



Informe de valoració de les aportacions rebudes en la consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei de creació del cos d'acció exterior i Unió Europea

1. Desenvolupament de la consulta pública prèvia

El 16 de maig de 2023, el Govern va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de creació del cos d'acció exterior i Unió Europea, la qual es va sotmetre a consulta pública prèvia entre el 17 de maig i el 8 de juny a través del portal Participa gencat.

Tot i que es tracta d'una iniciativa legislativa estrictament organitzativa, es va considerar oportú obrir la participació al conjunt de la ciutadania per tal que pogués pronunciar-se sobre la qüestió que planteja: la creació d'un cos específic especialitzat en l'àmbit de l'acció exterior de la Generalitat de Catalunya.

Per ajudar a centrar les aportacions, es van formular les preguntes següents:

- Quina hauria de ser la denominació del cos?
- Quines funcions haurien de desenvolupar els membres d'aquest cos?

2. Dades de participació

A través del portal Participa gencat es van formular cinc propostes, presentades en ordre cronològic, per part dels participants següents, que s'identifiquen amb aquest nom:

- María Ángeles (23/05)
- Damià (25/05)
- David (06/06)
- Josep Ramon Morera (07/06)
- Kristian Herbolzheimer (07/06)

De les cinc propostes, la primera es considera que no té relació amb l'objecte de la iniciativa.

La transcripció de totes les propostes figura en els annexos d'aquest document.

3. Valoració de les propostes

Les intervencions aborden els aspectes següents:

3.1. Nom del cos

El participant **Josep Ramon Morera** proposa el nom de “tècnic/a superior en acció exterior”, tal com s’ha optat a la comunitat autònoma de La Rioja.

Valoració:

Es valora positivament la proposta i es tindrà en compte entre les diverses opcions amb què treballarà l’Administració.

3.2. Funcions del cos

El participant **Josep Ramon Morera** proposa que, atès el rang de llei de la norma, seria bo adaptar al context internacional que es vol donar al cos les previsions de la disposició addicional sisena del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d’octubre, pel qual s’aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, i preservar les concrecions de les funcions per a un desenvolupament reglamentari eventual.

En aquest sentit, proposa l’articulat següent:

1. *“Es crea el cos superior d’acció exterior i Unió Europea. Correspon al cos superior d’acció exterior i Unió Europea desenvolupar activitats de nivell superior corresponents a tasques administratives de gestió, d’inspecció, d’execució, de control o similars, en les matèries que són pròpies de l’àmbit de l’acció exterior de la Generalitat de Catalunya i de la Unió Europea.”*

2. *“Dins del dit cos als funcionaris i les funcionàries pertanyents a la seva Escala Superior, els hi correspon complir les funcions de caràcter administratiu de nivell superior: de direcció administrativa, de gestió, d’estudi i propostes, de preparació de normativa, d’elaboració d’informes que requereixin un coneixement complet de la legislació internacional, administrativa i similars, en les matèries pròpies de l’àmbit suara esmentat. Sense perjudici de la determinació dels criteris de desenvolupament per reglament de les qüestions que, per raó de l’especialitat de les funcions del cos i de l’escala, se separen de les normes generals d’aquesta Llei i necessiten un tractament específic.”*

Valoració:

Es valora positivament la proposta i es tindrà en compte entre les diverses opcions amb què treballarà l’Administració.

3.3. Requisits i mèrits per accedir al cos

3.3.1. Acreditació del coneixement de llengües estrangeres

El participant **Damià** proposa que el sistema de valoració de les competències en idiomes no requereixi presentar certificats, sinó que es dugui a terme amb entrevistes o altres mètodes que permetin comprovar els coneixements actuals de l'aspirant.

3.3.2. Experiència i titulació

El participant **David** proposa que el reconeixement de l'experiència prèvia dels aspirants inclogui una àmplia diversitat de perfils, per donar resposta a la complexitat i multidisciplinarietat que requereixen les funcions del cos.

El participant **Josep Ramon Morera** proposa que per a l'accés a aquest cos i a aquesta escala, s'exigeixi la possessió d'un dels títols del grup A, subgrup A1, que s'estableixen a l'article 19 del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública i en l'article 76 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (TREBEP).

El participant **Kristian Herbolzheimer** proposa que el cos incorpori personal amb una formació i experiència específica en foment de la pau, atès el mandat de la Llei 21/2003, de 4 de juliol, de foment de la pau. Argumenta que s'ha comprovat que les experiències europees de polítiques públiques de pau revelen que un dels seus trets característics és la creació d'unitats de foment de la pau en els ministeris d'affers exteriors (diagnòstic encarregat per l'ICIP i presentat a la darrera reunió del Consell Català de Foment de la Pau, de maig del 2023).

Valoració:

Es valoren positivament les propostes i es tindran en compte entre les diverses opcions amb què treballarà l'Administració.

