



Memòria d'avaluació d'impacte del projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de la planificació hidrològica de Catalunya

Aquesta memòria s'elabora en compliment de l'establert en l'article 64.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic de les administracions públiques de Catalunya.

Aquesta memòria conté la informació següent:

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions
 - A. Els problemes que es pretenen solucionar
 - B. Els objectius que es volen assolir
 - C. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

2. Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions de regulació considerades
 - A. Informe d'impacte pressupostari
 - B. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives
 - C. Informe d'impacte de gènere
 - D. Informe d'impacte econòmic i social

3. Comparació de les opcions considerades

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

1) Anàlisi del context i identificació de les opcions

A. Els problemes que es pretenen solucionar

L'elaboració i aprovació d'un projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de la planificació hidrològica de Catalunya, en substitució del vigent Decret 380/2006, de 10 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de la planificació hidrològica, pretén solucionar els següents problemes detectats:





- Esmenar les mancances detectades en la incorporació a l'ordenament jurídic català de la Directiva 2000/60/CE del Parlament Europeu i del Consell de 23 d'octubre de 2000, per la qual s'estableix un marc comunitari d'actuació en l'àmbit de la política d'aigües.

En concret, la regulació existent (títol II del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre i Decret 380/2006, de 10 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de la planificació hidrològica) és incompleta en centrar-se únicament en la regulació del procediment d'elaboració i aprovació dels instruments de la planificació hidrològica, com ara el Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya i el seu Programa de mesures, i no descriure amb detall els seus continguts mínims, tal i com es va posar de manifest en el decurs de la tramitació del procediment d'infracció 2009/2003, iniciat per la Comissió Europea, i en la sentència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea de 24 d'octubre de 2013. En el decurs del procediment, es va observar que part substancial dels continguts de la Directiva 2000/60/CE no es trobaven incorporats en una disposició de caràcter general. Malgrat que el Tribunal va acceptar que alguns d'aquests continguts s'incloguessin en actes d'execució, es considera essencial la seva incorporació en una norma.

- Esmenar la manca de concordança entre la Llei i les previsions reglamentàries actuals pel que fa a la regulació del contingut d'altres instruments de la planificació hidrològica com el Pla especial d'actuació en situacions d'alerta i eventual sequera i el programa de seguiment i control. El contingut d'aquests dos instruments de la planificació es van incorporar als articles 23 i 24 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, mitjançant l'article 148, apartats 4 i 5 de la Llei 5/2020, de 29 d'abril de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre instal·lacions que incideixen sobre el medi Ambient.

- Manca d'adaptació a les previsions de la legislació bàsica estatal en matèria de la planificació hidrològica com a conseqüència de l'aprovació de diverses normes que obliguen a incorporar nous continguts a la planificació. En aquest sentit es poden esmentar el Reial decret 1159/2021, de 28 de desembre, que modifica en profunditat el Reglament de la planificació hidrològica, aprovat pel Reial decret 907/2007 i el Reial Decret 47/2022, de 18 de gener, sobre la protecció de les aigües contra la contaminació difosa produïda per nitrats procedents de fonts agràries, el qual a més modifica el Reial Decret 817/2015, d'11 de setembre, pel qual s'estableixen els criteris de seguiment i avaluació de l'estat de les aigües superficials i les normes de qualitat ambiental i el Reial





Decret Reial decret 3/2023, de 10 de gener, pel qual s'estableixen els criteris tècnic sanitari de la qualitat de l'aigua de consum, el seu control i subministrament.

B. Els objectius que es volen assolir

El projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de la planificació hidrològica de Catalunya té els següents objectius:

1.- Disposar d'un Reglament amb una regulació complerta dels instruments de la planificació en matèria d'aigües i d'infraestructures hidràuliques, motiu pel qual la proposta és aprovar un nou reglament de la planificació.

2.- Incorporar els aspectes que incideixen en la planificació de:

- la Directiva 2006/118/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa a la protecció de les aigües subterrànies contra la contaminació i el seu deteriorament.

- la Directiva 2008/105/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 16 de desembre de 2008, relativa a les normes de qualitat ambiental a l'àmbit de la política d'aigües.

- la Directiva 2013/39/UE del parlament Europeu i del Consell de 12 d'agost, per la qual es modifiquen les directives 2000/60/CE i 2008/195/CE, en quant a les substàncies prioritàries en l'àmbit de la política d'aigües.

