



Generalitat de Catalunya  
Departament d'Acció Climàtica,  
Alimentació i Agenda Rural  
**Direcció General de Polítiques  
Ambientals i Medi Natural**

# **PROJECTE D'ORDRE ACC XXX/2022, DE XXXX, D'APROVACIÓ DEL PLA RECTOR D'ÚS I GESTIÓ DE L'ÀMBIT MARÍ DEL PARC NATURAL DE CAP DE CREUS**

## **Memòria general**

Elaborat pel Servei de Planificació de l'Entorn Natural de la Subdirecció General de Biodiversitat i Medi Natural

Versió setembre de 2022

---

## Índex

1. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE LA DISPOSICIÓ I ADEQUACIÓ ALS FINS PERSEGUITS .....	3
Justificació de la necessitat de la disposició.....	3
Objectius generals de l'espai.....	5
Planificació adaptativa .....	5
Sensibilització i corresponsabilitat amb els objectius de l'espai.....	6
Consolidació de les Reserves Naturals Parcials com a llocs d'excel·lència dins l'espai protegit ....	7
Protecció de les praderies de fanerògames marines. Pla pilot de fondeig i amarrament.....	7
Qualitat de l'ambient visual, sonor i lumínic.....	8
Regulació del diferents usos de l'espai .....	9
Millora de la vigilància a l'espai.....	9
2. MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX .....	9
3. DISPOSICIONS AFECTADES I TAULA DE VIGÈNCIES .....	10
4. COMPETÈNCIA DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA .....	10
5. TRÀMIT D'AUDIÈNCIA .....	10
6. INFORMACIÓ PÚBLICA .....	10
7. INFORMES PRECEPTIUS.....	11



## **1. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE LA DISPOSICIÓ I ADEQUACIÓ ALS FINS PERSEGUITS**

### **Justificació de la necessitat de la disposició**

La Llei 4/1998, de 12 de març, de protecció de Cap de Creus, té per objecte l'establiment d'un règim jurídic i de gestió per a la preservació estricta i la restauració, quan escaigui, dels sistemes naturals terrestres i marins de la península de Cap de Creus, dels valors geològics, botànics, faunístics i ecològics i dels elements d'interès cultural que conté i de la integritat del seu paisatge.

A l'article 10 de la Llei 4/1998, de 12 de març, determina que per a desplegar i aplicar el seu règim jurídic, l'ordenació i la planificació de l'ús i la gestió del Parc s'han de dur a terme per mitjà dels següents instruments de planificació: el Pla especial de protecció del medi natural i el paisatge, el Pla rector d'ús i gestió, i per plans, normes i programes específics. A més, estableix que aquests instruments s'han de formular congruentment amb les disposicions que contenen els diversos articles de la Llei i poden establir totes les limitacions addicionals que resultin necessàries per a assolir els objectius de protecció establerts.

L'article 6 de la Llei 4/1998, de 12 de març, estableix les normes generals de protecció. En l'àmbit del Parc Natural, és aplicable el règim del Pla d'espais d'interès natural (Llei 12/1985, de 13 de juny, d'espais naturals i Decret 328/1992, de 14 de desembre, pel qual s'aprova el Pla d'espais d'interès natural). Concretament, pel que fa a l'activitat pesquera, únicament s'admet el desenvolupament de la pesca artesanal i esportiva i els usos i les activitats tradicionals de cap de Creus. Resta prohibida la pesca d'arrossegament i d'encerclament, i també els concursos de pesca marítima de superfície i submarina.

L'article 8 de la Llei 4/1998, de 12 de març, estableix el règim de protecció de les reserves naturals, prohibint qualsevol activitat a la reserva natural integral llevat de les científiques de recerca i de maneig i de divulgació dels seus valors. A les reserves naturals parcials no són permeses en cap cas les activitats que puguin perjudicar els valors o els béns protegits.

