



29 d'octubre de 2019

El secretari del Govern

Acord

del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària.

L'article 36.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, determina que la tramitació d'un projecte de Llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa, i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de Llei corresponent.

L'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, determina que l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar un avantprojecte de Llei ha de contenir una memòria preliminar, i n'estableix el contingut.

Per tot això, a proposta de la consellera d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació, el Govern

Acorda:

Aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, que s'adjunta com a annex a aquest Acord.

ANNEX

MEMÒRIA PRELIMINAR DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE MODIFICACIÓ DE LA LLEI 18/2001, D'ORIENTACIÓ AGRÀRIA DE CATALUNYA

1. Els problemes que es pretenen solucionar

La Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària va establir un marc de referència en el sector agrari del país. Aquesta llei va posar les bases i va establir els objectius per a orientar la intervenció dels poders públics en l'economia agrària i el món rural, amb l'objectiu de millorar les condicions de vida, el treball i d'impulsar el reconeixement multifuncional de l'activitat agrària. La llei es centra bàsicament en la millora de les condicions en les quals s'exerceix l'activitat agrària.

Dins d'aquest context, l'any 2017, mitjançant l'aprovació de la Llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic de Catalunya 2017, aprovada el 28 de març de 2017, es va afegir un nou capítol a aquesta llei. L'esmentat capítol VII introduïa un règim sancionador en matèria de gestió de les dejeccions ramaderes i altres fertilitzants i del personal tècnic habilitat redactor de plans de gestió de dejeccions ramaderes. Aquest règim sancionador s'introduïa de manera innovadora, atès que era inexistent fins a la data, i resultava necessari per tal de reforçar les mesures de seguiment i control de les activitats ramaderes, dels centres de gestió de dejeccions ramaderes i de les instal·lacions que tracten dejeccions ramaderes, així com dels tècnics habilitats per a elaborar i signar els plans de dejeccions ramaderes.

Després de més de dos anys de l'entrada en vigor d'aquest règim sancionador, l'experiència assolida ha posat en relleu una sèrie d'aspectes que cal modificar: redactar de manera més clara alguna tipificació i desglossar determinades tipologies d'infraccions en tres nivells o en dos nivells, en funció de la intensitat o la quantificació de la gestió incorrecta, així com modificar la graduació d'algunes infraccions.

Tanmateix, en el temps transcorregut des de la seva aprovació, s'han produït diversos canvis en l'entorn legislatiu català, que obliguen a revisar el contingut d'aquestes disposicions. L'aprovació del Decret 153/2019, de 3 de juliol, de gestió de la fertilització del sòl i de les dejeccions ramaderes i d'aprovació del programa d'actuació a les zones vulnerables en relació a la contaminació per nitrats que procedeixen de fonts agràries, substitueix el Decret 136/2009, i conté noves obligacions. L'incompliment d'algunes d'aquestes noves obligacions s'encabeixen per defecte totes com a lleus, trencant-se la necessària proporcionalitat entre conducta infractora i sanció imposable. Alguna de les disfuncions detectades a tal d'exemple:

1. Segons l'article 22.2.l de la l'actual Llei 18/2001, es considera infracció greu el següent:

“l) Incomplir les obligacions relatives a la instal·lació de dispositius electrònics de posicionament global (GPS) o relatives a unitats d'adquisició i registre de dades, per als casos i en els termes establerts per reglament.”

Doncs bé, el Decret 153/2019 estableix també l'obligació que hi hagi conductímetres a les cisternes de purins. El redactat actual de l'article 22.2.l no és coherent amb l'actual marc reglamentari: si els conductímetres no s'especifiquen explícitament en aquest apartat, la no disponibilitat d'aquests aparells se sancionaria com a infracció lleu.

La conseqüència d'aquesta disfunció seria sancionar la manca de conductímetre amb un import que no seria dissuasiu, i no aconseguiria que se'n realitzés efectivament la compra i la instal·lació.

2. Segons l'article 22.2.o de la Llei 18/2001, es considera infracció greu el següent:

“o) No presentar a la direcció general competent en matèria d'agricultura, amb relació a cellers o almàsseres, la declaració anual establerta per reglament.”

