

**AL DEPARTAMENT D'ACCIÓ CLIMÀTICA, ALIMENTACIÓ I AGENDA
RURAL**

ANNA MESTRE RUIZ Advocada, Col. 20.654 de l'ICAB amb domicili a efectes de notificacions al carrer d'Hercegovina, 18-20 (08006) actuant en nom i representació de **BOATS MEDITERRANI, S.L.** CIF **B17394750** i domicili a Gran Via Pau Casals, 3, (17480) Roses - Girona, **ROSES STYX, S.L.** CIF **B17395773** i domicili a Avinguda Nord, 53, (17480) Roses - Girona, **UNIVERSAL ESPORTS THE FUN COMPANY, S.L.** CIF **B55136927** i domicili a Carrer Gavarres, 38 (17258) L'Estartit – Girona i **D. ALEXANDRE FERRO PALACIO** DNI 40338270-L i domicili a Carrer Alzines nº1 (17464) Sant Jordi Desvalls – Girona , en qualitat de persones jurídiques interessades en la tramitació del **Pla rector d'ús i gestió de l'àmbit marí del Parc Natural del Cap de Creus (PRUG)**; representació que serà degudament acreditada de ser requerit per fer-ho d'acord amb l'article 5 LPAC, davant d'aquest òrgan compareix i com més adient sigui en Dret,

DIU:

La Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural ha establert un procés de participació ciutadana en l'elaboració de les normes, regulada a l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, per l'elaboració del Pla Rector d'Ús i Gestió (d'ara endavant, PRUG) de l'àmbit marí del Parc Natural del Cap de creus que finalitza el proper 14 de novembre de 2022.

En temps i forma es formulen les següents:

AL-LEGACIONS

PREVIA.- OBJECTE I CONTINGUT DE LES AL-LEGACIONS

Amb l'aprovació de les mesures establertes al PRUG les nostres representades veurien frustrada de manera completament injustificada y arbitrària la seva

activitat de lloguer i explotació d'embarcacions d'esbarjo sense llicència i motos d'aigua.

El text actual del PRUG no té en compte la realitat econòmica de la zona del Cap de Creus, que per altra banda és completament compatible amb els objectius generals del pla establerts a l'article 2, com a continuació s'argumentarà.

Una vegada analitzat el pla i les incongruències d'algunes de les mesures que es proposen, passarem a realitzar propostes conseqüents i motivades per a establir un correcte equilibri entre la preservació del Parc Natural del Cap de Creus, visió que les nostres representades comparteixen, i l'activitat econòmica del seus habitants.

PRIMERA.- COMPETENCIA MARINA MERCANT

El PRUG estableix una sèrie de mesures relatives a la navegació que són de competència exclusiva de Marina Mercant, concretament:

1. Prohibició de la navegació de determinades embarcacions
2. Limitació velocitat de navegació

Tant la prohibició de navegació com la fixació de límits de velocitat a la navegació són qüestions que no competent a la Generalitat de Catalunya, ja que són qüestions que afecten plenament tant la navegació com la seguretat marítima.

La seguretat marítima i la seguretat de la navegació marítima són dos matèries pròpies de la Marina Mercant d'acord amb els articles 6.21 b) i 7 a), b) i c) del "Real Decreto Legislativo 2/2011, de 5 de septiembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Puertos del Estado y de la Marina Mercante":

"Artículo 6. Marina Mercante.

*A los efectos de esta ley se considera **Marina Mercante**:*

b) La ordenación y el control de la flota civil española”.

“Artículo 7. Objetivos.

La política de la Marina Mercante se dirigirá, en el marco de las competencias asignadas a la Administración General del Estado en el artículo 149.1 de la Constitución, a la consecución de los siguientes objetivos:

- a) La tutela de la **seguridad de la vida humana en la mar.***
- b) La tutela de la **seguridad de la navegación marítima.***
- c) La tutela de la **seguridad marítima”.***

La Constitució Espanyola atorga mitjançant el seu article 149.1.20a) competència exclusiva respecte a la matèria que afecti a la Marina Mercant a l'Estat:

*“1. El **Estado** tiene **competencia exclusiva** sobre las siguientes materias:*

*20.^a **Marina mercante** y abanderamiento de buques; iluminación de costas y señales marítimas; puertos de interés general; aeropuertos de interés general; control del espacio aéreo, tránsito y transporte aéreo, servicio meteorológico y matriculación de aeronaves”.*

La regulació del tràfic marítim per tal de tutelar la seguretat marítima i en la navegació és per tant una competència exclusiva de l'Estat, que s'exerceix a través del Ministeri de Foment i més concretament per les capitanies Marítimes del qual en són dependents d'acord amb el que estableixen els articles 263 g) i 266.4 del “Real Decreto Legislativo 2/2011, de 5 de septiembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Puertos del Estado y de la Marina Mercante”:

“Artículo 263. Competencias del Ministerio de Fomento.

