



Valoració de les aportacions rebudes durant en tràmit de participació ciutadana del projecte Decret pel qual s'aprova el reglament de la Planificació hidrològica de Catalunya i de la memòria general i d'avaluació d'impacte

L'Agència Catalana de l'Aigua ha sotmès al tràmit de participació ciutadana el projecte de Decret pel qual s'aprova el reglament de la Planificació hidrològica de Catalunya i les corresponents memòries, la general i d'avaluació d'impacte, des del 20 d'abril de 2023 fins l'11 de maig de 2023, en aplicació d'allò previst a l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

S'han rebut els escrits amb aportacions de la Taula del Llobregat, l'Associació de Naturalistes de Girona i IAEDEN- Salvem l'Empordà, que han presentat escrits d'idèntic contingut, i de la Direcció General de Transports i Mobilitat del Departament de Territori.

Valoració de les aportacions rebudes

La Direcció General de Transports i Mobilitat no efectua cap observació ni aportació que incideixi en el contingut dels documents sotmesos a aquest tràmit participatiu, motiu pel qual aquesta valoració se circumscriu a les aportacions efectuades per la Taula del Llobregat, l'Associació de Naturalistes de Girona i IAEDEN- Salvem l'Empordà

Consideració prèvia Relativa al títol de la norma sotmesa a aquest tràmit de consulta.

L'escrit presentat té per assumpte "aportacions i al·legacions al projecte de Reglament de la Planificació Hidrològica a Catalunya".

La norma sotmesa a aquest tràmit duu per títol *Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de la planificació hidrològica de Catalunya*. Cal advertir la transcendència jurídica de la preposició "de", perquè el Reglament es dicta dins de les competències de la Generalitat, la qual cosa determina que part de les seves disposicions no son aplicables a tot Catalunya, si no només al districte de conca fluvial de Catalunya, com passa amb les disposicions que regulen el contingut i el procediment d'elaboració dels instruments de la planificació del districte de conca fluvial de Catalunya. A Catalunya hi ha dues administracions competents, la Catalana i l'estatal, que actua a través de dues Confederacions hidrogràfiques en l'àmbit de les conques compartides de l'Ebre i del Xúquer.

Per dissipar qualsevol vici d'il·legalitat d'aquesta norma reglamentària, cal deixar clar que és el reglament de la planificació hidrològica de Catalunya i que hi ha una part de les disposicions que només s'apliquen al districte de conca fluvial de Catalunya - les vinculades a la planificació hidrològica i que se sustenten en el títol competencial d'aigües de l'article 117.1 e l'Estatut d'Autonomia i en l'article 4.a) del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003 de 4 de novembre - i





altres que s'apliquen a tot el territori, com per exemple la planificació d'infraestructures i obres públiques (basades en l'article 148 de l'Estatut i en l'article 4.d) del mateix Text refós) on la competència de la Generalitat abasta tot el territori com seria el cas de la planificació de les infraestructures de sanejament en alta de les aigües residuals.

Aportacions i valoració

1.- La primera aportació consisteix en una argumentació sobre la manca de coordinació i coherència de les diferents polítiques sectorials interdepartamentals i intradepartamentals (sobretot en l'àmbit de l'urbanisme, agricultura, ramaderia, pesca, medi natural) en relació a les disponibilitats hídriques i els sistemes naturals aquàtics dels districte de conca fluvial de Catalunya, que ha comportat un pla de gestió i un programa de mesures que tinguin un marcat caràcter correctiu en comptes de preventiu, tot i estar dins d'un marc d'emergència climàtica.

En relació a la coordinació amb les altres polítiques sectorials, aquesta està establerta a l'article 40.2 del Text refós de la Llei d'aigües, aprovat pel Reial Decret legislatiu 1/20021, de 20 de juliol. Pel que fa a la imposició de limitacions a creixements urbanístics, agrícoles i ramaders, és una matèria que no pot ser abordada en una norma reglamentària per manca de rang. Cal insistir que aquest reglament regula els continguts dels instruments de la planificació hidrològica, i que, pel que fa als del districte de conca fluvial de Catalunya, aquests continguts estan predeterminats a la Directiva 2000/60/ CE del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2000, per la qual s'estableix un marc comunitari d'actuació en l'àmbit de la política d'aigües. Per aquest motiu, no es pot compartir que l'article 7 presenti mancances de contingut en relació a la normativa bàsica.

Així doncs, davant la sol·licitud de que s'elimini la referència continguda en la disposició addicional segona a la coordinació en matèria de regadius, es procedeix a suprimir-la, de manera que la coordinació amb les polítiques sectorials resulta de l'esmentat article 40.2.

2.- Manca d'una participació ciutadana efectiva més enllà de les exposicions públiques i els suposats processos participatius actuals i que la veritable transparència és explicar com s'han pres les decisions i no limitar-se a enunciar les decisions preses.

Aquesta aportació té dos continguts diferenciats: l'un, relatiu a la participació ciutadana, i l'altre, de reiteració de les al·legacions presentades en el decurs de la tramitació del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya i el seu Programa de mesures corresponents al període 2022-2027.

Pel que fa a la participació ciutadana, no es pot compartir el capteniment exposat perquè el procés de planificació es duu a terme en diferents etapes i totes elles són objecte d'exposició pública, i a més s'habiliten espais participatius i debats a nivell territorial i sectorial.





