



29 d'agost de 2023

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regula l'organització i el funcionament del Gabinet Jurídic de la Generalitat.

El Departament de la Presidència vol dur a terme una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regula l'organització i el funcionament del Gabinet Jurídic de la Generalitat, en els termes previstos a l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Tot i que el projecte de decret no ha de tenir impacte rellevant sobre aspectes econòmics, socials o ambientals i, alhora, té un caràcter predominantment organitzatiu -tant des del punt de vista de la seva estructura organitzativa com de les funcions a exercir per part dels advocats i advocades de la Generalitat en la mesura que les actuacions del Gabinet Jurídic en els seus diferents àmbits venen determinades pel marc jurídic aplicable-, es considera adient dur a terme la consulta pública prèvia, adreçada especialment a aquells aspectes de la possible regulació que desborden el camp organitzatiu.

Per tot això, a proposta de la consellera de la Presidència, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regula l'organització i el funcionament del Gabinet Jurídic de la Generalitat, amb el contingut que s'annexa.

Annex

	Consulta pública prèvia relativa al Projecte de decret sobre l'organització i funcionament del Gabinet Jurídic de la Generalitat
1	Els problemes que es pretén solucionar
	<p>La Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat, va crear el cos d'advocacia de la Generalitat i va regular, amb caràcter general, l'estructura del Gabinet Jurídic de la Generalitat i les seves funcions.</p> <p>La Llei va ser objecte d'un primer desplegament a través del Decret 257/1997, de 30 de setembre, mitjançant el qual es va aprovar el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat. Posteriorment, aquest Reglament va ser objecte de diverses modificacions a través del Decret 57/2002, de 19 de febrer, que va optar per introduir les modificacions esmentades en un text únic que va substituir l'anterior Decret.</p> <p>Durant el temps transcorregut des de l'aprovació del Decret 57/2002, de 19 de febrer, s'han produït múltiples canvis normatius, que han provocat que la regulació actual hagi quedat desfasada en determinats àmbits. En aquest sentit, per exemple, les previsions en relació amb l'assistència jurídica de les entitats del sector públic es troben desactualitzades i no aborden amb prou claredat la posició ni les funcions que poden correspondre als advocats i advocades de la Generalitat en aquestes entitats.</p> <p>Pel que fa a les regles per a l'exercici de les funcions de representació i defensa de l'Administració de la Generalitat i del Govern, el Decret vigent no conté cap referència a la resolució extrajudicial de conflictes.</p> <p>Igualment, s'ha constatat la necessitat de revisar el sistema de selecció per a l'accés al cos d'advocacia, per tal d'adequar-lo, d'una banda, al model de selecció general de la Generalitat, que incorpora l'avaluació de competències professionals i l'ús de les tecnologies digitals, i d'una altra, per tal que el procés de selecció sigui més eficient i que s'executi en un període de temps menys dilatat, de tal manera que es permeti incorporar nous efectius amb més celeritat. Addicionalment, i en la línia de garantir la més estricta professionalitat i neutralitat en l'exercici de les funcions dels membres del cos d'advocacia, s'ha plantejat l'oportunitat de que disposin d'un codi que estableixi estàndards específics de conducta.</p>

Finalment, amb aquesta iniciativa es pretén actualitzar la terminologia, aportar una major claredat en la redacció i ordre en l'estructura, resoldre determinats desajustos, recollir una regulació més completa i ajustada a la realitat amb la finalitat de reforçar i millorar en termes d'eficiència i eficàcia el model d'organització i funcionament de l'assistència jurídica de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic institucional.

2 Els objectius que es volen assolir

La iniciativa té per objecte establir i actualitzar la regulació de l'organització i funcionament del Gabinet Jurídic de la Generalitat.

Els objectius principals de la iniciativa serien:

- Disposar d'un marc jurídic actualitzat en matèria d'organització i funcionament del Gabinet Jurídic de la Generalitat
- Garantir que el model organitzatiu del Gabinet Jurídic sigui efectiu i adequat a la realitat actual.
- Regular l'assistència jurídica a les entitats del sector públic institucional que permeti superar les mancances actuals del Decret vigent.
- Preveure alternatives de resolució extrajudicial de conflictes.
- Actualitzar el sistema de selecció al cos de l'advocacia.
- Disposar d'un codi de conducta específic dels membres del cos d'advocacia.

3 Les possibles solucions normatives i no normatives

1. Opció de "no fer res" o mantenir la situació actual.

L'opció de mantenir la situació actual suposaria mantenir una norma desfasada i modificada en múltiples ocasions, i desaprofitar l'oportunitat de millorar el model d'organització i funcionament del Gabinet Jurídic.

2. Opcions normativa i no normativa descartades.

No seria viable abordar aquesta actualització i nova regulació mitjançant altres instruments no reglamentaris.

Tampoc ho seria fer aquesta actualització i nova regulació mitjançant més modificacions parcials sobre una norma força obsoleta, ja que aquesta opció no s'ajusta al principi de simplificació normativa, ni mitjançant una norma amb rang de llei, ja que les matèries que es veuen afectades són regulades per normes de caràcter reglamentari.

3. Opció normativa preferida.

Es considera que l'opció més adient per aconseguir els objectius proposats és la de fer un nou Decret. En aquest sentit, i per tal de donar resposta als problemes que comporta l'existència d'una normativa desfasada i les demandes necessàries per enquadrar-la en el context actual, es necessari establir les normes reguladores a l'organització i funcionament del Gabinet Jurídic mitjançant un projecte de decret. Aquesta alternativa es considera idònia i viable per solucionar els problemes detectats i la més adequada per abordar els objectius fixats.

4 Els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

a) Impacte sobre l'Administració de la Generalitat.

El nou Reglament ha d'aportar una millora substancial en l'assistència jurídica del Govern i l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic. L'aprovació del Reglament no comporta un impacte pressupostari directe i immediat, sense perjudici del que pugui resultar de la implementació progressiva de les previsions organitzatives corresponents.

b) Impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Catalunya.

El Reglament d'organització i funcionament del Gabinet Jurídic no té un impacte específic sobre les administracions locals, i tampoc sobre el règim especial del municipi de Barcelona.

c) Impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i per a les empreses.

No es preveu cap càrrega per als ciutadans ni les empreses.

d) Impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors.

El Reglament no tindrà cap impacte econòmic, social o ambiental rellevant.