



II CIMERA CONTRA LES CAUSES ESTRUCTURALS DE LA CORRUPCIÓ.

Continguts de la norma per complir amb els acords de la II Cimera

“Tot és qüestió de prioritats”

1. Norma

Llei de l'activitat d'influència davant de les Administracions públiques de Catalunya.

2. **Acord** de la II Cimera a què correspon:

Acord 7 per garantir la publicitat activa, conèixer la traçabilitat de les reunions amb els grups d'interès: saber què s'ha parlat i quins documents s'han aportat. També conèixer reunions sol·licitades i no acceptades.

3. **Contingut de la norma** segons el Pla de Treball de la II Cimera¹

3.1. **Continguts de l'acord a incloure en la llei:**

- Garantir la publicitat activa de les reunions

¹ **B)** En tant que la majoria dels acords presos poden complir-se amb normativa a crear o a modificar la tramitació de la qual s'està iniciant o s'iniciarà en aquesta legislatura, tant per part dels propis redactors de les normes, com durant les fases de consultes i especialment en la tramitació parlamentària, així com en el seguiment per part de la CSI, s'haurà d'estar amatent a:

— que s'inclouguin *els motius pels que es considera necessària la creació o modificació de les normes com instruments per complir amb els acords de la II Cimera*;

— que s'inclouguin *els punts de les resolucions parlamentàries contra la corrupció de la CEMCORD, 735/XII i 1127/XII i especialment les que es recullen a l'apartat “Referències acords” de les fitxes dels informes elaborats per la CEx (Tercer informe, Annex 2)*;

— que s'inclouguin *les recomanacions no ateses fetes al Parlament pels diversos òrgans de control en els seus informes anuals; a aquest efecte, en un termini de tres mesos els òrgans de control facilitaran a la CSI la relació d'aquestes recomanacions classificades pels acords de la II Cimera a què puguin correspondre i amb les dates dels anys en què s'han fet o reiterat.*

- Conèixer la traçabilitat de les reunions amb els grups d'interès: saber què s'ha parlat i quins documents s'han aportat.
- Conèixer reunions sol·licitades i no acceptades.

3.2. Contingut de les resolucions parlamentàries contra la corrupció:

3.2.1. [CEMCORD](#) (Comissió d'Estudi de les Mesures de Lluita contra la Corrupció per a la Regeneració Democràtica) Ple 33 de 5/4/2017.

3. Cal continuar regulant els grups d'interès i la publicitat de l'agenda dels càrrecs públics i aplicar el Decret llei 1/2017, del 14 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre de grups d'interès de Catalunya, per a garantir una sola base de dades dels grups d'interès, accessible des de tots els portals de transparència, i la interoperabilitat entre aquest registre i el del Parlament de Catalunya.

4. Cal concretar mesures que incentivin la inscripció dels grups d'interès en el Registre, com a segell de qualitat democràtica a Catalunya

5. Cal estendre la iniciativa del Parlament de Catalunya sobre l'agenda dels parlamentaris. Més enllà de l'obligació de fer-hi constar tots els contactes dels electes i els alts càrrecs a Catalunya amb aquests grups, cal normalitzar la publicitat activa de les agendes públiques.

139. Cal establir el màxim nivell de transparència per als col·lectius que, per les seves funcions o responsabilitats, tenen un nivell més alt de risc de conflictes d'interès, de manera que es garanteixi, entre altres, la publicitat de l'agenda de reunions dels diputats, dels membres del Govern i dels alts càrrecs de l'Administració

3.2.2. Resolució [735/XII](#) del Parlament de Catalunya, sobre la lluita contra la corrupció. BOPC 541 de 13/2/2020.

10 Aprofundiment de la transparència de les activitats d'influència dels grups d'interès

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

a) Avaluar el marc legal dels grups d'interès, amb la finalitat de detectar els punts que es puguin aprofundir o millorar.

