

Aportacions DINCAT al projecte d'Ordre per la qual es reconeixeran i es renovaran les estratègies territorials de l'àmbit de la concertació territorial a Catalunya contemplada al Decret 48/2020, de 24 de març, de desplegament de la Llei 13/2015, en l'àmbit de la concertació territorial.

En referència al document de consulta pública emès pel Departament d'Empresa i Treball la principal problemàtica que pretén abordar aquesta nova ordre és desplegar la disposició addicional sisena de la Llei 13/2015, la qual fa referència explícita a què la tendència del govern ha de ser la de **reduir la subvenció** com a mecanisme de relació amb les entitats del sistema d'ocupació de Catalunya i **fomentar l'establiment de contractes programes o concerts** per garantir a mig i llarg termini l'estabilitat de les polítiques d'ocupació i diverses entitats del sistema.

La resposta a la reducció de les subvencions en matèria de polítiques actives s'ha de fer a través de **la concertació territorial** regulada a l'article 15 de la Llei 13/2015. D'acord amb l'article 15.1 el SOC ha de promoure el desenvolupament d'estratègies de concertació territorial amb **les administracions locals, les organitzacions sindicals i empresarials** que tenen la condició legal de més representatives a Catalunya i **si s'escau, les entitats més representatives de cada territori**.

Una de les propostes incloses en la consulta pública i en la que es fa referència al Decret 48/2020 és redefinir un model estratègic i crear un nou model de gestió de les polítiques actives d'ocupació, en el què el **procés de planificació estratègica es produeixi de baix a dalt (bottom-up) a través de l'increment de la participació dels col·laboradors socials**. Malgrat la voluntat normativa d'incrementar els nivells de participació de les entitats socials del territori, el Decret 48/2020 evidencia que la **participació de les entitats del territori és subsidiària i discrecional** cosa que, al nostre parer és inadmissible.

Precisament, en el model d'Estat del benestar català les **entitats arrelades al territori d'iniciativa social i sense ànim de lucre** són les que tenen l'expertesa i el coneixement per elaborar diagnòstics acurats de la situació laboral de les persones amb discapacitat d'especials dificultats, planificar estratègies i actuacions que responguin a les seves necessitats i executar-les a través de les seves infraestructures i recursos humans especialitzats.

En la línia de l'anterior, el punt f) de l'article 1 de la Llei 13/2015 explícita el següent *"garantir a les persones amb un elevat grau de vulnerabilitat i necessitats de suport – com entre d'altres, les persones amb discapacitats o les persones amb trastorn mental – la prestació dels serveis especialitzats adequats per a la inserció laboral, el manteniment de l'ocupació i la promoció de la carrera professional"*.

Seguidament, l'article 1 de la mateixa llei al punt m) exposa que *"diversitat i atenció especialitzada: s'ha de promoure una adequada atenció a les necessitats de totes les persones i col·lectius per mitjà de la disponibilitat i la prestació de suports especialitzats"*.

Al punt d) de l'article 13 de la Llei 13/2015 s'exposa la necessitat de "**disposar d'una cartera de serveis formada per serveis bàsics i altres serveis especialitzats**, adaptada a les característiques i a les necessitats detectades de les persones, del territori, dels col·lectius, de les empreses i dels sectors productius i de Catalunya".

Sense dubte, qui presten aquests serveis especialitzats a les persones amb discapacitat d'especials dificultats són les entitats d'iniciativa social sense ànim de lucre. Deixar-les fora de les estratègies territorials de concertació implica que **hauran de seguir depenent de subvencions amb les dificultats i reptes que comporta**, o que en els pitjors dels casos, aquestes persones acabin sent ateses per entitats no especialitzades i per tant, no coneixedores de les necessitats del col·lectiu, ni de les **estratègies d'inserció sociolaboral especialitzades i específiques** per a les persones amb discapacitat com **l'ocupació protegida o la metodologia de treball amb suport**. Aquest fet, desvaloritza l'expertesa de les entitats d'iniciativa social i dista de garantir les recomanacions i l'aplicació de les normes d'abast internacional com la Convenció de Drets de les Persones amb Discapacitat, en la que es determina el dret a al treball a l'article 27.

