



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació
 - A) Identificació del problema.
 - B) Establiment dels objectius.
 - C) Identificació de les opcions de regulació
2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades
 - A) Informe d'impacte pressupostari.
 - B) Informe d'impacte econòmic i social.
 - C) Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives.
 - D) Informe d'impacte de gènere.
3. Comparació de les opcions de regulació considerades
4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma.
5. Annexos
 - A) Llistat de càrregues administratives del nou decret
 - B) Quadre de comparació de les opcions
 - C) Test de pimes
 - D) Quantificació de càrregues administratives mitjançant el sistema dels costos unitaris estàndards



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

D'acord amb el que s'estableix a l'article 64.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques a Catalunya, les propostes de disposicions de caràcter general i d'avantprojectes de llei que elaborin els departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, a més de la documentació preceptiva que determinen la legislació sobre el procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat i la legislació sectorial que sigui d'aplicació, han d'anar acompanyades amb un informe d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, que ha de formar part de l'expedient de tramitació de la proposta.

La memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades es concep com un document únic que ha de recollir l'avaluació efectuada durant l'elaboració de la norma dels diferents tipus d'impacte que pot generar i, en tot cas, d'aquells que preveu l'article 64.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques a Catalunya.

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

En aquest apartat d'aquesta memòria d'avaluació de l'impacte de la mesura proposada es detallen els problemes específics que es pretenen solucionar amb aquesta intervenció, amb independència que existeixi una habilitació genèrica al Govern per desenvolupar la Llei 3/2019, de 17 de juny, dels espais agraris i un manament legal. Així, aquest anàlisi determina la situació de partida, les causes que provoquen aquesta situació i les conseqüències i els problemes que podrien derivar de l'absència d'aquest desplegament reglamentari.

A) Identificació del problema.

- 1) La pèrdua de sòl productiu com a conseqüència de l'abandonament de les explotacions existents.

Es calcula que d'aquestes 828.000 hectàrees de conreu, de les que en els últims 20 anys se n'han deixat de cultivar 98.501 *ha*.

L'abandonament de parcel·les agrícoles és un fenomen que succeeix des de fa temps a tota Europa i al qual s'ha donat relativament poca importància, o almenys no tota la que corresponia ateses les conseqüències ambientals, econòmiques i socials que comporta.

El fenomen de la disminució de la superfície de sòl agrari és un procés complex que està vinculat a nombrosos factors, com per exemple, l'envelliment de la població rural, l'exigència



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

de la major productivitat de les explotacions agràries, la no dedicació a l'activitat agricultura per part de molts propietaris i la situació del mercat dels arrendaments rústics però, també, a la manca d'incentius i d'intervenció per part de l'administració per pal·liar aquesta problemàtica.

2) Manca de base territorial d'explotacions agrícoles existents.

La base territorial de les explotacions ha anat incrementant la seva dimensió mitjana, passant de 17,7 hectàrees el 1999 a 29,5 hectàrees el 2016. Això es deu a que les explotacions agràries necessiten cada vegada més base territorial per mantenir el seu potencial productiu i la seva viabilitat.

3) Dificultat d'accés a la terra per part de les noves incorporacions a l'activitat agrària.

Els joves i les joves agricultors/es tenen moltes dificultats per aconseguir la base territorial necessària per iniciar la seva activitat. Així, la posada en disposició de un Registre que aglutini totes les parcel·les susceptibles de ser arrendades serà de gran utilitat per a les persones que actualment no disposen de cap eina similar en el mercat.

B) Establiment dels objectius.

Objectius generals:

- 1) Assegurar la viabilitat econòmica en la producció de béns i serveis i en la producció d'aliments.
- 2) Afavorir la continuïtat de les activitats agrícola, ramadera i forestal i incrementar-ne l'eficàcia i l'eficiència.
- 3) Afavorir el desenvolupament dels espais agraris en conjunt i dinamitzar-los socioeconòmicament.
- 4) Dinamitzar l'activitat econòmica del sector i afavorir la continuïtat d'empreses familiars agràries arrelades al territori.

Objectius específics:

- 5) La recuperació per a posar en producció agrària el major nombre d'hectàrees a l'any.
- 6) Incrementar la incorporació de noves persones agricultores amb terres provinents del Registre.



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

- 7) Incrementar la producció agrícola del territori per augmentar la producció d'aliments a Catalunya per apropar-nos el màxim possible a la sobirania alimentària.
- 8) Evitar l'abandonament de terres abans del cessament de l'activitat
- 9) Posar a disposició de les persones agricultores el Registre esdevingui una eina pels professionals de l'agricultura per accedir a terres en desús i incrementar la seva base territorial o incorporació
- 10) Facilitar a propietaris de terres que no es dediquin a l'agricultura, que puguin donar sortida a les terres amb l'adjudicació de les parcel·les per al conreu, fet que els hi comportarà l'obtenció de rendes i el manteniment de la terra en bones condicions.
- 11) Establir l'arrendament forçós com a eina d'ús excepcional per evitar el manteniment de la situació d'abandonament de terres d'alt valor agrari.

C) Identificació de les opcions de regulació

Per assolir els objectius perseguits sempre hi ha diferents alternatives possibles. Les opcions més rellevants considerades durant l'avaluació han estat les següents:

1a opció: “no fer res”, mantenir la situació actual i no desplegar el Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús comportaria que la situació de l'abandonament de les terres es mantingués al llarg del temps i la no intervenció de l'Administració pública amb la finalitat de donar un ús a les terres abandonades, comporta el manteniment de la situació d'abandonament i la impossibilitat de posar els conreus en producció per promocionar la viabilitat de les explotacions i la implantació de noves explotacions, sobretot aquelles adreçades a la incorporació de joves agricultors i agricultores a l'activitat agrària.

És evident que la posada en conreu de les terres abandonades aporta beneficis no només al sector agrari, sinó també beneficis de caràcter mediambiental i de prevenció d'incendis pel fet de disposar de superfícies de sòl rústic en bones condicions, fet que s'emmarca en la funció social de l'Administració, aportant beneficis a tota la societat amb un innegable caràcter d'interès general.

Els baixos preus dels arrendaments rústics en el mercat actual, que és el que lliurament determinen les parts d'acord amb l'article 623-12 del Llibre Sisè del Codi Civil de Catalunya, no esdevenen un incentiu als propietaris per posar en conreu les terres. A més, molts dels propietaris de finques rústiques abandonades, o bé han heretat les finques i no es dediquen a l'agricultura, o bé es jubilen i les generacions que els succeeixen no donen continuïtat a l'activitat familiar.



