

**Procés participatiu per a l'elaboració d'una nova llei  
d'activitats cinegètiques de Catalunya**

**Propostes derivades de les sessions  
autogestionades**

**RESUM DE LES APORTACIONS**

Setembre 2023



Generalitat de Catalunya  
**Departament d'Acció Climàtica,  
Alimentació i Agenda Rural**

## Índex

<b>1. INTRODUCCIÓ</b>	<b>4</b>
<b>2. LES SESSIONS AUTOGESTIONADES CELEBRADES</b>	<b>5</b>
<b>3. LES PROPOSTES GENERADES A LES SESSIONS</b>	<b>5</b>
SESSIÓ AUTOGESTIONADA INTERCIDS	6
SESSIÓ AUTOGESTIONADA GEPEC	9
<b>3. ANNEXES</b>	<b>11</b>
ANNEX 1. FITXES ENVIADES PER LA ENTITAT ORGANITZADORA DE LA SESSIÓ AUTOGESTIONADA INTERCIDS.	11
ANNEX 2. DOCUMENT PDF ENVIAT PER LA ENTITAT GEPEC.	11

## 1. Introducció

**L'actual normativa reguladora de la caça a Catalunya és la Llei de caça estatal, del 1970, que ha quedat desfasada** en molts aspectes, entre d'altres les variacions de la situació social i econòmica, de l'estructura d'edat de la població, dels usos públics en l'àmbit rural, de l'estructura territorial i de la pròpia dinàmica de les espècies cinegètiques. La caça és una competència transferida a les comunitats autònomes. L'article 119.1 a) de l'Estatut d'autonomia a Catalunya atribueix a la **Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria de planificació i regulació de la caça**.

**La Llei de caça de Catalunya ha de ser** un element que contribueixi a la gestió sostenible dels ecosistemes i a l'equilibri territorial. Ha de tenir en compte les diferents activitats i sensibilitats de la ciutadania i ha d'esdevenir un veritable motor de dinamització i d'orientació dels sectors econòmics i del desenvolupament rural i de muntanya. També, la nova normativa ha d'explorar i implantar nous models i formes de fer, per resoldre els problemes específics de zones de muntanya, dels conreus competitius o de les zones urbanes i suburbanes, entre d'altres. I, tot això, respectant i valoritzant l'activitat tradicional de la caça, en harmonia amb la resta d'activitats al medi i la sostenibilitat ambiental.

Per tot això, el Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, a través de **la Direcció General d'Ecosistemes Forestals i Gestió del Medi ha impulsat aquest procés de participació pública per elaborar una nova Llei de Caça** que actualitzi la Llei de Caça Estatal vigent de 1970. Per tant, l'instrument d'intervenció, ha de ser normatiu, concretament una norma amb rang de llei per tal de dotar la regulació del rang legal necessari i permetre així el posterior desenvolupament per via reglamentària.

En aquest procés de participació es vol implicar un ample ventall d'agents vinculats amb l'activitat cinegètica i amb els eixos que es volen sotmetre al debat. Per això, **s'han previst diferents vies per participar, així com el seguiment del procés per part d'un Grup Motor**. El dia 20 d'abril es va celebrar la sessió informativa, en format en línia, i el dia 11 de maig es va iniciar la fase deliberativa que contempla, entre altres, la celebració de 7 sessions presencials de caràcter territorial i la participació a través del portal [participa.gencat.cat](http://participa.gencat.cat).

Aquest informe recull les propostes que han arribat derivades de les sessions autogestionades.

## 2. Les sessions autogestionades celebrades

Fins el dia 30 de setembre, s'han celebrat 2 sessions autogestionades.

