



Informe de retorn a les aportacions a la consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de decret sobre el Registre de grups d'interès de Catalunya

El Departament de Justícia va obrir una consulta pública sobre l'Avantprojecte de decret sobre el Registre de grups d'interès de Catalunya.

Des del dia 14 de juliol de 2017 i fins al 29 de juliol, es convidava la ciutadania a fer aportacions a través del Portal de Participa de la Generalitat de Catalunya amb l'objectiu de disposar de les opinions i de conèixer el posicionament del sector respecte d'aquells punts que permetin una millor elaboració del Decret sobre el Registre de grups d'interès de Catalunya.

Durant aquest període s'han rebut diversos comentaris, tant a l'espai participa.gencat.cat com per via del correu electrònic dgdret.justicia@gencat.cat.

Han participat en aquesta consulta prèvia a la tramitació del projecte de Decret vàries entitats i persones físiques fent aportacions al correu electrònic habilitat, entre elles, FATEC (Federació d'Associacions de Gent Gran de Catalunya), AEBALL (Associación Empresarial de l'Hospitalet y Baix Llobregat), UPMBALL (Unión Patronal Metalúrgica de l'Hospitalet y Baix Llobregat), Associació Intercol·legial de Col·legis Professionals de Catalunya, Col·legi de Logopedes de Catalunya, Mònica Moya Meseguer, Servei de Transparència i Organització de l'Ajuntament de Sabadell, Coordinadora Catalana de Fundacions, Col·legi de Politòlegs i Sociòlegs de Catalunya, Baxter S.L., Juristes Locals, CIVIO (Fundación Ciudadana), SEMG Catalunya (Societat Catalana de Metges Generals i de Família), Secretaria de Transparència, Govern Obert del Departament d'Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència, Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i d'Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya i Foment del Treball Nacional. Així mateix, a través de l'espai participa.gencat.cat, han fet comentaris els usuaris Albert, Xnet, FECAMM (Federació Catalana de Malalties Minoritàries) i l'Associació Intercol·legial de Col·legis Professionals de Catalunya.

La participació ha estat elevada tot i que cal tenir en consideració que la difusió que se n'ha fet ha estat àmplia atès que, a banda d'haver-li donat publicitat mitjançant l'espai participa.gencat.cat se n'ha fet difusió a la pàgina web del Departament de Justícia, al web del Registre de grups d'interès de Catalunya i s'ha informat per correu electrònic a tots els grups d'interès que consten inscrits en el Registre.

Per part de les entitats i de la ciutadania participants s'han formulat diverses propostes que es resumeixen a continuació:

- Pel que fa a l'àmbit registral destaquen les propostes d'establir de forma clara l'àmbit; que sigui més important la finalitat de les activitats que es realitzen com a grup d'interès i no tant qui les duu a terme; es proposa un concepte ampli de grup d'interès; que es permetin indicar les activitats d'influència i les àrees d'interès de

forma detallada i que es faci publicitat d'un llistat de reunions mantingudes (CIVIO-Fundació ciutadana). Es proposa evitar que el deure d'inscripció estigui relacionat amb el prestigi del grup d'interès ja que la raó d'inscripció ha de ser objectiva i adequada a la finalitat del Registre (FATEC-Federació d'Associacions de Gent Gran de Catalunya). Es posa de manifest la necessitat de resoldre discrepàncies en el sentit de concretar la no obligació d'inscripció de sindicats i associacions empresarials si no gestionen assumptes aliens a les seves finalitats (AEBALL-Associació Empresarial de l'Hospitalet y Baix Llobregat i UPMBALL-Unión Patronal Metalúrgica de l'Hospitalet y Baix Llobregat i Foment del Treball Nacional). En el sentit contrari, es proposa incloure els sindicats com a subjectes inscripcionables al Registre i definir amb claredat quan es participa en l'elaboració de polítiques públiques (Juristes Locals). Pel que fa als col·legis professionals, en cas que es consideri que han de comptar amb un registre de grups d'interès, cal aclarir per a quines actuacions públiques i quines persones s'hi han d'inscriure tot i que no es considera factible la participació o influència en l'elaboració normativa col·legial a banda dels propis col·legiats, que poden orientar les iniciatives però no són grups d'interès (l'Associació Intercol·legial de Col·legis Professionals de Catalunya) així com concretar quines activitats han de ser inscrites i quina informació s'ha de declarar (Col·legi de Logopedes de Catalunya).

En relació amb els col·legis professionals i els consells de col·legis, es considera que no haurien de ser subjectes obligats a tenir un registre de grups d'interès atès que no es consideren organismes públics en el sentit de l'article 3.1.b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, així com tampoc haurien de ser considerats grups d'interès, almenys quan exerceixen funcions públiques (Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i d'Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya).