Això no és coherent amb la realitat socioeconòmica dels cellers i almàsseres del nostre país, que tenen una dimensió petita. Aquesta disfunció faria que una simple omisió de la presentació d'aquesta declaració es penalitzés excessivament.

3. L'aplicació de purins amb vano o ventall queda prohibida amb el Decret 153/2019. Actualment, es sanciona com a infracció lleu malgrat que l'incompliment afecti grans superfícies (més de 2 hectàrees), ja que a l'actual redactat de la Llei 18/2001 no s'especifica altrament. L'import de les sancions lleus no tindrà efecte dissuasiu per a aquestes infraccions, atès l'elevat cost d'aquesta maquinària.

4. Segons l'article 22.2.p de la Llei 18/2001, es considera infracció greu el següent:

“p) No disposar del llibre de gestió de les dejeccions ramaderes o dels llibres de gestió d'altres fertilitzants en què s'anotin les aplicacions fetes durant la campanya o no conservar-lo durant el termini fixat per la normativa vigent.”

Els documents en què s'anoten les aplicacions de fertilitzants reben diverses denominacions segons l'àmbit subsectorial agrari de què es tracti. La tipificació de la infracció no és prou coherent amb l'actual àmbit dels sectors i subsectors agraris, i la conseqüència d'aquesta disfunció és que determinats incompliments podrien escapar-se de ser sancionats com a greus.

5. L'actual règim sancionador sancionaria només com a lleus les infraccions d'obligacions reglamentàries noves següents, nascudes amb el nou Decret 153/2009:

- En el cas de les persones integradores, subministrar a les explotacions ramaderes integrades pinsos que superin el percentatge màxim de proteïna bruta que figura al pla de gestió de dejeccions de l'explotació ramadera.
- No acreditar la disponibilitat d'assessorament en fertilització en els casos en què sigui preceptiu, si l'explotació agrícola té una superfície superior a cent hectàrees.
- No efectuar, quan sigui obligatòria, la declaració anual relativa a la gestió de dejeccions ramaderes o altres fertilitzants dins dels terminis i amb els requisits preceptius, si es tracta d'una explotació agrícola de superfície superior a cent hectàrees, d'un centre de gestió amb superfície superior a cent hectàrees o d'una explotació ramadera sotmesa al règim d'autorització ambiental o llicència ambiental.

En tots i cadascun d'aquests casos, la intensitat de la conducta il·lícita fa que una sanció lleu no sigui coherent amb l'actual realitat socioeconòmica, de manera que, com a conseqüència, no tingui efecte dissuasiu.

Dins d'un altre àmbit no relacionat amb les dejeccions ramaderes, ens trobem que durant els últims anys han proliferat a tot Europa una sèrie d'accions per part d'algunes entitats en defensa dels animals en contra dels models europeus de cria d'animals de producció en granges. Es tracta d'un moviment que va néixer a Austràlia i que, amb accions suposadament pacífiques, entren a les granges o els escorxadors per tal de denunciar les condicions en les quals es crien els animals. A Catalunya, més freqüentment durant el 2019 s'ha produït una sèrie d'entrades massives a granges o escorxadors per part d'aquests grups de defensa animal per tal de denunciar les condicions de vida d'aquests animals. Aquests grups, cada cop més nombrosos, irrompen a diferents granges o instal·lacions de forma sobtada i de manera organitzada sense cap de les mesures de bioseguretat necessàries per evitar la introducció de malalties i provocant situacions d'estrès als animals. Les seves accions són variades: des d'obrir les tanques per intentar que els animals surtin, a sostreure per la força animals o donar-los de beure, també graven imatges i les difonen per les xarxes socials i a més inciten els seus seguidors a participar en aquest tipus d'accions. Aquestes conductes en molts casos no es poden sancionar de manera administrativa, perquè a la normativa no hi ha infraccions tipificades que descriu exactament aquestes conductes i el risc que suposen. Aquestes conductes suposen un risc molt elevat de difusió de malalties, tant a dins de l'explotació on entren com a fora d'aquestes. No es pot obviar que molts d'aquests activistes provenen de diferents països d'Europa i han efectuat aquestes mateixes accions a d'altres explotacions amb el consegüent risc de transmissió de malalties d'altres països de les quals Catalunya actualment està indemne. Un exemple és la Pesta Porcina Africana que,

en cas de declarar-se al nostre territori, tindria greus repercussions per al sector agroalimentari català.