El Pla Especial de Protecció del Medi Natural i del Paisatge del Parc Natural de Cap de Creus aprovat mitjançant Resolució MAH/2618/2006, de 28 de juliol, per la qual es fa públic l'Acord del Govern de 20 de juny de 2006, pel qual s'aprova definitivament el Pla especial de protecció del medi natural i del paisatge, té com a objectiu l'establiment dels aspectes globals i estratègics de l'ordenació del parc natural, així com l'establiment de totes aquelles determinacions necessàries per a l'adequada protecció del seu medi natural i del seu paisatge. En diversos articles s'estableix que ha de venir determinat pel PRUG:



L'article 23 del Pla especial tracta sobre els usos i activitats pesqueres i marisqueres, i estableix que el Pla Rector d'Ús i Gestió ha de determinar en relació amb l'activitat pesquera professional i amb la pesca esportiva: les arts permeses, les seves característiques autoritzades i el seu règim i període d'utilització a les diferents zones del parc, la regulació del marisqueig, els períodes de veda aplicables a les espècies, el límit màxim de captures i l'esforç de pesca simultània.

L'article 24 del Pla especial, sobre les activitats de recol·lecció, estableix que el PRUG pot incloure mesures addicionals, si escau.

L'article 27 del Pla especial, sobre la protecció de la flora i vegetació, estableix que el PRUG ha de formular directrius de gestió en les àrees ocupades per poblacions d'espècies endèmiques de la flora i de les espècies d'interès comunitari presents en l'àmbit del Pla especial que garanteixin mantenir-les globalment en un estat de conservació favorable.

L'article 29 del Pla especial, de protecció dels hàbitats d'interès comunitari, estableix que el PRUG ha de formular directrius de gestió en les àrees ocupades per hàbitats d'interès comunitari en l'àmbit del Pla especial que garanteixin mantenir-les globalment en un estat de conservació favorable.

L'article 31 del Pla especial, sobre protecció de fauna salvatge, estableix que el PRUG ha de formular directrius i mesures de gestió en les àrees ocupades per poblacions de fauna d'interès comunitari en l'àmbit del Pla especial que garanteixin mantenir-les globalment en un estat de conservació favorable.

L'article 39 del Pla especial, sobre els usos i les activitats esportives i recreatives al medi marí, i estableix que el PRUG ha de definir les condicions amb les quals s'ha de desenvolupar l'activitat d'immersió, submarinisme, fondeig o amarratge, navegació amb motor o sense o amb altres ginys flotants a pedals, remos o similars en l'àmbit del Pla especial i que a les reserves naturals parcials el PRUG ha de determinar el número màxim d'embarcacions, d'escafandristes i d'immersions en cada zona.

El Parc Natural del Cap de Creus forma part dels llocs inclosos en la llista de zones especialment protegides d'importància per a la Mediterrània (d'ara endavant ZEPIM), des de desembre de 2001, que van ser definides en un dels protocols del Conveni de Barcelona (Barcelona 1976/1995) relatiu a la protecció de la Mar Mediterrània contra la contaminació i que obliguen a protegir, preservar i gestionar, entre d'altres objectius, les zones que siguin incloses en aquest marc de protecció.

El Parc Natural de Cap de Creus forma part de l'espai de la xarxa natura 2000, anomenat Cap de Creus amb codi ES5120007 d'acord amb la Directiva d'hàbitats (Directiva 92/43/CEE) i la Directiva aus (Directiva 79/409/CEE) i està inclòs al Pla d'Espais d'Interès Natural.



A més, a l'àmbit marí del Parc Natural de Cap de Creus hi trobem diferents béns culturals i naturals, espècies i hàbitats vulnerables, protegits per la normativa catalana, estatal, europea o considerats per diferents convenis i acords internacionals que tracten de la protecció del patrimoni natural i cultural.

Tot aquests valors naturals subaquàtics permeten el desenvolupament de diferents activitats econòmiques, entre les quals la pesca artesanal, la pesca recreativa, el busseig i la nàutica recreativa.

