



Informe de retorn a les aportacions a la consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte de decret de relacions amb les comunitats catalanes a l'exterior

1. Antecedents

1.1 La Llei 8/2017, de 15 de juny, de la comunitat catalana a l'exterior, té per objecte regular el marc de les relacions de la Generalitat, les seves institucions i la societat de Catalunya amb els catalans residents a l'exterior, i amb els catalans i les comunitats catalanes establerts fora del territori de Catalunya.

Aquesta llei preveu la regulació, entre altres aspectes, del procediment de reconeixement de comunitats catalanes a l'exterior, de les federacions en que es puguin agrupar i de les comunitats virtuals, i la revocació d'aquest reconeixement quan escaigui.

Aquesta regulació s'especifica en un desplegament reglamentari, amb l'aprovació d'un Decret que ha de contemplar, bàsicament:

- L'establiment dels requisits per al reconeixement de les comunitats catalanes a l'exterior.
- L'establiment del procediment per al reconeixement de les comunitats catalanes a l'exterior.
- La determinació del procediment per a la revocació del reconeixement de les comunitats catalanes a l'exterior, així com les conseqüències de la revocació.
- La determinació de les particularitats aplicables a les comunitats catalanes virtuals, com la seva creació i funcionament.
- La determinació dels criteris per a la promoció de federacions.
- L'establiment de l'abast del reconeixement i les obligacions de les entitats reconegudes.

1.2 El 17 de desembre de 2019, el Govern de la Generalitat de Catalunya pren coneixement de la consulta pública prèvia del projecte de decret més amunt esmentat.

1.3 Entre el 18 de desembre de 2019 i el proppassat 20 de gener, s'efectua el tràmit de consulta pública prèvia com a pas previ a l'elaboració del projecte de Decret,

1.4 Com a resultat del de tràmit de la consulta pública prèvia, hi ha hagut una aportació, de l'Associació Catalana de Municipis (ACM)

2. Valoració de les aportacions

Sobre el contingut de l'aportació de l'ACM, a continuació es respon i s'exposa la incidència d'aquesta en la redacció del text.

Així, de tots els comentaris de l'aportació, se n'ha fet una valoració sobre la possible incorporació al futur projecte de decret. En concret, i per a cadascun, s'ha indicat si la matèria que tracta és objecte o no del projecte de decret. En aquells casos en què és objecte, es valorarà la seva efectiva incorporació al text del projecte de decret. En aquells casos en què no és objecte del desenvolupament reglamentari, s'indica el per què (no entra dins l'objecte del reglament; perquè caldria modificar la Llei 8/2017; perquè existeixen altres mecanismes per a tractar el tema,...).

2.1 Sobre la proposta de modificació de l'Article 14 de la Llei 8/2017, de 15 de juny, en que s'esmenta el suport de la Generalitat de Catalunya a les comunitats catalanes a l'exterior per a la consecució dels objectius previstos a la Llei, cal contextualitzar que l'objecte del projecte de decret que es pretén aprovar no és altre que el desenvolupament de la Llei 8/2017, del 15 de juny, en tot aquells aspectes que aquesta prevegi i, en aquest sentit, establir un marc normatiu de relació entre les comunitats catalanes a l'exterior i l'Administració de la Generalitat de Catalunya centrat, bàsicament, en establir els requisits i el procediment de reconeixement de les comunitats catalanes a l'exterior; el procediment de revocació d'aquestes comunitats i les seves conseqüències; la determinació de les particularitats aplicables a les comunitats catalanes virtuals, com la seva creació i funcionament, i els criteris per a la promoció de federacions; i l'establiment de l'abast del reconeixement i les obligacions de les entitats reconegudes.

Per la seva banda, l'article 14 de la Llei 8/2017, del 15 de juny, regula els objectius a assolir en relació amb les comunitats catalanes a l'exterior, sense que s'estableixi cap previsió en aquesta a desenvolupar mitjançant decret. És per això que la comunicació al Govern no ha fet cap previsió en relació amb aquest article.

2.2 En relació al comentari que les activitats que realitzen les comunitats catalanes a l'exterior, com comunitats virtuals i federacions, s'han d'establir en un marc normatiu que pugui preveure el desenvolupament de les seves accions, i que entenen que la tipologia d'aquestes pot variar en funció a les organitzacions de cada país, tenint en compte la normativa i tipologia competent del país corresponent, cal especificar que el que pretén regular el Decret és el procediment de reconeixement d'entitats, no la tipologia de les seves activitats.

Així, sobre el fet de clarificar de quina manera aquestes comunitats es regulen no només amb la normativa catalana, sinó del país on s'ubiquen, cal especificar que la intenció, tal com ja preveia el Decret 118/1998, de 26 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior, és que, per poder sol·licitar el reconeixement a l'Administració de la Generalitat, cal que prèviament l'entitat hagi estat reconeguda i legalitzada per l'òrgan competent en el seu lloc d'establiment.

2.3. En relació a l'ampliació dels diferents objectius de les comunitats catalanes en el sentit de tenir en compte l'existència de l'administració local, i que aquelles col·laboressin i participessin conjuntament amb aquestes administracions, cal tenir present que es tracta d'entitats de naturalesa privada, i que, com a tals, poden establir col·laboracions, quan ho creguin convenient, amb altres administracions i entitats privades per a la consecució dels seus fins.

2.4 Pel que a la col·laboració, si s'escau, entre els catalans i catalanes ubicades a l'exterior i les diferents administracions catalanes per a fomentar i/o facilitar el retorn d'aquests a Catalunya, la Llei 8/2017 ja estableix, en el seu article 12, el dret dels catalans i catalanes a accedir a les actuacions i mesures de suport que s'estableixin quan decideixin retornar a Catalunya per a establir-hi la residència, i que el Govern impulsarà les actuacions que facilitin la incorporació al mercat de treball de Catalunya de professionals catalans que hi estiguin interessats i que exerceixin llurs carreres professionals a l'estranger. Tanmateix, s'especifica que s'impulsaran actuacions i les mesures destinades a la identificació i al retorn de talent català en l'àmbit acadèmic, d'investigació, cultural o professional que es trobi a l'exterior. Aquesta declaració genèrica ha de tenir la seva concreció en un futur Pla de retorn, i de la consideració del retorn de talent.

2.5. Finalment, i des de la perspectiva que les comunitats catalanes a l'exterior no són només una eina de promoció, relació, interacció i intercanvi, que cal potenciar en el sentit més ampli, sinó que també són una eina per a promoure Catalunya internacionalment, indicar que l'esperit de la Llei es projecta, genèricament, en aquest sentit, establint no només drets i deures per a les entitats sinó també expressant la seva consideració d'eines d'acció exterior. D'altra banda, per fomentar agermanaments locals entre ciutats catalanes i l'exterior, es reitera la naturalesa privada de les comunitats catalanes, sent, en conseqüència, la seva voluntat efectuar tals agermanaments.

Barcelona, 14 de febrer de 2020

Rafel Caballeria
Tècnic Coordinador del Servei de la Catalunya Exterior