Per altra banda, aquestes conductes suposen un impacte greu per al benestar dels animals, ja que la majoria d'espècies de producció són molt sensibles a l'estrès que els provoca la presència de persones desconegudes, en gran nombre, així com al maneig per persones no professionals o fins i tot el subministrament de substàncies que poden no ser adequades per a l'espècie i categoria d'animals (aigua als vedells, per exemple). Hi ha espècies que són molt sensibles a l'estrès (com per exemple els conills, que és una de les espècies més sensibles, però també ho són els porcs) i aquestes entrades descontrolades, amb crits i moviments bruscos, poden causar tant estrès que provoquin la seva mort.

Com es dona el fet que aquestes conductes només es poden castigar per la via penal com a entrades a la propietat privada o com a robatoris (si és que en sostreuen algun animal) i que, per aquests casos, en cas de prosperar la causa penal, les penes són irrisòries, es produeix una situació en la qual pràcticament no hi ha cap conseqüència per als responsables d'aquest tipus de conductes. Només a la Llei 32/2007, de 7 de novembre, per a la cura dels animals, en la seva explotació, transport, experimentació i sacrifici, es tipifica l'acció d'alliberament incontrolat i voluntari d'animals d'una explotació, però moltes altres conductes queden actualment indemnes. Aquests fets fan que proliferin cada vegada més aquestes accions i que les persones que es sumem a aquestes accions siguin cada cop més nombroses, atès que no tenen cap tipus de conseqüències.

Les accions que s'han produït durant l'any 2019 al territori de Catalunya són les següents.

Entrada a una granja de porcs de Sant Pere de Vilamajor el dia 7/03/2019

Un grup, d'uns 75 activistes, va entrar la granja de matinada amb la intenció de denunciar les condicions en les quals viuen les truges de les granges porcines arreu del territori. L'ocupació de la granja va tenir lloc de les 3 del matí fins a les 7:30, hora en la qual el primer treballador va arribar a la granja i va trucar els Mossos d'Esquadra, que van negociar amb els ocupants la seva sortida.

El fet d'entrar en plena nit a una explotació porcina un nombre tan elevat de persones representa un risc greu per la bioseguretat, ja que es desconeix l'origen de les persones que van entrar, i també un risc molt gran a nivell de benestar animal. En el cas dels garrins i els porcs d'engreix l'entrada els provoca un estrès que pot provocar problemes de salut com immunodepressió, pel que fa a les truges prenyades pot provocar avortaments, i en la sala de parts aixafaments dels garrins per estrès de les truges. Cal tenir en compte que els animals estan acostumats a uns cuidadors i a un maneig, i qualsevol canvi brusc en horaris i rutines pot tenir un efecte molt perjudicial per al seu benestar. Es pot consultar la notícia a l'enllaç següent:

<https://el9nou.cat/osona-ripolles/senseboira/la-denuncia-a-la-granja-de-vilamajor-una-mostrames-de-la-movilitzacio-animalista/>

Assalt a l'explotació Friselva el dia 16/04/2019

Un grup format per 123 persones van entrar i ocupar les instal·lacions de l'empresa FRISELVA (escorxador) al terme municipal de Riudellots de la Selva des de les 2.30 hores fins a les 10.00 hores, en què es va iniciar el desallotjament per part dels Mossos. L'acció executada en grup i de forma sobtada va consistir a entrar a les instal·lacions, concentrar-se a la zona de descàrrega dels porcs per tal d'impedir l'activitat i entrar a la zona de quadres, on van obrir les portes de les cambres amb la finalitat d'alliberar els animals. També es van encadenar al passadís d'accés de la zona d'atordiment. En total, es van endur 7 porcs en una furgoneta.