*En el ámbito de lo dispuesto en el **artículo 7**, corresponden al **Ministerio de Fomento** las competencias en materia de ordenación general de la navegación marítima, de conformidad con las normas europeas correspondientes, y de la flota civil, excepción hecha de las que en relación con la actividad de la flota pesquera y la ordenación del sector pesquero corresponden al Ministerio de Medio Ambiente, y Medio Rural y Marino. En especial, son competencias del Ministerio de Fomento las siguientes:*

*g) La **ordenación y el control del tráfico marítimo** en las aguas situadas en zonas en las que España ejerce soberanía, derechos soberanos o jurisdicción, sin perjuicio de las competencias que se atribuyan a otras autoridades, y específicamente las que corresponden al Ministerio de Defensa para la salvaguarda de la soberanía nacional”.*

“Artículo 266. Capitanía Marítima. Funciones.

*El **Capitán Marítimo**, sin perjuicio de las instrucciones emanadas de la Dirección General de la Marina Mercante, ejercerá la dirección, organización y control de todos los servicios de la Capitanía Marítima, así como, entre otras, las siguientes funciones:*

*g) Y, en general, **todas aquellas funciones relativas a la navegación, seguridad marítima**, salvamento marítimo y lucha contra la contaminación del medio marino en aguas situadas en zonas en las que España ejerza soberanía, derechos soberanos o jurisdicción, salvo en los casos de contaminación que se produzca en la zona de servicio de los puertos, que corresponde a las Autoridades Portuarias, con las que tendrán un deber de especial colaboración en esos supuestos”.*

En definitiva, corresponen al Ministeri de Foment, a través de la Marina Mercant i les Capitanies Marítimes, les funcions relatives a la navegació i salvament marítim, entre d'altres, en aigües situades en zones en les quals Espanya exerceix sobirania, drets sobirans o jurisdicció, com és el cas de les aigües del Cap de Creus. La Generalitat no és competent per a prendre mesures com la prohibició de la navegació a determinades embarcacions o persones ni per a limitar la seva velocitat.

Així doncs, no son ajustats a dret els articles següents de l'actual redacció del PRUG:

- Article 15.2 *“Entre la posta i sortida del sol només es permet la navegació dins les Reserves Naturals Parcials estrictament per travessar-les en el desplaçament d'un punt a un altre del parc (en derrota directa). Únicament es pot accedir a les reserves per:*
 - *Per realitzar una activitat de busseig nocturn si es disposa de l'autorització establerta a l'article 19.5 d'aquestes Normes.*
 - *Per realitzar les maniobres de pesca professionals en les zones de reserva natural parcial on l'extracció de recursos naturals és permesa.”*

- Article 15.5 *“Sens perjudici de la normativa sectorial, la velocitat màxima de navegació de qualsevol embarcació, tant a motor com a vela, a les aigües del parc és de 10 nusos. A menys de 300m de la costa i a les Reserves Naturals Parcials la velocitat màxima és de 5 nusos, sens perjudici d'altra normativa més restrictiva. Aquestes limitacions de velocitat no són d'aplicació en cas de força major.”*

- Article 15.6: *“Les embarcacions de pesca professional d'arrossegament i encerclament han d'evitar, en la mesura del possible, la navegació dins les aigües del parc. En tot cas, hi ha de navegar a més de 6 nusos.”*

- Article 33: *“A l'annex 8 d'aquestes normes es poden establir les següents disposicions específiques relatives a l'activitat de navegació:*

- *La tipologia d'embarcacions no permeses*
- *Condicions específiques per a les empreses de lloguer d'embarcacions*
- *Altres aspectes relacionats amb la navegació*

▪ Annex 8

En cap cas el PRUG pot fixar la prohibició de navegació o uns límits màxims de velocitat a la navegació de qualsevol embarcació, tant de motor com de vela, a les aigües del Parc Natural del Cap de Creus, ambdues mesures son qüestions que afecten plenament tant a la seguretat marítima com a la seguretat de la navegació, per tant, **COMPTENCIES EXCLUSIVES DE L'ESTAT**.