- la Directiva 2009/90/CE de la Comissió de 31 de juliol, per la qual s'estableixen, de conformitat amb la Directiva 2000/60/CE, les especificacions tècniques de l'anàlisi química i del seguiment de l'estat de les aigües

3.- Adaptar la regulació catalana a la legislació bàsica, continguda principalment a les següents normes:

- Reglament de la planificació hidrològica, aprovat per Reial decret 907/2007, de 6 de juliol i a la modificació del mateix duta a terme pel Reial decret 1159/2021, de 28 de desembre.





- Reial decret 1514/2009, de 2 d'octubre, pel qual es regula la protecció de les aigües subterrànies contra la contaminació i el deteriorament.

- Reial decret 817/2013, d'11 de setembre, pel qual s'estableixen els criteris de seguiment i avaluació de l'estat de les aigües superficials i les normes de qualitat ambiental.

- el Reial Decret 47/2022, de 18 de gener, sobre la protecció de les aigües contra la contaminació difosa produïda per nitrats procedents de fonts agràries.

- Reial decret 3/2023, de 10 de gener, pel qual s'estableixen els criteris tècnics sanitaris de la qualitat de l'aigua de consum, el seu control i subministrament.

4.- Desenvolupar el contingut del Pla d'actuació en situacions d'alerta i eventual sequera, adaptant-lo a les previsions de l'article 24.3 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya.

5.- Incloure previsions relatives del canvi climàtic. La Llei 16/ 2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, que té per objecte regular les mesures encaminades a la mitigació i adaptació al canvi climàtic. Aquesta Llei, entre d'altres aspectes, obliga a tots els instruments de la planificació i programació sectorials, l'avaluació sistemàtica dels impactes del canvi climàtic

6.- Evitar que es puguin arribar a repercutir responsabilitats per incompliment del dret de la Unió Europea en el termes de l'article 3.3 del Reial decret 515/2013, de 5 de juliol, pel qual es regulen els criteris i el procediment per determinar i repercutir les responsabilitats per incompliment del Dret de la Unió Europea.

C. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

La primera opció és aprovar una nova norma reglamentària de desenvolupament del títol II del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, en compliment dels mandats continguts als seus articles 21.3 i 25.4 i a l'apartat 2 de seva la disposició final segona, tot substituint el vigent Reglament de la planificació hidrològica, aprovat per Decret 380/2006, de 10 d'octubre .





La segona opció consisteix en no fer res o mantenir l'actual situació.

Una tercera opció podria consistir en incloure aquesta regulació en una norma amb rang legal.

Una quarta opció podria consistir en aprovar una norma reglamentària per introduir modificacions puntuals al vigent Reglament de la planificació hidrològica, aprovat per Decret 380/2006, de 10 d'octubre.

No és possible plantejar opcions no regulatòries atès que l'assoliment dels objectius descrits a l'apartat anterior requereix necessàriament de l'adopció d'una disposició de caràcter general, adreçada a la pròpia Administració.

2) Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

El projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de la planificació hidrològica de Catalunya, té per objecte principal modificar la vigent regulació del procediment d'elaboració dels plans i programes que integren la planificació hidrològica del Districte de conca fluvial de Catalunya, així com regular els programes d'infraestructures hidràuliques de competència de la Generalitat i completar-la amb una regulació detallada del contingut d'aquests instruments de planificació, de conformitat amb el què preveuen les vigents normatives comunitària i bàsica estatal.

En principi l'aprovació d'aquesta modificació de la regulació procedimental i del contingut dels instruments de la planificació no ha de suposar cap impacte pressupostari ja que no s'incrementen les actuacions que ja realitza l'Agència Catalana de l'Aigua, en exercici de les seves funcions, adreçades a l'elaboració dels projectes de plans i programes. Es preveu, per tant, que l'Agència segueixi assumint la tramitació dels plans i programes hidrològics amb els mitjans personals i materials de què disposa, motiu pel qual, no ha de produir-se un increment en la despesa pública.

En tot cas, serà amb l'aprovació dels instruments de la planificació de conformitat amb aquesta nova regulació, que es generarà una despesa pública derivada de les





actuacions que s'hi prevegin. Aquest impacte pressupostari haurà de ser objecte dels corresponents informes d'avaluació en la tramitació dels referits plans i programes.

Únicament pot esmentar-se que, en adequar la vigent regulació a les previsions de la Directiva 2000/60/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2000, per la qual s'estableix un marc comunitari d'actuació a l'àmbit de la política d'aigües, es garanteix el compliment dels seus mandats i això permet evitar possibles condemnes per incompliment de la normativa comunitària.