b) Elaborar i presentar al Parlament, en el termini de sis mesos, un projecte de llei de les activitats de representació d'interessos davant les administracions públiques de Catalunya. Aquesta iniciativa normativa s'ha d'elaborar amb la màxima participació possible dels grups d'interès registrats, ha d'introduir millores que permetin una supervisió eficaç de llur activitat, per mitjà, en particular, d'una millor definició de l'àmbit objectiu i subjectiu d'aplicació, i ha d'incloure solucions que permetin de simplificar els procediments, oferir una millor atenció a la diversitat de situacions o característiques específiques dels grups d'interès i disposar d'un règim sancionador adequat. Així mateix, aquesta iniciativa ha d'incloure propostes que millorin la traçabilitat de les activitats d'influència dels grups d'interès en el procés d'elaboració de

polítiques públiques i en altres processos de presa de decisions administratives, i també propostes d'ampliació de la informació sobre els objectius, el finançament i el personal al servei dels grups d'interès, en particular quan aquestes persones hagin tingut responsabilitats en el sector públic.

c) Adoptar les mesures institucionals corresponents, normatives o d'una altra naturalesa, per a garantir el seguiment i la transparència de les activitats d'influència dels grups d'interès en els procediments d'elaboració de normes legals o reglamentàries (petjada normativa), amb la finalitat que tota la ciutadania pugui conèixer aquestes activitats i llur resultat efectiu.

d) Aplicar a les persones que ocupin llocs amb rang de subdirector general o assimilats, tant de l'Administració de la Generalitat com del seu sector públic, els mateixos criteris corporatius de seguiment, supervisió i transparència que s'apliquen a les relacions o els contactes entre els grups d'interès i els alts càrrecs i el personal directiu de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic. El projecte de llei a què fa referència la lletra *b* ha de valorar la conveniència d'estendre les obligacions aplicables a les agendes dels alts càrrecs i d'altres responsables públics a la resta de personal al servei de l'Administració, en particular quan es tracti de persones titulars de llocs de comandament o que tinguin atribuïdes funcions susceptibles d'activitats d'influència i també la conveniència d'obrir la possibilitat que siguin els servidors públics els qui sol·licitin deixar constància de les relacions amb els grups d'interès, i ha d'incorporar les propostes corresponents.

23 Desplegament efectiu de la Llei de la transparència

El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

a) Reformar la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, per a ampliar, entre altres qüestions, el dret d'accés a la informació pública a totes les persones i per a potenciar i millorar la regulació del registre dels grups d'interès.

3.2.3. Resolució [1127/XII](#) del Parlament de Catalunya, sobre la corrupció estructural, sistèmica i institucionalitzada a Catalunya. BOPC 770 de 28/12/2020.

2 El Parlament de Catalunya insta el Govern a aplicar durant el 2021 els acords de la I Cimera contra la Corrupció, celebrada el 17 de juliol de 2020, que siguin de la seva competència. Els acords aprovats per la Cimera són els següents:

g) Garantir la publicitat activa, fer conèixer la traçabilitat de les reunions amb els grups d'interès –saber de què s'ha parlat i quins documents s'han aportat– i fer conèixer les reunions sol·licitades i no acceptades.

En la llei s'hauria d'incloure doncs:

- Una definició clara i consensuada de l'àmbit objectiu i subjectiu d'aplicació.
- Solucions per simplificar procediments i oferir una atenció *ad hoc* a la diversitat de situacions o característiques específiques dels grups d'interès.
- Un règim sancionador.

