



15 de març de 2022

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret mitjançant el qual es regulen certs aspectes dels centres de neteja i desinfecció dels vehicles i mitjans de transport utilitzats en el transport d'animals per carretera.

El Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural ha de dur a terme la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret mitjançant el qual es regulen certs aspectes dels centres de neteja i desinfecció dels vehicles i mitjans de transport utilitzats en el transport d'animals per carretera, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta de la consellera d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regulen certs aspectes dels centres de neteja i desinfecció dels vehicles i mitjans de transport utilitzats en el transport d'animals per carretera, amb el contingut que s'annexa.

Bernadí Gil - DNI 33903884K, Xavier
Secretari del Govern
15.03.2022 15:19:26

Document Signat Electrònicament

Annex

Consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret mitjançant el qual es regulen certs aspectes dels centres de neteja i desinfecció dels vehicles i mitjans de transport utilitzats en el transport d'animals per carretera

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

1. Dèficit de centres de neteja i desinfecció de vehicles i mitjans de transport utilitzats en el transport d'animals per carretera (d'ara endavant, CNiD).

A Catalunya, hi ha registrats 102 CNiD, la tipologia dels quals és la següent:

- 4 de serveis a tercers, ubicats a les comarques de l'Urgell, el Pla de l'Estany, el Pla d'Urgell i Osona. Tots poden donar servei a qualsevol espècie.
- 89 són centres annexos a establiments:
 - 11 a explotacions ramaderes
 - 71 a escorxadors
 - 7 a centres de concentració
- 9 són d'ús restringit.

Dels 102 centres registrats, només 4 donen servei a tercers. La resta són CNiD annexos a establiments o que donen un servei d'ús restringit. Dins dels CNiD que no donen serveis a tercers, n'hi ha que donen servei a pocs vehicles, com són els CNiD annexos a explotacions ramaderes o a escorxadors de baix volum, o bé CNiD d'ús restringit a un grup d'explotacions, caçadors, etc.

La intensa activitat ramadera al nostre territori implica un gran volum de moviments d'animals per les nostres carreteres. L'any 2021, es van moure dins de Catalunya gairebé 4 milions de porcs, i, cada cop que un vehicle que transporta bestiar descarrega animals, s'ha de netejar i desinfectar.

Tenint en compte l'immens volum de moviments i que només hi ha 102 CNiD registrats a Catalunya, la realitat és que en molts casos la neteja i desinfecció que fa el transportista no és correcta o directament se'n va amb el camió brut, ateses les cues que es formen en els CNiD dels escorxadors. Els desplaçaments d'aquests vehicles bruts suposen un risc de

transmissió i difusió de les malalties infectocontagioses dels animals. L'única manera de reduir aquest risc és construint més CNiD o adequar els ja existents a les necessitats dels establiments als quals són annexos (especialment escorxadors).

Les causes d'aquest dèficit son:

- L'exigència en la normativa bàsica aplicable de condicions d'ubicació massa estrictes a complir per a l'autorització de centres en certes ubicacions, que fa que no es puguin donar d'alta nous CNiD en zones on és més greu la manca de CNiD. Alhora, la modulació de les condicions (p. ex., distàncies mínimes) no s'ha fet fins ara.

- L'alt cost que suposen les instal·lacions i equips dels CNiD. Els CNiD són instal·lacions molt poc rendibles i la inversió que cal fer per crear un nou CNiD és molt difícil recuperar-la amb el temps.

- Molts dels CNiD annexos a escorxadors han quedat petits, ja que la capacitat de sacrifici de certs escorxadors s'ha optimitzat i les instal·lacions dels seus CNiD annexos han quedat petites per absorbir el volum de vehicles que hi arriben i que necessàriament han de sortir de l'escorxador nets i desinfectats. Aquest infradimensionament dels CNiD fa que s'hagin de fer llargues cues per realitzar les operacions de neteja i desinfecció, o bé que no es facin correctament. Actualment, la definició de CNiD annexos a un establiment no preveu la possibilitat que el CNiD annex s'ubiqui fora del recinte de l'escorxador i això fa que els sigui impossible adaptar-se al volum de vehicles que tenen.

- És una pràctica habitual que els vehicles que porten xais a l'escorxador descarreguin els animals en diversos escorxadors, cosa que fa que incompleixin la Llei 8/2003, de sanitat animal, ja que aquesta Llei estableix que els vehicles necessàriament hauran de sortir nets i desinfectats dels escorxadors.

2. D'altra banda, el Decret 149/1997, de 10 de juny, regula el Registre Oficial d'Establiments i Serveis Plaguicides, en el qual s'inscriuen els locals o les instal·lacions destinats a l'aplicació de plaguicides i els serveis d'aplicació de plaguicides fitosanitaris i d'ús ramader, entre els quals s'inclouen els centres de neteja i desinfecció de vehicles destinats al transport de bestiar. Aquest Decret s'ha vist superat atès que els plaguicides com a tals de què parla l'esmentat Decret 149/1997, i que inclouen fitosanitaris i biocides, ja no tenen sentit com a conjunt. La normativa estatal i la normativa europea han evolucionat separant les dues matèries en dos registres i ha creat el Registre de Fitosanitaris (ROPCAT) i el de Biocides

(ROESB). De fet, ja no s'hi poden inscriure tots els CNiD perquè el RD 638/2019 mateix permet altres mètodes de desinfecció diferents als biocides, totalment vàlids.

