

PLA ESTRATÈGIC DE MILLORA DE LA COMPRA PÚBLICA

APORTACIONS DE FEICAT- EMPRESES D'INSERCIÓ DE CATALUNYA

EIX 1. UNA CONTRACTACIÓ PÚBLICA EFICIENT.

5. Com s'hauria d'organitzar la formació en compra pública, quins continguts i quins destinataris considera clau?

Formació obligatòria a tot el personal tècnic de contractació sobre contractes reservats i contractació pública responsable dirigida a la inserció de persones en situació o risc d'exclusió social.

Es proposa un mòdul formatiu virtual (en línia) de dues hores de durada, que inclogui continguts relatiu als contractes reservats (D.A. 4a LCSP), criteris d'adjudicació de caràcter social (145 LCSP17), i condicions d'execució de caràcter social (202 LCSP17).

La formació es podria incloure en els programes formatius anuals de les Diputacions per als tècnics dels ajuntaments i ha d'incloure la dinàmica de casos.

Aquesta formació s'hauria de dirigir també a les consultories que molts municipis contracten, degut al desbordament de feina que tenen, per tal que els hi facin esborranys de licitacions

6. Quines eines de treball requereixen els compradors públics per a millorar la manera de contractar?

Planificació anual preceptiva de la contractació reservada a Empreses d'Inserció i Centres Especials d'Ocupació, devent tots els òrgans de contractació planificar i preveure anualment el seu volum i import de contractes reservats.

Sobre aquest tema, l'article 28.4 de la Llei 9/2017 estableix l'obligació que "Les entitats del sector públic programaran l'activitat de contractació pública, que desenvoluparan en un exercici pressupostari o períodes plurianuals i donaran a conèixer el seu pla de contractació anticipadament". I en el marc específic dels contractes reservats, per exemple, la Comunitat Autònoma d'Aragó, mitjançant l'ORDRE HAP/522/2017, de 7 d'abril, ha regulat la planificació de les reserves socials, requerint de tots els poders adjudicadors la remissió del llistat de contractes que tenen previst reservar per a Empreses d'Inserció i Centres Especials d'Ocupació en el pròxim exercici pressupostari.

Disposició de directoris en línia de tots els serveis i productes que presten les Empreses d'Inserció.

La mesura proposa que tot el personal tècnic de contractació pugui analitzar de forma molt accessible i immediat, l'objecte contractual a licitar, aclarint si els Centres Especials de Treball i les Empreses d'Inserció operen en aquests sectors d'activitat, i en cas afirmatiu que es qualifiqui el contracte com reservat.

Disposar d'exemples variats en sector, volum, etc. Que permetin servir de referència (tallar, enganxar) per les noves contractacions. Normalment els municipis petits van repetint concursos amb poques modificacions, pel cost en temps i recerca de noves possibilitats.

Les Diputacions o les associacions municipalistes podrien obrir una oficina de suport a la contractació pública responsable i social. Les diputacions podrien incorporar en el seu catàleg un suport tècnic al respecte (al qual es podrien vincular els municipis interessats i rebre un assessorament directe al respecte) i la AMC i FMC podrien incloure en el seu catàleg de serveis el mateix.

EIX 3. UTILITZAR LA CONTRACTACIÓ PER FER POLÍTIQUES PÚBLIQUES.

15 Com es pot millorar la inserció de persones en risc d'exclusió mitjançant la contractació pública?

Materialitzant, desenvolupant i potenciant la figura dels contractes reservats, a través de diferents mesures:

- Exigint de tots els Departaments, àrees de govern, empreses públiques i entitats del sector públic de la Generalitat que adoptin un acord vinculant sobre el volum pressupostari exacte que licitaran anualment a través de contractes reservats per a Empreses d'Inserció i Centres Especials de Treball.
- Conformant comissions de seguiment en les quals participin les entitats representatives de les Empreses d'Inserció.
- Reservant un percentatge del 25% del total de contractes exclusivament per a Empreses d'Inserció.
- Realitzant accions de formació i divulgació sobre els contractes reservats, així com sobre els beneficis de les Empreses d'Inserció entre el personal polític, tècnic i jurídic responsable de la contractació i la redacció dels plecs.