- La traçabilitat de les activitats d'influència dels grups d'interès.
- Regular la informació sobre els objectius, el finançament i el personal al servei dels grups d'interès, en particular quan aquestes persones hagin tingut responsabilitats en el sector públic.
- Regular les mesures per garantir el seguiment i la transparència de les activitats d'influència dels grups d'interès en els procediments d'elaboració de normes legals o reglamentàries (petjada normativa), amb la finalitat que tota la ciutadania pugui conèixer aquestes activitats i llur resultat efectiu.
- Aplicar a les persones que ocupin llocs amb rang de subdirector general o assimilats, tant de l'Administració de la Generalitat com del seu sector públic, els mateixos criteris corporatius de seguiment, supervisió i transparència que s'apliquen a les relacions o els contactes entre els grups d'interès i els alts càrrecs i el personal directiu de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic.
- Pronunciar-se i fer les propostes corresponents sobre la conveniència d'estendre les obligacions aplicables a les agendes dels alts càrrecs i d'altres responsables públics a la resta de personal al servei de l'Administració, en particular quan es tracti de persones titulars de llocs de comandament o que tinguin atribuïdes funcions susceptibles d'activitats d'influència i d'obrir la possibilitat que siguin els servidors públics els qui sol·licitin deixar constància de les relacions amb els grups d'interès.
- L'ampliació del dret d'accés a la informació pública a totes les persones.
- La regulació del registre dels grups d'interès.

3.3. *Contingut de les recomanacions no ateses dels òrgans de control al Parlament.*

3.3.1. Recomanacions OAC.

Informe CIFEFF (2015) | Bloc 3.2.1 (transparència)

Consideracions genèriques en matèria de grups d'interès (creació d'un registre, publicitat de les agendes, regles ètiques de l'activitat).

Informe CEMCORD (2017)

Recull una sèrie de prescripcions concretes dirigides a l'aprovació i implementació d'un marc regulador específic, Així mateix, analitza les propostes de l'informe CIFEFF i el seu grau d'execució (*parcialment realitzades* ja el 2017):

- 61.2.c) El Parlament es compromet a elaborar el seu registre de grups d'interès d'acord amb les consideracions anteriors i insta els ens locals a actuar de la mateixa manera.

- 61.2.b) La informació que integra el registre corresponent no només ha de provenir de la que poden facilitar els *lobbys* sinó, molt especialment, de la que proporcionen tant els servidors públics com els electes per via de la transparència activa (agendes públiques).
- 65.d) Crear al Portal de la Transparència un registre dels *lobbys* que operen a Catalunya i inscriure-hi les informacions que hi han d'aportar totes les persones, organitzacions i empreses que hi siguin inscrites amb relació a:
 - Les fonts de finançament, especialment pel que fa a subvencions o fons públics rebuts, informació que han d'aportar de manera puntual i actualitzada.
 - El detall del personal contractat i dels càrrecs públics i institucionals exercits amb anterioritat per aquestes persones.
 - El detall de les propostes legislatives en què treballin en cada moment i dels altres espais en què d'alguna manera participin.
 - El detall dels clients, en el cas de consultories i despatxos d'advocats, eliminant excepcions basades en la confidencialitat entre lletrat i client, i la declaració dels clients les despeses dels quals destinades a exercir com un lobby superin els 10.000 euros anuals.
 - El registre de les reunions amb diputats (motiu, data i documentació lliurada) de tots els membres de *lobbys*.
- 61.2.a) Cal que el desplegament reglamentari del títol IV de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, sigui especialment curós i rigorós a l'hora de definir tant el codi de conducta com el procediment d'investigació i de tramitació de les denúncies i que es desenvolupin significativament les previsions d'aquesta llei, amb l'establiment del mecanisme de supervisió corresponent i amb la concreció dels aspectes sancionadors.

45 recomanacions per una política d'integritat a Catalunya (2019)

- 12.1. Publicar les agendes dels alts càrrecs i també de qualsevol servidor públic que tingui contactes amb grups d'interès.
- 12.2. Ampliar la informació pública sobre l'activitat dels *lobbies*.
- 12.3. Reforçar la traçabilitat de les decisions públiques.

Seguiment de l'estratègia del govern (2021)

Cal controlar efectivament el compliment de les obligacions legals (contingut mínim de les agendes, etc.) per a tots els subjectes obligats.

