



1 de març de 2022

El secretari del Govern

---

#### Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració de la nova normativa sobre el règim electoral de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya i la constitució dels òrgans de govern del Consell General de les Cambres de Catalunya.

El Departament d'Empresa i Treball ha de dur a terme una consulta pública prèvia relativa a l'elaboració d'una norma de rang reglamentari sobre el règim electoral de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Per tot això, a proposta del conseller d'Empresa i Treball, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració de la nova normativa sobre el règim electoral de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya i la constitució dels òrgans de govern del Consell General de les Cambres de Catalunya, amb el contingut que s'hi annexa.

## Annex

### **Consulta pública prèvia relativa a l'elaboració d'una nova normativa sobre el règim electoral de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya i la constitució dels òrgans de govern de Consell General de les Cambres de Catalunya.**

#### **1. Problemes que es pretenen solucionar**

La regulació dels censos electorals ha quedat obsoleta, ja que continua vigent el Decret 397/1996, de 12 de desembre, sobre els censos electorals de les cambres oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya, modificat pel Decret 122/2005, de 14 de juny, pel qual es modifica l'Annex del Decret 397/1996, de 12 de desembre, sobre els censos electorals de les cambres oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya, els quals preveuen una classificació de les empreses en grups i categories obsoleta, i això comporta dificultats per a la correcta representació dels sectors segons el seu pes econòmic actual en cada una de les demarcacions camerals.

En el cas d'haver de cobrir vacants a les vocalies de sufragi que es produeixin durant la vigència del mandat la normativa actual fa una remissió als reglaments de règim interior que, al seu torn, es remeten a la normativa, creant-se un cercle que no dona resposta al problema.

La regulació de la matèria electoral de les cambres de comerç i del Consell General de les Cambres en diverses normes dona lloc a problemes i dubtes interpretatius en el moment d'aplicar-les conjuntament.

La constitució de les juntes electorals territorials i Central de manera presencial, pot provocar problemes de quòrum a l'hora de constituir-se, degut als curts terminis i les càrregues que comporten els desplaçaments en horari laboral pels membres d'aquests òrgans.

#### **2. Els objectius que es volen assolir**

- Reforçar la seguretat jurídica, d'una banda a les cambres de comerç i al Consell General de les Cambres i, d'altra, als electors i les electores, en tot el procés electoral cameral
- Incrementar la participació en el procés electoral cameral.

- Facilitar la mecànica del procés electoral a tots els que hi intervenen, ja siguin candidatures, electors, juntes electorals, òrgan tutelar o auditor.
- Garantir el funcionament efectiu dels òrgans de govern de les cambres en el cas de produir-s'hi vacants.

Aquests objectius es troben vinculats amb l'Objectiu 8 de l'ODS: treball digne i creixement econòmic .

### **3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives**

#### **a) L'opció de no fer res**

L'opció de no fer res suposa no tenir, en la pràctica, regulat el procediment per a les eleccions parcials a les vocalies de sufragi dels plens, ja que la remissió genèrica als reglaments de règim interior de cada cambra es troba amb una altra remissió en aquests reglaments, que retorna la competència al Decret.

Aquesta opció també suposa mantenir una regulació dels censos electorals obsoleta.

També suposa que la regulació de la matèria estarà dispersa en diferents normes. Per una banda hi haurà la regulació de les eleccions als òrgans de govern de les cambres de comerç, d'altra el règim electoral del Consell General de les Cambres i d'altra les normes que regeixen els censos electorals.

#### **b) L'opció preferida**

Atès que la matèria està regulada actualment per diverses normes amb rang reglamentari (a banda de les lleis estatal i autonòmica) l'opció preferida és la d'unificar la matèria en una norma també de nivell reglamentari.

Es regularà una part de la matèria que fins ara quedava sense normes aplicables en la pràctica, degut a la remissió "d'anada i tornada" entre l'actual decret i els reglaments de règim interior de les cambres de comerç. Ara les remissions seran residuals i a matèries que sí regulen efectivament els reglaments de règim interior com els procediments per a les eleccions de les vocalies escollides entre les empreses de major aportació econòmica voluntària, de manera que no quedaran aspectes sense norma aplicable realment.

Respecte a la nova estructura dels censos es preveu incorporar un nou element de ponderació basat en el número d'empreses. Aquest factor hauria de donar més pes

als sectors amb moltes empreses petites en front d'altres sectors amb concentració en poques empreses grans.

Quant a les cobertures de vacants, es podrien ampliar les capacitats decisòries del comitè executiu de la cambra en la seva actuació com a junta electoral territorial.