3. La falta d'adaptació de la normativa autonòmica al Reial decret 638/2019 i la manca de desenvolupament de la regulació derivada d'aquest Reial decret pot comportar una manca de seguretat jurídica per als titulars de CNiD ja existents o potencials que vulguin optar a les subvencions aprovades pel Reial decret 949/2021, de 2 de novembre, pel qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions destinades a inversions en matèria de bioseguretat per a la millora o construcció de centres de neteja i desinfecció de vehicles de transport per carretera de bestiar, en el marc del Pla de recuperació, transformació i resiliència, amb la qual cosa es perdria una oportunitat de fomentar les inversions associades a millorar els CNiD ja existents i construir-ne de nous.

2. Els objectius que es volen assolir

- Afavorir la implantació a Catalunya de nous centres de neteja i desinfecció, i la modernització dels existents.
- Millorar la seguretat jurídica de l'activitat vinculada als centres de neteja i desinfecció.
- Incrementar la seguretat animal i alimentària general i evitar la difusió de malalties que puguin derivar-se del transport de bestiar.

3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

1. "No fer res". La solució de no fer res suposaria mantenir la situació actual, que implica:

- continuar aplicant la normativa catalana que no està adaptada i no desenvolupa les previsions de la normativa bàsica;
- aplicar els criteris generals de limitació de localització per distàncies dels centres de neteja i desinfecció, sense adoptar criteris més flexibles que podrien afavorir la creació de nous centres o l'adaptació dels existents.

2. Solució "no normativa" (autoregulació, corregulació)

La solució no normativa impedeix la flexibilització d'alguns requisits per crear CNiD i l'adaptació a la nova normativa vigent que requereix una solució reguladora que ho possibiliti. A més, en el cas d'alguns supòsits relatius als requisits per beneficiar-se de

determinades excepcions incloses al RD 638/2019 i a la Llei 8/2003, es diu expressament que s'ha de fer mitjançant una norma.

3. La solució "normativa" és la preferida, atès que permetria:

- Establir un marc normatiu propi que possibiliti l'augment del nombre de centres de neteja i desinfecció existents a Catalunya per donar resposta al nombre d'explotacions i a l'alt volum de moviment de bestiar que es produeix.

- Facilitar l'adaptació a la normativa vigent d'alguns dels CNiD existents.

- Desenvolupar els aspectes que el Reial decret 638/2019 encomana expressament a les autoritats competents de les comunitats autònomes, com és el cas de:

Establir les condicions de validesa dels certificats de neteja i desinfecció en desplaçaments de curta distància i nombre reduït d'animals dintre de la comunitat autònoma dels apartats d) o e). Article 5.4.2 del RD 638/2019.

Establir les condicions de neteja i desinfecció sota les que s'han de realitzar les operacions de neteja i desinfecció en els centres de l'article 5.4 del RD 638/2019.

Regular els requisits i procediment per registrar la informació de cada CNiD a la base de dades i actualitzar-la per poder proporcionar informació al Registre Nacional de centres de neteja i desinfecció creat per l'article 9 del RD 638/2019.

- Crear el Registre de centres de neteja i desinfecció dels vehicles dedicats al transport de bestiar per carretera dins l'àmbit de Catalunya.

- Desenvolupar aquells aspectes del RD 638/2019 que les autoritats autonòmiques competents poden regular, especialment algunes de les excepcions al règim de distància mínima d'1 km.

- Establir un marc que possibiliti al sector optar a les subvencions per millorar els CNiD ja existents i constuir-ne de nous derivades del RD 949/2021, de 2 de novembre, pel qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions destinades a inversions en matèria de bioseguretat per a la millora o construcció de centres de neteja i

desinfecció de vehicles de transport per carretera de bestiar, en el marc del Pla de recuperació, transformació i resiliència.

- Establir les condicions específiques i certes flexibilitats en les condicions d'equips i instal·lacions dels CNiD amb poc volum de vehicles perquè se'n creïn de nous i es puguin adaptar els existents amb un cost menor.
- Establir algunes excepcions previstes a la Llei 8/2003 en relació amb les instal·lacions dels centres de neteja i desinfecció als escorxadors.
- Derogar la normativa pròpia vinculada amb la matèria.