Es constata la necessitat de tenir en compte la tipologia dels diversos grups d'interès per tal de no requerir les mateixes obligacions a tots per igual (Col·legi de Politòlegs i Sociòlegs de Catalunya). Es proposa fer un glossari que concreti qui és grup d'interès i, per tant, qui s'ha d'inscriure en el Registre per tal d'evitar que s'hagin de fer interpretacions. A banda, es proposa agrupar els grups d'interès per temes (Mònica Moya Meseguer i Juristes Locals) o interessos i establir mecanismes per mesurar la influència de cada una de les activitats que realitza el grup d'interès (Mònica Moya Meseguer). En quant a l'àmbit subjectiu, cal acotar-lo amb major precisió i establir criteris de prioritats per als alts càrrecs públics a l'hora de demanar la inscripció per a mantenir una reunió amb el grup d'interès (Servei de Transparència i Organització de l'Ajuntament de Sabadell). Així mateix, es destaca la necessitat de concretar les activitats que no s'han d'inscriure en el Registre (Secretaria de Transparència i Govern Obert) i delimitar els àmbits d'interès a dos o tres per evitar un excés d'informació. D'aquesta manera es podrà informar periòdicament de les actuacions del Govern en els àmbits respectius (FECAMM-Federació Catalana de Malalties Minoritàries). Per últim, es considera que la societat civil no pot ser equiparada als grups d'interès professionals i remunerats i que cal distingir entre els professionals que influeixen i cobren dels que no i, els que

influeixen sense ànim de lucre, haurien de poder registrar un nom informal, no una persona concreta (Xnet).

- En referència a la publicitat del Registre de grups d'interès, es destaca la necessitat d'actualització mensual de les seves activitats, ja sigui pel propi grup o a través de la publicitat de les agendes dels alts càrrecs, tenint en compte que la informació ha de ser completa i clara (CIVIO-Fundación Ciudadana, Col·legi de Politòlegs i Sociòlegs de Catalunya, Secretaria de Transparència i Govern Obert i Albert). Respecte de l'obligació d'informació, es considera que aquesta ha de recaure en el representat públic per mitjà de la publicitat de la seva agenda oficial (Xnet i Secretaria de Transparència i Govern Obert). Es pretén que s'inclouï com a excepció expressa el respecte a la Llei 15/2007, de 3 juliol, de Defensa de la competència i el dret de les empreses a mantenir confidencial llurs estratègies comercials (Baxter). Es posa de manifest la necessitat de facilitar l'accés de la ciutadania a conèixer qui actua com a grup d'interès i quines són les activitats que duu a terme (Juristes Locals).
- En relació amb les obligacions que es deriven del Registre de grups d'interès, es considera que el codi de conducta hagi d'incloure també obligacions per als servidors que es reuneixin amb els grups d'interès (CIVIO-Fundación Ciudadana i FATEC-Federació d'Associacions de Gent Gran de Catalunya) i, en general, que es detalli el codi de conducta atès que en l'actualitat és massa genèric (Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i d'Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya). Així mateix, s'entén que el codi de conducta hauria de ser aprovat per una norma amb rang de llei atès que la seva infracció pot comportar sancions previstes a la Llei 19/2014 (Foment del Treball Nacional).
- En quant a la interoperabilitat amb altres registres de grups d'interès, s'opta per la unitat registral de manera que els grups d'interès només s'hagin d'inscriure en un registre independentment de l'àmbit en el qual exerceixin l'activitat d'influència (FATEC-Federació d'Associacions de Gent Gran de Catalunya) així com amb altres registres que contenen altres dades d'empreses i d'entitats com informació tributària, subvencions, convenis, etc. (Col·legi de Politòlegs i Sociòlegs de Catalunya i Juristes Locals).
- Es considera, també, que hi ha d'haver actuacions de seguiment i de control (CIVIO-Fundación Ciudadana).
- En termes de simplificació, es proposa eximir de l'obligació d'inscripció al grup d'interès quan els processos en els quals participa estan institucionalitzats, sempre que la participació ja es faci pública al web o acta i s'accepti el codi de conducta (Servei de Transparència i Organització de l'Ajuntament de Sabadell) així com sol·licitar només aquella informació imprescindible, simplificar al màxim la tramitació i que l'Administració Pública pogués oferir la inscripció en el moment de contacte (Secretaria de Transparència i Govern Obert).

- Pel que fa a consideracions de tècnica legislativa, es posa de manifest que seria necessari suprimir textos duplicatus i evitar la duplicació de textos atès que el decret no ha de reproduir la norma que desenvolupa (Foment del Treball Nacional)

D'acord amb el procediment per l'elaboració de normes reglamentàries regulat a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques, el text de l'Ordre se sotmetrà als tràmits d'audiència i informació pública en el moment que legalment sigui procedent.

Xavier Bernadí i Gil
Director General de Dret i d'Entitats Jurídiques

Barcelona, 3 d'agost de 2017