

## **Aportacions de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques a la consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei del procediment d'elaboració de normes.**

### Avaluació d'impacte normatiu

L'Avantprojecte de Llei del procediment d'elaboració de normes ha d'incorporar mecanismes orientats a que en totes les normes que impulsi el Govern de la Generalitat de Catalunya es garanteixi el respecte a l'autonomia local. Des de l'ACM es proposa que el nou avantprojecte de Llei incorpori en el procediment d'elaboració de normes un conjunt d'indicadors que permetin avaluar l'impacte real de qualsevol iniciativa normativa (de rang legal i reglamentari) en l'administració local, de forma que es pugui determinar si les mesures que es pretenen impulsar exigiran als ens locals destinar recursos (humans i/o econòmics) a implementar les noves disposicions normatives.

Aquests indicadors no s'han de limitar als criteris poblacionals, territorials i econòmics que s'han emprat de forma habitual per avaluar l'impacte d'iniciatives polítiques, econòmiques i normatives de diversa índole sobre l'administració local, que s'han demostrat ineficaços per copsar la heterogeneïtat de la realitat territorial i socioeconòmica de Catalunya. Els indicadors d'avaluació d'impacte sobre l'administració local haurien de ser transversals, relacionats amb els diversos àmbits en què l'administració local té competències o presta serveis, i amb la gestió dels seus serveis interns.

És cada cop més habitual que les normes que tramita i aprova el Govern de la Generalitat de Catalunya, tot i no tenir un impacte normatiu directe sobre les competències dels ens locals, acabin requerint una inversió de recursos humans, tècnics i/o econòmics per part dels darrers, i l'assumpció de deures i obligacions i la prestació de determinats serveis que no els corresponen. Aquesta realitat es veu agreujada pel fet que l'assignació d'aquests serveis la majoria de vegades no va acompanyada de la corresponent dotació pressupostària necessària per fer front a les noves obligacions que s'han d'assumir.

Per aquest motiu, l'ACM proposa que en qualsevol tràmit normatiu que impulsi el Govern de la Generalitat de Catalunya incorpori una avaluació d'impacte de la norma sobre l'administració local, i especialment sobre l'autonomia local, sobre les competències locals, i sobre les hisendes locals. Aquesta avaluació s'ha de dur a terme sobre la base d'uns indicadors estàndards que permetin determinar l'impacte de la norma en qüestió sobre tots els ens locals de Catalunya mostrant una imatge el més real possible de la heterogeneïtat del territori català i de les seves necessitats.

L'informe d'avaluació d'impacte hauria de ser elaborat pel departament competent en matèria d'administració local de la Generalitat.

### Comissió de Governos Locals

En línia amb les propostes anteriors, i d'acord amb el que preveu la normativa de règim local vigent, l'Avantprojecte de Llei del procediment d'elaboració de normes haurà de preveure que totes les iniciatives normatives que afectin el règim local (en els termes exposats en el punt anterior) hauran de ser aprovades per la Comissió de Governos Locals.

### Transparència de les iniciatives normatives

En l'actualitat, i d'acord amb la infografia publicada en aquesta consulta pública prèvia, en la tramitació de les iniciatives normatives impulsades pel Govern de la Generalitat de Catalunya es duen a terme els tràmits de consulta pública prèvia, informació pública i audiència, en els que els ciutadans i els diferents actors econòmics i socials poden fer les aportacions que considerin oportunes.

Els tràmits de consulta pública prèvia són publicats en el portal Participa Gencat, iniciativa que es va impulsar amb posterioritat a l'aprovació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i que permet consultar en un mateix espai els processos participatius i les consultes públiques prèvies que es duen a terme, i on es publica la documentació relativa a cada iniciativa, les aportacions que s'hi efectuen i el retorn d'aquestes aportacions, garantint els principis de transparència i de bona administració.

Tanmateix, no es publiquen en el mateix espai els tràmits d'informació pública que impulsen els diferents departaments de la Generalitat de Catalunya. Darrerament s'ha habilitat un espai dins de l'apartat "Normativa en tràmit" del portal de Govern Obert de la Generalitat de Catalunya que conté un llistat dels diferents departaments de la Generalitat per poder consultar els diversos tràmits normatius que impulsen. Més enllà de valorar si és de públic coneixement que existeix aquest espai per accedir als tràmits d'informació pública, des de l'ACM es vol posar de relleu que seria més adequat que s'integrés en un mateix portal web tots els tràmits normatius en què es poden fer aportacions, i especialment les consultes públiques prèvies i els tràmits d'informació pública.

Aquesta mesura permetria als interessats en fer un seguiment i aportacions a una norma poder consultar en un sol espai tots els tràmits relacionats amb aquesta. Així mateix, es garantiria el principi de transparència i de bona administració evitant als interessats haver de navegar per les pàgines web dels diferents Departaments per poder consultar els tràmits normatius en qüestió.

Per aquest motiu, l'ACM proposa que l'Avantprojecte de Llei prevegi integrar en el portal Participa Gencat (o anàleg) totes les iniciatives normatives impulsades pel Govern de la Generalitat de Catalunya, i especialment les consultes públiques prèvies i els tràmits d'informació pública.

### Simplificació normativa

La tramitació de noves iniciatives normatives s'hauria d'orientar a la millora i simplificació del marc normatiu, per garantir la eficàcia i eficiència de les normes que s'aprovin, i evitar la dispersió legislativa que genera confusió, contradiccions normatives, dubtes interpretatius i en última instància inseguretat jurídica.

En l'àmbit local, especialment en relació amb la normativa sectorial, els operadors jurídics (especialment els i les secretaris/es i interventors/es locals) tenen problemes per interpretar i implementar correctament una normativa que en ocasions exigeix una especialització que no és pròpia de l'àmbit local, problemes que s'agreugen si el marc normatiu no és clar. Per aquest motiu, l'Avantprojecte de Llei ha de garantir que els projectes de Llei i els projectes de decret que siguin fruit del nou procediment d'elaboració de normes que defineixin un marc normatiu proporcional, coherent, transparent, simple, eficient i eficaç, que eviti la dispersió legislativa i garanteixi la seguretat jurídica.