

**Consulta relativa a:** L'elaboració d'un projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament d'un joc de loteria, organitzat i gestionat per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat

### **1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa**

Loteria de Catalunya (Entitat Autònoma de Jocs i Apostes - EAJA) es va crear l'any 1986 amb una finalitat comercial, tal com preveu la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació.

La iniciativa que se sotmet a consulta pública persegueix la creació i regulació d'un joc de loteria en el marc de les funcions atorgades a l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes (EAJA) en desenvolupament de la competència estatutària en matèria de joc i apostes.

El segment de mercat en què opera l'EAJA requereix seguir les tendències d'actualització als temps i d'adaptació a l'evolució de les preferències dels ciutadans i ciutadanes que hi participen.

És per aquest motiu, que l'EAJA, en desenvolupament de les seves funcions, es planteja la comercialització d'un joc de loteria que doni cobertura a les possibilitats actuals que el mercat presenta, i sempre atenent els valors del joc responsable que impera en tots i cadascuna dels jocs que aquesta comercialitza.

El joc de loteria nou s'introdueix en un moment en què s'ha deixat de comercialitzar de manera definitiva la loteria Binjocs en els bingos i salons de joc (des del dia 8 de gener de 2019), i de manera provisional la loteria Super 10 que es comercialitzava mitjançant la xarxa d'agents venedors de Loteria de Catalunya i que s'ha deixat de comercialitzar des del dia 16 de gener de 2019, cosa que facilita que la introducció d'aquest joc nou no suposi una saturació en el mercat de les loteries a Catalunya.

### **2. Els objectius de la iniciativa**

L'objectiu d'aquesta iniciativa entronca amb la pròpia filosofia de les funcions atorgades a l'EAJA en la seva llei de creació, que preveu la seva intervenció en el mercat de les loteries en virtut de la competència estatutària a favor de la Generalitat de Catalunya, per tal d'organitzar i gestionar jocs de loteria amb l'objectiu d'aconseguir ingressos per al Tresor de la Generalitat a fi de ser destinats a polítiques socials.

En aquest sentit, i atenent l'oferta de joc de loteria per altres organitzacions de loteria de caire estatal i que operen en el territori de Catalunya, l'EAJA es proposa l'actualització de l'oferta de jocs que actualment s'ofereix, introduint-ne un de nou en detriment d'altres que es deixen de comercialitzar i d'aquesta forma es manté la innovació requerida per aconseguir mantenir i incrementar el nivell d'ingressos destinats directament a fins socials.

### **3. Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores**

Per aconseguir els objectius perseguits, la unitat promotora ha considerat les diferents alternatives, els diferents instruments d'intervenció i els seus enfocaments.

S'han valorat els elements o mesures principals de les diferents opcions

d'intervenció.

Davant la situació descrita en l'apartat 1 d'aquesta memòria, l'opció de no fer res determina la impossibilitat de tirar endavant la creació d'un nou joc de loteria impedit així la possibilitat d'actualitzar el portafolis de loteries que comercialitza l'EAJA en perjudici de l'adaptació als temps actuals i de l'evolució de les preferències dels ciutadans i ciutadanes que participen en les loteries.

No és possible assolir l'objectiu descrit mitjançant alternatives no normatives, com l'autoregulació, la coregulació o altres.

L'opció normativa preferida consisteix en l'elaboració d'un projecte de decret que reguli aquest nou joc de loteria que es caracteritza per:

- Partir d'una mecànica senzilla, respectuosa i atractiva per al públic que hi vulgui jugar.
- En el nou joc de loteria que s'està promovent, els jugadors participarien en un sorteig anual amb bitllets que contenen números emesos en funció de la demanda i entre un rang prèviament determinat.
- Els bitllets contindrien dos números, un primer que participaria en un premi individual, és a dir, un número únic per a cada bitllet i un segon número, que es pot repetir en més d'un bitllet i que participaria en un sorteig de números del qual resultarien guanyadors el conjunt de jugadors i jugadores que els tinguessin en el seu bitllet.
- La comercialització dels bitllets s'efectuaria a través de la xarxa de punts de venda de les loteries de la Generalitat, així com, en el cas que la regulació sobre la comercialització de loteries ho permeti, per mitjà de les entitats sense finalitat de lucre que col·laboressin amb aquests en la seva distribució entre la ciutadania.
- Amb la qual cosa, Loteria de Catalunya es posicionaria com a agent de cohesió del teixit social a Catalunya.

Interessa, doncs, promoure la participació de la ciutadania en aquesta fase de consulta sobre aquests aspectes que suposen una novetat, com també sobre d'altres que es poden suscitar.

#### **4. Necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma**

En exercici de les competències de la Generalitat en matèria de joc i espectacles que li atorga l'article 141 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, i en desenvolupament de la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc, i de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, és necessària aquesta iniciativa per tal de disposar d'un nou reglament que incorpori els elements d'aquest joc de loteria nou i que permeti el seu encaix en el catàleg de jocs autoritzats a Catalunya (aprovat pel Decret 240/2004, de 30 de març).

S'han valorat els impactes d'aquesta intervenció:

- Respecte de l'Administració de la Generalitat, té un impacte positiu. Tal com diu l'article 9.1 de la Llei 5/1986, constitueix ingrés de l'Entitat Autònoma de

Jocs i Apostes, a més dels altres mitjans econòmics de què estigui dotada, la part de la recaptació obtinguda per la gestió dels diversos jocs que sigui necessària per atendre les despeses pròpies del funcionament de l'Entitat, les seves inversions, la dotació per amortitzacions i, si escau, el fons de maniobra. Amb la proposta que se sotmet a consulta, es pretén desenvolupar aquesta previsió per poder comercialitzar el joc de loteria nou.

- L'opció preferida té un impacte econòmic positiu respecte de les persones que comercialitzen els jocs de loteria, en incorporar un nou producte al portafolis que ofereixen al seu públic.
- La iniciativa no incideix en els drets i obligacions dels ciutadans i ciutadanes ni se'ls generen càrregues administratives.
- En relació amb la simplificació normativa, el decret que resultarà està previst que s'integri en el Reglament de les loteries de la Generalitat que es troba en tramitació i que va ser sotmès a consulta pública prèvia (accessible en aquest enllaç: <https://participa.gencat.cat/processes/reglamentloteries>).

Així mateix, la normativa reguladora de cadascun dels diferents jocs de loteria es pot consultar en la pàgina següent:

<http://economia.gencat.cat/ca/departament/normativa/loteriacatalunya/especifica/>

- La proposta normativa no suposa noves obligacions o restriccions, ans al contrari, ja que es tracta del desenvolupament d'una nova modalitat de loteria que suposarà l'oferiment d'un nou producte i, en conseqüència, en aquest cas, no s'imposen noves obligacions o tràmits als establiments ja que serà la mateixa Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat qui en gestionarà l'explotació.

L'opció preferida és la millor alternativa possible perquè permet donar resposta satisfactòria a cadascun dels objectius que s'han proposat.