La quarta opció proposada, consistent en aprovar una modificació puntual del vigent Reglament no suposa, d'entrada, cap impacte pressupostari directe pels mateixos motius. No obstant això, cal assenyalar que una modificació d'abast forçosament limitat com aquesta podria suposar una deficient incorporació dels continguts de la normativa comunitària i, per tant, possibles condemnes per incompliment.

La opció d'incloure la regulació proposada en una norma amb rang legal tampoc suposa cap impacte pressupostari directe pels mateixos motius.

No obstant, cal tenir en compte que els costos en termes de temps invertit i de personal dedicat a la tramitació del projecte d'adoptar una iniciativa legislativa són superior als d'adoptar una disposició reglamentària, atesa la tramitació substancialment més complexa dels projectes legislatius.

L'opció de no fer res no suposa cap estalvi des del punt de vista pressupostari atès que, en tot cas, cal elaborar i aprovar els instruments de planificació hidrològica previstos a la vigent normativa comunitària i legal, tasca que és continuaria executant amb els mitjans personals i materials de què disposa, motiu pel qual, no ha de produir-se un increment en la despesa pública.

En canvi, aquesta opció de no fer res pot suposar un impacte pressupostari negatiu, consistent en l'assumpció d'eventuals responsabilitats econòmiques derivades de possibles condemnes per incompliment de les obligacions comunitàries per part del Tribunal de Justícia de la Unió Europea, econòmiques com a conseqüència de la repercussió a la Generalitat dels imports de les corresponents sancions, en aplicació del règim de responsabilitat establert al Reial decret 515/2013, de 5 de juliol, pel qual es regulen els criteris i el procediment per determinar i repercutir les responsabilitat per incompliment del Dret de la Unió Europea.





B. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

En primer lloc, cal constatar que les mesures contingudes en el projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de la planificació hidrològica de Catalunya, s'adrecen directament a la pròpia Administració hidràulica, responsable de l'elaboració dels instruments de la planificació hidrològica, establint modificacions procedimentals o del contingut a incloure en els diferents plans i programes, de conformitat amb les previsions de la normativa bàsica estatal i comunitària, i al Govern i al Consell d'Administració de l'Agència Catalana de l'Aigua, en tant que competents per a l'aprovació dels esmentats plans i programes. Per tant, les disposicions d'aquest projecte de Decret no generen cap impacte directe en relació amb les empreses o la ciutadania, consistent en un increment dels costos derivats de noves càrregues administratives o de l'establiment de noves obligacions.

Cal assenyalar que l'aprovació d'una norma reglamentària que substitueixi la vigent regulació respon als principis de bona regulació normativa. Així, es dona compliment als principis de:

Necessitat. La necessitat de la disposició resulta tant de la necessitat d'incorporar la Directiva Marc de l'Aigua i altres actes comunitaris que la complementen o modifiquen i com d'adaptar-se a la legislació bàsica estatal, però sobre tot per la necessitat de donar compliment a la sentència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea de 24 d'octubre de 2013.

Proporcionalitat. Aquest principi comporta la interdicció d'una intervenció excessiva per part dels poders públics i si bé sempre ha tingut una especial rellevància en el principi penal i sancionador també ha de tenir una adequada plasmació en l'elaboració de les disposicions normatives. Es considera que la regulació que contindria aquesta projecte és la mínima indispensable per l'assoliment dels objectius perseguits.

Seguretat jurídica. Aquest principi té una doble vessant objectiva entesa com a certesa de l'ordenament jurídic aplicable i una subjectiva com a previsibilitat dels efectes de la seva aplicació per part dels poders públics. Aquesta disposició reforça el principi de seguretat jurídica en la seva vessant objectiva en tant que permet conèixer la regulació de què es disposa en la matèria i quines són les tasques que ha de realitzar l'administració hidràulica de Catalunya així com la coherència d'aquesta norma amb la





resta de disposicions que regulen o incideixen en els continguts i en el procediment d'elaboració de la planificació hidrològica. La vessant subjectiva en el sentit descrit no es veu afectada per la disposició en elaboració en quant no conté obligacions adreçades a tercers. Cal assenyalar que la derogació formal d'una norma vigent i la seva substitució íntegra per una nova norma afavoreix la seguretat jurídica ja que l'operador jurídic té en tot moment coneixement de quina és la norma aplicable.