SEGONA.- PROHIBICIÓ DE LA NAVEGACIÓ D'EMBARCACIONS SENSE LLICÈNCIA

La proposta del PRUG estableix al seu article 33, conjuntament amb l'Annex 8, la prohibició de la navegació a motor sense llicència

“2. Embarcacions recreatives a motor:

*2.1. Per a la navegació a motor a les aigües del parc és necessari **disposar, com a mínim, de la Llicència de Navegació** d'acord amb la classificació establerta en el Reial Decret 875/2014, de 10 d'octubre, pel qual es regulen les titulacions nàutiques per al govern de les embarcacions d'esbarjo”.*

En aquest sentit, l'article 10 de del Real Decreto 875/2014, de 10 de octubre, por el que se regulan las titulaciones náuticas para el gobierno de las embarcacions de recreo, estableix:

“1. Para el gobierno de embarcaciones a motor con una potencia máxima de 11,26 kilovatios y hasta 5 metros de eslora, las de vela

*hasta 6 metros de eslora y los artefactos flotantes o de playa, a excepción de las motos náuticas, **no será preciso estar en posesión de las titulaciones reguladas en este real decreto,** siempre que no se alejen más de 2 millas náuticas de un puerto, marina o lugar de abrigo y la actividad se realice en régimen de navegación diurna.*

A los efectos de lo dispuesto en este apartado, los interesados deberán haber cumplido 18 años de edad sin que le sea de aplicación lo dispuesto en el apartado 2 del artículo 13 de este real decreto.

2. No será necesario cumplir con los requisitos de edad ni de titulación regulados en este real decreto a efectos de la preparación y participación en competiciones marítimo-deportivas oficiales.”

La proposta actual del PRUG contravé la regulació estatal del Ministeri de Foment, insistim, l'únic òrgan competent per a prendre mesures relatives a la navegació i seguretat marítima. No pot un Pla Rector d'Ús i Gestió elaborat per la Generalitat de Catalunya adoptar mesures que corresponen exclusivament al Ministeri de Foment.

Amb independència del anterior, aquesta mesura és del tot desproporcionada en relació amb els objectius del pla, en primer lloc perquè des del punt de vista d'informació mediambiental no hi ha cap diferència entre els patrons d'embarcacions que disposen d'un títol i els que no, doncs en tot el temari actual de les titulacions d'esbarjo no hi ha cap lliçó relativa a la protecció del medi ambient o la navegació responsable. Cal recordar que per a l'obtenció de la Llicència de Navegació no cal superar cap examen.

Així mateix, les embarcacions que es poden governar sense llicència, que recordem son aquelles d'eslora inferior a 5 metres i amb un motor de menys de 15 cavalls, són precisament les embarcacions que menys contaminen. Una embarcació amb un motor de 15 cavalls no podria arribar mai als 10 nusos establerts com a velocitat màxima de navegació al parc. Per altra banda, el

soroll que emet el seu motor és molt inferior al de les altres embarcacions permeses al parc i al ser embarcacions petites no disposen de elements contaminants com poden ser lavabo, cuina o grans dipòsits de combustible.

Els propis tècnics redactors del pla han exposat que no està demostrat que les àncores que porten aquestes petites embarcacions (d'aproximadament 3-5 kg) malmetin el fons marí.

En definitiva, es tracta d'una mesura completament arbitrària, doncs no contribueix a l'assoliment dels objectius del PRUG, únicament busca penalitzar les empreses del sector nàutic del Cap de Creus.

Cal esmentar que la gran majoria d'embarcacions sense llicència que actualment naveguen pel Parc Natural del Cap de Creus són embarcacions de lloguer, operades per empreses professionals del sector vinculades al parc com les meves representades. En aquests sentit, altres mesures establertes al PRUG són suficients per a assolir els objectius del pla, com pot ser l'article 33, que remetent a l'Annex 8 estableix com a una de les condicions específiques per a les empreses de lloguer d'embarcacions:

“2.2 Abans del lloguer d'una embarcació, l'empresa ha de donar una explicació amb recomanacions sobre l'espai natural protegit, la navegació i el fondeig (ecobriefing). Concretament ha de:

- Donar informació sobre el parc, els seus objectius i la normativa d'aplicació.*
- Donar informació precisa sobre les característiques de l'indret que es visita: valors, que s'hi podran observar, fragilitat.*
- Donar informació per a minimitzar l'impacte que poden generar els navegants, sobretot pel que fa al fondeig i l'amarrament de les embarcacions.”*

Aquest “ecobriefing” previst a l'annex 8 del PRUG és mesura més que suficient per a garantir un coneixement de la importància de respectar i preservar el

medi. La prohibició de la navegació de les embarcacions sense llicència és completament discriminatòria.

