



L'INSTITUT AGRÍCOLA CATALÀ DE SANT ISIDRE, amb domicili social a Barcelona (08002), Plaça Sant Josep Oriol, número 4 Principal, i CIF número G-08.489.635, compareix representat per Josep Maria Majó Codina, amb DNI número 46.666.956-W, Advocat i Enginyer Tècnic Agrícola, alhora que Secretari de l'Entitat. I com més sigui procedent en Dret,

EXPOSA

Primer.- Al portal web "*Participa Genca!*" s'ha obert el procés participatiu per a l'articulat del Decret d'estructura pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència de la Natura. En aquest procés es fixa un termini, fins al 21 de gener de 2024, per tal que els interessats hi puguin presentar aportacions i al·legacions.

Segon.- L'INSTITUT AGRÍCOLA és una organització empresarial privada formada per empresaris agroalimentaris i titulars de propietats agrícoles, ramaders i forestals d'arreu de Catalunya, amb una reconeguda implantació al territori català. Ostenta, demés, la representació del sector empresarial agroalimentari de Catalunya. Per la qual cosa, d'acord amb el tràmit d'audiència citat, els articles 4.1.c i 53.1.e de la Llei estatal 39/2015, i la normativa concordant, ens considerem com a interessats en qualsevol procediment normatiu que pugui afectar als interessos dels nostres associats i simpatitzants.

Per tant, passem a realitzar les següents

AL·LEGACIONS AL PROJECTE DE DECRET QUE APROVA ELS ESTATUTS DE L'AGÈNCIA DE LA NATURA DE CATALUNYA

PRIMERA.- Manca de justificació de la creació de l'Agència

Vagi per endavant la nostra oposició a que es tirin endavant els Estatuts que ara s'exposen públicament. I ho justifiquem en el mateix sentit que quan es van iniciar els debats parlamentaris per a l'aprovació de la Llei de creació de la mateixa Agència, a principis del 2016.

L'Agència només suposarà un increment de la burocràcia, fiscalització de l'Administració, més funcionariat, despesa econòmica, i pèrdua de les competències municipals al territori. Entenem que no és necessària, i el que cal és derogar la Llei que la va crear i, alhora, deixar sense efecte la tramitació del Decret que pretén aprovar els seus Estatuts.

SEGONA.- Composició del Consell de Direcció (article 7.6)

Estem en desacord amb que el representant del sector agrari hagi de ser una *“organització agrària més representativa”*. Això obvia el sistema de representació establert per la normativa. El Tribunal Constitucional considera als sindicats i les associacions empresarials com a exemples d'associacions de rellevància constitucional (Sentències de 2 de febrer de 1981 [número 3/1981], 24 de maig de 1985 [número 67/1985] i 14 de maig 1992 [número 75/1992]). Aquestes associacions *“contribueixen a la defensa i promoció dels interessos econòmics i socials que els hi són propis”*. La seva activitat va més enllà de les relacions treballador-empresa, per entrar en l'acció política quan es tracta de matèries que els concerneixen. El seu paper fonamental és el d'interlocutors del diàleg social.

La Llei estatal 19/1977 sobre regulació del dret d'associació sindical —vigent en els articles referits a associacions professionals i empresarials per la Llei Orgànica 11/1985 de llibertat sindical—, diu, en el seu article 1.1r que: *“Els treballadors i els empresaris podran constituir en cada branca d'activitat, a escala territorial o nacional, les associacions professionals que estimin convenientes per a la defensa dels seus interessos respectius”*. Aquesta Llei 19/1977 s'aplica, per tant, a:

- Associacions professionals —que agrupen a persones pertanyents a una branca professional concreta per a la defensa dels interessos d'aquest sector concret, de forma similar al sindicat—, que no són Corporacions de dret públic;
- Associacions d'empresaris (article 7 de la Constitució) o de titulars d'empreses.

A aquesta situació s'hi afegeix que els empresaris no tenen llibertat sindical. Així ho ha entès el mateix Tribunal Constitucional en les Sentències números 52/1992 de 8 d'abril de 1992 i número 75/1992 de 14 de maig 1992. Però tot i així, es reconeix que les associacions empresarials tenen, des del primer moment, caràcter mixt. És a dir, assumeixen la representació d'interessos econòmics —com a representants d'empreses— i socials —com a representants de l'empresari contractant. Per tant cal que se'ls reconegui dita representació per les Administracions públiques. La pròpia jurisprudència del Tribunal Constitucional així ho ha entès. Per exemple, la Sentència número 75/1992 de 14 de maig de 1992

Concretament a les organitzacions empresarials agràries que, lògicament, no participen a les eleccions sindicals agràries per les quals es determinen les *“organitzacions agràries més representatives”*.

