



28 de febrer de 2023

El secretari del Govern

---

#### Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret d'acreditació i funcionament dels organismes d'intermediació en matèria d'adopció internacional.

El Departament de Drets Socials ha de dur a terme la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret sobre l'acreditació i funcionament dels organismes d'intermediació en matèria d'adopció internacional, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta del conseller de Drets Socials, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret d'acreditació i funcionament dels organismes d'intermediació en matèria d'adopció internacional, amb el contingut que recull l'annex.

## Annex

### **Consulta pública referent a l'elaboració d'un projecte de decret d'acreditació i funcionament dels organismes d'intermediació en matèria d'adopció internacional.**

#### **1. Els problemes que es pretenen solucionar**

L'Institut Català de l'Acolliment i de l'Adopció (en endavant ICAA) és l'organisme competent a Catalunya en matèria d'adopció internacional.

Amb l'objecte d'establir els requisits d'acreditació, règim de funcionament, obligacions, control i inspecció de les entitats col·laboradores d'adopció internacional (en endavant ECAI) que realitzen funcions de mediació en l'adopció internacional de menors i que tenen el seu domicili social al territori de Catalunya, la Generalitat de Catalunya va aprovar el Decret 97/2001, de 3 d'abril, sobre l'acreditació i el funcionament de les entitats col·laboradores d'adopció internacional.

El Reial Decret 165/2019, de 22 de març, d'aprovació del Reglament d'adopció internacional (RAI) que desenvolupa la Llei 54/2007, de 28 de desembre, d'adopció internacional (LAI), va a passar a regular, entre d'altres matèries, el règim econòmic, d'acreditació, funcionament, obligacions i control dels organismes acreditats en matèria d'adopció internacional.

Considerant que s'havia produït una vulneració de les atribucions estatutàries, el Gabinet Jurídic de la Generalitat va plantejar davant del Tribunal Constitucional (TC) un conflicte positiu de competències.

El TC va dictar sentència en data 18 de febrer de 2021 per la qual va retornar a la Generalitat de Catalunya la competència per acreditar organismes per a la intermediació en l'adopció internacional, així com per fer el seu seguiment i control, mantenint l'Estat les competències de coordinació de les Comunitats Autònomes.

El Decret 97/2001 no preveu aquestes actuacions coordinades amb l'Administració General de l'Estat i les altres Comunitats Autònomes, per la qual cosa no s'adapta a la realitat actual de la tramitació. Aquest fet podria comportar que l'Administració catalana perdés l'oportunitat d'acreditat nous organismes amb seu a Catalunya que poguessin tramitar adopcions internacionals.

En aquest sentit entenem que el Decret 97/2001, de 3 d'abril, sobre l'acreditació i el funcionament de les entitats col·laboradores d'adopció internacional, ha quedat obsolet, en tant que s'hauria d'adaptar a la nova regulació aplicable a nivell estatal.

En conclusió, el principal problema que es pretén solucionar és l'absència d'una regulació actualitzada i àgil adaptada a la situació de la normativa actual.

## **2. Els objectius que es volen assolir**

Els objectius que es volen assolir són:

-Garantir la seguretat jurídica, tant en l'exercici de les funcions públiques en matèria d'adopció internacional, com la dels organismes d'intermediació que han de donar compliment a la normativa vinculada amb aquest sector.

-Millorar la tramitació dels procediments d'acreditació dels organismes d'intermediació en matèria d'adopció internacional.

## **3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives**

Les **possibles solucions alternatives** que es plantegen per donar resposta a la problemàtica detectada són

a) L'opció de no fer res o mantenir la situació actual.

Aquesta opció suposaria mantenir una norma reglamentària obsoleta, no adaptada a la normativa actualment vigent en matèria d'adopció internacional.

Le Generalitat no disposaria de regulació pròpia que permetés actuar de manera coordinada amb l'Administració General de l'Estat, el que comportaria que l'Administració catalana perdés l'oportunitat d'acreditat nous organismes amb seu a Catalunya que poguessin tramitar adopcions internacionals.