A més, és necessari per part de l'Administració, d'acord amb el nou model d'Administració digital, millorar el servei prestat i poder anticipar-se a les necessitats de les persones electores. Per això, cal que l'Administració faciliti, a través de la digitalització de les fases del procés electoral, l'accés a tots aquells tràmits que pugin comportar un augment de la participació dels electors i les electores.

### **c) Terceres opcions**

Les opcions de regular la matèria de manera separada, introduint canvis puntuals en les normes que ara la regulen no donarien resposta de conjunt a la normativa sobre les eleccions als òrgans de govern de les cambres. Es correria el risc de deixar algun aspecte sense regular i continuaria la dispersió de normes sobre la mateixa matèria.

L'opció de digitalitzar completament el procediment electoral en tots els seus elements podria trobar dificultats en algun tràmit concret.

## **4. Els impactes més rellevants de les opcions considerades**

### **4.1 Impacte sobre l'Administració de la Generalitat (l'organització, el personal i el pressupost).**

L'impacte de l'opció normativa preferida sobre l'organització de l'Administració de la Generalitat recau en el Departament d'Empresa i Treball, que té atribuïda la tutela d'activitat de les cambres de comerç. En concret, l'Àrea de les cambres Oficials de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Catalunya concentra les tasques relatives a les cambres.

Pel que fa a l'impacte de la norma sobre el personal, no representa un nou impacte sobre els recursos materials i personals, més enllà de la càrrega d'hores de treball realitzades en l'actualitat.

Respecte a l'impacte sobre el pressupost, no es preveu que tingui nous impactes més enllà dels de les darreres eleccions.

#### **4.2 Impacte sobre les administracions locals (l'organització, el personal i el pressupost) i, en particular, sobre el règim especial del municipi de Barcelona.**

L'opció preferida regula una competència pròpia de la Generalitat, de manera que no afecta l'organització, el personal ni el pressupost de les administracions locals.

#### **4.3 Impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa. Simplificació i reducció de les càrregues administratives.**

La nova regulació no suposarà modificació de les mesures d'intervenció administrativa existents actualment. Les tasques que comporta la tutela de les cambres assignada al Departament d'Empresa i Treball no variaran.

La regulació prevista en l'opció normativa preferida no plantejarà directament la supressió o la reducció de càrregues administratives concretes, però sí que incrementarà la digitalització i unificarà la regulació, fets que facilitaran el compliment dels drets electorals per part de les candidatures i dels electors i les electores. La digitalització no ha de suposar una despesa major per a les cambres que la de les darreres eleccions, on ja es va emprar una plataforma de vot electrònic.

#### **4.4 Identificació i valoració dels principals impactes econòmics, socials i ambientals.**

En relació amb els impactes econòmics, aquesta iniciativa normativa no ha de suposar cap despesa ni per a les cambres ni per a l'electorat. El sistema de votació per mitjans electrònics ja està previst en l'actual decret electoral i l'ús de certificats digitals per a emetre el vot és el mateix sistema emprat actualment i és el sistema que utilitzen les empreses en la seva relació habitual amb les administracions públiques des de fa anys.

Quant a l'impacte social, cal tenir present que els censos electorals de les cambres de comerç compten amb un elevat nombre de membres. Així, les 13 cambres de comerç de Catalunya, engloben la totalitat de les persones naturals i jurídiques, amb independència de llur nacionalitat, que exerceixen una activitat comercial, industrial o naviliera en el territori espanyol i que tenen establiments, delegacions o agències en l'àmbit territorial de la cambra respectiva, quan per l'activitat corresponent estiguin subjectes a l'impost sobre activitats econòmiques. Això suposa que els censos electorals de les cambres catalanes sumin unes 700.000 empreses i autònoms aproximadament. Es tracta d'una base social àmplia i la regulació que es proposa facilitarà l'exercici dels drets electorals dels candidats i de les persones electores. També regularà els criteris per a què l'estructura dels censos electorals

reflecteixin la realitat de tot aquest conjunt d'empreses i autònoms de manera actualitzada per a cada procés electoral.

No es detecten impactes ambientals com a conseqüència d'aquesta intervenció.

**5. Procedència d'efectuar una consulta pública prèvia a l'elaboració de la norma o, si escau, la justificació de l'excepció o les excepcions legalment previstes**

Es considera procedent sotmetre la iniciativa a consulta pública, mitjançant la seva publicació al portal [Participa.gencat.cat](http://Participa.gencat.cat), per tal de permetre que l'àmplia base de persones físiques o jurídiques que es veuran afectades per aquesta norma puguin fer les aportacions que creguin convenientes. Així mateix, les cambres de comerç o el Consell General de les Cambres també podran fer aportacions en aquesta fase, encara que igualment siguin consultades directament en el tràmit d'audiència.