per a la creació del col·legi professional. L'article 37 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, estableix que aquestes corporacions es creen per decret del Govern, amb la valoració prèvia preceptiva del Parlament de Catalunya sobre la concurrència de l'interès públic.

L'article 160 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, ha modulat l'exigència de títol universitari oficial (requisit imprescindible per a la constitució d'un col·legi professional exigut per l'article 37.1 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals) per a la creació de col·legis professionals sobre professions sanitàries.

L'opció proposada permetrà la integració d'aquests professionals en una organització col·legial a Catalunya que sotmetrà els professionals a unes normes deontològiques i de control comunes, alhora que ordenarà la professió al nostre territori en benefici de la societat en general.

Així doncs, la constitució d'un col·legi professional d'higienistes dentals esdevé decisiva per a la defensa de l'interès públic inherent a l'exercici d'aquesta professió a Catalunya i per a la representació dels professionals higienistes dentals catalans.

C) Altres solucions alternatives normatives i no normatives:

Que l'entitat AHIADDEC sol·liciti expressament acollir-se al règim de les associacions professionals previstes per l'article 30 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, segons el qual les persones que exerceixen professions titulades no subjectes a col·legiació poden constituir, als efectes d'aquesta Llei, associacions professionals sense ànim de lucre amb la finalitat principal de vetllar pel bon exercici de la professió respecte als destinataris dels serveis i representar i defensar els seus interessos i els interessos generals de la professió.

O bé, agrupar-se a un col·legi preexistent. Només aquells higienistes dentals que tinguin, a més, una altra titulació susceptible de col·legiació, segons la normativa vigent, podrien agrupar-se a un col·legi preexistent, però tenint en compte que la seva

adhesió en aquest col·legi no ho seria per la titulació d'higienista dental sinó per la de l'altra professió. Per tant, no seria gens representativa ni donaria resposta a cap dels problemes que genera la inexistència d'un col·legi català d'higienistes dentals.

4. Els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

En relació amb l'impacte social respecte la creació d'un nou col·legi professional, esdevindrà una corporació important a Catalunya en l'àmbit de la salut de les persones, ja que representarà els professionals que s'ocupen de la promoció de la salut i l'educació sanitària bucodental.

El nou col·legi serà d'adscripció voluntària, ja que el règim de col·legiació obligatòria a l'ordenament jurídic actual només pot establir-se per llei estatal, a l'empara de l'article 3.2 de la Llei 2/1974, de 13 de febrer, de manera que les lleis que no siguin de caràcter estatal només poden constituir col·legis professionals de col·legiació voluntària, respecte dels quals l'acreditació de l'interès públic s'ha de justificar des d'aquesta vessant voluntària i sense incidència en els drets fonamentals d'associació i de llibertat d'empresa.

Amb el nou col·legi, el col·lectiu professional tindrà un posicionament més fort en la societat catalana i milloraran les relacions de col·laboració en els procediments de prevenció, negociació i solució de conflictes amb les diferents administracions, especialment en l'àmbit de la salut de les persones. En l'àmbit de l'empresa privada, el col·legi podrà prestar serveis en l'assessorament a les clíniques privades pel que fa a la higiene dental de la població.

Es potenciarà l'eficiència dels serveis i comunicacions als col·legiats: formació, servei d'assessorament, borsa de treball, assegurances, servei de signatura electrònica, actualització de la legislació vigent, finestreta única col·legial, defensa dels interessos dels usuaris i consumidors i dels col·legiats, etc.

Pel que fa a l'impacte econòmic, no es preveu que la creació del col·legi professional produeixi cost addicional al cost habitual del funcionament de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Tampoc es considera que hi hagi un impacte ambiental.

L'opció preferida és necessària per dotar als higienistes dentals d'un col·legi professional, que permetrà sotmetre els professionals col·legiats a unes normes deontològiques i de control comunes, alhora que ordenarà la professió al nostre territori en benefici de la societat en general.

Qualsevol de les altres propostes no permetria donar resposta a la voluntat del col·lectiu de professionals que subscriuen la sol·licitud de creació, ni l'ordenació de la professió ni el reconeixement d'higienista dental com a valor afegit en la realitat actual.

Es descartaria organitzar la professió en una corporació de dret públic que, tant en l'àmbit públic com en el privat, ordeni la professió i mantingui un mínim de control sobre les activitats dutes a terme pels seus membres, i abocaria als higienistes dentals a agrupar-se en col·legis professionals d'altres comunitats autònomes deixant fora la representació de la professió pel que fa al territori de Catalunya.