



4 de juny de 2019

El secretari del Govern

#### Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret sobre la producció agroalimentària ecològica a Catalunya.

Després de l'experiència obtinguda durant els anys de vigència del Decret 180/2001, de 26 de juny, de regulació de la composició i les funcions del Consell Català de la Producció Agrària Ecològica, el Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació vol dur a terme la consulta pública prèvia a l'elaboració d'una norma que ha de permetre l'adaptació de la normativa vigent en aquesta matèria al contingut de la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, que va regular la producció agroalimentària ecològica, concretament en els àmbits de la producció, del Consell Català de la Producció Agrària Ecològica i del règim sancionador, i per la qual es van derogar els articles 19, 20 i 21 de la Llei 15/2000, de 29 de desembre, així com per adaptar-la també a la normativa sobre simplificació administrativa.

Per tot això, a proposta de la consellera d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret sobre la producció agroalimentària ecològica a Catalunya.

## Annex

### Consulta relativa a: Projecte de decret sobre la producció agroalimentària ecològica a Catalunya

#### 1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.

L'actual Decret 180/2001, de 26 de juny, de regulació de la composició i les funcions del Consell Català de la Producció Agrària Ecològica (CCPAE), conté els preceptes pels quals es regeix aquest organisme per tal de complir les funcions derivades del règim aplicable a la producció agrícola ecològica i la seva indicació en els productes agraris i alimentaris, d'acord amb el que estableix en aquell moment el Reglament (CEE) 2092/91, del Consell, de 24 de juny de 1991. Aquest Decret va ser modificat pel Decret 269/2001, de 9 d'octubre, que va fer algunes modificacions encaminades a facilitar l'obtenció de l'acreditació del compliment de la Norma EN 45011:1998 per part del CCPAE. Posteriorment, el conseller d'Agricultura, Ramaderia i Pesca va desenvolupar i aplicar el que preveu aquest Decret 180/2001 mitjançant l'Ordre d'11 d'octubre de 2001, per la qual s'aprova el Reglament de règim intern del Consell Català de la Producció Agrària Ecològica.

Amb l'adopció d'aquestes dues disposicions es va ajustar el sistema de control de la producció ecològica a l'aplicació de l'esmentat Reglament (CEE) 2092/91, que en aquell moment constituïa la normativa vigent en la Unió Europea per a la regulació de la producció i l'etiquetatge dels productes ecològics.

Malgrat tot, l'establiment d'aquest decret, que desenvolupava els articles 19, 20 i 21 de la Llei 15/2000, de 29 de desembre, de mesures fiscals i administratives, es va centrar gairebé de forma exclusiva a regular aspectes relacionats amb la composició i les funcions del Consell Català de la Producció Agrària Ecològica, posteriorment ampliat en l'Ordre d'11 d'octubre de 2001, que va aprovar el Reglament de règim intern del Consell Català de la Producció Agrària Ecològica. Altres aspectes importants sobre la regulació de la producció agrària ecològica a Catalunya, com per exemple les relacionades amb les funcions de l'autoritat competent, no es van considerar o van quedar insuficientment recollides i desenvolupades.

Per aquest i altres motius, a l'any 2014, mitjançant l'aprovació de la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, es va regular de nou la producció agroalimentària ecològica a Catalunya, es van derogar els articles 19, 20 i 21 de la Llei 15/2000. Aquesta Llei fa referència genèrica a la producció agroalimentària ecològica, concretament als àmbits de la regulació de la producció, de la regulació del Consell Català de la Producció Agrària Ecològica i del règim sancionador. En el seu redactat es preveuen i s'esmenten tots els elements necessaris per a l'aplicació del règim de producció ecològica i etiquetatge dels

productes ecològics previstos per la normativa europea vigent en la matèria. D'aquesta manera, s'amplia el contingut i es corregeix el focus de la regulació de la producció agroalimentària ecològica efectuada per la Llei 15/2000.

Un dels canvis més importants incorporats per aquesta Llei és que el Consell Català de la Producció Agrària Ecològica va deixar d'integrar-se en el sector públic de l'Administració de la Generalitat. En aquest sentit, cal actualitzar i adaptar tota una sèrie d'aspectes relacionats amb aquest canvi, com tot el que fa referència al règim econòmic del Consell, que va deixar de finançar-se a través d'un sistema de taxes, i altres aspectes previstos pel Decret 180/2001 i l'Ordre d'11 d'octubre de 2001.