Considerant com a preceptiu en tots els contractes intensius en mà d'obra, que s'inclouï com a criteri de valoració de les ofereix la contractació de persones en situació o risc d'exclusió social, o la subcontractació amb Empreses d'Inserció i Centres Especials de Treball.

La proposta planteja que una millor relació qualitat-preu ha de tenir en compte la dimensió social i la generació d'oportunitats laborals per a les persones més vulnerables.

En conseqüència, tots aquells contractes intensius en mà d'obra hauran d'incorporar com a criteri d'adjudicació, una clàusula objectiva que mitjançant escala valor el percentatge del pressupost que se subcontracta amb una Empresa d'Inserció o un Centres Especial de Treball, o bé el percentatge o nombre de persones en situació o risc d'exclusió social que s'empren per a l'execució del contracte.

Aquestes clàusules i la seva concreta redacció ja estan expressament recollides en el Acord del Govern pel qual s'aprova el Codi per a una contractació pública socialment responsable en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el sector públic que en depèn. La proposta el que planteja a convertir-les en preceptives i que la seva ponderació en tots els

contractes intensius en mà d'obra sigui d'almenys el 5% del total del barem (*veure a tall d'exemple l'article 64.6 de la Llei foral de Contractes Públics de Navarra*).

Convertint en obligatòria per a determinats contractes la clàusula ja prevista en el Acord del Govern pel qual s'aprova el Codi per a una contractació pública socialment responsable en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el sector públic que en depèn.

Les clàusules diuen així:

«... en el cas de ser necessàries noves contractacions per a executar el contracte, l'empresa adjudicatària contractarà a un xxx% de la plantilla o a un nom xxxx de persones amb discapacitat.»

«... és condició especial d'execució que l'empresa adjudicatària, en els supòsits de noves contractacions que es produeixin durant l'execució del contracte, és comprometi a incorporar almenys un xxx% de persones a l'atur, prioritzant els que pertanyen a col·lectius desfavorits amb dificultats a l'accés al món laboral o amb risc d'exclusió social.»

«En cas de subcontractació, l'empresa o empreses adjudicatàries han de subcontractar la prestació accessòria "x" amb: - centres especials de treball o empreses d'inserció sociolaboral, inscrits en els corresponents registres del departament competent en la matèria, i/o amb entitats sense ànim de lucre que treballin per la integració de persones amb risc d'exclusió social.

Sobre aquest tema es proposa concretar l'obligació de manera numèrica i establir-la com a preceptiva per a tots aquells contractes el valor estimat dels quals sigui superior a 250.000 € i/o que impliquin la contractació de deu o més persones treballadores:

- Serà preceptiu que una de cada deu persones treballadores pertanyin a col·lectius desfavorits amb dificultats d'accés al mercat laboral o amb el risc d'exclusió social.

- O que de manera alternativa o complementària se subcontracti un 5% del pressupost d'adjudicació del contracte amb Empreses d'Inserció o Centres Especials d'Ocupació.

Incloure puntuació que valori les condicions laborals del contracte. Reconeixent aquelles propostes que se situïn per sobre del SMI o del sou base del conveni de referencial

EIX 4: UNA COMPRA PÚBLICA ÍNTEGRA I TRANSPARENT.

16. Com fer més accessibles les dades de contractació per a fer més efectiu el principi de transparència?

Regulant la publicació anual obligatòria de cada poder adjudicador del seu volum i import dels contractes reservats efectivament adjudicats amb el detall de cada licitació concreta, preu d'adjudicació, empresa adjudicatària i objecte contractual.

Incloure en les trobades i recursos tècniques de la DIBA i institucionals de la AMC i FMC, informació, reprotatges, papers jurídics al respecte.