

## DISPOSICIONS

### DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

#### **ACORD GOV/44/2016, de 5 d'abril, per al desenvolupament de l'economia col·laborativa a Catalunya i de creació de la Comissió Interdepartamental de l'Economia Col·laborativa.**

Davant la irrupció de plataformes col·laboratives i l'afectació que això va suposar en determinats sectors d'activitat, el Govern de la Generalitat, mitjançant l'Acord de Govern de 14 d'octubre de 2014, pel qual s'estableixen criteris per a la regulació de l'economia col·laborativa, va iniciar la valoració del fenomen de l'economia col·laborativa amb l'encàrrec al Departament d'Empresa i Ocupació i al Departament de Territori i Sostenibilitat, per mitjà de la Secretaria d'Empresa i Competitivitat i de la Secretaria d'Infraestructures i Mobilitat, respectivament, d'elaborar una proposta de marc regulador de l'economia col·laborativa.

L'economia col·laborativa és un fenomen transversal i va molt més enllà d'experiències empresarials d'èxit recent. Els exemples de noves ofertes vinculades a l'economia col·laborativa a Catalunya són múltiples i incorporen un ventall cada vegada més ampli de les activitats que formen part de la vida quotidiana dels ciutadans. Són activitats que no són noves, sinó que es fan en cercles propers, la novetat és el context en el qual es duen a terme: Internet, un model obert i interconnectat.

L'economia col·laborativa es basa en l'intercanvi entre particulars de béns i serveis majoritàriament infrautilitzats. En aquest sentit comporta un nou model de prestació de serveis no previst en la normativa actual ni en l'activitat ordinària del mercat.

Adaptar el marc normatiu actual a l'economia col·laborativa comporta necessàriament incorporar l'activitat dels particulars -el nou oferent ciutadà agent productor- i dotar d'un marc de seguretat jurídica tots els operadors en un entorn d'igualtat d'oportunitats on quedin igualment preservats els drets dels consumidors.

L'economia col·laborativa, per a alguns, és l'exemple del valor que aporta Internet als ciutadans perquè permet un ús més eficient dels recursos i de la informació disponible.

Liderar la regulació de l'economia col·laborativa representa per a Catalunya situar la nostra economia al capdavant del desenvolupament de la nova economia digital i, en el marc de l'Estratègia *smart* de Catalunya (smartCAT), dotar d'un entorn de desenvolupament a les nostres ciutats intel·ligents (*smart cities*) per esdevenir comunitats intel·ligents (*smart communities*).

Altres països europeus, com el Regne Unit, França, Itàlia i els Països Baixos, han començat a prendre la davantera amb l'aprovació d'iniciatives reguladores i polítiques públiques que ja preveuen aquesta nova realitat. Catalunya, amb la seva capital Barcelona, en tant que ha aconseguit situar-se com a referent i terra d'acollida d'emprenedors digitals, té l'oportunitat de liderar aquest nou sector econòmic que demana un major compromís per part de les administracions competents.

L'economia col·laborativa és un fenomen transversal que es troba en procés de maduració en el qual encara hi ha moltes preguntes que no tenen resposta i on s'intueixen els reptes, alguns d'evidents, altres no tant. Aquest procés de transformació obliga a actuar i a gestionar el canvi. La capacitat d'anticipació que es tingui determinarà l'èxit o el fracàs del procés d'adaptació. El repte de la regulació i el desenvolupament de l'economia col·laborativa és la gestió del canvi.

Per respondre a aquest repte, atesa la transversalitat i la diversitat de matèries afectades pel fenomen de l'economia col·laborativa, és necessari la creació d'un espai de treball interdepartamental amb representants dels departaments competents en matèria d'empresa i competitivitat, treball, mobilitat, habitatge i món local. També és d'una rellevància especial la participació del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda perquè, d'una banda, impulsa la millora de la regulació econòmica i la competència i, de l'altra, és el responsable de la matèria fiscal i tributària, que també ha de jugar un paper destacat en tot aquest procés.

Aquesta presència inicial, en tot cas, no ha d'excloure la participació d'altres departaments en el decurs dels treballs de la Comissió quan s'identifiquin matèries o àmbits competencials específics.

El Govern, en el marc les conclusions de l'informe de la Comissió d'estudi de les polítiques públiques en matèria d'economia col·laborativa del Parlament de Catalunya, de 21 de juliol de 2015, considera necessari acompanyar el desenvolupament de l'economia col·laborativa amb la finalitat de crear les condicions de confiança per al

CVE-DOGC-A-16096110-2016

desenvolupament i el creixement sostenible.