En concret, la manca de CNiD es pretén reduir mitjançant la modificació de la regulació d'alguna de les excepcions dels CNiD d'estar situats a 1 km de distància de qualsevol explotació ramadera en els tipus següents de CNiD. En concret, respecte de:

- Els centres de neteja i desinfecció que donen serveis a tercers que:
 - s'hagin d'ubicar en zones d'elevada circulació de vehicles dedicats al transport en el sector ramader. En aquest cas, les instal·lacions han d'estar dins un polígon industrial amb les mesures de bioseguretat complementàries que calguin per evitar el risc de difusió de malalties. Per això, s'hauran d'especificar aquestes mesures de bioseguretat que el departament competent en ramaderia pot complementar o modificar;
 - s'hagin d'ubicar en zones de consideració especial, com les característiques geogràfiques del territori. Aquest apartat inclou les comarques i les àrees de muntanya tal com les defineix la Llei 2/1983, de 9 de març, d'alta muntanya i les seves modificacions subsegüents;
 - s'hagin d'ubicar en una zona propera a explotacions ramaderes quan les espècies per a les quals s'autoritzi el centre no representin un risc sanitari per a les espècies presents a les explotacions ramaderes respecte de les quals es redueix la distància;
 - vulguin autoritzar-se només per a determinades espècies podran reduir les distàncies respecte d'explotacions que mantenen espècies no relacionades.
- Els centres d'ús restringit respecte de les explotacions que formin part de l'entitat a la qual el centre de neteja i desinfecció dona servei, sempre que es compleixin els requisits establerts a l'article 5.1 del RD 638/2019. En aquest cas, la distància mínima que es vol establir és de 300 m, tot i que es podrà reduir fins a 100 m en casos justificats o especials

quan per la classificació zotècnica de l'explotació o accidents geogràfics es determini que el risc sanitari és menor i sempre amb la valoració prèvia de la Comissió de Registre.

Aquesta flexibilització del compliment d'1 km de distància facilita la construcció de nous CNiD en zones on ara no es poden instal·lar.

4. Els Impactes més rellevants de les diferents opcions considerades:

a) L'impacte sobre l'Administració de la Generalitat.

b) L'impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona.

c) L'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per a la ciutadania i per a les empreses.

d) Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors.

a) L'impacte sobre l'Administració de la Generalitat.

Pel que fa a l'impacte pressupostari, es preveu que l'aprovació d'aquest Decret no implicarà impacte pressupostari per a la Generalitat de Catalunya, atès que cap de les concrecions i excepcions que es volen regular comporten despeses addicionals per als pressupostos. Des d'un punt de vista d'organització administrativa, cal ressaltar que les funcions i competències relacionades amb aquesta matèria ja les exerceix actualment el Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural. És per aquesta raó que es considera que l'aprovació d'aquest Decret no comportarà un redimensionament o reorganització pel que fa al personal, ni ha de tenir efectes sobre el pressupost actualment assignat.

b) L'impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona.

Els ajuntaments hauran de donar llicències per crear nous CNiD, igual que ara. El que passa és que un dels objectius del Decret és facilitar l'alta de nous CNiD, i, per tant, es preveu que tindran un increment d'expedients.

c) L'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per a la ciutadania i per a les empreses.

No es preveu que incrementi ni redueixi les càrregues administratives que incideixen sobre les empreses atès que les diverses exigències que els afecten ja existeixen en l'actualitat (i procedeixen, com s'ha palesat, de la normativa estatal que les conté). Cal remarcar que es preveu que la nova regulació que es prepara facilitarà la gestió dels procediments i les relacions amb l'Administració pública. Concretament, entre d'altres, es preveuen aclarir tràmits i formularis necessaris en la tramitació de les sol·licituds d'inscripció, confirmació o renovació al Registre dels centres de neteja i desinfecció.

d) Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors.

Pel que fa a l'impacte econòmic sobre els centres de neteja i desinfecció de vehicles de transport de bestiar en particular i sobre la ciutadania en general, l'opció normativa no té cap impacte econòmic negatiu, atès que la regulació plantejada no implica a priori cap obligació afegida a les ja existents ni suposa cap despesa econòmica per als titulars dels CNiD existents que els pot afectar.

D'altra banda, es preveu que indirectament es produeixi un impacte econòmic positiu atès que aquesta norma suposa una flexibilització en les condicions de certs CNiD existents, que tindran menys despesa per adaptar-se a la norma que no pas ara.

Pel que fa a l'impacte social, la construcció de nous centres de neteja i desinfecció permetria reduir el risc d'introducció i/o propagació de malalties animals que poden tenir un efecte devastador per al sector ramader (com la crisi de la PPC de l'any 2002 i les grans pèrdues econòmiques que va suposar, a més del sacrifici de milers de garrins).

La necessitat d'aprovar aquest decret rau, sobretot, en la greu mancança que tenim a Catalunya de centres de neteja i desinfecció de vehicles de transport de bestiar, amb tots els possibles riscos sanitaris que això comporta. La urgència en la publicació d'aquesta norma rau en el fet que s'ha publicat el RD 949/2021 d'ajuts a aquest sector i tots aquells que es crearan nous o els existents que adaptaran les seves instal·lacions per complir la norma i no ser tancats podran beneficiar-se'n.