La normativa que regula les eleccions a Cambres Agràries prohibeix explícitament que aquestes s'atorguin la representació dels interessos agraris. El Reial Decret número 1336/1977 que va crear les Cambres Agràries —a nivell estatal—, les va establir per a que servissin per a la consulta i col·laboració amb l'Administració. Posteriorment, la Llei número 23/1986, que estableix les bases del règim jurídic de les Cambres Agràries, diu clarament (article 5) que: *“Les Cambres Agràries en cap cas podran assumir les funcions de representació, reivindicació i negociació en defensa d'interessos professionals i socioeconòmics dels agricultors i ramaders, que compte a les organitzacions professionals lliurement constituïdes.”*. I en base al

sistema competencial establert, l'article 7 de la Llei atorga a les Comunitats Autònomes potestat per a regular les Cambres Agràries del seu territori, però respectant el que estableix com a bàsic la referida Llei.

A resultes d'això, l'article 6.2 de la Llei 17/1993 de Cambres Agràries, estableix i repeteix que *"No són pròpies de les cambres agràries les funcions de representació, reivindicació i negociació en nom i defensa dels interessos econòmics, socials, professionals i sindicals dels agricultors, que corresponen a les organitzacions sindicals i a les organitzacions professionals agràries legalment constituïdes."*

És prou clar i evident, doncs, que el resultat d'aquestes eleccions a Cambres Agràries no poden ser de cap manera el mètode per a determinar la representació de les organitzacions sindicals i empresarials. Escau, doncs, incloure un representant de les organitzacions empresarials agràries al Consell de Direcció.

TERCERA.- Acords del Consell de Direcció (article 12.6)

Per a l'aprovació del Contracte Programa es requereix una *"majoria qualificada"*. Però no es determina com es calcula. Per lògica, i pel text que ho precedeix, s'entén que ha de ser superior a la majoria simple. Però amb això no n'hi ha prou. Caldria dir quina és: majoria absoluta, dos terços, percentatge mínim de vots, etcètera. Especialment per evitar la inseguretats jurídica que se'n deriva.

QUARTA.- Sessions del Consell de Direcció (article 12.8§2)

Posem en dubte que s'admeti, com a mitjà electrònic de participació, el correu electrònic. És difícil comprovar i assegurar, via una resposta d'un correu electrònic, la identitat de la persona que l'ha escrit com a membre del Consell de Direcció.

CINQUENA.- Composició de la Comissió Social (article 14.1.b)

Estem en desacord amb que els dos representants del sector agrari hagin de ser una *"organització agrària més representativa"*. Això obvia el sistema de representació establert per la normativa. El Tribunal Constitucional considera als sindicats i les associacions empresarials com a exemples d'associacions de rellevància constitucional (Sentències de 2 de febrer de 1981 [número 3/1981], 24 de maig de 1985 [número 67/1985] i 14 de maig 1992 [número 75/1992]). Aquestes associacions *"contribueixen a la defensa i promoció dels interessos econòmics i socials que els hi són propis"*. La seva activitat va més enllà de les relacions treballador-empresa, per entrar en l'acció política quan es tracta de matèries que els concerneixen. El seu paper fonamental és el d'interlocutors del diàleg social.

La Llei estatal 19/1977 sobre regulació del dret d'associació sindical —vigent en els articles referits a associacions professionals i empresarials per la Llei Orgànica 11/1985 de llibertat sindical—, diu, en el seu article 1.1r que: *"Els treballadors i els empresaris podran constituir en cada branca d'activitat, a escala territorial o*



nacional, les associacions professionals que estimin convenientes per a la defensa dels seus interessos respectius". Aquesta Llei 19/1977 s'aplica, per tant, a:

- Associacions professionals —que agrupen a persones pertanyents a una branca professional concreta per a la defensa dels interessos d'aquest sector concret, de forma similar al sindicat—, que no són Corporacions de dret públic;
- Associacions d'empresaris (article 7 de la Constitució) o de titulars d'empreses.

A aquesta situació s'hi afegeix que els empresaris no tenen llibertat sindical. Així ho ha entès el mateix Tribunal Constitucional en les Sentències números 52/1992 de 8 d'abril de 1992 i número 75/1992 de 14 de maig 1992. Però tot i així, es reconeix que les associacions empresarials tenen, des del primer moment, caràcter mixt. És a dir, assumeixen la representació d'interessos econòmics —com a representants d'empreses— i socials —com a representants de l'empresari contractant. Per tant cal que se'ls reconegui dita representació per les Administracions públiques. La pròpia jurisprudència del Tribunal Constitucional així ho ha entès. Per exemple, la Sentència número 75/1992 de 14 de maig de 1992

Concretament a les organitzacions empresarials agràries que, lògicament, no participen a les eleccions sindicals agràries per les quals es determinen les "*organitzacions agràries més representatives*".