Els incidents provocats, a banda de produir un estrès i un patiment superior evitable, van suposar un incompliment de la normativa de benestar animal durant el transport i durant el sacrifici. També va suposar posar en risc greu la bioseguretat de la instal·lació. Es pot consultar la notícia a l'enllaç següent:

<https://www.diaridegirona.cat/selva/2019/04/16/centenar-danimalistes-ocupen-escorxador-riudellots/974836.html>

Entrada a una granja de vaques a Sant Antoni de Vilamajor el dia 14/07/2019

Un grup d'aproximadament 150 activistes van entrar per sorpresa a una granja de Sant Antoni de Vilamajor, i van començar a donar aigua a vedells lactants, aquest fet pot provocar diarrees greus en els animals, ja que el seu intestí no és madur i no està preparat per acceptar l'aigua encara. El fet d'entrar un nombre tan elevat de persones torna a representar un risc greu per la bioseguretat, ja que es desconeix l'origen de les persones que van entrar, i també un risc molt gran a nivell de benestar animal. A més, pot provocar avortaments en vaques prenyades i problemes intestinals o d'immunodepressió provocat per l'estrès.

<https://www.regio7.cat/arreu-catalunya-espanya-mon/2019/07/15/activistes-entren-sorpresa-granja-sant/556795.html>

Entrada a una granja de conills de Gurb el dia 1/09/2019

Una seixantena de joves van saltar la tanca de la Granja Vilaró de Tarrers, cap al vespre, vestits de blanc i gravant l'acció per difondre-la a les xarxes, van obrir les gàbies i es van endur 14 animals.

Segons l'informe veterinari l'entrada il·legal a aquesta explotació va provocar els danys següents:

- Degut a l'entrada massiva de persones i al soroll que varen fer, van sotmetre els animals a un estrès important, que pot tenir conseqüències en la seva productivitat i per tant afectar la rendibilitat de l'activitat ramadera.
- Varen envair una propietat privada, tancada i amb avisos clars prohibint l'entrada, sotmetent els animals a un risc biosanitari important.
- Varen sostreure com a mínim 10 femelles, 8 d'elles amb cria, deixant les cries orfes. És possible que també s'enduguessin algun llogó, però el ramader no ho pot quantificar. Aquest fet va provocar que aproximadament un centenar de conills es van haver de practicar una eutanàsia humanitària al no tenir mare i no poder ser alletats.
- Varen lesionar de forma permanent una altra femella.

L'enllaç de la notícia:

<https://www.ccma.cat/324/nova-accio-animalista-roben-14-conills-duna-granja-a-gurb/noticia/2944812/>

<https://www.ccma.cat/324/un-centenar-de-conills-entre-mares-i-cries-moren-despres-de-lassalt-animalista-a-gurb/noticia/2945773/>

2. Els objectius del projecte normatiu que es volen assolir són:

En vista dels problemes als quals s'ha fet referència en l'apartat anterior, els objectius de manera general són:

- clarificar el règim sancionador en la matèria relativa a les dejeccions ramaderes, vigent fins al moment, eliminant-ne llacunes i dotant de major eficàcia el règim de control i inspecció per adaptar-lo a la realitat i la nova normativa;
- garantir la seguretat jurídica dels operadors que actuen dins l'àmbit de les dejeccions ramaderes, tot aclarint aspectes que generen o poden generar dubtes interpretatius;
- protegir la salut pública i la sanitat animal, evitant el contagi i propagació de malalties;
- garantir el benestar dels animals dins de l'explotació.

3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives. S'han valorat les opcions següents:

- Opció de "no fer res" o mantenir la situació actual. Suposaria les conseqüències següents:

En relació al règim sancionador en matèria de dejeccions ramaderes, l'opció de deixar la norma tal qual està implicaria el següent:

- Aplicar el regim sancionador recollit a la Llei 18/2001 no adaptat a les previsions del Decret 153/2019.
- Mantenir aspectes que s'han detectat que són millorables, i, per tant, en atenció als principis de seguretat jurídica, eficàcia i eficiència, s'ha considerat la modificació com l'opció correcta.

En relació al problema de l'entrada de persones alienes no autoritzades en explotacions ramaderes i altres instal·lacions, i el risc higienicosanitari que comporta l'opció de no fer res implicaria:

- Deixar l'Administració amb poques eines per a lluitar contra aquest tipus de conductes, amb el consegüent risc per a la sanitat i el benestar dels animals. Aquest tipus de conductes només es podrien sancionar per l'article 13.1 j) de la Llei 32/2007, que penalitza l'alliberació incontrolada i voluntària d'animals d'una explotació, però deixaria fora d'altres tipus de conductes molt perjudicials i d'alt risc, com poden ser l'entrada a les explotacions sense observar les correctes mesures de bioseguretat, o l'administració de substàncies perjudicials als animals o causar morts i avortaments deguts a l'estrès que pateixen els animals.