Transparència. Es dona satisfacció a aquest principi des d'una doble vessant el de la mateixa norma i el de la participació. Pel que fa a la transparència de la norma perquè la seva necessitat i objectius resten exposats de manera clara de forma succinta en l'exposició de motius i més àmpliament en les memòries que acompanyen la disposició en elaboració. En relació a la transparència des de la vessant de la participació resta garantida perquè la decisió sobre la seva elaboració ha estat sotmesa al tràmit de consulta prèvia, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic de les administracions públiques de Catalunya. El projecte normatiu se sotmetrà al tràmit de consulta previst a l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern així com al d'informació pública i audiència, de conformitat amb els articles 67 i 68 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic de les administracions públiques de Catalunya, podent-se accedir als documents que integren l'expedient de forma senzilla mitjançant la web de l'ACA i el portal de la transparència.

Tampoc generen cap impacte normatiu la inclusió de la mateixa regulació adreçada a la pròpia Administració en una norma amb rang de llei, o, per motius obvis, l'opció de no fer res.

És precís assenyalar que, en canvi, l'aprovació d'una modificació puntual del vigent reglament de la planificació hidrològica no garanteix el principi de seguretat jurídica ja que, a més a més del fet que l'operador jurídic haurà d'aplicar preceptes procedents de dues normes, la modificada i la modificadora, atesa la magnitud de les modificacions a incorporar, es poden produir problemes de sistemàtica i de coherència interna, especialment deguts al fet que entre les innovacions es troba la regulació detallada del contingut dels plans i programes, no només del seu procediment d'elaboració que és el contingut de la vigent regulació.

C. Informe d'impacte de gènere





Examinat el projecte, i sens perjudici del resultat de l'informe interdepartamental d'impacte de gènere que ha d'emetre l'Institut Català de les Dones, es pot avançar que no existeix cap impacte de gènere ni pel què fa al contingut, ja que no té no té cap incidència en la igualtat de gènere ni produeix efectes diferents entre homes i dones, ni pel què fa al llenguatge utilitzat en el projecte, atès que no conté cap terme androcèntric ni sexista, i en tots els casos en què es fa esment a persones, es fan servir les formes neutres des del punt de vista del gènere o les variacions adequades

D. Informe d'impacte econòmic i social

d.1 Impacte econòmic

En principi, l'aprovació del projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de la planificació hidrològica de Catalunya, no produeix cap efecte econòmic, en adreçar-se principalment a la pròpia Administració responsable de l'elaboració dels instruments de la planificació hidrològica.

La introducció d'una regulació detallada del contingut dels plans i programes hidrològics, adaptada a les previsions comunitàries, així com la introducció de millores pel què fa a la regulació del procediment d'elaboració dels plans i programes hidrològics, és susceptible de generar un impacte econòmic positiu de manera indirecta en permetre l'aprovació per part de la Generalitat d'uns instruments de la planificació hidrològica que afavoreixin, a més de l'assoliment dels objectius ambientals previstos a la normativa comunitària, una millor gestió dels recursos hídrics i del seu estalvi, la qual cosa ha de repercutir favorablement en el desenvolupament de tots els sectors econòmics, especialment els més directament vinculats a l'aigua.

D'entrada, també cal afirmar que l'aprovació d'un decret de modificació puntual del vigent Reglament de la planificació tampoc genera efectes econòmics directes.

La inclusió d'aquesta regulació en una norma amb rang de Llei tampoc produeix cap impacte econòmic directe i pot produir els mateixos impactes econòmics indirectes, pels mateixos motius descrits.

L'opció de no fer res tampoc produeix un impacte econòmic directe, però en canvi si que pot acabar generant un import econòmic negatiu per la possible repercussió econòmica de l'assumpció de responsabilitats per incompliment de la normativa





comunitària amb càrrec a pressupostos públics que podrien haver-se destinat a altres finalitats.

d.2 Impacte social

La opció d'aprovar una norma reglamentària que substitueixi la vigent regulació tampoc és susceptible de produir cap impacte social directe, si bé, el fet d'afavorir l'elaboració d'uns instruments de la planificació hidrològica que responguin millor a l'establert a la vigent normativa comunitària i a l'assoliment dels seus objectius ha de redundar favorablement en la ciutadania, en garantir un ús sostenible dels recursos hídrics i un bon estat de les masses d'aigua que integren el Districte de conca fluvial de Catalunya.

Tampoc generaria cap impacte social directe l'aprovació d'un decret de modificació puntual de la vigent regulació.