SEGONA.- PROHIBICIÓ DE LA NAVEGACIÓ DE MOTOS D'AIGUA

La proposta actual del PRUG, també al seu article 33 (Annex 8) prohibeix la navegació dins el parc de les motos nàutiques. Aquesta mesura, sens perjudici de que com s'ha al·legat en el punt primer d'aquest escrit no és la generalitat l'òrgan competent per a adoptar-la, tampoc és conseqüent amb la resta de mesures del pla i els seus objectius.

És discriminatori prohibir la navegació de les motos d'aigua al parc, doncs la navegació de la resta d'embarcacions no es prohibeix, únicament se'n limita la velocitat.

Una moto d'aigua no contamina més que una embarcació de motor, de fet hi ha un conjunt de característiques de les motos d'aigua que cal esmentar:

- Les motos aquàtiques actuals, dotades de motors de 4 temps, són molt més respectuoses amb el medi ambient que les motos més antigues que portaven un motor de 2 temps. Els fabricants d'aquest tipus d'embarcació porten temps treballant per a reduir la contaminació, avui en dia una moto d'aigua no contamina més que una embarcació a motor.
- El manteniment de les motos d'aigua és menor i menys contaminant que el manteniment de la resta d'embarcacions permeses al parc. Per exemple, els bucs de les motos d'aigua no necessiten l'aplicació de patents o pintures antifouling com la resta d'embarcacions. Aquestes pintures són altament contaminants.
- Les motos d'aigua són molt lleugeres i no porten sistemes d'ancoratge, per tant no afecten a l'ecosistema del fons marí com potser la posidònia.

- Les hèlixs dels motors de les motos d'aigua es troben protegits dins una turbina, per la qual cosa no resulten un perill per la fauna marina.

En definitiva, no hi ha cap motiu per a discriminar les motos respecte la resta d'embarcacions. Atenent-nos als objectius del PRUG, una moto d'aigua no és més contaminant que la resta d'embarcacions permeses al parc, per tant la seva prohibició, a part de incorrecte des del punt de vista legal, és completament discriminatòria i arbitrària.

TERCERA.- DISCRIMINACIÓ DE LES EMPRESSES DEL SECTOR NÀUTIC DEL CAP DE CREUS

A la pròpia exposició de motius del pla s'estableix que *“les normes descrites en aquest PRUG volen regular les activitats que es porten a terme al parc per tal de garantir la conservació del medi natural. Així, el PRUG estableix unes mesures adaptades a les necessitats biològiques i socioeconòmiques del parc, que han de permetre mantenir en bon estat les espècies i els hàbitats marins (sobretot els ecològicament més vulnerables i/o protegits per la normativa, convenis o acords nacionals i internacionals) i les restes arqueològiques submergides, tot i garantint la seguretat dels usuaris i la sostenibilitat de les activitats econòmiques”*.

La redacció actual del PRUG frustra l'activitat econòmica de la zona del cap de creus, limitant les possibilitats d'adaptació de les empreses que fins ara es dedicaven a l'explotació d'embarcacions d'esbarjo, com són les meves representades.

En aquest sentit, és important insistir en que les mesures exposades en les al·legacions segona i tercera d'aquest escrit afecten majoritàriament a les empreses del parc, no als particulars. Aquestes empreses, totes elles lligades al territori i evidentment interessades en la preservació de l'àmbit natural i paisatgístic del cap de creus, veuen frustrades les seves inversions realitzades fins ara per un pla que els prohibeix la seva activitat.

Així doncs, una empresa que es dediqui al lloguer de motos d'aigua, en cas d'aprovar-se la actual proposta del pla, veu com tot el seu immobilitzat material passa a no tenir cap valor a la zona del cap de creus i es veurà obligada a reinventar-se sense tenir ni tan sols un període d'adaptació. És evident la desproporcionalitat d'aquestes mesures.

L'objectiu dels poders públics ha de ser el de trobar un punt d'equilibri entre les mesures tendents a conservar el territori i la seva biodiversitat, compartides per tothom, i l'activitat econòmica de la zona. Essent el sector nàutic un dels motors econòmics del parc de creus, és urgent revisar la redacció d'aquesta proposta de PRUG per a donar cabuda a tothom.