3.4. Àmbit d'aplicació de la llei

El participant **Josep Ramon Morera** proposa que aquesta llei sigui aplicable, a més del personal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, també al personal de les universitats públiques i de les administracions locals de Catalunya, tot respectant els principis d'autonomia universitària i local.

El participant argumenta que pot fer-se *“sense necessitat de fer cap referència a les previsions contingudes en la normativa bàsica de règim local, pel que fa termes que estableix la legislació sobre funció pública local, com tampoc a l'autonòmica local, perquè, al meu parer, ambdues normatives estan superades i, a dia d'avui, s'excedeixen en regular sota la veu de règim local, les eventuais singularitats en matèria de personal, atès que estan mancades de legitimitat, a la vista de les previsions de l'article 149.1.18CE.*

En la meva opinió, l'article de la CE esmentat, només habilita a l'AGE a l'establiment de les bases del règim jurídic de l'Administració local, i el mateix hauria de fer la normativa autonòmica de desenvolupament, tota vegada que l'establiment de les bases del règim estatutari dels funcionaris de totes les administracions hauria de romandre regulat en el TREBEP".

Valoració:

Es valora la proposta i es considera que no es pot preveure que la llei sigui aplicable, a més del personal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, també al personal de les universitats públiques i de les administracions locals de Catalunya, atès que:

- D'una banda, es tracta d'un cos de funcionaris especialitzats en l'àmbit de l'acció exterior al qual s'ha d'accedir pel sistema d'oposició o concurs oposició i, per tant, d'acord amb els principis d'igualtat, mèrit i capacitat amb la resta de la ciutadania; el fet de tenir la consideració d'empleat públic de les administracions locals o de les universitats no hauria d'implicar, *per se*, l'accés al cos esmentat.
- D'altra banda, cal tenir en compte que la disposició addicional primera de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea disposa que "El Govern ha de dur a terme el desplegament reglamentari necessari i ha d'adoptar les mesures adequades per a dotar l'Administració de la Generalitat de personal amb preparació i coneixements específics per a exercir les funcions que li corresponen en l'àmbit de l'acció exterior de Catalunya i en l'àmbit de les relacions de la Generalitat amb la Unió Europea". Per tant, és palès que únicament es fa referència a personal de l'Administració de la Generalitat i no de les administracions locals i de les universitats.

4. Conclusions

Durant el termini de participació en la consulta pública prèvia en el portal Participa gencat s'han rebut les propostes que s'han fet constar en aquest informe, de les quals se n'ha fet una valoració inicial, sens perjudici que s'estudiïn amb més profunditat, si escau, en fases posteriors de l'elaboració de l'avantprojecte de llei.

Bernat Costas Castilla
Secretari general d'Acció Exterior i Unió Europea

Annex 1

Participant: María Ángeles

Proposta:

Asegurarse de que se respeten los derechos de las personas:

Hola buenas creo que es importante asegurarse de que se respeten los derechos de las personas especialmente aquellas que por algún motivo no pueden defenderse por si mismas por ejemplo las personas con algún tipo de discapacidad por poner un ejemplo aunque hoy en día está totalmente prohibido por ley la realidad es que ha día de hoy hay muchas personas con discapacidad que sufren maltrato y muchas de ellas no reciben ayuda por diferentes motivos o bien por su discapacidad directamente no pueden denunciar por que está discapacidad les hace imposible hacerlo o bien les dificulta el poder hacerlo no pudiendo expresar o demostrar lo que ha pasado o incluso en el caso de una enfermedad mental los prejuicios de la sociedad en general hacen que se ponga en duda su palabra incluso que se dude de la veracidad de las pruebas que pueda aportar llegando en muchos casos a culpar a la propia víctima de provocar a su agresor o de merecer de alguna forma el ser agredida

Annex 2

Participant: Damià

Proposta:

Comprovar el nivell d'idiomes sense certificats:

Per a la inclusió d'una persona dins el cos d'acció exterior i UE entenc que comptarà com a requisit o punts addicionals el fet de parlar diversos idiomes.

Proposo que NO es mesuri el coneixement d'idiomes amb certificats, sinó amb entrevistes o altres mètodes.

Alguns certificats costen fins a 300 EUR, triguen mesos en sortir les convocatòries i els resultats o impliquen desplaçar-se per realitzar l'examen. En alguns casos la persona parla i escriu fluidament però no ha fet mai cap curs formal. Altres tenen certificats antics que no responen en cap cas a les competències actuals que tenen en una llengua. I altres poden tenir certificats de, per exemple, portuguès, d'una escola d'idiomes de Bolívia, sense poder comprovar quin és el nivell real.

Per tant, proposo un sistema de valoració de les competències en idiomes que no requereixi presentar certificats.

