



13 d'octubre de 2020

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del Catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació.

El Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda ha de dur a terme la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es modifica el Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del Catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació, de conformitat amb el que estableix l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es modifica el Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del Catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació, amb el contingut que s'hi annexa.

Cullell i Comellas, Vctor
SECRETARI DEL GOVERN
13.10.2020 18:14:50

Document Signat Electrnicament

Annex

Consulta relativa a: Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del Catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació.

1. Els problemes que es pretenen solucionar

A. El Ple del Parlament de Catalunya, en la sessió tinguda el 19 de desembre de 2019, va aprovar la Moció 143/XII, sobre les polítiques de prevenció de ludopaties i instava al Govern de la Generalitat a, entre d'altres, a limitar l'obertura dels salons de joc i d'apostes físiques d'acord amb el Decret 240/2004, del 30 de març, d'aprovació del Catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació, i del Decret 37/2010, de 16 de març, d'aprovació del Reglament de salons de joc, amb la revisió del nombre mínim de metres de separació entre locals, la limitació de locals per nuclis de població o el reforçament de zones en què resti prohibida aquesta activitat per proximitat a equipaments especialment protegits.

Així mateix, instava el Govern a establir que, en cas que es produeixin baixes de les llicències dels establiments de joc existents, aquestes es restin del nombre de les vigents i siguin baixa en la planificació.

La regulació actual sobre planificació del joc, amb la finalitat d'evitar la concentració d'establiments de joc en determinades zones i lluitar contra els problemes de joc patològic que pot comportar, ja preveu l'existència de distàncies mínimes entre locals de joc de la mateixa categoria autoritzats a Catalunya (és a dir, entre salons de joc o entre sales de bingo). Així, es prohibeix el trasllat i la instal·lació de nous establiments quan existeixin altres establiments de la mateixa categoria autoritzats dins d'un radi de 1.000 metres des de l'ubicació pretesa.

Per l'aplicació d'aquestes distàncies, actualment, al territori de Catalunya, no hi ha cap zona en la que hi hagi concentració d'establiments de joc amb els conflictes que això està provocant en altres comunitats autònomes (especialment, per l'existència de locals d'apostes i la possibilitat de què aquestes es puguin realitzar en establiments d'hostaleria, opció no prevista en la normativa catalana). No obstant això, no està prevista una distància mínima entre establiments de diferents tipus (salons de joc i sales

de bingo) la qual cosa podria provocar que hi hagi un saló de joc i una sala de bingo en ubicacions molt properes, motiu pel qual es valora com a necessari establir un règim de distàncies aplicables a tots els establiments de joc com a mesura de foment del joc responsable i lluita contra la ludopatia.

Igualment, i en la línia marcada en la Moció parlamentària esmentada, la normativa reguladora dels salons de joc i de les sales de bingo també prohibeix la nova instal·lació d'aquests establiments en edificis institucionals, sanitaris i docents i a menys de 100 metres, com a mínim, de distància de centres d'ensenyament reglat. Quan una empresa sol·licita una nova autorització o trasllat d'aquests establiments, la Direcció General de Tributs i Joc, demana tot un seguit de documentació (informes policials, llicències municipals, informes de bombers, plànols de situació, etc) per comprovar l'efectiu compliment de les distàncies recollides en la normativa sobre joc i altres normatives d'aplicació (urbanística, municipal, ...) i només quan disposi de tota la documentació i tots els informes siguin favorables, es concedirà l'autorització corresponent.

B. D'altra banda, s'ha detectat l'existència de màquines recreatives de tipus B, per instal·lar en establiments d'hostaleria (el nombre de les qual està contingentat de forma que no es poden donar nous permisos sinó és per substitució d'una màquina amb les mateixes característiques d'instal·lació), que tenen el permís d'explotació en situació de suspensió temporal des de fa un llarg període de temps, sense que el titular de les mateixes hagi sol·licitat de nou la seva instal·lació ni la seva baixa.

Des de l'entrada en vigor de la possibilitat de sol·licitar la suspensió temporal dels permisos d'explotació, moltes empreses l'han fet servir com una eina més de gestió empresarial: les retiraven de forma temporal de l'explotació i durant aquest període no meritaven la taxa del joc. No obstant això, l'actual situació de perllongar de forma indefinida aquesta suspensió temporal comporta que aquestes màquines no estan en el mercat des de fa anys quedant totalment obsoletes i, a més a més, no generen ingressos per la Generalitat de Catalunya, en tant que no meriten la taxa del joc.

