

Aportacions de CCIES a la Consulta pública prèvia sobre l'Avantprojecte de Llei dels grups d'interès i la representació d'interessos davant les Administracions Públiques de Catalunya.

Primera,- Diferenciar entre activitat d'influència i intermediació.

Actualment, la regulació no defineix amb precisió qui és un grup d'interès i ha tendit a encaixar tota relació dels grups amb l'Administració com una relació llobbística. En aquest sentit, seria positiu distingir entre influència i intermediació, doncs no totes les relacions amb l'Administració són de pressió. Per exemple, el fet que una persona física o jurídica sol·liciti una reunió amb l'Administració no significa que estigui realitzant una activitat d'influència o pressió sobre aquesta. I tampoc és el mateix fer una proposta a l'Administració que posar-li en coneixement determinats fets o situacions.

Per tant, entenem que identificar a tothom que es relaciona amb l'Administració com a grup d'interès, de pressió o en definitiva, de lobby, no atén a la realitat i contradiu la finalitat perseguida.

Tanmateix, en cas que s'estableixin obligacions diferenciades per a les persones físiques i jurídiques que es relacionen amb l'Administració, la futura regulació haurà de respectar i obeir el principi d'igualtat i no discriminació .

Segona,- Gestionar adequadament les dades per simplificar càrregues administratives i complir amb la Llei de procediment.

D'acord amb l'apartat c) del punt primer de l'Annex de la Memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei, és cert que la informació que es reclama als grups d'interès ja obra, majoritàriament, en poder de l'Administració.

En aquest sentit, d'acord amb l'article 28.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (en endavant,

LPACAP), l'Administració no hauria de reclamar a l'administrat documents o informació que ja obra en el seu poder. Per tant, amb una bona gestió de les dades, l'Administració pot simplificar les càrregues administratives, dotant de contingut drets ja previstos en la Llei de procediment.

En tot cas, la documentació i informació a presentar ha de ser proporcional i adequada a la finalitat perseguida.

Tercera,- El règim sancionador haurà de complir amb els principis de la potestat sancionadora de la Llei 40/2015.

Des de CCIES, entenem que no és necessari establir un nou règim sancionador, doncs la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern ja preveu un règim sancionador pel que fa als grups d'interès.

En qualsevol cas, si finalment s'estableix un nou règim sancionador, aquest haurà de complir escrupolosament amb els principis de la potestat sancionadora, previstos al Capítol III del Títol Preliminar de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del Règim Jurídic del Sector Públic (en endavant, LRJSP), i especialment amb el principi de proporcionalitat (article 29 LRJSP).

Barcelona, 22 de desembre de 2019.

CCIES