3.3.2. Recomanacions Sindicatura de Greuges

Des de l'any 2019 hem reclamat la modificació de la regulació dels grups d'interès, davant la ineficàcia mostrada per la regulació inclosa actualment a la Llei 19/2014 per fer efectiva la publicitat de l'activitat d'influència. Hem defensat també que cal estendre l'obligació de

publicar les agendes dels responsables de les organitzacions públiques – el codi de conducta pot ser un bon instrument per potenciar aquesta obligació, com ho ha estat en el cas de la Generalitat- i que la publicitat de l'activitat d'influència s'ha de fer extensiva també a les intervencions en el procés d'elaboració de les normes (l'anomenada petjada legislativa). Quan la regulació dels grups d'interès formaven part de les responsabilitats del Departament de Justícia, es va iniciar un procediment d'elaboració d'un avantprojecte de Llei reguladora dels grups d'interès, amb consulta ciutadana prèvia(2020), però aquest projecte no es va arribar a concretar. Actualment, el Departament de Presidència té previst en el Pla normatiu elaborar un avantprojecte de Llei per regular aquesta activitat. La previsió publicada assenyalava que s'ha previst fer la consulta prèvia a l'elaboració de l'avantprojecte durant primer semestre de 2023. Les recomanacions indicades en aquest punt es poden consultar a l'Informe d'avaluació presentat el març de 2022 (pàg. 87)

En la llei s'hauria d'incloure doncs que:

(Alguns punts d'aquest apartat 3.3. tenen coincidències amb l'apartat 3.2.)

- La llei afecta també a l'Administració Local. Sistema d'identificació única dels grups d'interès que faciliti el seguiment de tota la seva activitat.
- Registre: s'ha de recollir que la informació ha de provenir no només dels llobis sinó dels servidors públics i electes per la via de la transparència activa (agendes públiques).
- El Portal de la Transparència ha de contenir el registre dels lobbys que operen a Catalunya i inscriure-hi les informacions que hi han d'aportar totes les persones, organitzacions i empreses que hi siguin inscrites amb relació a:
 - Les fonts de finançament, especialment pel que fa a subvencions o fons públics rebuts, informació que s'ha d'aportar de manera puntual i actualitzada.
 - El detall del personal contractat i dels càrrecs públics i institucionals exercits amb anterioritat per aquestes persones.
 - El detall de les propostes legislatives en què treballin en cada moment i dels altres espais en què d'alguna manera participin.
 - El detall dels clients, en el cas de consultories i despatxos d'advocats, eliminant excepcions basades en la confidencialitat entre lletrat i client, i la declaració dels clients les despeses dels quals destinades a exercir com un lobby superin els 10.000 euros anuals.
 - El registre de les reunions amb diputats (motiu, data i documentació lliurada) de tots els membres de lobbys.
- Règim sancionador: Definir el codi de conducta i el procediment d'investigació i de tramitació de les denúncies, així com l'establiment del mecanisme de supervisió corresponent, amb la concreció dels aspectes sancionadors que han d'incloure el compliment de les obligacions legals (contingut mínim de les agendes, etc.) per a tots els subjectes obligats.
- S'han de publicar les agendes dels alts càrrecs i també de qualsevol servidor públic que tingui contactes amb grups d'interès.

- La publicitat de l'activitat d'influència s'ha de fer extensiva també a les intervencions en el procés d'elaboració de les normes (petjada legislativa o normativa).
- Incorporar al procediment d'elaboració de normes un model de document de petjada normativa i establir l'obligació de deixar constància de la intervenció dels grups d'interès en l'elaboració de cada norma i de les propostes, informes i documents que hagin lliurat als responsables de l'elaboració, així com, si n'hi hagués, els contactes i les aportacions previs a l'inici del procés formal d'elaboració de la norma.
- Garantir que la informació sobre l'activitat d'influència es faci pública en formats oberts que en permetin la reutilització.

Barcelona, 10 de maig de 2023