• Opció normativa preferida. Els objectius que es pretenen amb aquest Avantprojecte de Llei no es poden assolir per cap altra norma o procediment no normatiu diferent d'una Llei. A més, cal tenir en compte que l'Avantprojecte de Llei estableix noves infraccions i sancions que cal regular respectant el principi de reserva de Llei. En conseqüència, les modificacions normatives que es proposen s'han d'introduir a través de la modificació del text de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'Orientació agrària de Catalunya.

La iniciativa preveu modificar l'actual règim de sancions basat en l'experiència en l'aplicació de les disposicions fins ara vigents, cosa que ha denotat la necessitat de millorar-les. Es considera que cal sistematitzar les infraccions en matèria de dejeccions ramaderes, a més d'incloure situacions infractores que no tenien cobertura legal pròpia, creant així una relació d'infraccions adequada a les necessitats de protecció del medi en relació a la contaminació de les aigües causada o provocada pels nitrats d'origen agrari, en concret:

- Desglossar determinades tipologies d'infraccions en tres nivells o en dos nivells, en funció de la intensitat o la quantificació de la gestió incorrecta, així com modificar la graduació d'algunes infraccions.

- Modificar la quantificació de les sancions: en els cas de les lleus, atès que la sanció en el seu grau mínim és molt baixa (100€), i determinades conductes infractores lleus queden poc penalitzades. Aquest import, que pot ser reduït amb una acceptació de la responsabilitat i un pagament voluntari, pot quedar en només 60€. Per contra, l'import mínim de sanció en cas d'infraccions molt greus (15.000€) és manifestament excessiu atesa la tipologia d'explotacions que hi ha al món rural i el perjudici a l'interès general de les conductes infractores en aquest àmbit. En menor grau, aquest excessiu import de sanció també s'aprecia en el cas de les infraccions greus.

- Determinades conductes infractores no explícitament tipificades com a greus o molt greus acaben sempre sent penalitzades com a lleus, dins el calaix de sastre "Qualsevol altre incompliment de la normativa...". En una part dels casos, la gravetat real de la conducta mereixeria un import de sanció greu o molt greu. Per tant, l'objectiu és definir determinades conductes com a infraccions greus o molt greus.

- Quant al règim sancionador de les persones tècniques habilitades, l'objectiu és modificar la infracció consistent en el falsejament de dades, declaracions o documentació qualificant-la com a greu en lloc de molt greu, atès que aquest tipus d'infraccions tenen una sanció d'inhabilitació d'entre 1 i 2 anys, per contra de les sancions per infraccions molt greus, que comporten una sanció d'inhabilitació d'entre 2 i 4 anys.

En el cas de l'entrada sense autorització en explotacions ramaderes i instal·lacions s'ha valorat l'opció adoptar altres mecanismes no normatius per tal de lluitar contra aquestes conductes. En aquest sentit, es va aprovar un protocol entre la Direcció General d'Agricultura i Ramaderia, la Direcció General d'Agents Rurals i el Cos de Mossos d'Esquadra, i es va elaborar un tríptic informatiu de recomanacions per als titulars d'aquestes explotacions sobre com prevenir aquestes accions o com actuar si finalment es produïen. Es pot consultar el tríptic informatiu sobre el contingut d'aquest protocol a l'enllaç següent:

<http://agricultura.gencat.cat/web/.content/07-ramaderia/sanitat-animat/sanitat-animat/enllacos-documents/fitxers-binariis/triptic-recomanacions-entrades-illegals-explotacions-ramaderes.pdf>

Aquest protocol, però, no és suficient per aconseguir els objectius que es proposen, per tant l'opció triada és la normativa, i en concret:

- Es proposa afegir un nou capítol a l'esmentada llei d'orientació agrària per tal d'introduir un règim sancionador específic en matèria de risc higienicosanitari derivat de l'entrada de persones alienes no autoritzades en explotacions ramaderes i altres instal·lacions. Aquest capítol defineix les infraccions relacionades amb les entrades il·legals a explotacions ramaderes i instal·lacions amb risc higienicosanitaris de manera que quedin tipificades

tant les conductes que produeixen un perjudici a la salut i al benestar dels animals com aquelles que suposen un risc per a aquests béns protegits. D'igual manera, s'estableixen unes sancions concordants i proporcionals amb els perjudicis causats, així com els criteris de graduació de les sancions en funció de determinats supòsits específics inherents només a aquestes conductes (com pot ser per exemple el fet de difondre les accions a través de mitjans audiovisuals o promoure la participació en aquest tipus d'activitats).