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

Al llarg d'aquests últims anys s'han anat configurant diversos bancs de terres d'àmbit local, comarcal o altres agrupacions territorials que s'han agrupat en el projecte BCN Smart rural promogut per la Diputació de Barcelona i cofinançat amb fons FEDER (Fons europeu de desenvolupament regional) que agrupa els Bancs de terres següents: El Banc de Terres del Parc Rural del Montserrat, el Banc de Terres Catalunya Central – XaSACC, el Bancs de Terres de la Vall del Ges, Bisaura i Oris, el Banc de Terres Ebrebiosfera, el Banc de Terres de Mataró, el Banc de Terres de Sant Vicenç dels Horts, el Banc de Terres de Torrelles de Llobregat, el Banc de Terres del Parc Agrari del Baix Llobregat, el Banc de Terres del Priorat i el Banc de Terres del Baix Camp, entre altres.

És inqüestionable que la posada en funcionament d'aquests bancs de terres és un complement molt valuós per alguns territoris de Catalunya i contribueixen a la posada en funcionament de terres, però no només de les terres abandonades, sinó de terres que estan en funcionament i que es traspassen de titular d'una forma àgil i flexible. Aquests bancs de terres tenen una vocació d'eina de proximitat i les persones propietàries i potencials arrendatàries poden acudir a un espai comú, actuant com a intermediaris tal i com ho duria a terme una entitat de gestió immobiliària, però amb vocació de servei públic, sense cap cost pels intervinents i donant també serveis d'assessorament. Sens dubte han generat i seguiran generant un impacte molt positiu per la finalitat compartida pel Registre: la posada en correu de les terres abandonades.

Així, si s'optés per no crear el Registre i es deixa a les iniciatives públiques locals i a mans de l'autoregulació del mercat el repte de posar en conreu el màxim de superfície de conreu a Catalunya, hi ha situacions en què la iniciativa privada i totalment voluntària no pot assolir per si mateixa en relació amb l'objectiu plantejat.

El Registre englobarà la superfície de conreu abandonada de tota Catalunya, la qual cosa permetrà incidir en tot el territori i aconseguir posar en conreu zones que no disposen de bancs de terres local. A més, és innegable que cal dotar d'un instrument jurídic amb garanties mitjançant el qual, i en casos excepcionals, es pugui restringir en ares de l'interès públic l'exercici del dret a la propietat d'acord amb l'article 545-2 de la Llei 5/2006, de 10 de maig, del llibre cinquè del Codi civil de Catalunya, relatiu als drets reals. En aquest sentit, la creació i posada en funcionament del Registre estableix l'arrendament forçós de les parcel·les en desús com a últim recurs per a aconseguir minimitzar les terres de conreu abandonades a Catalunya.



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

2a opció: “modificar la Llei 3/2017, del 15 de febrer, del llibre sisè del Codi civil de Catalunya, relatiu a les obligacions i els contractes, i de modificació dels llibres primer, segon, tercer, quart i cinquè”. En la consulta pública prèvia, totes les aportacions anaven encaminades a la regulació proposada en forma de Decret, no obstant, l'Institut Agrícola Català de Sant Isidre va realitzar una aportació en la qual manifestava la “Manca de necessitat del Registre de parcel·les en desús” i ho justificava de la manera següent:

“El sistema de contractes de conreu vigent a Catalunya des del 2007 ha estat un profund fracàs a l'hora d'incentivar l'arrendament de finques agràries. La prova evident és aquest projecte de creació del Registre de parcel·les en desús, i el propi reconeixement que hi ha moltes finques sense cultivar. Però entenem que no cal la seva creació. Proposem una senzilla modificació de l'article 623-8.1 del Llibre VI del Codi Civil a fi i efecte de facilitar la llibertat de pactes entre les parts”.

Cal remarcar que aquesta modificació legislativa no és una opció contemplada per aquesta unitat promotora. El Llibre Sisè del Codi Civil Català va derogar la Llei 1/2008, del 20 de febrer, de contractes de conreu per incloure, en la sistemàtica del Codi Civil Català, la regulació relativa als contractes de conreu que compren els contractes d'arrendament rústic, parceria i, en general, tots els contractes, qualsevol que sigui llur denominació, pels quals se cedeix onerosament l'aprofitament agrícola, ramader o forestal d'una finca rústica. Tanmateix, es vol deixar constància en aquesta avaluació que la legislació civil en matèria de contractes de conreu estableix el regim jurídic bàsic que regeix tota norma civil, com per exemple la seva durada que, pel que fa als arrendaments rústics, s'estableix en un període mínim de 7 anys per protegir i fomentar la posada en funcionament dels conreus amb unes mínimes garanties de continuïtat. Qualsevol aspecte no regulat es pot pactar lliurement per les parts, inclosa la renda.

Per tant, la modificació del Codi Civil deixant qualsevol aspecte al lliure albir de les parts no comportaria un augment del nombre de contractes de conreu subscrits i, en conseqüència, no comportaria la reducció de l'elevat nombre d'hectàrees en estat d'abandonament que hi ha actualment a Catalunya.

3a opció: “crear el Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús de Catalunya”, es la opció considerada.

En el foment del govern obert i l'impuls de la participació ciutadana en l'elaboració de normes, s'han recollit les propostes i suggeriments en el tràmit de consulta pública prèvia. En aquest sentit, cal remarcar que la consulta es va plantejar com un desenvolupament reglamentari global de la Llei 3/2019, del 17 de juny, dels espais agraris, anomenat “Decret pel qual s'aprova el Reglament de la Llei dels espais agraris” que inclouria tres aspectes diferenciats:



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

- 1) El desenvolupament d'instruments urbanístics com la Planificació territorial sectorial agrària i l'Anàlisi de les afectacions agràries.
- 2) La implantació del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús.
- 3) La concreció que les infraestructures d'interès general mencionades a la Llei dels espais agraris són únicament infraestructures de competència de la Generalitat de Catalunya per evitar possibles conflictes competencials en la matèria.

Finalment s'ha optat per regular les opcions 2 i 3, dues de les tres opcions proposades inicials plantejades en la consulta: el Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús de Catalunya i incloure una disposició addicional al text relativa al conflicte competencial suscitat amb l'Estat i resolt en primera instància per la Resolució EXI/7/2020, de 2 de gener, per la qual es fa públic un acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat que determina la necessitat de concretar en una norma que les infraestructures d'interès general mencionades a la Llei d'espais agraris es refereixen, únicament, a les infraestructures de competència de la Generalitat de Catalunya.

En relació amb la opció 1 que s'ha optat per no regular en el present Decret s'ha determinat el següent:

En relació amb la Planificació territorial sectorial agrària i l'Anàlisi de les afectacions agràries es planteja establir criteris de prioritat que afavoreixin la producció de determinats aliments i pràctiques; també es proposen propostes concretes de seguiment i avaluació dels plans relatives a l'impacte en els valors ambientals agraris o garantir la presència d'experts i acadèmics en la tramitació i avaluació dels diferents instruments de planificació.

