



5 d'abril de 2022

El secretari del Govern

Acord

del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, endeutament i garanties de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya.

L'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, determina que la tramitació d'un Projecte de Llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o dels departaments interessats als quals correspon elaborar l'avantprojecte de Llei corresponent.

D'altra banda, l'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, determina que l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar un avantprojecte de Llei ha de contenir una memòria preliminar, i n'estableix el contingut.

Per tot això, a proposta del conseller d'Economia i Hisenda, el Govern

Acorda:

Aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, endeutament i garanties de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya, la qual s'adjunta com a annex a aquest Acord.

Annex

Memòria preliminar sobre l'Avantprojecte de llei del llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la tresoreria, endeutament i garanties de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya.

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.

La normativa reguladora en matèria de control econòmic i financer està dispersa i poc sistematitzada com a conseqüència de la complexitat i amplitud del sector públic propi. Aquest fet complica l'autorització i formalització d'operacions d'endeutament del sector públic, la planificació de tresoreria i la regulació dels instruments de risc i de les garanties. En conseqüència, fa difícil el coneixement de la matèria i no genera prou seguretat jurídica.

2. Objectius que es volen assolir.

Els objectius generals que es pretén assolir són:

- Millorar la seguretat jurídica en l'aplicació de la normativa de tresoreria, endeutament i garanties.
- Incrementar l'eficàcia i eficiència en l'actuació administrativa en matèria de tresoreria, endeutament i garanties.
- Garantir la sostenibilitat de les finances públiques del sector públic de Catalunya.

Així mateix són de destacar com objectius més específics els següents:

- Sistematitzar la planificació de tresoreria.
- Determinar la capacitat d'endeutament del sector públic de Catalunya.
- Fixar els límits de la cobertura de risc que pot assumir el sector públic de Catalunya.

3. Possibles solucions alternatives normatives i no normatives.

a) Opció de no fer res o mantenir la situació actual.

L'opció de no fer res o mantenir la situació actual malgrat no suposaria cap perjudici en l'àmbit d'aplicació de la tresoreria, l'endeutament i les garanties de les finances públiques, sí es perdria l'oportunitat de disposar d'un codi robust únic per aquesta matèria en l'àmbit de Catalunya.

b) Opcions normatives possibles:

b1) Opció normativa consistent en actualitzar la normativa actual.

Aquesta opció malgrat és possible es considera més òptim disposar d'un codi que únicament reguli aquesta matèria.

b2) Opció normativa preferida.

a) Disposar d'un marc normatiu íntegre en matèria de tresoreria, endeutament i garanties de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya en un codi únic i en concret, en el llibre cinquè del Codi de finances públiques de Catalunya, en exercici de determinats preceptes compresos als Capítols I i II del Títol VI de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, relatius a les finances i els pressupostos de la Generalitat, respectivament.

b) Des del punt de vista del contingut, es pretén:

- Delimitar el concepte d'endeutament de la Generalitat i establir el seu règim jurídic.
- Definir les modalitats d'operacions d'endeutament del sector públic de la Generalitat, així com establir els límits d'endeutament d'acord amb el SEC.
- Preveure els instruments de cobertura de risc de l'endeutament.
- Establir la naturalesa de les garanties de la Generalitat en forma d'aval i la seva capacitat de prestar avals al sector públic.
- Delimitar els avals atorgats per les entitats del sector públic de la Generalitat.
- Definir l'àmbit i funcions de la tresoreria, la seva gestió centralitzada i coordinació, a més de la centralització dels saldos de les entitats públiques de la Generalitat.
- L'establiment d'un pla anual de tresoreria com a instrument per a la planificació dels pagaments i les previsions d'ingressos i necessitats transitòries d'endeutament a curt termini.

Aquesta és l'opció normativa que es considera més adient.

4. Els impactes més rellevants de les diferents opcions considerades:

a) Impacte sobre l'Administració de la Generalitat.

Aquest Avantprojecte de Llei no té cap incidència sobre l'organització, el personal i el pressupost de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

b) Impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona.

Aquest Avantprojecte de Llei no té cap incidència sobre l'organització, el personal i el pressupost de les administracions locals de Catalunya, ni sobre el règim especial del municipi de Barcelona, configurat per la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona i la Llei 1/2006, de 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona.

c) Impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per a les persones i per a les empreses.

Aquesta iniciativa normativa no conté mesures de simplificació i reducció de càrregues administratives per a les empreses i les persones, i per tant no genera impactes sobre tercers.

d) Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors.

La regulació legislativa en un únic codi d'aquesta matèria no genera impactes econòmics, socials ni ambientals.

5. La procedència d'efectuar una consulta pública prèvia o bé la justificació de les excepcions que hi puguin concórrer, així com la valoració de la necessitat d'emprar, en el seu cas, altres eines i canals de participació complementaris a la publicació en el Portal de la Transparència.

L'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, estableix la necessitat d'efectuar la consulta pública prèvia en l'elaboració dels avantprojectes de llei. Aquest mecanisme també és necessari per donar compliment a allò que disposen els articles 62 i 64 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en especial, per garantir la participació en l'elaboració de les memòries d'avaluació.

D'aquesta manera, es preveu dur a terme un període de consulta pública prèvia de 30 dies de durada. Aquest procés participatiu ha de versar sobre la necessitat i l'oportunitat de disposar d'un codi que aglutini i cohesioni la regulació de la tresoreria, l'endeutament i les garanties de les finances públiques, i s'han de valorar les iniciatives proposades per a fer-ho efectiu.

Es considera oportú adreçar-se a la ciutadania en general com a subjectes que es poden veure afectats potencialment per la norma per tal de poder detectar els problemes i vicissituds que pot generar aquesta matèria i així poder-los afrontar de la millor manera possible amb la nova regulació.