



	Sessió (data)
Govern	
Consell Tècnic	

MEMÒRIA PRELIMINAR (AVANTPROJECTES DE LLEI)  
 COMUNICACIÓ D'UNA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA (PROJECTES DE DECRET I PROJECTES DE DECRET LEGISLATIU)

Punt	
Ordre del dia	<i>Comunicació al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte d'ordre, pel qual s'aprova el Pla Rector d'Ús i Gestió de l'àmbit marí del Parc Natural de Cap de Creus.</i>

Departament impulsor	Altres departaments	Organismes participants
<i>Departament d'Acció Climàtic, Alimentació i Agenda Rural</i>		

**Informació bàsica:**

---

**Contingut de la iniciativa i aspectes principals**

El Pla Rector d'Ús i Gestió (d'ara endavant PRUG) és l'instrument que en els parcs naturals desplega el pla de protecció desenvolupant i concretant les determinacions de gestió, protecció i conservació de l'espai protegit. Establint les normes, directrius, criteris i actuacions necessàries per gestionar l'espai.

La Llei 4/1998, de 12 de març, de protecció del Cap de Creus en el seu article 10. 4 determina que d'acord amb les disposicions del Pla especial, el Pla rector d'ús i gestió ha de programar les actuacions i establir les altres determinacions que resultin necessàries per al desenvolupament, mentre sigui vigent, de la gestió del Parc Natural. La formulació d'aquest Pla i de les seves revisions, les quals tenen lloc quadriennalment, ha d'ésser efectuada per la unitat encarregada de la gestió del Parc Natural i la tramitació ha de seguir el procediment següent:

a) Una vegada aprovat inicialment pel departament corresponent, el Pla rector s'ha de sotmetre a informació pública.

b) L'aprovació definitiva correspon al conseller o consellera d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, amb l'informe previ de la Junta Rectora del Parc Natural.

Cal doncs dur a terme l'aprovació d'aquest PRUG per a la correcta gestió del Parc Natural com a eina per garantir la conservació del patrimoni natural d'aquest espai protegit.



Aquest PRUG planteja uns eixos principals de regulació que son:

### **Introduir el concepte de planificació adaptativa**

Es planteja aplicar una planificació i gestió adaptativa, i per tant, que el PRUG tingui la capacitat de ser revisat i actualitzat de forma àgil. D'aquesta manera es pot adequar la regulació de les activitats antròpiques a la capacitat de càrrega que el medi pot suportar, al millor coneixement de les activitats i els seus impactes en el medi marí, i a la necessitat de regular únicament allò que cal per a assolir els objectius.

Aquest nou sistema de regulació fa necessari el desenvolupament d'un seguiment detallat i acurat dels indicadors de l'estat de conservació de l'ecosistema marí i de les activitats humanes que es realitzen, tot relacionant-los, per tal d'anar actualitzant el PRUG en base a criteris científics i de millor coneixement. En aquest sentit, cal establir els mecanismes que permetin avaluar, tant el grau de l'execució o aplicació de les mesures, normes i actuacions determinades pel Pla, com, sobretot, l'assoliment dels seus objectius.

### **Sensibilització i corresponsabilitat amb els objectius de l'espai**

La corresponsabilitat amb els objectius de l'espai per part dels ens locals, de les empreses i entitats que operen en aquest, i dels usuaris que en gaudeixen, es fonamental per a garantir la conservació del patrimoni natural del Parc Natural. Per aquest motiu, una de les principals fites d'aquest PRUG és precisament fomentar la implicació i la participació de tothom en la conservació de l'espai protegit, a partir de l'establiment, per part del Parc, de canals d'informació i coordinació, i per part d'empreses i entitats, adoptant pràctiques més respectuoses ambientalment en la seva activitat i fent difusió de l'espai protegit i del PRUG entre els seus usuaris.

L'objectiu és poder avançar cap una gestió més col·laborativa i no tan reguladora, i des del Parc generar estructures organitzatives en aquest sentit fomentant la governança en la gestió de l'espai.

### **Marca parc com a eina d'impuls social i econòmic del territori**

En relació a l'apartat anterior, el PRUG vol donar un impuls social i econòmic al territori a partir del reconeixement a les empreses i entitats mitjançant una marca distintiva que s'atorga a aquelles compromeses amb l'espai.