La Llei 23/1983, de 21 de novembre, de política territorial determina com a instrument de planificació el Pla Territorial General de Catalunya, que fou aprovat mitjançant la Llei 1/1995, de 16 de març, d'aprovació del Pla territorial general de Catalunya en què també es defineixen les estratègies i directrius que emmarquen als futurs plans territorials parcials i sectorials. Els Plans territorials sectorials han de contenir una estimació dels recursos disponibles, de les necessitats i dels dèficits, territorialitzats en el sector corresponent i també han de contenir la determinació de les prioritats d'actuació i la definició d'estàndards i normes de distribució territorial. Aquests Plans han de ser aprovats pel Govern.

El Pla territorial sectorial agrari de Catalunya es pot aprovar posteriorment, atès que la seva elaboració es més complexa i llarga en el temps i per això s'ha considerat posposar la seva aprovació de forma autònoma mitjançant un Acord del Govern o Decret, segons escaigui i no retardar la regulació del Registre.

Pel que fa a l'Anàlisi de les Afectacions Agràries (AAA), si bé en un primer moment es va determinar la necessitat de regular el seu contingut en aquest desplegament reglamentari de



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

la Llei d'espais agraris, l'experiència adquirida al llarg d'aquest últim període derivat de la implantació en sòl no urbanitzable d'activitats subjectes a l'avaluació de l'article 11, apartat j) de la Llei d'espais agraris, relativa a l'anàlisi i motivació de les solucions proposades per a dotar el conjunt de carreteres i de camins de servei de funcionalitat vial suficient i de sostenibilitat per a l'ús de vehicles especials agraris, ha comportat que es disposi d'uns criteris tècnics desenvolupats i homogenis.

L'anàlisi d'afectacions agràries ha de justificar l'adequació del pla a la legislació sectorial agrària aplicable i a les directrius i prioritats del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural establertes per la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'Orientació Agrària en matèria d'ordenació i aprofitament del sòl agrari. Aquest estudi haurà d'incorporar l'anàlisi de la situació actual del territori, la delimitació i justificació de les demandes de sòl urbanitzable, un anàlisi comparatiu de les alternatives possibles, una justificació de les solucions proposades i la previsió de mesures compensatòries si és necessari. Per tot això, es planteja per l'AAA una solució no normativa com l'establiment d'unes directrius a través de la publicació de criteris tècnics necessaris.

2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

L'article 64.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix el contingut mínim de la memòria d'avaluació, que ha d'incloure: un informe d'impacte pressupostari, un informe d'impacte econòmic i social, un informe d'impacte normatiu en termes de simplificació administrativa i reducció de càrregues administratives, així com un informe d'impacte de gènere. En aquesta estructura predeterminada s'ha encabint l'anàlisi de tots els efectes o impactes significatius que es determinin en aquests àmbits.

En aquest sentit, s'ha elaborat la present anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades que està integrat pels apartats que consten a continuació.

A) Informe d'impacte pressupostari

En aquest apartat, s'avalua la repercussió del projecte de decret en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat i en concret del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural i també les fonts de finançament, si s'escau.

És innegable que per poder donar compliment a les tasques de gestió administrativa i tècnica que comporta la implantació del Registre, cal que es disposi dels recursos humans i materials necessaris i adequats a la seva finalitat i que, amb la plantilla de personal i aplicacions informàtiques existents no es poden dur a terme.



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

Les tasques a desenvolupar per implantar el Reglament són les següents:

1. Gestió de l'Inventari de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús (article 3):
 - 1.1. Creació de la base de dades de l'inventari mitjançant eines corporatives com el Tramitador Genèric i/o ampliació de programaris existents al DACC.
 - 1.2. Estudi i priorització de les zones que requereixin major atenció per raó de la seva capacitat productiva i comunicació de les parcel·les identificades als Serveis Territorials i/o Oficines Comarcals corresponents.
 - 1.3. Creació del tràmit a la Oficina Virtual de Tràmits "Comunicació de parcel·les agràries o ramaderes en desús".
2. Gestió de la base de dades de les persones habilitades per identificar les parcel·les de l'inventari (article 4):
 - 2.1. Creació del tràmit a la Oficina Virtual de Tràmits "Alta a la base de dades de persones habilitades per identificar parcel·les agràries en desús".
 - 2.2. Creació de la base de dades de les persones habilitades mitjançant eines corporatives i/o ampliació de programaris existents al DACC.
3. Procediment de declaració de parcel·la en desús (article 5):
 - 3.1. Identificació de les persones titulars de les parcel·les per part dels Serveis Territorials.
 - 3.2. Elaboració dels Informes tècnics.
 - 3.3. Tràmit d'audiència i informació pública.
 - 3.4. Resolució de declaració de parcel·la agrícola i ramadera en desús.
 - 3.5. Gestió dels possibles recursos d'alçada interposats.
4. Inscripció i gestió del Registre de parcel·les agrícoles o ramaderes en desús:
 - 4.1. Creació de la base de dades del Registre mitjançant eines corporatives i/o ampliació de programaris existents al DACC.
 - 4.2. Inscripció provisional de les parcel·les declarades en desús.
 - 4.3. Verificació del manteniment o adopció de mesures correctores.
 - 4.4. Resolució de baixa o d'inscripció definitiva al Registre.
 - 4.5. Gestió dels possibles recursos d'alçada interposats.
 - 4.6. Gestió de les baixes en el Registre.
5. Gestió dels arrendaments:



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

- 5.1. Elaboració i publicació de la convocatòria pública
- 5.2. Resolució de relació d'arrendataris i parcel·les assignades.
- 5.3. Procediment de gestió de l'expropiació de l'ús mitjançant arrendament forçós, si escau.
- 5.4. Elaboració dels contractes d'arrendament i gestió de la seva signatura.
- 5.5. Gestió de les sol·licituds de recuperació de parcel·les, si escau.
- 5.6. Gestió de les Comissions territorials de seguiment del Registre.

6. Supervisió i control de les parcel·les.

Els **mitjans personals necessaris** per dur a terme les tasques descrites són:

1a Fase:

El funcionament del Registre es durà a terme per part de personal adscrit a la Sub-direcció d'Infraestructures Rurals de la Secretaria d'Agenda Rural que donarà servei a tot l'àmbit de Catalunya, juntament amb el suport dels tècnics/ques dels Serveis Territorials i de les Oficines Comarcals.

Per les tasques a desenvolupar cal:

- 2 tècnics/ques superiors, enginyers agrònoms, un d'ells com a Responsable del Registre
 - Encarregats d'elaborar els informes amb el reforç de tècnics dels Serveis Territorials de les parcel·les de l'inventari de parcel·les i les valoracions tècniques de les parcel·les del Registre, col·laboració amb la identificació dels titulars, creació i manteniment del registre amb les dades alfanumèriques i gràfiques i supervisió i control de les parcel·les.
 - Col·laborar en les valoracions de les convocatòries públiques per l'arrendament de les parcel·les del registre.
 - Coordinar tots els aspectes relacionats amb el registre (Responsable del Registre)
- 1 tècnic/a superior, llicenciat/ada en dret per donar suport jurídic
 - Encarregat d'identificar els titulars i analitzar la documentació jurídica que es pugui obtenir de les parcel·les de l'inventari i del registre.
 - Elaborar les resolucions i informar sobre els recursos administratius.
 - Preparar bases de les convocatòries públiques dels arrendaments.



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

- 1 tècnic/a de gestió o administratiu/va amb capacitat per gestionar bases de dades i sistemes d'informació geogràfica, per donar suport a la preparació dels expedients i l'elaboració d'informes de seguiment del Registre.

Per les característiques de les tasques a desenvolupar les persones responsables de la gestió del Registre poden tenir sinèrgies amb la Unitat de Concentració Parcel·laria que actualment està ubicada als Serveis Territorials a Lleida. Aquesta unitat disposa d'un llicenciat en dret, 1 enginyera agrònoma, 1 responsable de concentració parcel·laria, personal administratiu compartit amb altres unitats, 1 tècnic especialista delineant i 1 tècnic especialista en GIS. Algunes tasques s'estan desenvolupant amb encàrrecs a l'empresa pública Infraestructures.cat.

Adicionalment, es disposa de la partida pressupostària AG02 D/227.0013005620/000 "Treballs tècnics" amb una dotació de 500.000 euros per al pressupost 2022, per a contractació de serveis externs per realitzar els treballs tècnics necessaris.

2a. Fase

En funció del volum de parcel·les a gestionar caldrà reforçar els recursos humans disponibles per dur a terme les tasques del funcionament del Registre. Com a estimació dels recursos i costos necessaris es pren com a referència aquesta estructura i aquestes retribucions:

- Responsable registre (A23) 1X 38.000 = 38.000 €/ any
- Personal tècnic i jurídic (A21) 3 X 31.500 = 94.500 €/ any
- Personal administratiu (C13) 1 X 21.600 = 21.600 €/any
- Reforç als SSTT/OC¹ (B20) 5 X 28.300 = 141.500 €/any

Per dur a terme les tasques descrites s'utilitzaran els mitjans materials propis del DACC. En cas de requerir el disseny de programes informàtics o altres necessitats s'incorporarà la definició i construcció dels aplicatius propis del DACC. No obstant, es podrà dur a terme la contractació de serveis a càrrec de la partida pressupostària AG02 D/227.0013005620/000 "Treballs tècnics" amb una dotació de 500.000 euros per al pressupost 2022.

¹ Reforç en hores de treball de tècnic que estan adscrits als SSTT (visites a camp i suport tècnic): es requereixen hores de reforç equivalents a 1 tècnic per Barcelona i Catalunya Central, 1 tècnic per Tarragona, 1 tècnic per Terres de l'Ebre, 1 tècnic per Lleida i 1 tècnic per Girona.



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

B) Informe d'impacte econòmic i social

L'article 113 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, per qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya determina que les intervencions públiques que es prevegi que tinguin un impacte rellevant han d'anar acompanyades d'un informe d'impacte econòmic i social en què s'avaluïn els costos i els beneficis per llurs destinataris i per la realitat social i econòmica, mitjançant l'anàlisi de cost-benefici o altres sistemes d'avaluació.

Quant a la realitat social i econòmica del sector, en primer lloc cal remarcar que els canvis operats en l'estructura econòmica del país han comportat una disminució progressiva del pes del sector primari en el PIB català, correlatiu a la seva pèrdua d'importància quantitativa en el context del conjunt de l'economia. Als anys seixanta el sector agrari representava el 13,2% del PIB a Catalunya, en canvi, l'any 2000 tan sols representava l'1,52% (1.942 milions d'euros) i l'any 2020 representa només l'1,03% del PIB (2.307 milions d'euros). No obstant, es un sector amb una gran importància estratègica de país.

En canvi, el conjunt del sector agroalimentari, format pel propi sector primari, per la indústria transformadora i per la indústria auxiliar, té un pes important per l'economia de Catalunya, tal i com ho reflecteixen les magnituds econòmiques. D'acord amb dades de Prodeca de 2017, el sector agroalimentari català genera un volum de negoci de 38.205 M€, xifra que equival al 16,28% del PIB de Catalunya i ocupa directament a 163.372 persones en xifres del 2017 (55.022 treballadors al sector primari). Aquestes dades el converteixen en el primer sector econòmic del país. L'integren 57.423 explotacions agràries, 3.922 indústries d'alimentació i begudes i 436 establiments de la indústria auxiliar agroalimentària. El sector carni és el primer subsector transformador amb el 32% del volum de negoci, seguit pel fine food (30%), els olis vegetals (9%), el vi (7%), les fruites i verdures (4%), els cereals i molinaria (2%) i el peix i marisc (1%). La indústria d'aliments i begudes catalana representa el 23% de la xifra de negoci del sector al conjunt de l'Estat espanyol. Catalunya, en el context de la Unió Europea, representa una regió agroalimentària de primer ordre.

Per tot això, es considera clau l'impacte econòmic que les mesures adoptades per aquest Decret puguin generar cap a un sector estratègic molt castigat pels canvis estructurals de l'economia. Això es reflecteix en la disminució de la superfície agrària en 98.500 *ha* dels últims 20 anys, que representa una disminució del 10,62%.

S'han monetitzat els impactes en quant a l'anàlisi cost benefici de la implantació de la regulació i s'ha determinat que, anualment, la implantació del Registre suposarà:



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

COST ESTIMAT:

Costos directes de personal vinculat al Registre	154.100 €
Càrregues de llocs de treball existents als SSTT (visites a camp, redacció d'informes, etc.)	141.500 €
Costos programari informàtic	50.000 €
TOTAL	345.600 €

BENEFICI ESTIMAT:

Hectàrees recuperades cereal (5% sobre les 98.500 = 4.925 ha) i creació de 100 llocs de treball	4.925 x 515 € = 2.536.375 €
Hectàrees recuperades olivera (1% sobre les 98.500 = 985 ha) i creació de 70 llocs de treball	985 x 1500 € = 1.477.500 €
Beneficis paisatgístics, ambientals i de prevenció d'incendis	No monetitzat
TOTAL	4.013.875 €

Tal i com s'ha detallat a la memòria general, la constant pèrdua de sòl agrari es extremadament preocupant per la viabilitat de les explotacions agràries i per la implantació de noves i, conseqüentment, per la continuïtat del sector primari a Catalunya. En aquest marc, totes les accions que la Generalitat de Catalunya dugui a terme, com la creació de mecanismes per frenar l'abandó de la terra són cabdals pel sector i, sens dubte, genera impactes positius en la posada en funcionament del Registre.

C) Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives.

En aquest apartat, s'avalua la incidència de les mesures proposades en aquest Decret en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Amb aquesta finalitat el Govern ha aprovat una Guia de bones pràctiques per a l'elaboració i revisió de la normativa mitjançant l'Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril, en la qual s'especifiquen els criteris i les recomanacions que cal seguir per tal de garantir que no s'estableixen obligacions o càrregues administratives que no estiguin prou justificades.



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

Segons indica el Decret 106/2008, de 6 de maig, aquest nou informe d'impacte regulador ha d'especificar detalladament en quin sentit l'elaboració de la norma ha seguit els principis, criteris i recomanacions que la Guia estableix, i ha de quantificar les càrregues administratives que la norma genera als ciutadans, utilitzant metodologies de referència.

Cal posar de relleu que la implantació del Registre de parcel·les en desús i la gestió dels arrendaments per a posar les terres abandonades en producció incideix en l'activitat econòmica en el sector agrari de Catalunya i produirà un impacte positiu en l'economia. Aquí cal posar també de manifest l'anàlisi preliminar realitzat abans d'elaborar la norma i que s'ha desenvolupat a l'apartat d'Identificació de les opcions de regulació de la present Memòria.

Detectada la necessitat de desplegar el Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús, es vol garantir que el seu funcionament sigui àgil, eficaç i eficient, i que generi les mínimes càrregues administratives als destinataris. Així, el Registre neix amb vocació digital per agilitar la tramitació i aplicant en tot moment la interoperabilitat entre altres administracions com els Registres de la Propietat o els Ajuntaments i altres entitats locals.

La població afectada d'empreses per les mesures són persones físiques o persones jurídiques que ja es dediquen a l'activitat agrària i les persones físiques o jurídiques que es vulguin dedicar per primera vegada a l'activitat agrària. A nivell territorial, s'ha detectat que en les comarques del Baix Ebre i el Baix Camp, i en un segon nivell la Terra Alta i la Ribera d'Ebre són les comarques de hi ha hagut un major abandonament de parcel·les i per tant tindrà una major incidència l'aplicació d'aquest Decret.

S'ha valorat la tipologia de persones destinatàries del Decret per a establir, si escau, la obligatorietat de la presentació telemàtica, atès que la tramitació es pot dur a terme tant per persones físiques com jurídiques.

Les persones jurídiques resten obligades a la presentació telemàtica d'acord amb l'article 14.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions públiques, així com les persones físiques que exerceixin una activitat professional per a la qual se requereixi col·legiació obligatòria per als tràmits i actuacions que realitzin amb l'Administració en exercici d'aquesta activitat professional.

Pel que fa a la resta de persones físiques, l'article 14.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, determina que les Administracions podran establir reglamentàriament l'obligació de relacionar-se amb elles a través de mitjans electrònics per determinats procediments i per certs col·lectius de persones físiques per raó de la seva capacitat econòmica, tècnica i dedicació professional o altres motius que quedi acreditat que tenen accés i disponibilitat dels mitjans electrònics necessaris, en consonància amb el Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital.



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

En aquest cas, el Decret en la tramitació es diferencien els procediments en els quals s'estableix la obligatorietat de la presentació telemàtica i es defineixen dos àmbits diferenciats:

- Les persones físiques o jurídiques que comunicaran parcel·les agrícoles i ramaderes en desús per nodrir l'Inventari de parcel·les de l'article 3 del Decret a través de la Seu electrònica (OVT) i la Base de dades de persones habilitades de l'article 4. En aquests casos, els destinataris són:
 - o Ajuntaments o altres entitats locals.
 - o Organitzacions agràries més representatives i les que representen el món cooperatiu agrari, que formen part de la Taula Agrària.
 - o Membres col·legiats dels col·legis professionals amb competències en agronomia,
 - o Persones físiques agricultores professionals a títol individual
 - o Persones jurídiques que tenen com objecte social l'explotació agrària

Els casos de presentació telemàtica obligatòria (administració pública, persones jurídiques i persones físiques col·legiades) són la majoria de destinataris. Pel que fa als ajuntaments i entitats locals, s'habilitarà el corresponent tràmit mitjançant EACAT, l'extranet de les administracions públiques catalanes. Únicament les persones agricultores professionals a títol individual no estarien, en primera instància, obligades a la presentació telemàtica d'acord amb les normes amb rang de llei.

L'article 14.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre i l'article 43.2 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableixen que s'ha de preveure per reglament la obligatorietat de les persones físiques per raó de la seva capacitat econòmica, tècnica i dedicació professional o altres motius. Així, el Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital concreta i defineix algunes de les previsions establertes a la normativa amb rang de llei en el seu article 73, en el sentit que obliga a relacionar-se electrònicament amb l'Administració de la Generalitat a empresaris individuals o autònoms en el marc de les seves actuacions amb aquesta condició i que, en el present cas, relatiu al procediment de comunicació de parcel·les en desús, es fa palesa l'actuació davant l'Administració dels agricultors professionals en relació amb la seva activitat econòmica agrària i per tant, resten també obligats a la presentació telemàtica, tal i com també es produeix en la resta dels tràmits de la DUN presentats davant del DACC.

- Les persones físiques o jurídiques que es relacionaran amb el DACC en relació amb el procediment de declaració de parcel·les en desús, el Registre i la gestió de l'arrendament, ja siguin persones propietàries o possibles persones arrendatàries i conreadores.



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

En aquest sentit, les persones jurídiques resten obligades a la presentació telemàtica i per la resta de persones físiques no col·legiades i no agricultores professionals s'incentivarà la gestió telemàtica tot i que, per raó de la seva condició de particular que no exerceix activitat econòmica, es preveu donar la opció de la tramitació en paper, per aquelles persones físiques propietàries de parcel·les en desús que així ho desitgin per evitar cap mena de perjudici ni indefensió derivada de la bretxa digital. Cal remarcar que els principals destinataris del Registre, a banda de titulars d'explotacions que si que estan habituats a relacionar-se electrònicament amb el DACC, en molts casos son persones propietàries de finques que en moltes ocasions no es dediquen a cap activitat agrària i es possible que no disposin de la capacitat tècnica suficient per relacionar-se electrònicament amb l'Administració.

1. Seguiment dels principis, els criteris i les recomanacions de la Guia.

A. Necessitat de regulació

L'objecte d'aquest decret és la regulació d'una part del desplegament reglamentari de la Llei 3/2019, del 17 de juny, dels espais agraris. No obstant, s'han tingut en compte les alternatives de naturalesa no normativa.