Aquest Pla rector d'ús i gestió (PRUG) es basa en els resultats dels treballs científicotècnics realitzats, en la normativa vigent de la pràctica de les activitats professionals i esportives que tenen lloc al medi marí del Parc Natural de Cap de Creus, en la conservació del medi natural i del patrimoni històric i en la consideració de les problemàtiques que es donen al Parc Natural. En aquest sentit, les normes descrites en aquest PRUG volen regular les activitats que es porten a terme al Parc Natural per tal de garantir la conservació del medi natural. Així, el PRUG estableix unes mesures adaptades a les necessitats biològiques i socioeconòmiques del Parc, que han de permetre mantenir en bon estat les espècies i els hàbitats marins (sobretot els ecològicament més vulnerables i/o protegits per la normativa, convenis o acords nacionals i internacionals) i les restes arqueològiques submergides, tot i garantint la seguretat dels usuaris i la sostenibilitat de les activitats econòmiques.

### **Objectius generals de l'espai**

El PRUG determina els objectius generals de l'espai protegit que es detallen a continuació:

1. Restaurar i conservar els processos naturals i la biodiversitat associada
2. Conservar els hàbitats i les espècies d'especial interès
3. Conservar els elements i llocs geològics d'especial interès
4. Conservar el paisatge i la qualitat de l'ambient visual, sonor i lumínic
5. Contribuir a la conservació del patrimoni cultural material i immaterial
6. Fomentar les activitats econòmiques i socials relacionades amb la restauració i conservació dels valors naturals i culturals de l'espai
7. Contribuir a la sensibilització i educació ambiental de la societat
8. Contribuir al coneixement ecològic i geològic en general
9. Articular la gestió de l'espai amb la planificació i gestió sectorial
10. Establir mecanismes d'aplicació i actualització del Pla

### **Planificació adaptativa**

El PRUG estableix un sistema de planificació i gestió adaptativa, de manera, que el PRUG es pot revisar i actualitzar de forma àgil. D'aquesta manera es pot adequar la regulació de les activitats antròpiques a la capacitat de càrrega que el medi pot



suportar i a la necessitat de regular únicament allò que cal per a assolir els objectius establerts.

Aquest nou sistema de regulació fa necessari el desenvolupament d'un seguiment detallat i acurat dels indicadors de l'estat de conservació de l'ecosistema marí i de les activitats humanes que es realitzen, tot relacionant-los. És fonamental, doncs, establir els mecanismes que permetin avaluar, tant el grau de l'execució o aplicació de les mesures, normes i actuacions determinades pel Pla, com l'assoliment dels seus objectius.

Així doncs, el PRUG es dissenya en dos nivells: unes determinacions aprovades via ordre de la persona titular de la Conselleria, més estructurals i que volen assolir objectius a mig i llarg termini, i que per tant necessiten estabilitat en el temps. I altres determinacions més properes a la gestió, aprovades via resolució de la persona titular de la Conselleria i que per tant necessiten ser actualitzades més àgilment a partir dels resultats de l'avaluació.

Cal destacar, doncs, que el seguiment anual de les comunitats marines i de les activitats antròpiques, conjuntament amb el treball amb els actors territorials, pren especial importància per a la presa de decisions i com a garantia de l'objectivitat i solvència d'aquest model. Anualment s'ha de fer una revisió de les dades de seguiment i avaluar si es necessari fer una modificació de les regulacions establertes al PRUG.

En qualsevol cas, les modificacions i actualitzacions del PRUG es faran seguint el procediment corresponent, un cop escoltada la Junta Rectora i els grups de treball específics del Consell de cooperació del Parc.

