

APORTACIONS I COMENTARIS DE L'AGÈNCIA PER A LA QUALITAT DEL SISTEMA UNIVERSITARI DE CATALUNYA A LA MEMÒRIA PRELIMINAR DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DEL PROCEDIMENT ADMINISTRATIU I DEL RÈGIM JURÍDIC DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES A CATALUNYA

El 15 de febrer de 2022 el Govern de la Generalitat de Catalunya va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei del procediment administratiu i del règim jurídic de les administracions públiques de Catalunya.

D'acord amb el tràmit de consulta pública prèvia, obert pel Govern el 21 de febrer de 2022, l'Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya (en endavant, AQU Catalunya) fa les aportacions i comentaris següents:

Primer. Tot i que estigui prevista la tramitació de l'Avantprojecte de Llei d'organització de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional, es considera que en la futura Llei del procediment administratiu i del règim jurídic de les administracions públiques de Catalunya hi hauria d'haver una referència mínima a la composició i classificació del sector públic institucional de la Generalitat de Catalunya, de manera semblant a la que es fa a l'article 84 i següents de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic del Sector Públic.

Segon. En un sentit semblant al del punt anterior, a banda de les especificitats que prevegi la futura Llei d'organització de l'administració de la Generalitat i del seu sector públic institucional, seria convenient que la Llei de règim jurídic i la Llei d'organització fossin complementàries en el sentit que la Llei del règim jurídic establís els principis d'actuació general tant per a l'Administració de la Generalitat com per al seu Sector Públic institucional. Per exemple, hauria de preveure l'enumeració, ni que sigui de manera enunciativa i no tancada, de la tipologia d'entitats o organismes que poden formar el sector públic de l'Administració de Catalunya i la identificació de les normes comunes o específiques aplicables tant a l'Administració de la Generalitat com al seu Sector Públic.

Tercer. Un dels principis generals del règim jurídic del Sector Públic institucional hauria de ser el reconeixement que les entitats i organismes que el conformen no són de caràcter uniforme i que gaudeixen d'especificitats, tant organitzatives com funcionals. Les especificitats haurien de ser reconegudes, no només per al compliment de les seves funcions, sinó en relació amb les singularitats del seu personal i el desenvolupament de les funcions d'aquest personal.

En aquest sentit, la tendència de les darreres lleis de pressupostos de la Generalitat de Catalunya a una equiparació progressiva del personal laboral de la Generalitat de Catalunya i el personal laboral propi de cada entitat que conforma el Sector Públic semblaria contradictori amb les futures lleis de règim i d'organització del Sector Públic. D'acord amb la teoria de les Agències o "adhocràcia", segons la qual la mateixa Administració crea entitats al Sector públic per qüestions d'especialitat i eficiència, aquest fet s'ha de reconèixer no com un fenomen a harmonitzar, sinó com un complement i una garantia d'una prestació del servei públic de manera òptima. Així, segons el tipus de servei públic o

segons quina sigui la finalitat per al compliment de la teoria del canvi en la prestació del servei públic, la Generalitat de Catalunya optarà per l'encàrrec d'aquest servei al personal funcionari o laboral de la mateixa Generalitat o bé l'encarregarà a una determinada entitat del Sector Públic o en crearà una, si així considera que el compliment de la finalitat pública així ho aconsella. Si no hi ha cap diferència entre el personal laboral de la Generalitat de Catalunya i el personal laboral de les diferents entitats del Sector Públic, ¿quina seria la raó per la qual la mateixa Generalitat diferencia la prestació dels serveis públics per ella mateixa o a través del seu Sector Públic?

Quart. Seguint amb la qüestió relativa al règim jurídic de determinades entitats del Sector Públic que hagin d'aplicar aquesta llei, s'hauria de tenir en compte que l'especificitat de certes entitats comporta que, a més a més de les normes espanyoles o catalanes, han d'aplicar normes i/o estàndards internacionals per poder exercir les seves competències i permetre que els seus actes puguin ser reconeguts internacionalment.

A mode d'exemple, l'Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya, a més a més de la normativa catalana i espanyola, es guia i regeix pels "Standards and guidelines for quality assurance in the European Higher Education Area" de l'*European Association for Quality Assurance in Higher Education (ENQA)*, els quals ha de complir obligatòriament per poder ser reconeguda per a desenvolupar les seves funcions a nivell Europeu, fet que permet que les seves avaluacions siguin reconegudes per la resta d'agències d'assegurament extern d'avaluació de la qualitat de l'educació superior.

Per tant, la Llei de procediment administratiu i règim jurídic hauria de fer referència als mecanismes d'integració i adequació de les normes o estàndards internacionals amb el que estableixi la mateixa llei, així com el reconeixement d'aquestes especificitats per facilitar el compliment d'aquests requisits tant pel que fa al compliment dels seus objectius, com del personal que l'ha de complir.

Cinquè. Finalment, pel que fa a la regulació de l'administració digital, es fan els comentaris següents:

En primer lloc, es valora molt positivament que l'ús dels mitjans electrònics no sigui un simple canvi de format del procediment administratiu o de la prestació dels serveis públics, sinó que s'orienti a la generació del major valor públic possible.

En segon lloc, es considera recomanable establir principis d'actuació que relacionin, amb totes les garanties jurídiques i la protecció de dades personals corresponents, els serveis proactius per part de les administracions públiques i les potencialitats de la intel·ligència artificial per a prestar-los. Així, el desenvolupament d'una intel·ligència artificial adequada a les necessitats de prestació dels serveis públics, proactius o no, de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic també haurien d'obeir a uns principis generals establerts en la futura llei de règim jurídic.

Algun d'aquests principis, per exemple, podria ser la prioritat pel desenvolupament propi de la intel·ligència artificial per part de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, la programació en codi obert, o l'establiment de garanties que les empreses que prestin els serveis de desenvolupament tecnològic o de programació de la intel·ligència artificial en l'assistència de la prestació d'un servei



públic no interrompin el seu servei o l'encareixin amb l'excusa de la protecció de la propietat intel·lectual de llurs programes o algorismes.

Si s'opta per una intel·ligència artificial de codi obert, amb totes les garanties de ciberseguretat i de protecció dels interessos de l'Administració i dels ciutadans, es podria generar un clúster d'intel·ligència artificial de desenvolupament de serveis públics a Catalunya que també podria valoritzar-se en l'especialització de certes empreses en aquest sector i esdevenir un producte d'alt valor afegit exportable a totes les administracions públiques d'arreu del món.