En relació amb el Consell Català de la Producció Agrària Ecològica, també hi ha altres modificacions que caldria introduir, per tal d'adaptar-se a la situació actual del sector.

Els canvis produïts durant aquests anys i l'evolució del sector aconsellen modificar la composició de l'òrgan de govern del Consell, per adaptar-lo a la realitat actual i aconseguir una composició que permeti la representació i doni veu a les diferents famílies d'operadors que componen el sector en l'actualitat. Així mateix, cal incorporar un òrgan encarregat de salvaguardar la imparcialitat del Consell, assegurant una representació equilibrada de totes les parts interessades, i sense oblidar que també cal actualitzar l'estructura del Consell per assegurar una millor separació entre les tasques de Registre, les de control i les de certificació.

Així mateix, escau de revisar l'actual règim d'autorització per a la inscripció dels operadors en el Registre del CCPAE, inscripció que a més cal renovar anualment, pel tal d'adaptar-lo a la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, i la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, les quals van transposar a l'ordenament jurídic estatal la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior.

Paral·lelament a l'esmentada modificació legislativa catalana, a escala europea, des de l'any 2001 també s'han produït modificacions de gran calat en la normativa reguladora de la producció ecològica. Així doncs, el Reglament (CEE) 2092/91, del Consell, de 24 de juny de 1991, constituïa el marc normatiu vigent quan es va aprovar el Decret 180/2001. Posteriorment, es va aprovar el Reglament (CE) 834/2007, del Consell, de 28 de juny de 2007, sobre producció i etiquetatge dels productes ecològics i pel qual es va derogar el Reglament (CEE) 2092/91. Finalment, i després d'un llarg procés iniciat l'any 2014, l'any 2018 es va publicar el Reglament (UE) 2018/848 del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de maig de 2018, sobre producció i etiquetatge dels productes ecològics, que ha derogat el Reglament (CE) 834/2007 i que es començarà a aplicar a partir de l'1 de gener de 2021.

Aquesta modificació del marc jurídic no es pot solucionar només a partir d'una aplicació directa de la normativa europea, ja que, en ocasions, la normativa europea planteja situacions obertes que han de ser determinades i establertes per les autoritats competents. Per aquest motiu, cal repensar l'estructura i els objectius, per tal d'adequar-los al nou marc normatiu i, especialment, a la situació actual de desenvolupament i complexitat del sector ecològic.

## **2. Els objectius de la iniciativa.**

- Garantir la coherència entre la normativa catalana i la normativa europea actual, pel que fa a la producció agroalimentària ecològica a Catalunya.
- Millorar el control que s'exerceix sobre el CCPAE en relació amb l'eficàcia i la imparcialitat en l'exercici de les funcions públiques que té atribuïdes.
- Afavorir el coneixement dels consumidors dels productes agroalimentaris ecològics produïts i elaborats a Catalunya.
- Aconseguir una participació i una representativitat equilibrada dels col·lectius relacionats amb la producció ecològica.
- En general, adaptar el sistema a la situació actual del sector de la producció ecològica.

## **3. Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.**

L'opció de "no fer res" comportaria mantenir una normativa reglamentària sobre producció agroalimentària ecològica que no s'adapta als canvis normatius autonòmics i europeus d'aquesta; una regulació dels sistema institucional que dificulta l'exercici de les funcions de tutela administrativa de la Generalitat sobre el CCPAE; i una estructura del CCPAE que no garanteix la participació ni la representativitat d'alguns col·lectius directament relacionats amb la part alimentària de la cadena de la producció ecològica.

L'opció normativa preferida. Aquesta opció comporta:

- Adequar la normativa reglamentària al marc jurídic vigent en matèria de producció agroalimentària ecològica. Això comporta la derogació del Decret 180/2001, de 26 de juny, de regulació de la composició i les funcions del Consell Català de la Producció Agrària Ecològica, i de l'Ordre d'11 d'octubre de 2001, per la qual s'aprova el Reglament de règim intern del Consell Català de la Producció Agrària Ecològica.
- Establir un règim de comunicació prèvia per fer efectiva la inscripció dels operadors en el Registre d'operadors ecològics.