A tall d'exemple, es comença cada cicle de la planificació amb l'exposició pública per un període de sis mesos del calendari de treball i mesures de consulta, l'esquema de temes importants i els estudis previs a la planificació. A més a més, quan s'inicia la tramitació formal tant del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya com del Programa de mesures es torna a obrir un tràmit d'informació pública i audiència. A tot l'anterior s'han d'afegir els processos participatius impulsats per l'Agència en l'àmbit de les conques internes de Catalunya.

La resta del contingut d'aquest apartat 2 de l'escrit presentat és un seguit de consideracions que afecten al Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya i al seu Programa de mesures, tot i expressant la seva disconformitat amb la valoració efectuada per l'Agència de les al·legacions que varen presentar les pròpies entitats durant el tràmit de consulta pública del Pla de Gestió i del seu Programa de mesures corresponent al període 2022-2027.

Aquestes observacions no son objecte de valoració, en primer terme, perquè recauen fora de l'objecte de la consulta efectuada que és el projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de la planificació hidrològica de Catalunya, i en segon terme, perquè es tracta de dos instruments de la planificació hidrològica que, després de seguir tota la tramitació legalment establerta, on es van analitzar i valorar degudament les observacions presentades per les entitats, ja han estat aprovats pel Govern de la Generalitat mitjançant el Decret 91/2013, de 16 de maig, i per l'Acord GOV/108/2023, de 16 de maig.

Acaba aquest apartat 2 afirmant que l'únic òrgan de participació ciutadana de gestió efectiva son les comissions de desembassament, les quals només existeixen en les conques regulades. Per aquest motiu, es reivindica la restauració dels Consells de Conca.

Aquesta proposta no es pot acollir perquè depassa de l'objecte de la proposta normativa que es desplegar reglamentàriament el contingut i el procediment d'elaboració dels diversos instruments de la planificació, i no determinar l'organització de l'Administració hidràulica de la Generalitat. L'estructura orgànica de l'Agència esta establerta en el seus Estatuts, motiu pel qual aquesta proposta de tornar a crear els Consells de conca es prendrà en consideració en cas que s'emprengui una modificació dels Estatuts. Ara bé, cal assenyalar que hi ha un òrgan que te atribuïda per Llei la tasca d'articular la participació pública en la planificació i és el Consell per a l'Ús sostenible de l'Aigua (CUSA).

Per tant, es pot concloure que la participació pública està articulada: a) a nivell orgànic, a través del CUSA amb una composició plural on són presents tots els usos de l'aigua, l'àmbit acadèmic i ecologista, entre d'altres; b) a nivell procedimental, mitjançant els tràmits d'informació pública i audiència establerts a la llei; i c) a través d'uns espais participatius ad hoc impulsats per l'Agència durant l'elaboració de la planificació que s'integren tant per sessions informatives i de participació activa amb recollida de propostes com de retorn de les propostes rebudes.





3.- La transparència i la rendició de comptes. En aquest apartat s'efectuen tres aportacions: a) que el reglament no conté cap precepte que quantifiqui els mitjans personals i materials que es posaran a disposició per al desenvolupament efectiu del Pla o Programa; b) que les previsions del reglament, en no imposar uns objectius d'estalvi i eficiència, no estan en concordança amb l'article 47 del Reglament de la planificació hidrològica, aprovat pel Reial Decret 907/2007; c) que cal posar a l'abast de la ciutadania informació sobre l'efectivitat de les mesures adoptades per l'administració.

a i c) En relació a què el reglament no conté cap precepte que quantifiqui els mitjans personals i materials que s'han d'utilitzar per a executar els plans i programes, és cert que la proposta normativa no conté aquest extrem però és que aquesta dada no és pròpia del contingut de la proposta en tràmit i, a més a més, el precepte de la Llei 19/2014 que invoca no obliga a què s'inclogui una previsió d'aquest tipus en la norma en elaboració. Aquest precepte fa referència a les obligacions de publicitat activa que incumbeixen a les administracions públiques, a les quals l'Agència dona compliment mitjançant la publicació d'aquesta informació a la seva pàgina web. En aquesta pàgina no només es publiquen els plans i programes, sinó que també es publiquen els informes anuals sobre el grau de desenvolupament i aplicació de la planificació.

b) Pel que fa a les consideracions efectuades en relació a la manca de concordança de la proposta de reglament amb l'article 47 del Reglament de la planificació hidrològica, no es pot compartir aquest capteniment atès que les mesures per fomentar un ús eficient i sostenible de l'aigua es troben incorporades en l'article 25 de la proposta normativa, i ha de ser el programa de mesures, de conformitat amb les disposicions normatives vigents, l'instrument que ha de concretar aquestes mesures.

4.- Manca d'un desenvolupament de les instruccions tècniques que donin contingut real, sentit i valor a les mesures que es pretenen considerar en el Pla de Mesures.

Pel que fa a aquesta consideració cal dir que està contemplada en la proposta normativa concretament en la Disposició final primera.

5.- La darrera aportació consisteix en que s'adopti una política tributària que s'adeqüi als diferents usos atenent a si es tracta d'entitats subministradores, centrals hidroelèctriques, usos ramaders i agrícoles i que vagi adreçada al foment de l'estalvi i eficiència de l'aigua.

Aquesta proposta no es pot vehicular en aquesta normativa en tràmit perquè, tal i com indiquen les pròpies entitats, requereix d'una norma amb rang de Llei. Tot i això es prendran en consideració si s'impulsés una norma legal que abordés aquesta qüestió.

Barcelona, 20 de juny de 2023





**Agència Catalana
de l'Aigua**

Provença, 260
08008 Barcelona
Tel. 93 567 28 00
Fax 93 567 27 80
NIF Q 0801031 F



Generalitat de Catalunya
**Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural**