

**Ref. núm.: ATI 61/2019**

**Assumpte: Participació en la consulta pública prèvia sobre l'Avantprojecte de Llei del procediment d'elaboració de normes.**

L'Autoritat Catalana de la Competència (en endavant, ACCO) valora positivament la iniciativa del Departament de la Presidència d'iniciar la tramitació de l'Avantprojecte de Llei del procediment d'elaboració de normes, el qual s'ha sotmès a consulta pública prèvia al portal Participa Gencat<sup>1</sup>.

Tal com s'indica en la memòria preliminar, a través de la reformulació i simplificació del procediment d'elaboració de les normes emanades de la Generalitat de Catalunya (projectes de Llei i normes de rang reglamentari), l'Avantprojecte de Llei pretén assolir diversos objectius, generals i específics:

(i) amb caràcter general:

- millorar la qualitat material –eficàcia i eficiència- de les iniciatives normatives
- disposar d'una regulació sobre el procediment normatiu actualitzada i coherent amb la resta de l'ordenament jurídic
- aprofundir en la racionalització de l'activitat de producció normativa

(ii) amb caràcter específic:

- incrementar l'efectivitat dels mecanismes d'avaluació, participació i rendició de comptes
- facilitar la tramitació electrònica del procediment normatiu
- agilitzar la tramitació administrativa del procediment normatiu

Amb caràcter general, l'ACCO comparteix plenament el plantejament posat de manifest en la memòria preliminar sobre l'avantprojecte de Llei, especialment pel que fa a la necessitat d'avançar en l'avaluació de totes les fases del procés normatiu. Tot i així, es vol fer esment a un parell d'aspectes que es considera que haurien de ser tinguts en compte a l'hora d'elaborar el projecte normatiu de referència.

D'una banda, tot i que no presenta una implicació directa en matèria de competència (en termes d'afectació del nivell competitiu del mercat, que depèn de la concreta regulació material que s'adopti, no de la forma ni el procediment d'adopció d'aquesta regulació), l'autoritat de competència vol subratllar la importància del procés normatiu en el resultat final de la regulació material obtinguda, en especial quan es tracta de

---

<sup>1</sup> <https://participa.gencat.cat/processes/ProcedimentNormes>



normes (lleis, reglaments, ordres...) que regulen o tenen incidència en el desenvolupament de les activitats econòmiques i professionals. I és que un procés normatiu que incorpori, juntament amb altres aspectes, una avaluació seriosa de l'impacte competitiu del projecte normatiu, amb caràcter preceptiu, serà una regulació menys distorsionadora de la competència o, com a mínim, una regulació en la qual les distorsions que s'hi prevegin hauran estat degudament analitzades i, en qualsevol cas, es trobaran justificades en base als principis de bona regulació.

Per aquest motiu, per l'ACCO és essencial que la nova llei que actualment es projecta incorpori aquesta avaluació dins el procediment normatiu ordinari, amb caràcter preceptiu. Certament, la possibilitat de sol·licitar a l'autoritat de competència una avaluació sobre l'impacte competitiu d'una futura norma ja es troba recollida al nostre ordenament jurídic, concretament a la Llei 1/2009, de 13 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència. L'article 8 d'aquesta llei disposa que correspon al director o directora general de l'ACCO, en relació amb les funcions d'informe de regulació *“informar durant la tramitació, sobre els projectes de llei, els decrets o les ordres que, per llur contingut econòmic, puguin incidir, a criteri de l'òrgan impulsor de la norma, en les condicions de competència en el mercat, inclosos els obstacles i les càrregues administratives innecessàries”*. Tanmateix, tot i aquesta previsió legal, molt sovint normes que haurien d'haver estat objecte d'avaluació en termes de competència (doncs presentaven impactes evidents en el desenvolupament d'activitats econòmiques i /o professionals) han estat aprovades sense la intervenció de l'ACCO mitjançant l'emissió del corresponent informe de regulació.

D'altra banda, l'ACCO considera que l'avantprojecte de llei del procediment d'elaboració de normes hauria de contemplar, de la manera que la unitat impulsora considerés més convenient, un mecanisme de revisió obligatòria de les normes aprovades. Cal tenir present que un dels problemes més greus que presenta el nostre ordenament jurídic és l'existència de normes que, tècnicament vigents, són clarament obsoletes i inadaptades a la realitat que pretenen regular; des d'una perspectiva de competència això pot comportar el manteniment d'obstacles injustificadament restrictius. Per aquest motiu, seria interessant incloure l'obligació de revisar les normes adoptades, amb independència del seu rang, al cap d'un cert temps o, fins i tot, establir un termini de vigència de les mateixes de manera que, en absència d'actuació proactiva per part de l'òrgan responsable, decaigués la norma en qüestió.

Finalment, tal com va fer l'ACCO en relació amb la consulta pública sobre la revisió de la vigència dels decrets i ordres integrants del nostre ordenament jurídic, aquesta autoritat ofereix la seva col·laboració i suport tècnic al Departament de la Presidència per tot allò que consideri necessari en relació amb l'actuació objecte d'aquesta consulta.

Barcelona, a 27 de desembre de 2019.