Així mateix, comportaria mantenir un procediment d'acreditació poc àgil, aprovat fa més de 20 anys, que no s'adequa a la forma en què actualment tramita l'Administració.

b) Opcions no normatives.

Tenint en compte l'existència de diferents normatives que regulen la matèria (el Decret 97/2001, de 3 d'abril, sobre l'acreditació i el funcionament de les entitats col·laboradores d'adopció internacional, la Llei 54/2007, de 28 de desembre, d'adopció internacional i el Reial Decret 165/2019, de 22 de març, pel que s'aprova el Reglament d'adopció internacional), es considera

que les opcions no normatives generarien inseguretats jurídica i no solucionarien els problemes anteriorment exposats.

c) Les opcions normatives. L'aprovació d'una norma reglamentària adreçada a adaptar l'actual regulació a les novetats legislatives, es considera la preferida per la unitat promotora atès que és la única que permet regular la nova situació de l'acreditació i el funcionament dels organismes d'intermediació en matèria d'adopció internacional.

Entenent que la millor opció és la de tramitar una opció normativa, es poden plantejar dues alternatives:

1.- Aprovar una norma de modificació del vigent Decret 97/2001, de 3 d'abril, sobre l'acreditació i el funcionament de les entitats col·laboradores d'adopció internacional.

Aquesta opció es descarta perquè, tractant-se d'un Decret aprovat fa més de 20 anys, comportaria la necessitat de modificar la majoria dels seus articles.

2.- Aprovar una nova norma que substitueixi totalment el Decret 97/2001, de 3 d'abril, sobre l'acreditació i el funcionament de les entitats col·laboradores d'adopció internacional.

La unitat promotora s'estima més portar a terme aquesta opció, perquè a més d'incorporar les novetats afegides per la normativa aprovada en matèria d'adopció internacional, permet introduir un nou sistema d'acreditació més àgil i transparent, adaptat a la normativa vigent en matèria de procediment administratiu, transparència i tramitació electrònica.

En aquest sentit s'està valorant, d'entrada, regular un procediment d'acreditació d'organismes mediadors en matèria d'adopció internacional més simplificat en què es redueixin les càrregues administratives mitjançant, per exemple, l'ús de declaracions responsables o la consulta telemàtica de documentació. Així mateix, es pretén introduir aspectes que permetin assolir una tramitació electrònica del procediment d'acreditació dels organismes mediadors així com del seu règim de funcionament i control.

#### **4. Els impactes més rellevants de les diferents opcions considerades:**

##### **a) L'impacte sobre l'Administració de la Generalitat.**

En primer lloc, l'aprovació d'un nou Decret comporta que l'administració catalana desenvolupi plenament les seves competències en matèria d'acreditació i funcionament d'organismes intermediaris en adopció internacional.

Així mateix, es simplifiquen i modernitzen els procediments d'acreditació, control i seguiment d'organismes acreditats, el que comporta una millor imatge de l'Administració de la Generalitat i un millor aprofitament dels recursos públics.

**b) L'impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona.**

L'aprovació d'aquesta norma no té cap impacte en les administracions locals.

**c) L'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i per a les empreses.**

L'aprovació d'aquesta normativa facilitarà la relació dels ciutadans amb els organismes acreditats, ja que clarificarà el règim jurídic de la prestació dels seus serveis.

Així mateix, tractant-se d'un Decret que substitueix l'actual Decret, aprovat l'any 2001, s'actualitzaran i simplificaran tots els tràmits que les entitats han de complimentar per ser acreditades com a organismes d'intermediació d'adopció internacional adaptant-se a la normativa vigent en matèria de procediment administratiu, transparència i tramitació electrònica.

A títol d'exemple, l'obligació de presentació de determinada documentació en els procediments d'acreditació, control i seguiment dels organismes, podrà ser substituïda per consultes telemàtiques administratives o per declaracions responsables.

Aquesta modernització de la normativa revertirà també en una millor protecció dels drets dels infants i adolescents que hagin de ser adoptats.

D'altra banda, el nou Decret seguirà vetllant perquè s'introdueixin bones pràctiques i codis ètics en l'actuació dels organismes acreditats.