1. A la sessió promoguda per GEPEC van participar 6 persones i es van debatre propostes aportades prèviament per 14 persones.
2. A la sessió promoguda per INTERcids van participar les següents entitats:
  - Coordinadora de Profesionales por la Prevención de los abusos (CoPPA).
  - Fundació Franz Weber (FFW).
  - Animalex, Despatx d'advocats especialistes en dret animal.
  - Defensa Animal Profesional (DAP).
  - Plataforma Animalista de Sant Cugat (PAS)
  - DEPANA, Lliga per a la Defensa del Patrimoni Natural.
  - Libera ONG
  - APAEC, Associació Protectora d'Animals Exòtics

## 3. Les propostes generades a les sessions

A continuació apareixen el total de 17 propostes generades a les sessions, 9 a la sessió d'INTERcids i 8 a la sessió de GEPEC. De cara als seminaris, recomanem fer un cop d'ull especialment a les següents propostes:

Proposta	Seminari 1	Seminari 2	Seminari 3	Seminari 4	Seminari 5
1					
2					
3		X			
4			X		
5				X	
6	X				
7				X	
8			X		
9	X				
10		X			
11		X			
12		X			
13			X		
14	X				
15					
16		X			
17		X			

## Sessió autogestionada INTERcids

En total, han fet arribar 9 propostes. A continuació apareix una fitxa per cada proposta.

<b>1</b>	<b>Cal definir la caça com una activitat secundària, quan el control de poblacions no pugui dur-se a terme a través d'altres mitjans eficaços, garantint una utilització homogènia dels instruments de gestió de l'activitat cinegètica.</b>
<p>La nova regulació ha de tenir en compte els avenços socials i científics, i limitar l'activitat de caça quan no sigui necessària, és a dir, als casos en què la finalitat de control de poblacions d'espècies cinegètiques pugui fer-se per altres mitjans alternatius i eficaços, menys lesius als animals i que evitin els riscos inherents a l'activitat de caça, respectant l'interès general de la ciutadania. Això és possible en tant que no limita el dret a caçar, sols s'adeqüen a les necessitats reals els supòsits en què es podrà fer.</p> <p>En tot cas, no hi ha un dret reconegut a caçar, es tracta d'una competència exclusiva de Catalunya, i la regulació no té cap limitació provinent de l'Estat.</p>	

<b>2</b>	<b>Col·laboració dels col·lectius de caçadors amb l'Administració en les tasques de captura per a subministrament de fàrmacs contraceptius.</b>
<p>L'activitat del col·lectiu de caçadors es pot reconduir establint una col·laboració amb l'Administració en el control de poblacions, és a dir, en tant que en el control d'algunes espècies, com el senglar, cal capturar als animals mitjançant dards anestèsics per a poder dispensar la vacuna contraceptiva, el suport de caçadors que puguin disparar els dards pot ser de gran utilitat. Així, si d'una banda veuran limitades les possibilitats de caça, d'altra no perdran l'activitat "esportiva" en tant que podran dur a terme la mateixa acció d'apuntar i disparar, en aquest cas sense matar i per a un servei social.</p>	

<b>3</b>	<b>Prohibició de les accions d'alliberament de fauna salvatge cinegètica.</b>
<p>Resulta contradictori mantenir l'alliberament de fauna cinegètica i alhora declarar situacions d'emergència cinegètica, en tant que alimentem el problema. Segons recullen dades oficials, en el període 2019-2020 a Catalunya es va produir l'alliberament de més de 190 mil exemplars de fauna cinegètica de diverses espècies (Font: Idescat. Anuari estadístic de Catalunya. Medi ambient. Medi natural. Repoblació cinegètica i alliberaments per espècies 2019/2020).</p>	

<b>4</b>	<b>Adopció de sistemes de prevenció de danys.</b>
<p>Els danys sobre l'agricultura poden ser evitats a través de sistemes de prevenció, tals com tancats que respectin la normativa de protecció de la fauna, aparells d'ultrasons, vigilància, dispersió de productes amb determinades olors foragitadores, i altres que es determinin com</p>	

a eficaces. Cal establir un conjunt de mesures en benefici de la pagesia que configurin un règim eficaç de prevenció de danys en conjunció amb els sistemes de control ètic de poblacions, de manera que la caça sols serà permesa quan globalment aquestes mesures no funcionin.

D'altra banda, la regulació que proposem disminuirà en gran mesura el risc d'accidents de trànsit, que actualment s'incrementa en època de cacera. La disminució de l'activitat de caça comportarà una disminució proporcional dels incidents a carreteres, en tant que no es patirà per part dels animals la pressió de fugir per salvar la vida, evitarem que deambulin desorientats o espantats després de les batudes, i alhora, com que els sistemes de contracepció inhibeixen el desig sexual, baixarà el nivell d'estres que els hi provoca l'època reproductiva.