- Opció normativa descartada. Tenint en compte les consideracions exposades a l'apartat anterior, no seria viable abordar aquesta reforma mitjançant una norma de caràcter reglamentari, ja que les matèries que es veuen afectades són regulades per normes amb rang de llei.

Els impactes més rellevants de les diferents opcions considerades:

a) L'impacte sobre l'Administració de la Generalitat (l'organització, el personal i el pressupost)

- En termes d'organització i de personal, la modificació del règim sancionador de les dejeccions ramaderes no ha de suposar un increment addicional per a l'Administració de la Generalitat, ja que la tramitació dels expedients sancionadors es realitzarà per les mateixes unitats que ho fan actualment.
- L'augment de supòsits tipificats i la modificació de l'import de les sancions s'estima que tindrà un efecte neutre en els pressupostos.
- Respecte a la introducció d'un nou règim sancionador en matèria de sanitat i benestar animal derivat de l'entrada sense autorització de persones alienes a les explotacions ramaderes i instal·lacions amb risc higienicosanitari, es preveu que no tingui cap impacte pressupostari, atès que la tramitació d'aquests expedients podrà ser assumida amb els mitjans existents. Es preveu que la tramitació d'aquests expedients (que tampoc no es preveu que siguin gaire nombrosos) la pugui fer el mateix personal que ara tramita els expedients sancionadors en matèria de salut i benestar animal, tenint presents les eines corporatives que ja disposa i l'evolució tecnològica d'aquestes.

b) L'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa, i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i per a les empreses.

Òbviament, en tractar-se d'un règim sancionador que només afectaria els possibles infractors als quals se'ls incoï els expedients sancionadors, no podem parlar d'un augment de càrregues administratives de manera genèrica.

Per altra part, la clarificació quant a la redacció de determinats supòsits sancionables dins el règim de les dejeccions ramaderes en facilita la comprensió i l'aplicació per part dels actors implicats.

c) Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin aportat als apartats anteriors.

Socialment, s'ha de fer constar que la millora en el control de l'activitat relacionada amb les dejeccions ramaderes a través d'un règim sancionador més precís i clarificador proporciona seguretat a tot el sector, incidint també en la millora de l'impacte ambiental, atès que sanciona de manera més proporcional aquells que incompleixen les obligacions derivades de la gestió de dejeccions ramaderes i altres fertilitzants que tenen una alta incidència ambiental.

Finalment, la introducció d'un nou règim sancionador en matèria de risc higienicosanitari derivat de l'entrada de persones alienes no autoritzades en explotacions ramaderes i altres instal·lacions proporcionarà un impacte positiu:

- al sector, que ja porta temps demanant a l'Administració que adopti mesures contundents i eficaces per evitar que proliferin les entrades il·legals a les explotacions.
- quant a benestar animal i salut animal, perquè s'evitaran situacions de risc per estrès o per malalties i possibles contagis de malalties que en últim terme podrien arribar fins i tot a afectar les persones.

4. La procedència d'efectuar una consulta pública prèvia o bé la justificació de les excepcions que hi puguin concórrer, així com la valoració de la necessitat d'emprar, si s'escau, altres eines i canals de participació complementaris a la publicació en el portal de la Transparència.

Donat l'abast de la norma proposada, que inclou aspectes relacionats amb la ramaderia, la salut i el benestar animal, i fins i tot el medi ambient, es considera procedent sotmetre la iniciativa a consulta pública, atès l'abast ampli que té l'adopció de la norma sobre el sector ramader i agrícola, els sectors econòmics connexos, així com a les entitats i la ciutadania de Catalunya a través de les eines que el portal Participa posa a la seva disposició per tal de recollir les opinions i demandes dels ciutadans i dels diferents col·lectius i sectors afectats.