Annex 3

Participant: David

Proposta:

Experiència prèvia multidisciplinari:

En aquest cos s'hauria, en la meva opinió, de posar més èmfasis en aconseguir un cos amb una àmplia diversitat de perfils i experiències prèvies per donar resposta a la complexitat que un àmbit com l'acció exterior i Unió Europea representen.

Annex 4

Participant: Josep Ramon Morera

Proposta:

Consulta pública prèvia sobre l'AVL de creació del cos d'acció exterior:

Faig us del dret de participació que em brinda el Departament d'Exteriors, en relació amb la consulta pública sobre l'avantprojecte de llei de creació del cos d'acció exterior i Unió Europea, per fer-los-hi arribar la meua proposta a les preguntes que formulen per centrar les aportacions, i aprofito per permetre'm la llibertat de fer-ne una de pròpia, relacionada amb l'àmbit d'aplicació del futur text normatiu.

1. Pel que fa al nom, trobo encertades les identificacions que han emprat les CA que han regulat el tema, en el ben entès que em sembla més simple la identificació com a tècnic/a superior en acció exterior que s'ha fet servir a la Rioja.

2. Quant a les funcions que haurien d'exercir, no seré massa innovador, atès que pel rang de llei de la norma que està en procés d'elaboració, i per assegurar una cobertura legal prèvia que minimitzi la eventual interposició de recursos, suggereixo que no ens allunyem gaire de les previsions contingudes en la disposició addicional sisena del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, per bé que adaptades al context internacional que es vol atorgar a aquest cos, sense perjudici que si escauen majors concrecions, es puguin diferir a un eventual desenvolupament reglamentari.

En conseqüència, proposo quelcom com ara:

1. Es crea el cos superior d'acció exterior i Unió Europea. Correspon al cos superior d'acció exterior i Unió Europea desenvolupar activitats de nivell superior corresponents a tasques administratives de gestió, d'inspecció, d'execució, de control o similars, en les matèries que són pròpies de l'àmbit de l'acció exterior de la Generalitat de Catalunya i de la Unió Europea.

2. Dins del dit Cos als funcionaris i les funcionàries pertanyents a la seva Escala Superior, els hi correspon complir les funcions de caràcter administratiu de nivell superior: de direcció administrativa, de gestió, d'estudi i propostes, de preparació de normativa, d'elaboració d'informes que requereixin un coneixement complet de la legislació internacional, administrativa i similars, en les matèries pròpies de l'àmbit suau esmentat. Sense perjudici de la determinació dels criteris de desenvolupament per reglament de les qüestions que, per raó de l'especialitat de les funcions del cos i de l'escala, se separen de les normes generals d'aquesta llei i necessiten un tractament específic.

3. Per a l'accés a aquest cos i a aquesta escala s'exigeix la possessió d'un dels títols del grup A, subgrup A1 que s'estableixen l'article 19 del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública i en l'article 76 del Reial decret

legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (TREBEP).

Àmbit d'aplicació:

Pel que fa a l'àmbit d'aplicació que es pugui descriure en un hipotètic article 2 d'aquesta llei, em permeto de suggerir, ultra l'aplicació immediata i directa d'aquest règim estatutari al personal de l'Administració de la Generalitat que s'incorpori a aquets cos, que aquesta llei també sigui d'aplicació al personal de les universitats públiques i de les administracions locals de Catalunya, que n'hagin de menester, tot respectant els principis d'autonomia universitària i local, sense necessitat de fer cap referència a les previsions contingudes en la normativa bàsica de règim local, pel que fa termes que estableix la legislació sobre funció pública local, com tampoc a l'autònoma local, perquè, al meu parer, ambdues normatives estan superades i, a dia d'avui, s'excedeixen en regular sota la veu de règim local, les eventuais singularitats en matèria de personal, atès que estan mancades de legitimació, a la vista de les previsions de l'article 149.1.18CE.

En la meva opinió, l'article de la CE esmentat, només habilita a l'AGE a l'establiment de les bases del règim jurídic de l'Administració local, i el mateix hauria de fer la normativa autònoma de desenvolupament, tota vegada que l'establiment de les bases del règim estatutari dels funcionaris de totes les administracions hauria de romandre regulat en el TREBEP.

Annex 5

Participant: Kristian Herbolzheimer

Proposta:

Foment de la pau:

El Consell Català de Foment de la Pau (CCFP) està impulsant una política pública de pau, amb la Llei de Foment de la Pau com a referència.

En aquest marc, l'ICIP ha encarregat un diagnòstic sobre experiències europees de polítiques públiques de pau, que es va presentar a la darrera reunió del CCFP (maig 2023). Un tret característic d'aquests països és la creació d'unitats de foment de la pau en els ministeris d'afers exteriors, amb personal expert en la temàtica.

Si, complint la Llei de Foment de la Pau, Catalunya vol aspirar a jugar un paper en el foment de la pau internacional, caldrà que el futur cos diplomàtic incorpori personal amb una formació i experiència específica en aquest àmbit.