- Crear un logotip propi per identificar els productes ecològics produïts i elaborats a Catalunya.
- Atribuir noves funcions de supervisió a l'òrgan competent per a verificar l'activitat del CCPAE.
- Crear una comissió interna que salvaguardi la imparcialitat de l'actuació del CCPAE i que estudiï i avalui totes les activitats desenvolupades per aquest òrgan, i, si s'escau, emeti recomanacions al respecte.
- Establir canvis en la representació i responsabilitat dels diferents col·lectius que conformen l'òrgan de govern del CCPAE.

#### **4. Necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma.**

- Pel que fa a l'impacte pressupostari i econòmic, es considera que el major impacte pressupostari que comporta aquesta iniciativa ja es va produir en ocasió de l'aprovació de la Llei 2/2014, de 27 de gener, ja que a partir de la seva entrada en vigor es va modificar el sistema de finançament del CCPAE, el qual va passar d'un finançament basat en un sistema de taxes i dels imports derivats de les sancions imposades als operadors, a un sistema en què els ingressos provenen, en la seva majoria, de les quotes establertes pel mateix CCPAE. Aquesta modificació va comportar la sortida del CCPAE de l'àmbit formal del sector públic. Pel que fa a la tramitació dels expedients sancionadors als operadors que incompleixen el sistema de producció ecològica i el cobrament de les sancions, són competència del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació (DARP). L'entrada en vigor del nou decret i el creixement constant i continuat del nombre d'operadors ecològics a Catalunya, en quantitat i complexitat, comportarà un reforç de les activitats de supervisió del DARP sobre el règim de control del CCPAE als operadors, per verificar-ne l'eficàcia i auditar el compliment de les seves obligacions, així com per millorar la coordinació entre el DARP i el CCPAE i totes les competències que la normativa vigent actual atribueix al DARP com a autoritat competent en la matèria. Aquest reforçament requerirà un increment de recursos i de personal. Pel que fa al CCPAE, les modificacions en la seva estructura i funcionament que comporta l'aprovació d'aquest nou decret no es preveu que tingui un impacte pressupostari ni econòmic rellevant.

Respecte a l'impacte social, en el redactat del decret es preveu crear la Comissió de Parts del CCPAE, com a òrgan intern encarregat de salvaguardar la imparcialitat de l'actuació del Consell i que estudiarà i avaluarà totes les activitats desenvolupades pel

Consell per, si escau, emetre un escrit de recomanacions al respecte de la seva conveniència.

- Quant a la creació d'un logotip propi per identificar els productes ecològics produïts i elaborats a Catalunya, l'ús d'aquest logotip constituirà una eina de primer ordre per fer arribar aquesta informació al consumidor interessat en els productes ecològics, especialment per a aquells operadors que tenen una estratègia comercial basada en la comercialització local dels seus productes.

- Finalment, quant a l'impacte de l'opció preferida en termes de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives, l'entrada en vigor del nou decret comportarà que la inscripció en el Registre d'operadors ecològics passi d'un règim d'autorització a un de comunicació, que suposarà que aquesta inscripció es pugui realitzar de forma gairebé automàtica per part de les persones interessades en produir de forma ecològica, disminuint substancialment el termini necessari per formar part d'aquest registre.

- Amb la nova composició de la junta es preveu que s'especifiqui més els membres per assegurar la representació de tots i cadascun dels tipus d'operadors inscrits.

- En tant que sigui possible, es vol complir amb el principi de paritat, tot i que els membres de la junta rectora són escollits mitjançant eleccions democràtiques per part de tots els operadors inscrits.

Per tant, l'aprovació d'aquest decret permetrà desenvolupar la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, pel que fa a la producció agroalimentària ecològica, i derogar el Decret 180/2001, de 26 de juny.

En conclusió, es considera que és la millor alternativa per desenvolupar el contingut de la Llei 2/2014, de 27 de gener, l'aprovació d'un decret que permeti desenvolupar-ne el contingut, i que és proporcionada als objectius que es pretenen.