### **Sensibilització i corresponsabilitat amb els objectius de l'espai**

La corresponsabilitat amb els objectius de l'espai per part de les empreses i entitats que operen en aquest, i dels usuaris que en gaudeixen, es fonamental per a garantir la conservació del patrimoni natural del Parc Natural. Per aquest motiu, una de les principals fites d'aquest PRUG és precisament fomentar la implicació i la participació de tothom en la conservació de l'espai protegit, a partir de:

- L'establiment, per part del Parc, de canals d'informació i coordinació,
- L'adopció, per part d'empreses i entitats, de pràctiques més respectuoses ambientalment en la seva activitat i fent difusió de l'espai protegit, els seus valors i les seves normes entre els seus usuaris.
- Desenvolupar taules de treball específiques en el marc del Consell de cooperació per estructurar millor la governança del Parc.
- Donar reconeixement a les empreses i entitats mitjançant una marca distintiva que s'atorga a aquelles compromeses amb l'espai, donant, així, impuls social i econòmic al territori.



- L'establiment d'una Àrea de foment d'educació ambiental l'objectiu de la qual és la promoció de les activitats d'observació de natura i d'educació ambiental per millorar el coneixement i la comprensió del medi natural. Aquesta àrea comprèn Cala Tamariua, Port Lligat i Cala Murtra.

### **Consolidació de les Reserves Naturals Parcials com a llocs d'excel·lència dins l'espai protegit**

Des del punt de vista de la conservació, una de les principals fites que es planteja al PRUG és la consolidació de les Reserves Naturals Parcials (en endavant RNP) com a llocs d'excel·lència per la conservació dins del parc i de foment de la dinàmica natural, fet que ha de suposar beneficis com:

- La recuperació de les característiques naturals de l'hàbitat, de les comunitats marines i dels processos naturals.
- L'efecte reserva: augment de la pesca als voltants de les RNP produïda per la disminució de la mortalitat provocada per la pesca o la derivada de la destrucció d'hàbitats, l'augment de la mida i l'abundància de les poblacions de les espècies vulnerables a l'activitat pesquera, l'augment de la densitat d'individus reproductors augmentant així el nombre de postes i la producció d'ous i larves.
- Promoció dels municipis del parc com a destinació turística de major qualitat ambiental.

Les principals mesures proposades dins les RNP per a arribar a aquest estat òptim són:

- L'establiment de zones de dinàmica natural sense extracció de cap tipus d'activitat d'extracció dels recursos naturals, excepte: la pesca de llagosta a la zona de la RNP de Cap Gros - Cap de Creus, des del límit de la RNI a S'Encalladora fins al límit nord de la ZDN a més de 50m de profunditat entre els mesos d'abril i agost, ambdós inclosos i altres espècies de forma justificada per motius de conservació com les garotes (*Paracentrotus lividus* i *Arbacia lixula*)
- La navegació nocturna s'ha de fer estrictament per travessar-la en els desplaçament d'un punt a un altre del parc.
- Durant la nit no es permet l'amarrament a boia, el fondeig ni la pernoctació.
- No es permeten cursos d'iniciació i bateigs amb escafandre autònom i les immersions nocturnes requereixen una autorització especial.

### **Protecció de les praderies de fanerògames marines. Pla pilot de fondeig i amarrament**

L'altra principal estratègia de conservació, amb l'objectiu de protegir les praderies de fanerògames marines i nacres, tot tenint en compte l'efecte de les mesures proposades sobre la nàutica d'esbarjo i el turisme, és:



- En relació a la conservació de les praderies de fanerògames marines els resultats del seguiment marí del parc no aporten dades concloents sobre l'efecte del fondeig de les embarcacions petites en aquestes praderies. Per aquest motiu, s'implementa un pla pilot amb l'objectiu de poder disposar, en uns anys, de dades concloents sobre si el fondeig o els camps de boies generen impactes significatius o no en les praderies. El pla pilot es basa en:
  - En general, es permet el fondeig lliure.
  - Se seleccionen tres cales: Cala Rostella, Cala Guillola (Zona Es Jonquet) i Cala Taballera on s'implementarà, en cadascuna d'elles, la instal·lació d'un camp de boies experimental. Fora d'aquests camps de boies es permet el fondeig lliure.
  - Es seleccionen tres cales: Cala Murtra, Cala Jugadora, Cala Galladera on s'implementarà, en cadascuna d'elles, una zona de no fondeig delimitada on s'especifica explícitament la prohibició d'ancorar "in situ".
- El fondeig lliure de les embarcacions grans (de més de 12m d'eslora) s'ha de fer a més de 25m de profunditat.
- L'ancoratge dels sistemes de fondeig, dels abalisaments de platges o qualsevol tipus d'abalisament ha de ser de baix impacte reconegut.
- El parc, conjuntament amb els Ajuntaments, elaborarà un pla de retirada de morts convencionals.

### **Qualitat de l'ambient visual, sonor i lumínic**

El paisatge de l'espai és un dels elements més característics i d'identitat d'aquest territori i que ha estat configurat pels processos tant naturals com antròpics que han tingut lloc a l'espai. L'espai té un alt valor paisatgístic, un alt gradient de naturalitat (sons de natura, llum natural de l'espai), de silenci i de tranquil·litat necessària per a la fauna i per tal que els visitants puguin gaudir d'una experiència. Per mantenir aquests valors el PRUG estableix:

- La velocitat màxima de navegació a les aigües del parc és de 10 nusos. A menys de 300m de la costa i a les Reserves Naturals Parcials la velocitat màxima és de 5 nusos, sens perjudici d'altra normativa més restrictiva. Aquestes limitacions de velocitat no son d'aplicació en cas de força major.
- En general, s'ha d'evitar l'excés de soroll. En tot cas, no es permeten usos que impliquin, d'acord amb els mètodes de mesurament fixats normativament, uns valors límits d'immissió superiors a 50 dB (A) de 8 a 21 h i 40 dB (A) de 21 a 8 h, mesurats com a mitjana diària en aquestes franges horàries. En qualsevol cas, no es permeten els usos que impliquin una pressió acústica puntual superior a 100 dB (A) a una distància de referència d'un metre.





- Determinades condicions per a la instal·lació de boies de fondeig o abalisament.
- No es permeten les activitats recreatives d'estructures flotants inflables ni les instal·lacions per itineraris submarins fora de les Àrees de foment de l'educació ambiental.
- Al parc la pernoctació o amarratge durant la nit es limita a les boies de fondeig de temporada, d'acord amb el que estableixen els plans d'usos i serveis de temporada de competència municipal i a les boies d'ús temporal fins a un màxim de dues nits. A les RNP no es permet la pernoctació.

### **Regulació del diferents usos de l'espai**

El PRUG estableix una regulació específica dels diferents usos que es desenvolupen a l'espai com el busseig, la pesca professional, la pesca recreativa, la nàutica recreativa, etc. per tal de minimitzar l'afectació d'aquesta activitat sobre el medi natural marí a partir de la millor informació disponible. S'explica el detall de les mesures que estableix el PRUG i la seva justificació a la Memòria d'Impacte del PRUG.

### **Millora de la vigilància a l'espai**

La vigilància actual a l'àmbit marí del Parc Natural del Cap de Creus, per manca de recursos, no està dimensionada a les necessitats actuals de l'espai. Per aquest motiu, es fa necessari que el PRUG estableixi els serveis de vigilància mínims per part del Cos d'Agents Rurals, en coordinació a altres cossos de seguretat, per al control de les activitats regulades a l'espai protegit i més concretament en el PRUG, així com, els mitjans materials necessaris per a dur a terme aquestes tasques de vigilància i prevegi la seva adquisició.

A més, el Programa d'actuacions del PRUG estableix que s'ha de realitzar un Pla d'inspecció i vigilància de l'espai de forma coordinada amb tots els cossos de vigilància que actuen en el medi marí: Cos d'Agents Rurals, Policia Marítima de Mosso d'Esquadra, Inspecció pesquera i Policia Local. Aquest Pla haurà de ser escrit, amb objectius quantitatius explícits i avaluable.