#### **5** ***Eliminació de l'ús de gossos en l'activitat cinegètica.***

Els gossos que s'utilitzen per caçar pateixen condicions de vida que els hi provoquen estrès constant, i situacions de risc extrem durant l'activitat cinegètica, amb freqüents conseqüències greus per a la seva integritat física i la seva vida. Això no és compatible amb el respecte als arts.

340.bism 340.ter i 340.quater del Codi Penal, per aquesta raó, i en tant que la nova normativa ha de ser tendent a reduir l'activitat de caça, esdevé coherent la prohibició d'ús de gossos.

Alternativament, i si es preserva l'ús de gossos de manera restrictiva en determinats supòsits, cal tenir en compte que, per les especials circumstàncies a què són sotmesos aquests animals, requeriran d'un nivell més elevat de protecció i, per tant, de mesures addicionals de control, per tal de respectar l'esperit de la nova regulació penal del maltractament animal com del RD 2/2008, pel que s'aprova a Catalunya el Text refós de la Llei de Protecció dels animals.

#### **6** ***Prohibició de la participació de menors d'edat en l'activitat de caça, amb establiment de l'edat de 18 anys com a obligatòria per a iniciar-se en l'exercici de la caça.***

Considerant els riscos físics i psíquics que implica per als menors d'edat la seva participació a les activitats de caça, s'escau que la nova normativa no reproduïxi la permissivitat prevista a la Llei de caça espanyola 1/1970, i elimini qualsevol possibilitat que pugui permetre la seva participació, preservant l'interès superior dels menors pels que ha de vetllar l'ordenament jurídic, i que requereix especial protecció.

La utilització d'artefactes perillosos i armes de foc, posen en risc la integritat dels menors, que poden resultar ferits o morts, i en relació directa amb això, cal considerar els efectes psíquics que per a un menor pot tenir el fet de veure's involucrat com a autor en qualsevol incident de característiques lesives per a altres persones.

D'altra banda, cal destacar els efectes nocius a la vessant educativa i de desenvolupament psicològic, en tant que fer als infants participar a la caça pot arribar a generar conflictes interns en el seu desenvolupament emocional, ja que aprenen a assumir l'acció de donar mort des d'una posició de poder sobre un altre ésser viu en situació d'inferioritat, com quelcom normal, amb les inevitables conseqüències que això tindrà en el correcte assentament dels principis de respecte envers els altres, que podrà repercutir en la seva conducta social al llarg de la seva vida.

<b>7</b>	<b><i>Necessària modificació, a través de la Llei de regulació de l'activitat cinegètica de Catalunya, del Decret Legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de Protecció dels animals, per l'afectació sobre espècies objecte de l'activitat cinegètica i gossos emprats en la caça.</i></b>
----------	---

Cal reformar l'art. 9.1 relatiu al control de poblacions, introduint la menció expressa a la forma de control ètic prioritari de les poblacions d'animals considerats perjudicials o nocius.

Es fa necessari també reformular el títol que afecta als nuclis zoològics, per tal de, per al cas que no s'arribi a implementar la prohibició total d'ús de gossos a l'activitat de caça, s'estableixin unes condicions restrictives i realment garantistes de benestar dels animals.

<b>8</b>	<b><i>Comunicació a les persones propietàries de terrenys cinegètics del dret a l'objecció de consciència.</i></b>
----------	--

Per una qüestió de seguretat jurídica i en compliment del deure d'informació de l'Administració, cal preveure que aquesta sigui proactiva i dugui a terme de manera formal la comunicació a cada persona propietària de terrenys cinegètics el seu dret a objecció de consciència, de manera que li sigui permès excloure la seva finca de l'activitat.