Segons la informació que consta a la base de dades de la Direcció General de Tributs i Joc, del nombre total de màquines de tipus B contingentades (36.021, a data 21 d'agost de 2020), l'evolució del nombre de màquines en situació de suspensió temporal a 31 de desembre, des de l'any 2011 fins al mes d'agost de 2020, ha estat la següent:

- Any 2011: 1843 màquines
- Any 2012: 2960 màquines
- Any 2013: 3769 màquines
- Any 2014: 4344 màquines
- Any 2015: 4643 màquines
- Any 2016: 4403 màquines

- Any 2017: 4692 màquines
- Any 2018: 4673 màquines
- Any 2019: 4651 màquines
- Any 2020: 5299 màquines

Així mateix, hi ha un número elevat de màquines en situació de suspensió temporal que romanen en aquesta situació des de fa cinc o més anys. Prenent com a referència l'any d'inici de suspensió temporal, es troben en aquesta situació, de manera ininterrompuda, el següent número de màquines de tipus B contingentades:

- Any 2010: 17 màquines
- Any 2011: 23 màquines
- Any 2012: 823 màquines
- Any 2013: 439 màquines
- Any 2014: 523 màquines
- Any 2015: 380 màquines
- Any 2016: 313 màquines
- Any 2017: 515 màquines
- Any 2018: 404 màquines
- Any 2019: 1226 màquines
- Any 2020 (a 30 de juny): 326 màquines

C. Finalment, per la Sentència 804/2015, de 18 de desembre de 2015, del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, Sala Contenciosa Administrativa, secció cinquena, es va estimar parcialment el recurs contenciós administratiu 66/2013 interposat, la conseqüència del qual fou autoritzar la instal·lació d'un saló de joc sol·licitat pel recurrent. Aquesta situació fa que el nombre màxim de salons de joc autoritzats en el Decret 240/2004 que és 126, sigui diferent del nombre real de salons de joc autoritzats al territori de Catalunya, 127.

2. Els objectius que es volen assolir

Els objectius d'aquesta iniciativa són els següents:

- Afavorir la pràctica del joc responsable i la lluita contra la ludopatia.
- Garantir el principi de seguretat jurídica.

3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

- L'opció de "no fer res" o mantenir la situació actual, suposa que:

- El règim de distàncies mínimes entre establiments es fonamenta en distàncies mínimes entre establiments de la mateixa categoria (salons de joc i bingos).
- Hi ha una gran quantitat de màquines de tipus B per instal·lar en establiments d'hostaleria que tenen suspès el permís d'explotació de forma temporal sense que n'hagin demanat l'aixecament de la suspensió durant llargs períodes de temps.
- Les autoritzacions d'establiments de joc es fonamenten en la planificació que limita el nombre màxim d'establiments de manera que la baixa d'un establiment de joc no implica la reducció del nombre màxim d'establiments autoritzats.
- El nombre màxim de salons de joc autoritzats és de 126.

- L'opció normativa preferida, l'aprovació de la qual suposaria modificar les previsions del Decret 240/2004 i que suposa que:

- El règim de distàncies mínimes entre establiments es fonamenta en distàncies mínimes entre qualsevol tipus d'establiment de joc.
- Baixa d'ofici de les resolucions de suspensió temporal dels permisos d'explotació atorgats a titulars de màquines recreatives tipus B en establiments d'hostaleria que no n'han demanat l'aixecament durant llargs períodes de temps.

- Les autoritzacions d'establiments de joc es fonamenten en la planificació que limita el nombre màxim d'establiments de manera que la baixa d'un establiment de joc implica la reducció del nombre màxim d'establiments autoritzats.
- El nombre màxim de salons de joc autoritzats és de 127.

4. Els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

Una vegada descrita quina és l'alternativa regulatòria preferida per la unitat promotora, cal valorar-ne els impactes econòmics i socials més rellevants.

L'establiment d'un nombre mínim de metres entre locals de joc és una mesura que ja s'aplica entre establiments de joc d'una mateixa modalitat: entre sales de bingo i entre salons de joc. Així, pel que fa a les sales de bingo, l'article 7.2 del Decret 240/2004, estableix que *"No es pot autoritzar el trasllat ni la instal·lació de noves sales de bingo quan existeixin altres sales autoritzades dins un radi de 1.000 metres des de la ubicació pretesa"*. Igualment, l'article 14 del mateix Decret preveu pels salons de joc que *"No es pot autoritzar el trasllat ni la instal·lació de nous salons de joc quan existeixen altres salons autoritzats dins un radi de 1.000 metres des de la ubicació pretesa"*. En aquesta proposta, donant compliment al manament del Parlament de Catalunya, es vol establir aquesta distància mínima entre tot tipus d'establiments de joc, independentment del tipus de local que es tracti. Entenem que aquesta mesura no té cap impacte econòmic negatiu sobre l'empresariat del sector del joc, ja que la separació entre establiments de joc millorarà la seva competitivitat en no tenir al costat un negoci que presta serveis idèntics o similars als seus

Pel que fa a la proposta de què les baixes que es produeixin de les autoritzacions d'establiments de joc es restin del nombre de les vigents i que siguin baixa en la planificació, la qual cosa reduirà el nombre màxim d'establiments de joc autoritzats, pot tenir un impacte econòmic que afectarà de forma general als empresaris que tinguin expectatives de sol·licitar una autorització per un establiment de joc, que ja no la podran sol·licitar. No obstant això, no suposarà cap tipus d'impacte econòmic per aquells que ostenten actualment una autorització vigent.

Pel que fa al possible impacte econòmic que aquesta proposta podria tenir en el pressupost de la Generalitat, entenem que seria mínima i derivaria del fet que deixaria

d'ingressar les taxes i impostos relacionats amb l'autorització d'aquests establiments de joc i les activitats que en ells es duu a terme.

La regularització de les màquines de tipus B per instal·lar en establiments d'hostaleria que tinguin suspensions temporals de llarga durada, pot comportar un impacte econòmic en les empreses titulars dels permisos d'explotació, però cal tenir en compte que, l'impacte serà mínim ja que, comercialment, aquestes màquines ja fa temps que no funcionen i no generen guanys en no estar instal·lades en cap establiment.

A la Generalitat no li comporta cap impacte econòmic, ja que les màquines en situació de suspensió temporal, no meriten la taxa del joc i, en conseqüència, no generen ingressos per l'erari públic.

Així mateix, la modificació pel que fa al nombre màxim de salons de joc autoritzats a Catalunya, passant de 126 a 127, no suposarà cap tipus d'impacte econòmic atès que aquest saló de joc ja està autoritzat i en funcionament i, amb aquesta proposta normativa, només es preten adequar el nombre màxim de salons de joc existents al nombre previst en la norma de planificació del joc, en ares de la seguretat jurídica.

Finalment, cal assenyalar que la gestió dels tràmits que puguin derivar de l'aprovació de la nova norma, seria assumida pels mitjans personals i tècnics de l'Administració que ja realitzen aquestes tasques habitualment.

D'altra banda, entenem que la norma projectada sí té un impacte social molt important ja que les mesures proposades tindran un efecte positiu en la defensa dels col·lectius més vulnerables en l'àmbit del joc com són els menors d'edat i aquelles persones que tenen problemes de joc patològic. En aquest sentit, cal recordar que aquesta proposta de modificació normativa respòn, en part, al manament del Parlament de Catalunya que, en la Moció 143/XII, sobre les polítiques de prevenció de ludopaties, insta al Govern de la Generalitat a modificar diferents normatives adoptant diferents mesures relatives a la planificació del joc per reduir la problemàtica de joc patològic.

Les opcions proposades comportaran, d'una banda, la reducció del nombre d'establiments de joc al territori de Catalunya; d'una altra, la reducció del nombre del cens de màquines de tipus B per a instal·lar en establiments d'hostaleria (extingint els permisos d'explotació que estiguin en situació de baixa temporal per un llarg període de temps) i, finalment, la separació entre els diferents establiments de joc, evitant la concentració en determinades zones. Essent aquestes conseqüències molt favorables per reduir els problemes relacionats amb la ludopatia derivada del joc presencial.