S'han aplicat els principis i els criteris de la Guia, així com de les recomanacions que s'hi preveuen, amb una valoració de les alternatives de naturalesa no normativa considerades.

S'ha considerat la necessitat de regulació no normativa (no regular o no intervenir, incentivar l'autoregulació del sector, adoptar mesures de correulació, programar campanyes informatives, establir incentius financers, o preveure instruments econòmics) o de regulació normativa.

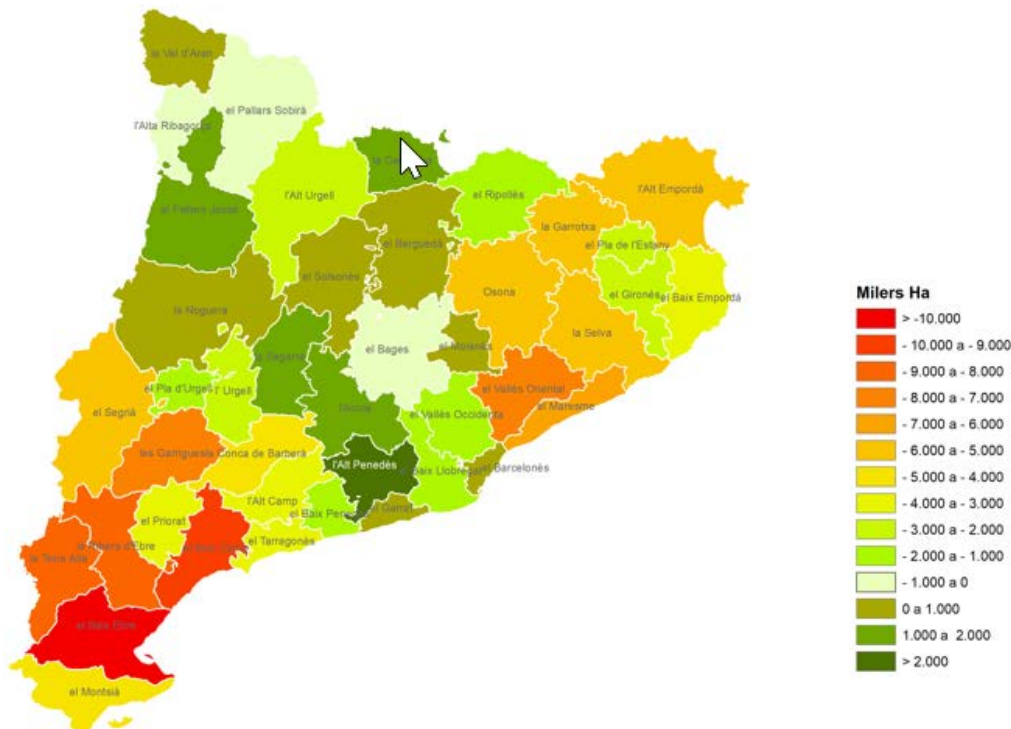
Cap de les opcions de regulació no normativa s'adequa a la finalitat perseguida, atès que la perpetuació i increment de l'abandó de les finques agràries fa palesa que l'autoregulació del sector i la situació del mercat dels arrendaments rústics no és suficient per revertir la tendència que des del 1992 sempre ha estat la pèrdua de sòl productiu com es detalla a continuació:



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

Comarques que han perdut o han guanyat superfície agrícola entre els anys 1992 i 2017



Font: Idescat a partir de dades del Cens agrari de l'INE

Per tant, cal una regulació normativa com a forma d'intervenció pública d'ordenació del sector per la posada en marxa dels objectius de la llei i evitar l'abandonament constant de la terra mitjançant un instrument jurídic com el Registre, que permeti poder arrendar les parcel·les en desús amb un sistema àgil i eficaç que, mantenint les garanties jurídiques per totes les parts, permeti impulsar els contractes d'arrendament rústic entre particulars i posar en conreu les finques de titularitat de la Generalitat i les seves entitats del sector públic i totes aquelles que de forma voluntària es posin a disposició del Registre per part dels seus titulars.

B. Valoració global de les opcions de regulació i de les mesures d'intervenció administrativa previstes

La Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, té com a objectiu consolidar l'activitat agrària a Catalunya i millorar les condicions en què s'exerceix per aconseguir, entre d'altres, un sector agrari competitiu i professional, respectuós amb el medi, amb unes



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

produccions de qualitat al servei del consum i el manteniment de l'activitat agrària. Així, la Llei 3/2019, del 17 de juny, dels espais agraris té com a finalitats, entre d'altres:

- Preservar i protegir els espais agraris, com un recurs natural essencial per a la producció d'aliments i d'altres productes –béns i serveis– i per a llur viabilitat econòmica, i com un element de conservació de la cultura, la biodiversitat i els diferents ecosistemes naturals, que són la base del desenvolupament sostenible que ajuda a garantir la salut i el benestar dels humans, els animals i les plantes.
- Assegurar la viabilitat econòmica en la producció de béns i serveis i en la producció d'aliments.
- Reconèixer l'espai agrari i l'entorn rural com a béns d'interès general per a la població, en el marc d'un mercat global.
- Afavorir la continuïtat de les activitats agrícola, ramadera i forestal i incrementar-ne l'eficàcia i l'eficiència.
- Contribuir a la preservació i la millora dels valors paisatgístics i ambientals associats als espais agraris.
- Afavorir el desenvolupament dels espais agraris en conjunt i dinamitzar-los socioeconòmicament.
- Dinamitzar l'activitat econòmica del sector i afavorir la continuïtat d'empreses familiars agràries arrelades al territori.
- Potenciar el sector agrari, amb l'impuls de mesures fiscals i pressupostàries específiques adreçades al sector, en particular, a les àrees amb dificultats especials o amb despoblació.

La posada en funcionament de les terres abandonades es pot considerar una activitat de foment que incideix de manera directa en l'activitat econòmica al suposar una ampliació de la base territorial de les explotacions agràries i la posada en marxa de noves activitats.

El Registre pretén donar suport tant a persones propietàries que vulguin donar sortida a les terres i no les volen vendre, com a les persones potencials arrendatàries que vulguin exercir l'activitat agrària.



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

- C. Impacte que tenen les mesures proposades pel projecte normatiu sobre les pimes, des del punt de vista de la simplificació de procediments i tràmits.

L'àmbit d'aplicació del decret és, d'una banda, l'activitat agrícola o ramadera a Catalunya i, de l'altra, les persones propietàries de finques rústiques que disposen de terres susceptibles de ser conreades però que, per diversos motius, estan en estat d'abandonament. Així, també es poden veure afectades les finques rústiques les quals sigui titular o en tingui la gestió efectiva la Generalitat de Catalunya o les seves entitats del sector públic i totes aquelles finques d'altres administracions públiques que voluntàriament es vulguin incloure al Registre.