Per a l'improbable cas que els arguments exposats en el cos d'aquest escrit siguin insuficients per a eliminar les prohibicions de navegació a les persones que no disposen de llicència i a les motos d'aigua previstes en la redacció actual del PRUG, passem seguidament a realitzar un conjunt de propostes que permetrien l'assoliment dels objectius del parc sense suposar una càrrega desproporcionada per a l'activitat econòmica de la zona.

PROPOSTES

PRIMERA.- PROPOSTES RELATIVES A NAVEGACIÓ SENSE DISPOSAR DE LLICÈNCIA

Com ja s'ha exposat anteriorment, la pràctica totalitat d'embarcacions sense llicència que naveguen pel Parc Natural del Cap de Creus són embarcacions de lloguer, en aquest sentit, entenem que una possible solució que compliria amb els objectius del pla i permetria un tractament similar al que es dona a la resta d'embarcacions seria la de prohibir únicament la navegació d'embarcacions d'us privatiu sense llicència i permetre, en les mesures estipulades a l'annex 8 (ecobriefing), la navegació d'embarcacions sense llicència de lloguer.

Concretament, es podria regular la informació que s'ha de donar als usuaris de les embarcacions de lloguer sense llicència i crear mesures de control per assegurar que les empreses de lloguer estan informant correctament als usuaris de l'existència del PRUG i la importància de la preservació del medi natural del parc.

També es pot imposar la obligació de mesures ecològiques, com pot ser la de subministrar bosses per a la deixalla als usuaris de les embarcacions.

Així mateix es podria prohibir la navegació d'aquestes embarcacions a les zones més protegides del parc, de la mateixa manera que es fa amb la resta d'embarcacions.

SEGONA.- PROPOSTES RELATIVES A NAVEGACIÓ DE MOTOS AQUÀTIQUES

Insistim una vegada més amb la compatibilitat entre els objectius del PRUG i la navegació de les motos aquàtiques, sens perjudici d'això entenem que les següents mesures podrien contribuir al millor assoliment dels objectius del PRUG sense adoptar la mesura de prohibir la navegació de les motos aquàtiques:

- 1) Prohibir únicament la navegació de les motos aquàtiques que naveguin amb motors de 2 temps, que són motors més contaminants. Alternativament, prohibir la navegació de les motos aquàtiques amb una antiguitat superior als 10 anys.
- 2) Limitar l'accés de les motos aquàtiques a les zones més protegides del parc natural del Cap de Creus, com es fa amb la resta d'embarcacions.
- 3) Limitar la velocitat de les motos aquàtiques, com es fa amb la resta d'embarcacions.

- 4) Prohibir el fondeig dins del parc natural de les motos aquàtiques.
- 5) Establir per a les empreses de lloguer que es realitzi una xerrada informativa (ecobriefing) als usuaris, com per a la resta d'embarcacions de lloguer.
- 6) Permetre les excursions guiades amb guies federats, que puguin controlar l'assoliment per part dels usuaris dels objectius del PRUG. Aquest tipus d'excursions actualment estan limitades per llei a un màxim de 4 motos aquàtiques.

En definitiva, son moltes les mesures que es poden prendre per a donar cabuda a les motos aquàtiques al parc respectant els objectius del pla.

En atenció a tot l'esmentat,

AL DEPARTAMENT DE TERRITORI I SOSTENIBILITAT DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA. DIRECCIÓ GENERAL DE POLÍTIQUES AMBIENTALS I MEDI NATURAL SOL-LICITO: que tingui per presentat aquest escrit, l'admeti a tràmit i que de conformitat amb l'article 69 de la llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula el tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de les normes:

- a) **Es tinguin per formulades al·legacions** en la representació conferida, en el tràmit de participació ciutadana al redactat del Pla Rector d'Ús i Gestió de l'àmbit marí del parc natural del Cap de Creus.
- b) Estimant les mateixes, **s'elimini la prohibició de l'article 33 relativa a la navegació de les motos aquàtiques i de les persones sense titulació.**

- c)** De manera subsidiària i pel cas que no s'accepti l'anterior petició, es procedeix a adoptar les mesures proposades en aquest escrit tant per la navegació d'embarcacions sense llicència com per la navegació de motos aquàtiques.

Barcelona, a 14 de novembre de 2022

Fdo. Anna Mestre Ruiz