Pels mateixos motius, l'opció d'incloure aquesta regulació en una norma de rang legal tampoc és susceptible de produir un impacte social directe però sí un impacte positiu indirecte.

L'opció de no fer res no és susceptible de produir cap impacte social ni directe ni indirecte.

3) Comparació de les opcions considerades

Un cop analitzats els diferents tipus d'impacte que deriven de les tres opcions de regulació considerades, cal tenir en compte altres variables que justifiquen l'adopció d'una de les opcions.

En primer lloc, l'opció no fer res o mantenir la situació actual no és assumible perquè tant la manca de transposició com l'endarreriment en la transposició de les directives europees com l'endarreriment de l'adequació a la normativa bàsica estatal poden donar lloc a l'exigència de responsabilitats.

A més, en la comunicació feta a la Comissió Europea per la Generalitat de Catalunya en relació a l'execució de la sentència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea de 24 d'octubre de 2013, del Govern va manifestar la voluntat d'avaluar la normativa catalana amb l'objecte de revisar-la a la vista del pronunciament del Tribunal i de les





valoracions efectuades per la Comissió sobre l'abast de la transposició, amb la finalitat que la nova regulació comportés la plena transposició de la Directiva.

Pel què fa a l'opció legislativa, cal tenir en compte d'una banda, que el text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, remet en el seu article 25.5, a un desplegament reglamentari. De l'altra, es considera suficient la inclusió d'una regulació, de desenvolupament de preceptes legals vigents i que té com a destinatària principal a la pròpia Administració responsable de la redacció, tramitació i execució dels instruments de la planificació hidrològica en una norma amb rang reglamentari.

Així mateix, cal assenyalar que aquells aspectes que havien d'estar previstos en una norma de rang de Llei, ja han estat incorporats al text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya mitjançant l'article 148 de la Llei 5/2020, de 29 d'abril.

La opció d'aprovar una norma reglamentària de modificació puntual del vigent Reglament de la planificació hidrològica pot produir, com s'ha examinat, problemes des del punt de vista de la tècnica normativa i la seguretat jurídica, atesa la magnitud de les modificacions a introduir i la introducció d'una regulació material que no està continguda al vigent Reglament, com és la definició del contingut dels plans i programes que integren la planificació hidrològica.

Es considera, per tant, que l'opció que permet l'assoliment dels objectius i la solució dels problemes que es plantegen de manera més satisfactòria és l'aprovació d'un nou Reglament de la planificació hidrològica de Catalunya que substitueixi *in totum* el vigent Reglament de la planificació hidrològica, aprovat per Decret 380/2006, de 10 d'octubre.

Les mancances detectades i els objectius descrits palesen la necessitat d'iniciar la tramitació d'aquesta disposició reglamentària, la qual no es pot demorar més atès el temps transcorregut des de la sentència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea de 24 d'octubre de 2013.

Es tracta d'una norma adreçada a l'Administració, a l'Agència Catalana de l'Aigua a la qual, en quant autoritat que exerceix les competències de la Generalitat en matèria d'aigües i obres hidràuliques, li correspon l'elaboració de la planificació hidrològica, tal i com disposa l'art. 7.1 i 8.2.a) del Text Refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre.





L'elaboració d'aquesta norma reglamentària s'empara en les habilitacions contingudes als articles 21.3 i 25.5 i a la Disposició Final segona del Text refós, la primera de les quals remet a desplegament reglamentari pel que la regulació del procediment d'aprovació i revisió dels instruments de la planificació i la segona faculta al Govern per dictar les disposicions necessàries per desenvolupar les disposicions contingudes al referit text refós.

4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma

El projecte de Decret és una regulació de caràcter essencialment intradministrativa que no incideix de manera directa en l'esfera jurídica dels particulars.

Tot i que no es preveu dur a terme un seguiment i avaluació de la norma amb indicadors i mesures concretes de correcció, atès que, com a mínim, cal dur a terme una revisió dels principals instruments de la planificació hidrològica de conformitat amb els procediments regulats en la norma, i que en l'esmentada regulació procedimental s'estableixen una sèrie de tràmits preceptius de participació ciutadana, tal i com ordena la normativa comunitària, es preveu que tant aquests tràmits participatius com els tràmits de caràcter intern serveixin també per detectar els problemes d'interpretació o d'aplicació de la norma que es puguin produir i, si s'escau, proposar-ne la correcció.

Barcelona,

Director de l'Agència Catalana de l'Aigua

