
VALORACIÓ DE LES APORTACIONS DE LA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA A L'ELABORACIÓ D'UN PROJECTE DE MODIFICACIÓ DEL DECRET DE COMPOSICIÓ I FUNCIONAMENT INTERN DELS ÒRGANS URBANÍSTICS DE LA GENERALITAT DE CARÀCTER COL·LEGIAT

A efectes de participació ciutadana i consulta prèvia a l'elaboració de normes, el Departament de Territori i Sostenibilitat va obrir una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de Modificació del Decret 68/2014, de 20 de maig, pel qual es regula la composició i el funcionament intern dels òrgans urbanístics de la Generalitat de Catalunya de caràcter col·legiat.

Des del dia 5 de setembre de 2018 fins al dia 7 d'octubre de 2018, es va convidar la ciutadania i es va fer un recordatori a tots els ajuntaments, consells comarcals i diputacions de l'àmbit territorial de la vegueria del Penedès, així com a les associacions municipalistes i els col·legis professionals vinculats als organismes urbanístics de la Generalitat de Catalunya de caràcter col·legiat, per tal de fer aportacions a través del Portal "*Participa gencat.cat*" amb l'objectiu de disposar de les opinions i de conèixer el posicionament dels destinataris potencials respecte d'aquells punts que permetin una millor elaboració de la modificació del Decret.

Informació quantitativa sobre la participació

Durant aquest període de consulta pública prèvia s'han rebut dues aportacions a través de la bústia de correu electrònic de la Secretaria d'Hàbitat Urbà i Territori:

- Col·legi d'Enginyers de Camins, Canals i Ports de Catalunya.
- Consell de Col·legis d'Aparelladors, Arquitectes Tècnics, i Enginyers d'Edificació de Catalunya.

Així mateix, en la pròpia pàgina web del portal "*Participa.gencat.cat*" s'han presentat 4 propostes de participació:

- Associació Catalana de Municipi i Comarques (ACM).
- Col·legi de Politòlegs i Sociòlegs de Catalunya.
- Col·legi de Geògrafs de Catalunya.
- Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i d'Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya.

Cap d'aquestes 4 propostes ha generat cap comentari.

Cal indicar que totes les entitats o associacions esmentades que han presentat aportacions en aquesta fase de consulta prèvia consten inscrites en el Registre de grups d'interès de Catalunya.

Informació qualitativa sobre la participació i valoració de la aportacions efectuades

Per part de les entitats i de la ciutadania participants s'han formulat diverses propostes que es resumeixen i valoren a continuació:

- **Col·legi d'Enginyers de Camins, Canals i Ports de Catalunya:** manifesten la seva voluntat de continuar participant en les comissions d'urbanisme i en els òrgans participatius que ja existeixen així com els que es puguin crear, en matèria de política territorial i urbanisme.

Respecte a aquesta manifestació, cal indicar que en el vigent Decret 68/2014 no es predeterminen els col·legis professionals que han de proposar al titular del departament competent en matèria d'urbanisme la designació de les corresponents persones de reconegut prestigi professional o acadèmic (art. 5.3.d, art. 12.3.j o art. 13.3.i); ni és un dels objectius d'aquesta iniciativa.

- **Consell de Col·legis d'Aparelladors, Arquitectes Tècnics, i Enginyers d'Edificació de Catalunya** aporten diferents consideracions:
 - o Manifesten la satisfacció de la seva Corporació per aquesta modificació, llargament reivindicada, així com necessària i positiva, tant per evitar el greuge respecte als col·legis professionals que en l'actualitat no formaven part de les comissions d'urbanisme, com per enriquir el debat sobre política territorial i urbanisme amb tots els punts de vista que el condicionen en l'actualitat (socials, econòmics, demogràfics, territorials, ambientals, d'habitatge, etc.), en benefici de la societat i el país.
 - o Entenen que la modificació del Decret vigent garantirà la incorporació en la Comissió de Política Territorial i Urbanisme de Catalunya, així com en les comissions territorials d'urbanisme, de representants de la professió de l'arquitectura tècnica, directament vinculada a l'urbanisme, a l'habitatge i al medi ambient. En aquest sentit, recorden que, en la pràctica, els arquitectes tècnics intervenen i assumeixen responsabilitats en gestió i disciplina urbanística, funcions



reconegudes normativament i jurisprudencialment, en més del 50% dels municipis del territori de Catalunya.

