



5 d'abril de 2022

El secretari del Govern

#### Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral.

El Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori ha de dur a terme la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta del vicepresident del Govern i conseller de Polítiques Digitals i Territori, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral.

Bernadí Gil - DNI [redacted], Xavier  
Secretari del Govern  
05.04.2022 18:27:37

## Annex

Consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret mitjançant el qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral

### 1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

A- Manca d'incorporació a l'ordenament jurídic dels compromisos assumits per la Generalitat per mitjà de l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat en relació amb la Llei 8/2020, en el sentit de garantir mitjançant el desplegament reglamentari les competències en matèria de costes, protecció i ordenació de l'espai marítim i qualsevol altra que correspongui exercir a l'Estat incloent la incorporació de les sol·licituds d'informe en relació amb la tramitació de tot planejament territorial i urbanístic que ordeni el litoral, que preveu la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes.

Aquest desplegament reglamentari permetrà evitar possibles qüestionaments per part de l'Estat sobre la legalitat i el contingut d'instruments com el Pla de protecció i ordenació del litoral i dels plans d'ús del litoral i de les platges, així com de procediments d'atorgament d'autoritacions i concessions administratives en el domini públic maritimoterrestre.

B- Manca de desplegament reglamentari de la Llei 8/2020 (disposició final primera de la Llei 8/2020) que implica, per una banda la impossibilitat de crear els nous instruments de participació pública Consell Rector del Pla de Protecció i Ordenació del Litoral i els Consell Rector del Pla de Protecció i Ordenació de les Platges i per l'altre l'establiment de la composició i funció del nou òrgan de l'Administració de la Generalitat, la Comissió d'Ordenació del Litoral que serà l'encarregat d'aprovar definitivament els plans d'ús del litoral i de les platges, atorgar les concessions d'ocupació del domini públic maritimoterrestre, establir les modificacions substancials i les pròrrogues.

El desplegament reglamentari permetrà així mateix el desenvolupament del procediment de càlcul i liquidació del cànon d'explotació d'activitats que tot i que s'ha establert un procediment de liquidació que s'ha comunicat individualment als subjectes obligats, no està contemplat en la Llei de forma específica.

La manca de previsió d'un procediment específic de protecció de legalitat en el àmbit litoral comporta que s'hagin d'aplicar procediments genèrics que allarguen la tramitació i dificulten la recuperació i restauració del domini públic maritimoterrestre i les seves zones de servitud.

## 2. Els objectius que es volen assolir

La iniciativa normativa té els objectius següents:

- Protegir de forma efectiva les zones costaneres enfront de la pressió urbanística.
- Assolir una planificació ordenada i sostenible de les activitats que es desenvolupen o es pretenen desenvolupar a les zones costaneres.
- Garantir l'aplicació i desplegament del Pla de Protecció i Ordenació del litoral i els plans d'ús i del litoral i de les platges.
- Incrementar la seguretat jurídica en l'àmbit de l'ordenació i gestió del litoral.

## 3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

### Opció de "no fer res"

L'opció "no fer res" implicaria no donar compliment a l'obligació de desplegament reglamentari per a la interpretació de determinats preceptes en els termes de l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat en relació amb la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral.

Per una altra banda, la manca de desenvolupament reglamentari previst en la Disposició final primera de la Llei 8/2020, de 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral, comportaria dificultats per tal d'aplicar les disposicions de la Llei 8/2020, atesa la manca de concreció de procediments de tramitació dels nous instruments creats per la Llei (Pla d'Ordenació i de Protecció del Litoral i el plans d'ús del litoral i les platges), del funcionament de nous òrgans col·legiats (Consells rectors i la Comissió d'Ordenació del Litoral) i determinació de la liquidació del nou cànon d'explotació d'activitats en el domini públic maritimoterrestre.

### Opció normativa preferida

L'opció normativa, consistent en aprovar una disposició normativa amb rang reglamentari, és l'alternativa preferida, tant per donar compliment a l'obligació de desplegament establerta per la disposició final primera de la Llei 8/2020, com per dotar de seguretat jurídica aquells aspectes que la Llei no concreta i que remet al seu desenvolupament reglamentari.

Per tant, el desplegament reglamentari permetrà desenvolupar la regulació d'aspectes que no estan detallats a la normativa amb rang de llei, concretament:

- a) Desplegar reglamentàriament el contingut i el procediment d'aprovació del Pla de protecció i ordenació del litoral (articles 6 i següents de la Llei 8/2020) i dels plans d'ús del litoral i de les platges (articles 10 i següents de la Llei 8/2020).
- b) Desenvolupar el procediment d'atorgament de concessions i autoritzacions, d'acord amb la Llei 8/2020, la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes, i el Reglament general de costes, aprovat pel Reial decret 876/2014, de 10 d'octubre.
- c) Establir el règim de funcionament i la composició del Consell Rector del Pla de Protecció i Ordenació del Litoral i els consells rectors dels plans d'ús del litoral i de les platges (article 28 de la Llei 8/2020).
- d) Determinar la composició i les funcions de la Comissió d'Ordenació del Litoral (article 32 de la Llei 8/2020).
- e) Regular el procediment de càlcul i liquidació del cànon d'explotació d'activitats en el domini públic maritimoterrestre (article 25 de la Llei 8/2020).
- f) Establir el procediment d'inscripció de les concessions en el Registre de concessions del domini públic maritimoterrestre (article 24 de la Llei 8/2020).
- g) Desenvolupament del règim de protecció de la legalitat del litoral