<b>9</b>	<b><i>Creació de programes d'informació sobre la gestió ètica de control de poblacions, amb indicacions a la població sobre les prohibicions per tal de no interferir-ne en el bon resultat, acompanyant programes de conscienciació i educació sobre el respecte al medi ambient i als animals.</i></b>
----------	--

Per a l'èxit dels programes de gestió ètica del control de poblacions, cal informar correctament a la societat, per tal que tothom sigui coneixedor/a d'aquelles indicacions precises per tal de garantir l'eficàcia de la gestió i la prevenció de danys. Aquestes campanyes de difusió podran explicar els supòsits restrictius en els què es permet la caça i sota quins requisits, per tal d'evitar infraccions normatives. Tanmateix, donant compliment al què estableix la Disposició Addicional 13 del Reial Decret 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de Protecció dels animals, les campanyes d'informació han d'incidir en la importància de conservació de la biodiversitat i els ecosistemes, com de la protecció dels animals, assentant uns principis bàsics per tal de pacificar i normalitzar la convivència al medi amb determinats animals.



## Sessió autogestionada GEPEC

10	<b><i>Prohibició de caçar en zones humides -independentment del mètode i munició emprat- (tal i com estan definides a l'art. 11 de la Llei 12/1985) i amb especial atenció a aquelles incloses a l'Inventari de Zones Humides de Catalunya, el PEIN i la Xarxa Natura 2000 (inclou LIC i ZEPA). Aquesta prohibició s'hauria de fer extensiva a 50 metres del límit de dites zones i incloure-hi barrancs.</i></b>
<p>La nova llei de caça ha de ser compatible amb el marc legislatiu català i estatal. En concret, cal que s'adeqüi a allò disposat a la Llei 12/19985 (art. 11.1): 'Totes les zones humides han d'ésser preservades de les activitats susceptibles de provocar-ne la recessió i la degradació'. Així mateix s'ha de tenir en compte allò determinat per l'article 34 ter de l'esmentada llei: 'En el cas de les espècies migratòries s'han de tenir en compte les necessitats de protecció de llurs àrees de reproducció, muda i hivernada i llurs zones de descans, i s'ha d'atorgar una importància especial a les zones humides, molt especialment a les declarades d'importància internacional.'</p> <p>Sembla clar que l'afectació de la caça sobre les zones humides és enorme; malgrat la prohibició de l'ús de municions de plom (RD 581/2001), la quantitat de residus que genera a les pròpies zones humides és molt important, així com el fet que l'accés dels caçadors en zones humides restringides és incompatible amb el règim de moltes d'aquestes zones.</p> <p>Aquesta proposta té precedents dins l'estat: per exemple, l'article 25.2 de la Llei 3/2023 de les Illes Balears ho prohibeix a totes les zones humides de l'illa de Menorca.</p>	
11	<b><i>Prohibició de caçar en els espais del PEIN o Xarxa Natura 2000 amb presència d'espècies de fauna declarades en règim de protecció especial, vulnerables o en perill d'extinció per la legislació estatal i/o autonòmica.</i></b>
<p>Com en el cas anterior, la nova llei de caça ha de ser compatible amb la resta de legislació vigent. Des del GEPEC-EdC cada any hem tingut constància de múltiples exemplars d'espècies vulnerables o en perill morts a trets.</p> <p>El Decret 42/2007, de 13 de desembre, (art. 2.g) determina que ha de set un principi la 'precaució en les intervencions que puguin afectar a espais naturals o espècies silvestres' i, en conseqüència, la prohibició de qualsevol modalitat de caça, per regla general, en aquests espais s'hauria de prohibir.</p>	
12	<b><i>Prohibició de caçar en la totalitat de Parcs Naturals, Reserves Naturals -parcials o integrals-, Paratges Naturals d'Interès Nacional, Parcs Nacionals i zones perifèriques de protecció dels Parcs Nacionals. Caldria establir, també, zones perifèriques de protecció on no es pogués caçar en aquests espais.</i></b>
<p>És de sentit comú que els espais amb una major protecció legal per la seva riquesa florística, faunística i paisatgística siguin zones lliures de caça. No és coherent que en aquests espais estigui prohibida qualsevol mena d'activitat susceptible de causar certs impactes (p.e. transitar</p>	



fora de camins, deixar deixalles, etc.) però que durant uns mesos a l'any els caçadors puguin transitar camp a través i deixant munició com a residus, a banda de l'impacte sonor sobre la fauna.

