

Consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte d'ordre que reguli les categories de premis i la distribució de l'import total que s'hi destina entre les diferents categories pels sortejos setmanals de la loteria passiva (La Grossa)

El Departament de la Vicepresidència, d'Economia i Hisenda d'acord amb el que regula el Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, planteja la regulació d'uns sortejos amb periodicitat setmanal.

Aquests sortejos requereixen una estructura específica i particular de categories de premis i dels seus imports, diferenciat de la resta de sortejos que actualment se celebren de la loteria passiva, previstos i regulats en l'Ordre VEH/235/2019, de 30 de desembre (La Grossa de Sant Jordi), en l'Ordre VEH/1035/2019, de 17 d'abril (La Grossa de Sant Joan), i en l'Ordre VEH/82/2018, de 20 de juny (La Grossa de Cap d'Any). Això determina la necessitat d'aprovar una ordre específica per aquests nous sortejos.

La disposició final primera del Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, preveu que la persona titular del departament competent en matèria de joc, a proposta del Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, ha de regular, mitjançant una ordre, les categories de premis i la distribució de l'import total que s'hi destina entre les diferents categories.

Atès el que estableix l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en relació a la necessitat de substanciar una consulta pública prèvia abans de l'elaboració dels reglaments, es considera necessari iniciar la Consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte d'ordre que reguli les categories de premis i la distribució de l'import total que s'hi destina per als sortejos amb periodicitat setmanal de la loteria passiva (La Grossa), amb el contingut que s'adjunta.

Consulta relativa a: l'elaboració d'un projecte d'ordre que reguli les categories de premis i la distribució de l'import total que s'hi destina entre les diferents categories per als sortejos periòdics de la loteria passiva (La Grossa)

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

Loteries de Catalunya (Entitat Autònoma de Jocs i Apostes - EAJA) es va crear l'any 1986 amb una finalitat comercial, tal com preveu la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació.

L'any 2013 es va aprovar el Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, en base al qual s'estan celebrant sortejos anuals de La Grossa de Cap d'Any (des de l'any 2013), de La Grossa de Sant Jordi (des de l'any 2017) i de La Grossa de Sant Joan (des de l'any 2019).

Aquesta loteria ha tingut i té una molt bona acollida i ja s'associa de manera molt majoritària entre la ciutadania de Catalunya amb aquestes dates assenyalades i amb el seu caràcter social pel fet que el 100% dels beneficis obtinguts es destinen al desenvolupament de programes socials que repercuteixen en els col·lectius més vulnerables de la societat catalana.

Amb aquesta iniciativa es pretén abordar la necessitat de disposar de l'estructura de premis adequada pels sortejos amb periodicitat setmanal amb una idiosincràsia pròpia i diferent dels sortejos actualment vigents, que pot incloure diversos reintegraments i la possibilitat que algun d'aquests sortejos pogués tenir caràcter extraordinari, amb un premi addicional vinculat a la sèrie o amb un primer premi més gran, als efectes de fer-la més atractiva i interessant.

2. Els objectius de la iniciativa.

Els objectius de la iniciativa són:

1. Fer possible la celebració de sortejos setmanals de la loteria passiva (La Grossa).
2. Establir les diferents categories de premis i la distribució del seu import per cadascun dels sortejos setmanals de la loteria passiva (La Grossa), tal com exigeix pel Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat d'aquesta loteria.
3. Incentivar l'activitat comercial dels establiments que integren la xarxa comercial de Loteries de Catalunya i que conformen una part important del teixit comercial del territori de Catalunya.

3. Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

Per aconseguir els objectius perseguits, la unitat promotora ha considerat les diferents alternatives, els diferents instruments d'intervenció i els seus enfocaments.

S'han valorat els elements o mesures principals de les diferents opcions d'intervenció.

Davant la situació descrita en l'apartat 1, amb l'opció de no fer res, suposaria no poder realitzar els sortejos periòdics de La Grossa, amb la conseqüent pèrdua de l'oportunitat d'obtenir més ingressos tant per part de la xarxa comercial de l'EAJA com pel Tresor de la Generalitat que és el destinatari dels beneficis obtinguts del producte de les loteries de la Generalitat.