- Destaquen l'afany col·laborador de la seva Corporació i dels arquitectes tècnics en la millora permanent en els àmbits de l'edificació i la rehabilitació, la tecnologia, la sostenibilitat i el medi ambient i l'urbanisme.

Respecte a aquestes consideracions, cal indicar que van amb la línia dels objectius proposats en la consulta pública prèvia. Respecte a la representació d'aquest col·legi en les diferents comissions territorials, cal indicar, com s'ha manifestat en d'altres aportacions, que no és un dels objectius d'aquesta iniciativa predeterminar els col·legis professionals que han de proposar al titular del departament competent en matèria d'urbanisme la seva designació.

- **Associació Catalana de Municipi i Comarques (ACM)** aporta diferents consideracions:

- Comparteix el primer objectiu de la modificació, la creació de la Comissió Territorial d'Urbanisme del Penedès, d'acord amb la Llei 2/2017 que modifica la Llei de vegueries de l'any 2010 per ampliar-les amb la del Penedès, amb les modificacions que això comporta per a la resta.
- No comparteixen en canvi que, a través d'aquest instrument jurídic, es facin d'altres modificacions:
 - El fet que s'hagin superposat diferents regulacions que afecten els àmbits territorials d'urbanisme, ha fet que els municipis i els seus representants tinguin una presència i un paper diferenciats en funció del territori de Catalunya al qual pertanyen: Àrea Metropolitana de Barcelona, Aran i la resta de Catalunya. Tant la composició de les comissions com les relacions entre el departament i els municipis i sectors representat són diferents.
- Consideren que si s'obre la porta a modificar la presència de representants dels col·legis professionals també s'ha d'obrir la possibilitat d'incorporar-hi altres modificacions, com ara:
 - Debatre el paper dels membres de les comissions que no són representants d'ens titulars de competències en matèria d'urbanisme, unes competències que, d'acord amb l'EAC, corresponen als ens locals i a la Generalitat de Catalunya.
 - L'harmonització dels criteris de les diferents comissions territorials d'urbanisme.
 - L'equiparació de la presència de representants dels ens locals a totes les comissions territorials d'urbanisme.



- L'harmonització i millora de la interlocució entre els tècnics que representen els municipis i la Generalitat. En aquest sentit cal valorar els efectes que ha tingut la supressió de les ponències tècniques que es reunien de forma prèvia a les reunions de les comissions territorials d'urbanisme.
- o Per tant, plantegen que la modificació es limiti a la creació de la Comissió Territorial d'Urbanisme del Penedès i que s'obri un debat sobre d'altres modificacions com les que se suggereixen i les que apuntem nosaltres, entre d'altres.

L'Associació Catalana de Municipis i Comarques comparteix un dels objectius de la consulta pública prèvia (la creació de la CTU del Penedès). Pel que fa a la resta de consideracions efectuades, algunes (harmonització de criteris o millorar la interlocució entre tècnics) caldrà valorar en la corresponent tramitació si s'han de resoldre necessàriament a través d'una modificació reglamentària o tenen altres possibles solucions alternatives no regulatòries; la resta de consideracions, malgrat que no han generat debat en aquesta fase de consulta pública prèvia, durant la tramitació d'aquesta iniciativa hauran de ser objecte de la corresponent reflexió i valoració.

- **El Col·legi de Politòlegs i Sociòlegs de Catalunya** considera imprescindible la seva presència en els òrgans urbanístics de la Generalitat de caràcter col·legiat, per a millorar la qualitat de vida de la ciutadania a través de la sociologia urbana i rural.

Pel que fa a l'esmentada consideració, i com s'ha valorat anteriorment, en el vigent Decret 68/2014 no es predeterminen els col·legis professionals que han de proposar al titular del departament competent en matèria d'urbanisme la designació de les corresponents persones de reconegut prestigi professional o acadèmic (art. 5.3.d, art. 12.3.j o art. 13.3.i); tanmateix, si s'amplia la representativitat de les persones de reconegut prestigi professional o acadèmic que poden proposar els col·legis professionals, més opcions tindran de ser representats.

- **El Col·legi de Geògrafs de Catalunya** aporta diferents consideracions:
 - o Estan totalment d'acord en la creació d'una comissió especial per a l'àmbit del Penedès
 - o No troben cap mena d'objecció a que la Secretaria d'Habitat Urbà i Territori sigui present a la comissions d'urbanisme representada pel seu secretari o per a qui ell designi.

- En relació al sistema d'organització territorial de les CTUs creuen que la participació dels col·legis professionals és prou important per a encabir a tots aquells que ho reclamin, així com qualsevol altra òrgan que treballi per a la organització territorial i urbanística de Catalunya i que a hores d'ara no hi sigui representat.
- Troben positiu ampliar el nombre de vocalies a ocupar en les diferents comissions per tal de crear un debat coherent, transversal i plural
- La diversitat geogràfica de Catalunya fa difícil que en un número petit de CTUs es pugui decidir correctament el seu urbanisme propi.
- Creuen adequat l'adaptació de les comissions a les vegueries o àmbits territorials perquè a l'hora s'adequa a la diversitat territorial i geogràfica que presenta Catalunya sobretot a nivell físic però també a nivell humà, social i econòmic.
- Sol·liciten que a les CTUs on calgui revisar més temes en sòl no urbanitzable es faci. Hi ha zones de Catalunya on és més important o rellevant tractar el sòl no urbanitzable davant de l'urbanitzable i moltes vegades a ser punts al final de l'ordre del dia es passen de forma més ràpida i, potser caldria avaluar-los amb més deteniment.
- Demanen que els temes a tractar en les comissions ja arribin suficientment treballats per part del Departament de Territori. Algunes vegades han arribat temes que per volum de contingut, o per urgència d'incloure'l a l'ordre del dia, o per la importància que pot tenir la decisió d'aprovació d'un tema concret, als membres de les CTUs no els ha estat possible prendre una decisió en aquella mateixa comissió i ho han hagut de posposar per a la següent.
- Finalment, demanen que la documentació sigui penjada en temps suficient per a poder-la avaluar abans d'arribar a la sessió de la comissió corresponent.

El Col·legi de Geògrafs de Catalunya comparteix els 3 objectius de la consulta pública prèvia. Pel que fa a les consideracions de funcionament de les comissions territorials d'urbanisme (tractament del sòl no urbanitzable en les ordres del dia o el termini per posar la documentació a disposició de les persones integrants de les comissions), caldrà valorar en la corresponent tramitació si aquestes qüestions es poden resoldre necessàriament a través d'una modificació reglamentària o tenen altres possibles solucions alternatives no regulatòries.

- **El Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i d'Enginyers Tècnics Industrials de Catalunya** després de d'exposar els coneixements, competències i atribucions d'aquests professionals, aporten les següents consideracions:



- que els professionals que representen el consell poden efectuar tot tipus de planificacions d'infraestructures i equipaments en matèria d'urbanisme, habitatge i medi ambient; i que les aportacions i coneixements del seu col·lectiu han de ser preses en consideració i reconegudes per les comissions territorials d'urbanisme.
- com a representant dels col·legis professionals que l'integren, consideren que és procedent que se'ls reconegui com a col·legi professional relacionat en matèria d'urbanisme, d'habitatge i de medi ambient i, consegüentment, que haurien de formar part de forma directa com a una de les vocalies de la comissió territorial d'urbanisme, o si més no que siguin un dels ens capacitats i reconeguts per anomenar vocals a l'esmentada comissió amb la proposta de l'expert pertinent.

Pel que fa a l'esmentada consideració, i com s'ha vingut valorat en d'altres aportacions similars, en el vigent Decret 68/2014 no es predeterminen els col·legis professionals que han de proposar al titular del departament competent en matèria d'urbanisme la designació de les corresponents persones de reconegut prestigi professional o acadèmic (art. 5.3.d, art. 12.3.j o art. 13.3.i); tanmateix, si s'amplia la representativitat de les persones de reconegut prestigi professional o acadèmic que poden proposar els col·legis professionals, més opcions tindran de ser representats.

D'acord amb el procediment per l'elaboració de normes reglamentàries regulat a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques, la modificació del Decret 68/2014 se sotmetrà als tràmits d'audiència i informació pública en el moment que normativament sigui procedent.

Agustí
Serra
Monté

Data: 2018.10.24
13:10:42 +02'00'
Versió d'Adobe
Acrobat Reader:
2018.009.20044

Agustí Serrà Monté
Secretari d'Hàbitat Urbà i Territori