## **2. MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX**

- Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad.
- Llei 12/1985, de 13 de juny, d'espais naturals.
- Decret 328/1992, de 14 de desembre, pel qual s'aprova el Pla d'espais d'interès natural.



- Llei 4/1998, de 12 de març, de protecció de Cap de Creus.
- El Pla Especial de Protecció del Medi Natural i del Paisatge del Parc Natural de Cap de Creus (Resolució MAH/2618/2006, de 28 de juliol, per la qual es fa públic l'Acord del Govern de 20 de juny de 2006, pel qual s'aprova definitivament el Pla especial de protecció del medi natural i del paisatge).

### **3. DISPOSICIONS AFECTADES I TAULA DE VIGÈNCIES**

No hi ha normativa afectada pel Projecte d'Ordre

### **4. COMPETÈNCIA DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA**

L'article 144 apartat 2 de la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya preveu que correspon a la Generalitat, en matèria d'espais naturals, la competència exclusiva que, respectant el que disposa l'article 149.1.23 de la Constitució, inclou, en tot cas, la regulació i la declaració de les figures de protecció, delimitació, planificació i gestió d'espais naturals i d'hàbitats protegits situats a Catalunya.

### **5. TRÀMIT D'AUDIÈNCIA**

D'acord amb l'article 67 la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya es considera necessari sotmetre aquest projecte d'Ordre al tràmit d'audiència:

#### **Ens locals:**

- Ajuntament de Roses
- Ajuntament de Cadaqués
- Ajuntament de Port de la Selva
- Ajuntament de Llançà
- Consell Comarcal de l'Alt Empordà
- Diputació de Girona

#### **Persones Jurídiques particulars:**

- DEPANA
- IAEDEN-Salvem l'Empordà
- Associació de Naturalistes de Girona (ANG)
- Federació d'Ecologistes en Acció de Catalunya

### **6. INFORMACIÓ PÚBLICA**



Es considera necessari sotmetre aquest Projecte de d'ordre a informació pública d'acord amb l'article 68 la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

## **7. INFORMES PRECEPTIUS**

D'acord amb la normativa vigent es sol·licita informe preceptiu a:

- Institut Català de les Dones. D'acord amb el previst a l'article 3.g de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, que regula aquesta entitat, modificat per la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.
- Consell de Protecció de la Natura. Malgrat que en les funcions d'aquest òrgan, previstes a l'article 4 del Decret 239/1986, de 4 d'agost, no es preveu expressament que hagi d'informar sobre els PRUG, però sí sobre els plans especials de protecció del medi natural i del paisatge que preveu la Llei 12/1985, de 13 de juny, d'espais naturals. Tal com hem indicat abans, la Llei 12/1985, que és la llei general catalana en matèria d'espais naturals protegits no preveu els PRUG, i les funcions del Consell de Protecció de la Natura es van determinar en base a les previsions d'aquesta Llei. Tot i aquesta manca d'esment exprés, considerem que el PRUG proposat, com a pla que afecta un espai natural protegit, ha de ser informar pel Consell de Protecció de la Natura.
- Capitania Marítima de Palamós. Atès que en el PRUG es preveuen qüestions relatives al moviment de vaixells i al seu fondeig fora de port, ateses les competències d'aquests òrgans perifèrics del Ministeri de Foment, regulats a la Llei 27/1992, de 24 de novembre, de ports de l'Estat i de la marina mercant i el Reial decret 638/2007, de 18 de maig, pel qual es regulen les Capitànies Marítimes i el Districtes Marítims.
- Departament d'Interior en relació als aspectes relacionats amb la vigilància necessària a l'àmbit del Parc Natural.

Judith Ahufinger Breto  
Tècnic  
Signat electrònicament

---

Vist i plau,  
Francesc Diego Vives  
Responsable de Planificació i Programes  
Signat electrònicament

---