L'objectiu del Govern és preservar la legalitat en la prestació de serveis, preservar els drets de les persones i alhora crear les condicions adequades per a la innovació amb la finalitat de dotar la societat i l'economia catalanes d'un ecosistema adaptat a les noves societat i economia en xarxa. Un ecosistema que també incorpori els mecanismes que siguin necessaris per al desenvolupament de les activitats del tercer sector en aquesta nova economia i adoptar, si escau, noves figures que així ho permetin.

Atès que, d'acord amb l'article 51 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, el Govern pot crear comissions interdepartamentals amb la finalitat d'examinar i coordinar assumptes d'àmbit concret i específic que afectin diversos departaments;

Per tot això exposat, a proposta del conseller d'Empresa i Coneixement, del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, i del conseller de Territori i Sostenibilitat, el Govern

Acorda:

-1 Encomanar als departaments que proposen aquest Acord la identificació i l'impuls a la revisió de la normativa sectorial en tots els àmbits i, en especial, en matèria d'allotjaments turístics i de mobilitat, en l'actualitat els més afectats, i proposar les modificacions oportunes per adaptar-la al nou entorn. Especialment caldrà establir els criteris que defineixen les activitats d'economia col·laborativa i, per tant, quan un servei no és empresarial.

-2 Promoure acords de col·laboració de les plataformes d'economia col·laborativa amb l'Administració per potenciar la informació i la transparència de les activitats que es duen a terme i millorar l'adaptació de les polítiques públiques a les necessitats dels usuaris i dels diversos sectors d'activitat, tot vetllant pel respecte al dret a la intimitat i la protecció de les dades de caràcter personal.

-3 Promoure l'elaboració d'un codi de bones pràctiques del sector de l'economia col·laborativa a Catalunya.

-4 Crear la Comissió Interdepartamental de l'Economia Col·laborativa.

4.1 La Comissió Interdepartamental de l'Economia Col·laborativa (en endavant, la Comissió), té per objectiu principal l'impuls i el seguiment de les actuacions que es derivin d'aquest Acord, i resta adscrita al Departament d'Empresa i Coneixement.

4.2 La Comissió té la composició, de caràcter permanent, següent:

a) Tres representants del Departament d'Empresa i Coneixement, designats pel seu titular, que també designarà, d'entre ells, qui exercirà la presidència.

b) Tres representants del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, designats pel seu titular, que també designarà, d'entre ells, qui exercirà la secretaria.

c) Dos representants del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, designats pel seu titular.

d) Dos representants del Departament de Territori i Sostenibilitat, designats pel seu titular.

e) Dos representants del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge, un dels quals en representació del Consorci Administració Oberta de Catalunya, designats pel seu titular.

f) Un representant del Departament de la Presidència, designat pel seu titular.

4.3 El suport tècnic i administratiu que asseguri el funcionament de la Comissió el donarà la unitat orgànica que designi la secretaria.

4.4 Pot assistir amb caràcter permanent a les reunions un membre de caràcter tècnic per cadascun dels departaments que integren la Comissió, amb veu però sense dret a vot.

4.5 Quan la Comissió identifiqui matèries concretes que restin sota l'àmbit regulador d'altres departaments,

CVE-DOGC-A-16096110-2016

s'incorporarà un representant dels departaments afectats.

4.6 Són funcions de la Comissió:

- a) Donar suport al desenvolupament de les mesures aprovades en aquest Acord i vetllar per la seva aplicació correcta.
- b) Fixar els principis generals que permetran definir les activitats que s'inclouen en el marc de l'economia col·laborativa.
- c) Convocar taules sectorials on participaran els agents de l'economia col·laborativa i els representants de les empreses tradicionals.
- d) Amb caràcter general, assessorar l'acció del Govern per donar resposta a la situació actual i a les tendències de futur de manera coherent amb la lògica del paradigma tecnològic, econòmic i organitzatiu emergent.

4.7 El funcionament de la Comissió es regeix per la normativa general d'aplicació als òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

4.8 La participació en la Comissió no genera dret a percebre indemnitzacions per assistència.

4.9 La durada de la Comissió és d'un any a comptar des de la data de l'entrada en vigor d'aquest Acord.

4.10 La Comissió elaborarà un informe per al Govern i aquest el presentarà en seu parlamentària. Els eixos bàsics a tractar en aquest informe seran les característiques que defineixen l'economia col·laborativa i els factors clau del seu desenvolupament; la implantació a Catalunya, perspectives de creixement i avaluació dels impactes en el model productiu, econòmic i social i els reptes per a la seva adaptació; les obligacions de les plataformes connectores d'oferta i demanda com a intermediàries de la transacció; i l'anàlisi de les mesures adoptades per altres països i per les institucions de la Unió Europea.

-5 Disposar la publicació d'aquest Acord al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Barcelona, 5 d'abril de 2016

Joan Vidal de Ciurana  
Secretari del Govern

(16.096.110)