### **Consolidació de les Reserves Naturals Parcials com a llocs d'excel·lència dins l'espai protegit i prioritització de la pesca fora d'aquestes**

Des del punt de vista de la conservació, una de les principals fites que es planteja al PRUG és la consolidació de les Reserves Naturals Parcials (en endavant RNP) com a llocs d'excel·lència per la conservació dins del parc i de foment de la dinàmica natural, fet que suposaria beneficis com:

- La recuperació de les característiques naturals de l'hàbitat, de les comunitats marines i dels processos naturals.
- L'efecte reserva: augment de la pesca als voltants de les RNP produïda per la disminució de la mortalitat provocada per la pesca o la derivada de la destrucció



d'hàbitats, l'augment de la mida i l'abundància de les poblacions de les espècies vulnerables a l'activitat pesquera, l'augment de la densitat d'individus reproductors augmentant així el nombre de postes i la producció d'ous i larves.

- Promoció dels municipis del parc com a destinació turística de major qualitat ambiental.

### **Protecció de les praderies de fanerògames marines. Fondeig i amarrament**

L'altra principal estratègia de conservació, amb l'objectiu de protegir les praderies de fanerògames marines i nacres, tot tenint en compte l'efecte de les mesures proposades sobre la nàutica d'esbarjo i el turisme.

Tenint en compte que en relació a la conservació de les praderies de fanerògames marines els resultats del seguiment marí del parc no aporten dades concloents sobre l'efecte del fondeig de les embarcacions petites en aquestes praderies. Per aquest motiu, es planteja implementar un pla pilot amb l'objectiu de poder disposar, en uns anys, de dades concloents sobre si el fondeig o els camps de boies generen impactes significatius o no en les praderies. El pla pilot es basa en:

- Mentre es desenvolupa aquesta prova pilot, en general, es permet el fondeig lliure, a l'espera que els resultats indiquin si cal optar per un o altre model.
- Se seleccionen tres cales: Cala Rostella, Cala Guillola (Zona Es Jonquet) i Cala Taballera on s'implementarà, en cadascuna d'elles, la instal·lació d'un camp de boies experimental. Fora d'aquests camps de boies es permet el fondeig lliure.
- Es seleccionen tres cales: Cala Murtra, Cala Jugadora, Cala Galladera on s'implementarà, en cadascuna d'elles, una zona de no fondeig delimitada on s'especifica explícitament la prohibició d'ancorar "in situ".

### **Millora de la vigilància a l'espai**

La vigilància actual a l'àmbit marí del Parc Natural del Cap de Creus, per manca de recursos, no està dimensionada a les necessitats actuals de l'espai. Per aquest motiu, es fa necessari que el PRUG estableixi els serveis de vigilància mínims per part del Cos d'Agents Rurals, en coordinació a altres cossos de seguretat, per al control de les activitats regulades a l'espai protegit i més concretament en el PRUG, així com, els mitjans materials necessaris per a dur a terme aquestes tasques de vigilància i prevegi la seva adquisició. Tot això, sens perjudici de la vigilància que poden establir altres cossos de seguretat i d'inspecció amb els quals es treballarà per la millora de la coordinació per a garantir el compliment de les normes del PRUG.

### **Objectius de la iniciativa**

Els objectius que pretén aconseguir la iniciativa proposada en l'àmbit marí del Parc Natural del Cap de Creus són els següents:



1. Conservar i restaurar els ecosistemes i els processos naturals i semi-naturals, i la biodiversitat i geodiversitat associada.
2. Protegir els hàbitats, espècies i elements geològics fràgils i amenaçats, d'interès comunitari o de major interès natural.
3. Contribuir a adaptar els sistemes naturals als efectes del canvi climàtic i els riscos associats.
4. Protegir el paisatge i la qualitat de l'ambient visual, sonor i lumínic.
5. Contribuir a la conservació del patrimoni cultural material i immaterial.
6. Contribuir a la fixació de població d'acord amb les oportunitats que generen els objectius de l'espai.
7. Contribuir a mantenir les condicions necessàries per al desenvolupament de l'aprofitament tradicional de recursos naturals, de l'ús públic i dels drets privats de forma compatible amb la conservació de l'espai.
8. Contribuir a la sensibilització i educació ambiental de la societat.
9. Contribuir a la millora del coneixement del medi natural, cultural i social, en general i de l'espai.
10. Establir el marc per a la governança i la gestió eficient de l'espai.