No és possible assolir l'objectiu descrit mitjançant alternatives no normatives, com l'autoregulació, la coregulació o altres.

L'opció normativa preferida consisteix en l'elaboració d'un projecte d'ordre que reguli aquests nous sortejos, pel que fa a les categories de premis i la distribució de l'import total que s'hi destina entre les diferents categories.

L'opció alternativa estaria vinculada a fer possibles els sortejos periòdics de la loteria passiva (La Grossa) amb el mateix règim aplicable a altres loteries passives que actualment es comercialitzen (La Grossa de Sant Jordi, La Grossa de Sant Joan i La Grossa de Cap d'Any). L'instrument estaria vinculat a la modificació d'alguna de les ordres que regulen aquestes loteries passives per incorporar-hi la regulació dels sortejos periòdics. Aquesta opció, lluny d'oferir claredat sobre el règim aplicable a cadascun dels sortejos de La Grossa, crearia confusió atesa la idiosincràsia pròpia que ha de tenir l'estructura de premis dels sortejos periòdics.

L'opció proposada permet establir una regulació pròpia, exigida pel Decret regulador d'aquesta loteria, relatiu a les diferents categories de premis i la distribució del seu import, de manera clara i diferenciada. Així, els ciutadans i els operadors vinculats a la distribució i venda de les loteries poden conèixer i comprendre millor les característiques de cadascun dels sortejos de la loteria passiva (La Grossa) accedint a la ordre reguladora corresponent.

Interessa, doncs, promoure la participació de la ciutadania i de les persones que integren la xarxa comercial de Loteries de Catalunya en aquesta fase de consulta sobre aquests aspectes que suposen una novetat, com també altres que es puguin suscitar.

4. Necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma.

En exercici de les competències de la Generalitat en matèria de joc i espectacles que li atorga l'article 141 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, i en desenvolupament de la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc, i de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, és necessària aquesta iniciativa per tal de disposar d'una nova ordre que reguli les diferents categories de premis i la distribució del seu import, pel que fa al sortejos periòdics de la loteria passiva (La Grossa).

S'han valorat els impactes d'aquesta intervenció:

- Respecte de l'Administració de la Generalitat, té un impacte positiu. Tal com diu l'article 9.1 de la Llei 5/1986, constitueix ingrés de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes, a més dels altres mitjans econòmics de què estigui dotada, la part de la recaptació obtinguda per la gestió dels diversos jocs que sigui necessària per atendre les despeses pròpies del funcionament de l'Entitat, les seves inversions, la dotació per amortitzacions i, si escau, el fons de maniobra. Amb la proposta que se sotmet a consulta, es pretén desenvolupar aquesta previsió per poder fer els sortejos periòdics de La Grossa, amb una

idiosincràsia pròpia.

L'establiment d'una estructura de premis pròpia dels sortejos periòdics de La Grossa i unes categories de premis diferents a la dels altres sortejos actualment regulats de la loteria passiva pretén garantir un increment de l'interès de la ciutadania que pot implicar un increment de les vendes i de la transferència a les finalitats d'interès social legalment previstes.

- L'opció preferida té un impacte econòmic positiu respecte les persones que comercialitzen els jocs de loteria, a l'incorporar uns nous sortejos que es tradueix en un augment dels ingressos per als establiments que integren la xarxa comercial de Loteria de Catalunya.
- La iniciativa no incideix en els drets i obligacions dels ciutadans ni se'ls generen càrregues administratives.
- En relació amb la simplificació normativa, tot i que es proposa la creació d'un nou text normatiu sense derogar-ne cap altre de preexistent, l'existència d'ordres diferenciades que regulin cadascun dels sortejos de la loteria passiva (Grossa) permet a la ciutadania conèixer les categories de premis i l'import corresponent a cada categoria consultant l'ordre corresponent a cada sorteig.
- La proposta normativa no suposa noves obligacions o restriccions, ans al contrari, ja que es tracta del desenvolupament d'uns nous sortejos periòdics que suposarà l'oferiment d'una nova oportunitat de venda que no imposa noves obligacions o tràmits als establiments ja que serà l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat qui gestionarà la seva explotació.

L'opció preferida és la millor alternativa possible perquè permet donar resposta satisfactòria a cadascun dels objectius que s'han proposat.