



27 de juny de 2023

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret sobre normes reguladores de les eleccions de representants del cos de Mossos d'Esquadra al Consell de la Policia – Mossos d'Esquadra.

El Departament d'Interior ha de dur a terme una consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret sobre normes reguladores de les eleccions de representants del cos de Mossos d'Esquadra al Consell de la Policia – Mossos d'Esquadra, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta del conseller d'Interior, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret sobre normes reguladores de les eleccions de representants del cos de Mossos d'Esquadra al Consell de la Policia – Mossos d'Esquadra, amb el contingut que s'annexa.

Annex

	Consulta pública prèvia relativa al Projecte de decret sobre normes reguladores de les eleccions de representants del cos de Mossos d'Esquadra al Consell de la Policia – Mossos d'Esquadra.
1	Els problemes que es pretenen solucionar
	<p>D'acord amb l'article 52 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, el Consell de la Policia – Mossos d'Esquadra és l'òrgan de representació paritària de la Generalitat i de les persones membres del cos de Mossos d'Esquadra.</p> <p>Respecte d'aquestes, les persones que les representen són les que resulten de les eleccions sindicals que es fan a aquest efecte, mitjançant sufragi personal, directe i secret en una votació per escales, d'acord amb el que estableixen els articles 56 a 59 de la Llei 10/1994 esmentada; el Decret 135/2003, de 10 de juny, sobre normes reguladores de les eleccions dels representants del cos de Mossos d'Esquadra al Consell de la Policia – Mossos d'Esquadra i designació d'organitzacions sindicals representatives, així com els decrets de convocatòria (d'eleccions) successius.</p> <p>L'important creixement del cos de Mossos d'Esquadra d'ençà del 2003, especialment durant els anys del desplegament a les regions policials metropolitanes, va comportar la modificació, el 2007, del Decret 135/2003, pel que fa a determinats aspectes tècnics del procés electoral i, en especial, a les garanties del vot per correu.</p> <p>A les darreres eleccions, celebrades el 2019, van ser 16.919 les persones amb dret de sufragi, de les quals unes 4.800 van sol·licitar emetre el vot per correu (la tramitació del qual va comportar més de 4.800 cartes certificades amb acusament de rebuda en un període de temps molt curt, cosa que va requerir la dedicació extraordinària de personal d'administració i serveis). Es van constituir una mesa electoral coordinadora i 74 meses electorals parcials, cadascuna d'aquestes constituïda per president o presidenta i dos vocals, amb la designació del mateix nombre de suplents, així com la participació d'una persona en representació de l'Administració a cada mesa electoral parcial.</p>
2	Els objectius que es volen assolir
	<ul style="list-style-type: none">- Millorar l'eficiència del procés electoral sindical.- Afavorir la participació dels membres del cos en les eleccions de representants.
3	Les possibles solucions normatives i no normatives
	<p>L'anàlisi de les alternatives actuals se centra entre l'opció de no fer res i mantenir la situació actual i l'opció d'aprovar un nou marc reglamentari de regulació de les eleccions sindicals al cos de Mossos d'Esquadra.</p>

A continuació es detallen les alternatives avaluades:

1. L'opció de "no fer res", és a dir, mantenir l'actual sistema d'elecció, basat en el vot presencial en paper i el vot anticipat (per correu postal), resulta inadequada atès que és necessària l'actualització de les normes reguladores de les eleccions de representants del cos de Mossos d'Esquadra al Consell de la Policia – Mossos d'Esquadra, d'acord amb el dimensionament actual del cos (en nombre de persones i de centres de treball).
2. L'opció normativa preferida és l'aprovació d'un nou decret sobre normes reguladores de les eleccions de representants del cos de Mossos d'Esquadra al Consell de la Policia – Mossos d'Esquadra, que suposaria l'adopció de les mesures següents:
 - Introducció del vot electrònic.
 - Simplificació de tràmits del procés electoral.
 - Implementació d'un procediment arbitral en la resolució de controvèrsies.
 - Promoció de les eleccions per part del propi Consell de la Policia-Mossos d'Esquadra.

4	Els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades
----------	--

- a) Impacte sobre l'Administració de la Generalitat, en termes econòmics, socials i ambientals.

La substitució del vot presencial pel vot electrònic comporta el cost econòmic de l'adquisició del programa informàtic dissenyat a aquest efecte i la contractació d'un servei d'auditoria del sistema de votació.

D'altra banda, representa un estalvi directe, en termes econòmics, socials i ambientals, en el sentit següent:

- Reducció en més d'un 95% del nombre de persones funcionàries dedicades al procés electoral.
- Supressió de gairebé la totalitat dels permisos per facilitar el dret de vot de les persones amb dret a sufragi, així com dels permisos de les persones membres de les meses electorals.
- El cost econòmic que representa la despesa en indemnitzacions per raó de servei que s'atorguen als membres de les meses electorals parcials per a la confecció de l'acta global d'escrutini (aquesta despesa, el 2015, va ser de més de 77.000 €).
- El cost econòmic (i ambiental) que suposa l'adquisició de material del procés electoral, com són: urnes, paperetes de colors (en funció de les diferents escales del cos de Mossos d'Esquadra), sobres de votació (de diferents colors, també), sobres i altre material de papereria necessari per a la tramitació de les peticions de vot per correu.
- Els costos de la dedicació extraordinària de personal d'administració i serveis en la gestió del procés electoral (gestió i tramitació del vot per correu, suport

que presta a totes i cadascuna de les meses electorals parcials durant tota la jornada de votació).

- El cost en termes socials que representa que, en el decurs de la jornada de votació, hi hagi més de 400 persones funcionàries del cos de Mossos d'Esquadra (o el que és el mateix, més de 400 policies) que han de dedicar-se en exclusiva a aquesta jornada, en la seva condició de membres de meses electorals parcials.

En termes d'impacte social, el vot electrònic suposa:

- Un procés electoral més àgil.
- La reducció significativa de les persones que integren els òrgans de l'administració electoral.
- Una participació més gran de les persones amb dret a sufragi.
- Una seguretat més gran del procés electoral, ja que el procés és transparent i permet l'auditoria per terceres parts.
- Evitar desplaçaments al lloc de la votació el dia de les eleccions i fer els tràmits de la sol·licitud per correu, que ha de fer personalment la persona electora que el sol·liciti.
- Establir una jornada de votació de dos dies (hàbils) consecutius, de les 10:00 hores del primer dia fins les 10:00 hores de l'endemà.
- Evitar errors involuntaris a l'hora de votar, ja que la plataforma de vot guia a la persona durant tot el procés de votació.
- Garantia de confidencialitat, integritat de continguts, autenticació, verificabilitat, no traçabilitat, secret de resultats i auditabilitat.

b) Impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i per a les empreses.

No es preveu cap càrrega per als ciutadans ni les empreses.

c) Impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat en els apartats anteriors.

No es preveu cap altre impacte en aquest sentit, més enllà de la modificació d'una norma, l'àmbit d'aplicació de la qual és un col·lectiu específic de funcionaris, amb la finalitat d'adaptar-la a la realitat actual i a les exigències de l'administració electrònica.