#### **Referències, si escau, en el Pla normatiu o en el Pla de Govern**

L'article 144 apartat 2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat, en matèria d'espais naturals, la competència exclusiva que, respectant el que disposa l'article 149.1.23 de la Constitució, inclou, en tot cas, la regulació i la declaració de les figures de protecció, delimitació, planificació i gestió d'espais naturals i d'hàbitats protegits situats a Catalunya.

La Llei 4/1998, de 12 de març, de protecció de Cap de Creus, té per objecte l'establiment d'un règim jurídic i de gestió per a la preservació estricta i la restauració, quan escaigui, dels sistemes naturals terrestres i marins de la península de Cap de Creus, dels valors geològics, botànics, faunístics i ecològics i dels elements d'interès cultural que conté i de la integritat del seu paisatge.

A l'article 10 de la Llei 4/1998, de 12 de març, determina que per a desplegar i aplicar el seu règim jurídic, l'ordenació i la planificació de l'ús i la gestió del Parc s'han de dur a terme per mitjà dels següents instruments de planificació: el Pla especial de protecció del medi natural i el paisatge, el Pla rector d'ús i gestió, i per plans, normes i programes específics. A més, estableix que aquests instruments s'han de formular congruentment amb les disposicions que contenen els diversos articles de la Llei i poden establir totes les limitacions addicionals que resultin necessàries per a assolir els objectius de protecció establerts.

El Pla Especial de Protecció del Medi Natural i del Paisatge del Parc Natural de Cap de Creus aprovat mitjançant Resolució MAH/2618/2006, de 28 de juliol, per la qual es fa públic l'Acord del Govern de 20 de juny de 2006, pel qual s'aprova definitivament el Pla especial de protecció del medi natural i del paisatge, té com a objectiu l'establiment dels aspectes globals i estratègics de l'ordenació del Parc, així com l'establiment de totes aquelles determinacions



necessàries per a l'adequada protecció del seu medi natural i del seu paisatge. En diversos articles s'estableix que aquests aspectes han de venir determinats pel PRUG.

A més, el Parc Natural del Cap de Creus forma part dels llocs inclosos en la llista de zones especialment protegides d'importància per a la Mediterrània (d'ara endavant ZEPIM), des de desembre de 2001, que van ser definides en un dels protocols del Conveni de Barcelona (Barcelona 1976/1995) relatiu a la protecció de la Mar Mediterrània contra la contaminació i que obliguen a protegir, preservar i gestionar, entre d'altres objectius, les zones que siguin incloses en aquest marc de protecció. Aquest protocol estableix, entre d'altres, la obligació de que aquests espais disposin d'un pla de gestió.

L'Estratègia del patrimoni natural i la biodiversitat de Catalunya 2030 per donar compliment als següents objectius estratègics:

- 2.1 Reforçar la gestió activa i adaptativa del Sistema d'Espais Protegits de Catalunya i al seu objectiu operatiu 2.1.1 Aconseguir una gestió efectiva del Sistema d'Espais Protegits de Catalunya preveu:
  - ✓ Aprovar els instruments de planificació programats dels espais naturals protegits (línia d'actuació 8). Entre aquests cita específicament el PRUG de l'àmbit marí del Parc natural del Cap de Creus.
  - ✓ Dotar les àrees marines protegides d'una gestió efectiva i suficient (línia d'actuació 11).
  
- 4.2 Compatibilitzar les activitats marítimes i pesqueres amb la conservació de la biodiversitat i als seus objectius operatius 4.2.1 Millorar la gestió dels usos recreatius, turístics i esportius en el litoral i en el medi marí i 4.2.2 Promoure una activitat pesquera compatible amb la conservació de la biodiversitat marina preveu:
  - ✓ Desenvolupar un nou model de pesca recreativa. (línia d'actuació 43).
  - ✓ Instal·lar sistemes de fondeig de baix impacte. (línia d'actuació 44).
  - ✓ Incrementar el control i la vigilància de l'ús públic en el litoral i el medi marí, i reduir l'impacte de les activitats nàutiques. (línia d'actuació 45).
  - ✓ Adoptar un model de governança de la pesca que garanteixi l'aprofitament sostenible dels recursos marins. (línia d'actuació 46).