La normativa que regula les eleccions a Cambres Agràries prohibeix explícitament que aquestes s'atorguin la representació dels interessos agraris. El Reial Decret número 1336/1977 que va crear les Cambres Agràries —a nivell estatal—, les va establir per a que servissin per a la consulta i col·laboració amb l'Administració. Posteriorment, la Llei número 23/1986, que estableix les bases del règim jurídic de les Cambres Agràries, diu clarament (article 5) que: "*Les Cambres Agràries en cap cas podran assumir les funcions de representació, reivindicació i negociació en defensa d'interessos professionals i socioeconòmics dels agricultors i ramaders, que compte a les organitzacions professionals lliurement constituïdes*". I en base al sistema competencial establert, l'article 7 de la Llei atorga a les Comunitats Autònomes potestat per a regular les Cambres Agràries del seu territori, però respectant el que estableix com a bàsic la referida Llei.

A resultes d'això, l'article 6.2 de la Llei 17/1993 de Cambres Agràries, estableix i repeteix que "*No són pròpies de les cambres agràries les funcions de representació, reivindicació i negociació en nom i defensa dels interessos econòmics, socials, professionals i sindicals dels agricultors, que corresponen a les organitzacions sindicals i a les organitzacions professionals agràries legalment constituïdes*".

És prou clar i evident, doncs, que el resultat d'aquestes eleccions a Cambres Agràries no poden ser de cap manera el mètode per a determinar la representació de les organitzacions sindicals i empresarials. Escau, doncs, incloure almenys un representant de les organitzacions empresarials agràries al Consell Social.



Desacord amb que els dos representants del sector agrari hagin de designar-se per les “organitzacions agràries més representativa”. Això obvia el sistema de representació establert per la normativa. Concretament a les organitzacions empresarials agràries que, lògicament, no participen a les eleccions sindicals agràries per les quals es determinen les “organitzacions agràries més representatives”. Escau, doncs, incloure també una representació de les organitzacions empresarials agràries a la Comissió Social.

SISENA.- Funcionament de la Comissió Social (article 16.3)

L'adopció d'acords per consens no és un sistema de votació regulat enlloc. Fem el mateix comentari que per als acords del Consell de Direcció, on es crea una inseguretats jurídica que no es pot consentir. Cal establir un sistema de votació regulat.

SETENA.- Composició de la Comissió Científica (article 17.4.q, 17.4.s i 17.4.s)

Repetim el mateix que hem al·legat per les composicions del Consell de Direcció la Comissió Social. Els representats del sector agrari, ramaderia i gestió forestal han d'incloure propietaris de finques així com d'empresaris agroalimentari. No poden designar-se via les “organitzacions agràries més representativa”. Això obvia el sistema de representació establert per la normativa. Concretament a les organitzacions empresarials agràries que, lògicament, no participen a les eleccions sindicals agràries per les quals es determinen les “organitzacions agràries més representatives”. Escau, doncs, incloure també una representació de les organitzacions empresarials agràries a la Comissió Científica.

VUITENA.- Funcionament de la Comissió Científica (article 19.3)

Repetim el mateix que hem dit per la Comissió Social. L'adopció d'acords per consens no és un sistema de votació regulat enlloc. Fem el mateix comentari que per als acords del Consell de Direcció, on es crea una inseguretats jurídica que no es pot consentir. Cal establir un sistema de votació regulat.

NOVENA.- Correcció d'errors

- (article 12.8) Manca un signe de puntuació d'una coma entre “(...) forma presencia” i “a distància (...)”.
- (article 13.2) Cal separar dues paraules que estan juntes: “(...) cop escoltat (...)”.
- (article 31.1.) Cal afegir una lletra p a la frase “(...) són els previstos (...)”.

I per tot això,



S O L · L I C I T A

Que es tingui per presentat aquest escrit, dins de termini i en legal forma. I d'acord amb el seu contingut, se'ns tingui per compareguts com a part interessada en el procés participatiu per a l'articulat del Decret d'estructura pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència de la Natura.

Alhora, es tinguin per presentades les presents al·legacions, siguin tingudes en compte, se'ns tingui com a directament interessats en el present procediment, informant-nos del procediment normatiu, i se'ns doni una resposta motivada.

Barcelona, 20 de gener de 2024.

Direcció General de polítiques ambientals i medi natural
DEPARTAMENT D'ACCIÓ CLIMÀTICA, ALIMENTACIÓ I ACCIÓ RURAL
Del Foc, 57 – edifici A
08038 Barcelona