**13** *La llei hauria de facilitar i simplificar els procediments per tal que propietaris, arrendadors i gestors de finques les puguin declarar Refugis de Fauna Salvatge -on està prohibit caçar- hi independentment de la mida, situació, habitat, classificació del sòl, règim de caça previ o espècies presents en dita finca. Un cop el propietari sol·licités declarar la finca com a RFS aquesta s'hauria d'excloure automàticament de qualsevol Àrea Privada de Caça de la qual formés part.*

Actualment els procediments per a fer-ho són llargs i complexos. Cal que la llei garanteixi els drets dels propietaris d'acord amb el que disposa la legislació vigent. Caldria simplificar el procediment fins al punt que un propietari, simplement demostrant la propietat i demanant la declaració de Refugi de Fauna Salvatge, pogués declarar la seva finca lliure de caça.

**14** *Cal que la llei permeti la caça només als residents -veïnatge administratiu a Catalunya durant els darrers 6 mesos- majors de 18 anys. També caldria que fos necessària una llicència o carnet de caçador pel qual es necessités passar una formació i un examen que, en part, estigués orientat a la conservació de les espècies i hàbitats protegits.*

Aquestes mesures han de ser preses amb la intenció d'evitar el turisme de caça i, a més, garantir que els caçadors disposen d'un coneixement suficient de la normativa, la seguretat durant la caça i sobre la protecció de les diferents espècies de fauna que poden afectar amb la seva activitat.

**15** *Considerem necessari que la llei reguli la caça com a activitat de gestió i no com a activitat lúdica i esportiva o, com a mínim, incloue les eines per al debat social.*

La caça és l'aprofitament d'un recurs que no és propietat de ningú -la fauna salvatge- i, per tant considerem que, com a mínim, la llei hauria d'incloure les eines necessàries per a que la societat decidís el model de caça que ha de tenir Catalunya: si 1) una caça esportiva i lúdica -matar animals per divertiment o entreteniment- o una caça per a la gestió de fauna -supeditada als interessos de conservació i a l'interès general-.

16	<b><i>Cal que la llei llisti aquelles modalitats de caça que estan permeses i prohibeixi totes aquelles que no hi constin. Cal que aquest llistat sigui compatible amb la legislació sobre fauna protegida.</i></b>
<p>Des de fa anys a Catalunya es practiquen modalitats de caça que són absolutament incompatibles amb la legislació vigent en matèria de fauna protegida. Per exemple, la modalitat de caça coneguda com a 'barreja de la fotja' causa, cada any, baixes de Fotja banyuda (<i>Fulica cristata</i>) al Delta de l'Ebre, espècie en perill d'extinció segons el Reial Decret 139/2011. Aquestes baixes es deuen a que el caçador no pot identificar, mentre dispara, quina espècie està disparant, si la fotja comuna (cinegètica) o la banyuda (en perill crític).</p> <p>Altres mètodes, com la cacera de Lluna (nocturna), no permeten veure amb claredat les espècies a les que es dispara i, per tant, cada any causen nombroses baixes d'espècies protegides, vulnerables i en perill d'extinció. La impossibilitat que aquestes modalitats de cacera, entre d'altres, permetin conèixer a què es dispara -ja que no poden observar-se amb claredat els espècimens- hauria de ser motiu suficient per a la seva prohibició.</p> <p>Degut al gran nombre de modalitats que existeixen i les noves que puguin sorgir, considerem que la fórmula que dotaria la llei de més seguretat jurídica és fer un llistat amb les modalitats de caça permeses i excloure'n la resta.</p>	
17	<b><i>Cal que la llei tingui en compte mecanismes de seguiment en temps real de l'estat de les espècies declarades cinegètiques, així com el seguiment en temps real de les espècies en perill i declarades vulnerables que puguin veure's afectades.</i></b>
<p>El seguiment de la fauna ha de permetre limitar, restringir o prohibir la caça en determinades zones, o sobre determinades espècies, en qualsevol moment per raons mediambientals o de conservació.</p>	

### 3. Annexes

**Annex 1. Fitxes enviades per la entitat organitzadora de la sessió autogestionada INTERcids.**

**Annex 2. Document pdf enviat per la entitat GEPEC.**

30 de Setembre de 2023