Aquest PRUG ha de permetre donar resposta a la línia d'actuació 8 i contribuir a donar resposta a les altres línies d'actuació esmentades.



### Títol de la consulta

Consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte d'ordre, pel qual s'aprova el Pla Rector d'Ús i Gestió de l'àmbit marí del Parc Natural de Cap de Creus.

### Període de consulta

30 dies

### Objectiu de la consulta

L'objectiu de la proposta és fer participar a la ciutadania en general i molt especialment els sectors socials i econòmics de l'àmbit del Parc Natural del Cap de Creus en el desenvolupament del Pla Rector d'Ús i Gestió de l'àmbit marí d'aquest Parc Natural.

Concretament, es vol conèixer l'opinió de la ciutadania en relació al desenvolupament de les activitats que el PRUG preveu regular amb l'objectiu de garantir la conservació del seu patrimoni natural d'aquest espai natural protegit. Aquestes activitats son:

- Navegació
- Fondeig i amarrament
- Busseig
- Pesca professional artesanal
- Pesca recreativa
- Nàutica recreativa a motor
- Nàutica recreativa sense motor (Piragües, caiacs, canoes, vela lleugera i altres artefactes sense propulsió mecànica)
- Busseig lleuger amb tub i itineraris marins
- Nedar
- Transport de passatgers
- Pernoctació i acampanda
- Activitats organitzades i concursos
- Educació ambiental, sensibilització, difusió i comunicació
- Activitats d'investigació
- Abocament d'escombraries
- Autoritzacions per al desenvolupament d'activitats
- Abalisament de cales
- Accessibilitat
- Delimitació de l'espai
- Vigilància
- Participació i corresponsabilitat amb els objectius de l'espai, i governança d'aquest
- Programa de seguiment
- Mecanismes de revisió i actualització del Pla

Al document de bases per a la redacció del Pla Rector d'Ús i Gestió de l'àmbit marí del Cap de Creus validat per la Junta Rectora del Parc Natural s'apunten els aspectes treballats en el marc



del procés participatiu realitzat a l'espai protegit per copsar les inquietuts i propostes dels diferents sectors socioeconòmics del Parc. Es considera que aquest pot ser un document útil per la ciutadania envers la seves propostes en aquesta consulta prèvia, i per tant posa a disposició.

### **Grups als quals s'adreça la consulta**

Aquesta consulta s'adreça a tota la ciutadania però es considera especialment important la participació de les diferents sectors de l'àmbit del Cap de Creus com:

- Sector de la pesca artesanal
- Sector de la pesca esportiva
- Sector d'activitats subaquàtiques
- Sector d'activitats aquàtiques
- Sector nàutic
- Sector conservacionista
- Sector científic
- Sector social i econòmic

### **Mecanisme de participació: Debat obert**

1.- Considereu adequada l'actual regulació i gestió de l'àmbit marí del Parc Natural del Cap de Creus? Si considereu que és inadequat, quines millores proposaríeu?

2.- Quines activitats considereu que hauria de regular el PRUG per garantir la conservació del patrimoni natural del Parc? Quines considereu han de ser les mesures específiques per aconseguir-ho?

3.- Quines considereu han de ser les mesures específiques que hauria de regular o promoure el PRUG per aconseguir la consolidació de les Reserves Naturals Parcials com a llocs d'excel·lència dins l'espai protegit ?

-Quines considereu han de ser les mesures específiques que hauria de regular o promoure el PRUG per aconseguir una bona ordenació i convivència dels usos en l'espai, garantint la seva continuïtat de futur?

4.- Sobre quins àmbits de l'espai i elements i components del patrimoni natural s'hauria de centrar aquesta regulació o les actuacions a desenvolupar?

5.-Esteu d'acord amb les mesures treballades en el procés participatiu engegat al territori? Quines mesures hi afegiríeu? I quines eliminaríeu?

### **Altres formes de participació: Qüestionaris**

No es preveu proporcionar un qüestionari

### **Documentació adicional**



Document de bases per a la redacció del Pla Rector d'Ús i Gestió de l'àmbit marí del Parc Natural del Cap de Creus.

Mapa del Parc Natural del Cap de Creus i les seves figures de protecció.