El nou decret no imposa cap tràmit obligatori de forma general, ara bé, el DACC, juntament amb les persones i entitats que estableix la norma: els Ajuntaments o altres entitats locals, les organitzacions agràries més representatives i les que representen el món cooperatiu agrari que formen part de la Taula Agrària, els membres col·legiats dels col·legis professionals amb competències en agronomia nodriran, de forma totalment voluntària, i amb l'objecte de donar suport al DACC en la creació de l'Inventari de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i així poder per identificar de forma concreta les parcel·les que siguin susceptibles de ser declarades en desús.

Una vegada constituït l'Inventari, el DACC es posa en contacte de forma proactiva amb les persones propietàries de les finques.

El decret també preveu que les persones físiques agricultores professionals a títol individual i les persones jurídiques que tenen com objecte social l'explotació agrària, que en la majoria de casos es tracta de pimes, comuniquin al DACC la possible existència d'una parcel·la en desús que iniciarà d'ofici el procediment de declaració de parcel·la agrícola i ramadera en desús si disposa de suficient indicis.

Atès que el decret implanta mesures en relació únicament al sector agrícola i ramader, s'ha elaborat un test de pimes:



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

Identificació de la població d'empreses afectades

1. Estimació del nombre d'empreses del sector afectat i del seu volum de negoci, diferenciades segons la seva dimensió:

Microempreses: 60.611 empreses – 3.167.284.243 €

Petites: 214 empreses – 890.622.285 €

Mitjanes: 14 empreses – 147.936.109 €

Grans: 1 empreses – 29.587.222 €

2. Estimació del nombre de persones treballadores ocupades a les pimes del sector: 61.000

Consulta al sector afectat

- | | Sí | No |
|---|-------------------------------------|--------------------------|
| 3. S'ha consultat les pimes del sector afectat o les associacions empresarials que les representen sobre el disseny de la norma i les opcions de regulació abans de començar la tramitació? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| 4. En el tràmit d'audiència es consultarà almenys aquelles associacions empresarials que representin la major part de les pimes del sector afectat? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

Observacions:

En el sector agrari, més del 99% de les explotacions són microempreses, i la totalitat es poden considerar pimes. En conseqüència, les organitzacions més representatives del sector a les que s'ha passat a consultes l'ordre, representen a la major part de les pimes del sector.

Mesurament de l'impacte sobre les pimes

- | | Sí | No |
|--|-------------------------------------|--------------------------|
| 5. S'ha quantificat les càrregues administratives que es deriven del compliment de les mesures proposades? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

6. S'ha quantificat els costos financers o els costos substantius més rellevants de la proposta normativa?
7. Es garanteix que els costos que es generen per a les pimes no impliquen desavantatges competitius en relació amb les empreses de major dimensió?
8. Es garanteix que les pimes poden operar en condicions de lliure competència en el mercat?

Valoració de mesures específiques per a les pimes

- | | Sí | No |
|---|-------------------------------------|-------------------------------------|
| 9. S'ha avaluat alguna opció que simplifiqui o flexibilitzi el compliment de la regulació per a les empreses més petites i, alhora, permeti assolir els objectius públics perseguits? | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| 10. S'ha adoptat alguna d'aquestes opcions de regulació més flexibles per a les pimes a la proposta normativa? | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| 11. S'ha redactat la proposta normativa en un llenguatge senzill i comprensible per a una persona sense formació específica en dret? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| 12. Es contribueix a simplificar el marc regulador del sector per tal de fer-lo més accessible? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

2. Identificació, quantificació i justificació de les càrregues administratives

Es tracta d'avaluar la incidència de les mesures proposades per la disposició en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

Els procediments i tràmits desglossats per càrregues administratives associats al nou decret són els següents:

- Inventari de parcel·les en desús:

Tràmit OVT telemàtic: "Comunicació de parcel·les agràries o ramaderes en desús", no suposa la presentació de cap document, sinó la tramesa de informació relativa a la parcel·la o parcel·les susceptibles de ser declarades en desús i la indicació de la legitimitat per a la seva presentació (alta en la mateixa base de dades de persones habilitades pel DACC).

- Base de dades de persones habilitades:

Tràmit OVT telemàtic: "Alta a la base de dades de persones habilitades per identificar parcel·les agràries en desús", suposa la presentació de l'acreditació de la representació que correspongui com a persones que formen part de les organitzacions professionals agràries més representatives i les que representen el món cooperatiu agrari, que formen part de la Taula Agrària, i els membres col·legiats dels col·legis professionals amb competències en agronomia.

- Procediment de declaració de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús:

Tràmit OVT telemàtic: "Alta a la base de dades de persones habilitades per identificar parcel·les agràries en desús", suposa la identificació de les persones físiques que són agricultors/es professionals a títol individual, persones jurídiques que tenen com objecte social l'explotació agrària. El DACC comprovarà d'ofici el compliment d'aquest requisit.

Instrucció del procediment implicarà la cerca proactiva per part del DACC de la persona titular de la parcel·la susceptible de ser declarada en desús i que una vegada identificada hagi de respondre al requeriment del DACC mitjançant la documentació que consideri oportuna per justificar l'abandó de la finca.

Resolució del procediment mitjançant el qual la persona interessada pot exercir el seu dret a recorre en via administrativa la resolució adoptada.

- Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús

Inscripció provisional: Comporta que la persona titular si així ho desitja pugui presentar la documentació que cregui oportuna en el termini de tres mesos per evitar la inscripció definitiva.



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

Resolució del procediment mitjançant el qual la persona interessada pot exercir el seu dret a recorre en via administrativa la resolució adoptada.

- Convocatòria pública d'accés a l'arrendament:

Les persones que siguin potencials arrendataris hauran de sol·licitar la parcel·la a la qual hi estiguin interessades i la documentació acreditativa dels criteris de valoració o, en cas que estigui en poder del DACC la declaració responsable corresponent.

- Gestió de l'arrendament:

Tant els arrendadors com arrendataris hauran de facilitar al DACC la documentació que sigui necessària per a la formalització dels contractes que elaborarà el DACC en base als models estandarditzats. Si les parts desitgen afegir alguna clàusula particular hauran de comunicar al DACC per a la seva inclusió abans de la signatura.

- Arrendament forçós

Els titulars que s'oposin a l'arrendament no assumeixen cap càrrega administrativa i el DACC inicia el procediment d'expropiació forçosa de l'ús d'acord amb la normativa vigent en la matèria.

El present decret, compleix amb els criteris de simplificació administrativa del Decret 106/2008, de 6 de maig de mesures per a l'eliminació de tràmits i s'adequa a la Guia de bones pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en els ciutadans.