Per aquesta raó, **reivindiquem la participació d'entitats d'iniciativa social sense ànim de lucre de les estratègies territorials que s'estableixin**. És a dir, demanem que l'article 6 del Decret 48/2020 el qual fa referència a les entitats promotores, **elimini el si s'escau del redactat** per tal que les **entitats del sector formin part de les estratègies de concertació amb igualtat d'oportunitats i no discriminació a la resta d'agents socials**.

Amb relació a l'anterior paràgraf, la disposició addicional quarta de la Llei 13/2015 fa referència a les entitats socials especialitzades en serveis de suport a la inserció laboral de persones amb discapacitat o trastorn mental exposant el següent "**el Govern ha d'impulsar procediments administratius de contractació d'entitats socials prestadores de serveis de suport especialitzades en la inserció laboral de persones amb discapacitat o amb trastorn mental al mercat ordinari de treball, que permetin una major estabilitat en la col·laboració amb el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya**".

D'una banda, l'article 13 referent al **procediment de reconeixement de les estratègies territorials** les quals han de ser aprovades per la Direcció General del SOC i posteriorment, s'han de sotmetre a aprovació per part del Consell de Direcció del SOC entenem que sent organismes de la mateixa entitat no es garanteix el principi de transparència, per aquesta raó **demanem que les entitats del tercer sector social sense ànim de lucre puguem formar part del Consell de Direcció del SOC**.

D'altra banda, demanem que en la major celeritat possible es **promogui el desplegament de l'article 33 de la Llei 13/2015 el qual preveu la constitució dels consells de participació del SOC**, la participació de les entitats en matèria d'elaboració de polítiques d'ocupació és fonamental

perquè aquestes responguin veritablement a les necessitats de les persones a les quals es dirigeixen. Així mateix, les entitats són les que coneixen la realitat i els reptes de la implementació de determinades polítiques per tant, és imprescindible la col·laboració i la coordinació del SOC amb les entitats, les quals la seva raó social és la inclusió laboral de persones amb discapacitat d'especials dificultats.

Preguntes proposades per la consulta de projecte d'Ordre per la qual es reconeixeran i es renovaran les estratègies territorials de l'àmbit de la concertació territorial a Catalunya contemplada al Decret 48/2020, de 24 de març, de desplegament de la Llei 13/2015, en l'àmbit de la concertació territorial.

1. Considera que s'ha descrit adequadament el problema que vol atendre la concertació territorial en l'àmbit de les polítiques actives d'ocupació?

Considerem que s'ha descrit correctament la problemàtica que es vol abordar amb la promoció de les estratègies de concertació territorial.

2. Hi ha aspectes que no s'han tingut en compte i que haurien de ser valorats per l'Administració de la Generalitat a l'hora de regular el procediment de reconeixement dels territoris?

Efectivament, com s'ha exposat en el redactat anterior considerem que la participació de les entitats en les estratègies de concertació no ha de ser quelcom subsidiari sinó que s'ha de promoure la seva participació amb igualtat de condicions i no discriminació que la resta d'ens que es contemplan.

3. Hi ha efectes negatius o positius derivats de l'actual model de polítiques actives d'ocupació que s'estiguin produint que no s'han posat en relleu?

La prestació de serveis per mitjà de convocatòries de subvencions que no es publiquen a temps generen inseguretats jurídiques per a les entitats que s'hi presenten i poca continuïtat en la prestació de serveis per a les persones usuàries. La Llei 13/2015 a l'article 1 estableix el dret subjectiu a l'ocupabilitat cosa que amb l'actual model (programes que depenen de subvenció i amb publicació de convocatòries incertes, pèrdua de professionals) no sempre es pot garantir.

4. S'haurien de preveure altres objectius addicionals en el procediment de reconeixement de les estratègies territorials a Catalunya?

Sí, la participació directa de les entitats d'iniciativa social sense ànim de lucre a les estratègies de concertació territorial, la participació de les mateixes en el consell de participació del SOC amb veu i vot i el desplegament del consell de participació del SOC contemplat a la Llei 13/2015.

5. Cal considerar altres alternatives a les proposades a tenir en compte en l'elaboració del procediment de reconeixement de les estratègies territorials?

Sí, que l'òrgan que les avalua i les aprova pugui garantir la imparcialitat.

Per tal de fer-nos arribar les respostes a les preguntes plantejades o qualsevol altre tipus d'aportacions en relació amb la consulta, recordeu que heu d'adreçar-vos a l'apartat "propostes" del menú superior. Per realitzar la proposta haureu d'estar donats d'alta.