#### 4. Els impactes més rellevants de les diferents opcions considerades:

##### a) L'impacte sobre l'Administració de la Generalitat

L'aprovació del decret de desplegament reglamentari de la Llei 8/2020 implica la creació del Consell Rector del Pla de Protecció i Ordenació del Litoral així com de la Comissió d'Ordenació del Litoral, depenent del departament competent en matèria d'ordenació del litoral, amb representació de departaments i ens locals amb competències en aquest àmbit i amb participació de persones amb reconegut prestigi professional i expertesa. La creació d'aquests òrgans col·legiats requerirà l'adscripció de personal de l'Administració de la Generalitat que els doni el suport tècnic i administratiu necessaris per tal que puguin dur a terme les seves funcions.

Tal com preveu la disposició addicional quarta de la Llei 8/2020, el Consell Rector del Pla de Protecció i Ordenació del Litoral i el Consell Català de Cogestió Marítima hauran d'establir els mecanismes de cooperació i col·laboració necessaris per assegurar l'aplicació dels instruments d'ordenació en l'espai marítim.

D'altra banda, el Reglament hauria d'establir la inscripció d'ofici de les concessions al Registre de concessions, que ha de gestionar-se per personal de l'Administració de la Generalitat, que inclou: la creació del Registre, la inscripció de les concessions atorgades, les modificacions i les actualitzacions que sigui oportunes.

La nova iniciativa normativa desenvoluparà el procediment de liquidació del cànon i les obligacions formals dels subjectes passius, terminis de presentació i liquidació del cànon. Els ingressos derivats de la liquidació d'aquest cànon estan destinats a la millora, la conservació, la recuperació i la restauració del domini públic maritimoterrestre del litoral de Catalunya.

**b) L'impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona**

L'aprovació del decret pel qual es desplega reglamentàriament la Llei 8/2020 implicaria la creació dels consells rectors dels plans d'ús del litoral i de les platges, adscrits als ajuntaments respectius, que n'impulsen l'aprovació. La creació d'aquests òrgans col·legiats requeriria l'adscripció de personal de les administracions locals que els donin el suport tècnic i administratiu necessaris per tal que puguin dur a terme les seves funcions.

Els ajuntaments han d'elaborar el pla d'ús del litoral i de les platges dels municipis respectius, de conformitat amb el procediment que prevegi el desenvolupament reglamentari. L'aprovació d'aquests plans d'ús del litoral i de les platges, que poden comprendre un o diversos termes municipals i que comportarà simultàniament l'autorització per a explotar els serveis de temporada per un termini màxim de 4 anys, permetrà als ajuntaments atorgar les autoritzacions per a les activitats previstes en el pla i, per tant, les administracions locals hauran de tramitar aquestes autoritzacions.

D'altra banda, el règim de declaració responsable davant els ajuntaments per les autoritzacions en zona de servitud de protecció de determinades actuacions, establert per la Llei 8/2020, que serà objecte de desenvolupament reglamentari, és també una nova competència que han assumit els ajuntaments costaners.

Tal com preveu la disposició addicional segona de la Llei 8/2020, el desenvolupament reglamentari establiria la participació de l'Ajuntament de Barcelona en l'elaboració del Pla de protecció i ordenació del litoral i en el pla d'ús del litoral i de les platges.

Igualment, i tal com estableix la disposició addicional tercera de la Llei 8/2020, el desenvolupament reglamentari establiria la participació de l'Àrea Metropolitana de

Barcelona en l'elaboració del Pla de protecció i ordenació del litoral, d'acord amb el que disposa la Llei 31/2010, del 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

**c) L'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i per a les empreses.**

La Llei 8/2020 estableix un règim de declaració responsable davant els ajuntaments, que serà objecte de desplegament reglamentari, de determinades actuacions en zona de servitud de protecció, simplificant la tramitació pels ciutadans i per a les empreses.

Així mateix, els ajuntaments tramitaran l'atorgament de les autoritzacions per a les activitats previstes pel pla d'ús del litoral i de les platges, com a mesura de simplificació que tramita l'administració més propera als ciutadans i les empreses.

**d) Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors.**

El Pla de protecció i ordenació del litoral permetrà la classificació i la categorització de trams de platges i la determinació dels llindars de llur capacitat de càrrega, la definició dels límits màxims d'ocupació, i l'establiment de normes, directrius o recomanacions per a l'ús d'aquests espais en termes de seguretat i mesures d'adaptació de la costa als efectes del canvi climàtic, el Pla ha de garantir la preservació i la recuperació dels paisatges costaners amb la regulació de les façanes costaneres i la preservació d'unitats visuals i punts d'interès territorial.