S'estima que les càrregues administratives derivades d'aquest decret són les necessàries i proporcionals, atès que les obligacions d'informació són inherents a la finalitat perseguida i el procediment per declarar una parcel·la en desús, el procediment per incorporar les parcel·les al Registre i el procediment per declarar l'arrendament forçós han de complir totes les garanties jurídiques per als propietaris afectats.

En qualsevol cas, existeix proporcionalitat entre les càrregues identificades i el benefici que s'obtindrà amb la implantació del Registre de parcel·les en desús.



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

D) Informe d'impacte de gènere

El Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials, per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada, obliga a l'ús no androcèntric ni sexista del llenguatge i a la utilització de termes que no suposin una discriminació per raó de sexe.

Per aquesta raó, la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques a Catalunya, estableix que dins de l'informe d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, regulat per l'article 64.3, ha de contenir un apartat que informi sobre l'impacte de gènere respecte a la disposició de caràcter general que elabori qualsevol departament de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Complint amb aquests preceptes, segons el que es desprèn del text de la disposició es constata que en el text actual no hi ha ús androcèntric ni sexista del llenguatge ni s'utilitzen termes que suposin una discriminació per raó de sexe.

No s'ha detectat un ús sexista del llenguatge, d'acord amb el Pla de polítiques de dones a Catalunya.

La Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes estableix el dret fonamental de la igualtat de dones i homes constitueix un valor cabdal per a la democràcia i és una necessitat essencial en una societat democràtica moderna que vol eradicar el sistema patriarcal androcèntric i sexista. A fi que es compleixi plenament aquest dret, no només ha d'ésser reconegut legalment, sinó que, a més, s'ha d'exercir d'una manera efectiva implicant-hi tots els aspectes de la vida: polítics, econòmics, socials i culturals. Així, l'article 50 relatiu a l'apoderament de les dones al món rural estableix que la Generalitat ha de posar en valor la funció de les dones com a eix estratègic per al desenvolupament rural. En aquest sentit, ha de:

- a) Vetllar per incorporar la perspectiva de gènere en les actuacions sobre desenvolupament rural.
- b) Garantir la igualtat d'oportunitats i la plena participació de les dones, amb equitat i en tots els àmbits del món rural, molt especialment en els processos de planificació i execució de les polítiques públiques.

L'Administració de la Generalitat ha de vetllar per la presa de decisions de les dones com a mesura per a lluitar contra la despoblació, l'escassa presència de dones i l'empobriment en l'àmbit rural i, en concret, ha de:



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

- a) Potenciar el desenvolupament d'activitats que generin ocupació i afavoreixin la incorporació de les dones del món rural a l'àmbit laboral i contribueixin a evitar-ne el despoblament.
- b) Facilitar l'accés a la formació de les dones del món rural.
- c) Contribuir a eliminar la bretxa digital de gènere i territorial amb mecanismes que facilitin i impulsin l'accés a les tecnologies de la informació i la comunicació de les dones del món rural.
- d) Vetllar per aconseguir la plena participació social de les dones del món rural, i també perquè participin plenament en els òrgans de direcció d'empreses i associacions.
- e) Incentivar la cotitularitat de dones i homes a les explotacions agràries.
- f) Promoure la representació paritària de dones i homes en els càrrecs de decisió de les organitzacions agràries.

Per a fer efectius els principis de les polítiques agrícoles, ramaderes, agroalimentàries, forestals i pesqueres han de:

- a) Fomentar la transmissió dels sabers tradicionals de les dones en aquests àmbits, reconèixer i fer visible llur contribució al manteniment de les explotacions familiars, i promoure les xarxes de proximitat i de serveis socials per a atendre els infants, la gent gran i les persones dependents.
- b) Potenciar les iniciatives empresarials d'emprenedores i les actuacions de desenvolupament agrari i pesquer promogudes per dones.
- c) Facilitar la incorporació de dones joves als sectors agrícola, ramader, agroalimentari, forestal i pesquer.

En les polítiques agràries, com no podria ser d'altra manera, han tingut la dona agricultora al centre mitjançant, entre altres el Programa de dones del món rural i marítim 2016-2020.

Les dones ocupades per sector econòmic l'any 2016 són:



PROJECTE DE DECRET.../2021, pel qual es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús

Elaborat per la Secretaria d'Agenda Rural

	Dones					Homes					Total 100%			
	Agricul tura	Construc ció	Indús tria	Serveis	Total	Agricul tura	Construc ció	Indús tria	Serveis	Total	Agricul tura	Construc ció	Indús tria	Serveis
Rural	0,7	0,8	5,8	37,6	44,9	3	6,6	13,7	31,8	55,1	3,7	7,4	19,5	69,4
rural	1,4	0,7	5,2	37	44,4	5,4	7,2	12,8	30,2	55,6	6,8	7,9	18,1	67,2
rural intermedi	0,5	0,8	6	37,7	45	2,4	6,5	13,9	32,3	55	2,8	7,3	19,9	70
Urbà	0,1	0,7	4,1	42,1	46,9	0,3	4,7	9,7	38,4	53,1	0,4	5,4	13,8	80,5
Sense informació	0,3	0,5	2,8	33,1	36,6	1,3	3,9	9,2	49	63,4	1,5	4,4	12	82,1
Catalunya	0,2	0,7	4,5	40,8	46,2	1	5,1	10,6	37,1	53,8	1,2	5,9	15,1	77,9

Font: Programa de dones del món rural i marítim 2016-2020

Si observem les dades segons el gènere, ens adonem que en cap sector, tret dels serveis, les dones superen els homes en afiliats. Tant en l'agricultura com en la construcció i la indústria es dona aquesta situació, que varia molt poc segons el tipus de territori. Amb el sector serveis passa el contrari: hi ha més afiliades que afiliats arreu del territori. Aquesta segregació horitzontal, que també es dona en les zones urbanes, és un dels aspectes que més contribueix a mantenir la discriminació laboral de les dones.

L'existència de prejudicis socials sobre la capacitat de les dones i els homes a l'hora de realitzar determinades tasques manté viva aquesta segregació horitzontal. En el territori, s'observen diferències poc significatives, bàsicament concentrades en les afiliacions al sector agrari en aquelles zones més rurals, i també una presència de la dona en la indústria lleugerament superior que a les zones urbanes.

En l'elaboració d'aquest Decret s'ha volgut impulsar de forma explícita la incorporació de la dona com a possibles arrendatàries en l'assignació de les parcel·les i en els criteris de valoració de la convocatòria pública de parcel·les en desús s'assignarà major puntuació a les dones, ja siguin com a titulars d'Explotacions Agràries Prioritàries o bé Agricultores Professionals, o bé dones que es vulguin incorporar a l'activitat agrària.

El secretari d'Agenda Rural