

## **PROJECTE DE DECRET DE CREACIÓ DE LA COMISSIÓ TERRITORIAL D'URBANISME DEL Penedès I DE MODIFICACIÓ DEL DECRET 68/2014, DE 20 DE MAIG, PEL QUAL ES REGULA LA COMPOSICIÓ I EL FUNCIONAMENT INTERN DELS ÒRGANS URBANÍSTICS DE LA GENERALITAT DE CARÀCTER COL·LEGIAT**

### **MEMÒRIA D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE DE LES MESURES PROPOSADES**

Aquesta memòria s'ha elaborat d'acord amb el que estableix l'article 64.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, l'article 4 del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de la normativa amb incidència en l'activitat econòmica.

#### **1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació**

---

##### **a. Identificació del problema**

En la Comunicació al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'aquest Projecte normatiu, el qual en va prendre coneixement en la seva sessió de 24 de juliol de 2018, i que ha estat exposada en el portal "Participa Gencat" des del 5 de setembre de 2018 fins el 7 d'octubre de 2018, es va justificar de forma detallada i exhaustiva la problemàtica que es pretén solucionar amb aquesta iniciativa.

En aquest apartat s'analitzarà la problemàtica detectada, tenint en compte també les aportacions efectuades en la consulta pública prèvia.

En aquest sentit, es detecten problemàtiques diferents que es volen resoldre amb la present iniciativa:

1. Manca d'adequació de l'àmbit territorial de les comissions territorials no afectades per règims legals especials al de les demarcacions veguerials fixades en la legislació sectorial corresponent:

El Decret 68/2014, de 20 de maig, regula els diferents òrgans urbanístics de la Generalitat de naturalesa col·legiada, entre els quals les comissions territorials d'urbanisme, òrgans urbanístics de la Generalitat que d'acord amb l'article 18 del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, compleixen funcions de caràcter informatiu, consultiu, gestor i resolutiu, i, a instància dels ajuntaments, també compleixen funcions interpretatives. Entre aquestes funcions destaquen les d'aprovar definitivament el planejament urbanístic general dels municipis compresos dins del seu àmbit territorial, d'aprovar definitivament o d'emetre informe vinculant sobre els plans urbanístics

derivats i les d'autoritzar urbanísticament o informar projectes en sòl no urbanitzable.

El Decret 68/2014 vigent, tal com explicita el seu preàmbul, va estructurar les comissions territorials d'urbanisme segons els àmbits territorials de les vegueries, amb la particularitat de l'existència de les corresponents a l'àmbit metropolità de Barcelona i al territori de l'Aran en disposar d'un règim legal especial. Aquesta estructura es va establir tenint present que d'acord amb l'article 7 de la Llei 30/2010, de vegueries, aquestes són les demarcacions úniques en què s'organitzen tots els serveis del Govern i de l'Administració de la Generalitat, i sobre la base territorial de les quals el Govern i l'Administració de la Generalitat exerceixen llurs funcions de planificació, programació i coordinació territorials.

Mitjançant la Llei 2/2017, del 15 de febrer, de modificació de la Llei 30/2010, del 3 d'agost, de vegueries, s'ha creat la vegueria del Penedès i conseqüentment s'han adequat els àmbits territorials de les vegueries de Barcelona, de la Catalunya Central i del Camp de Tarragona.

Aquest canvi legislatiu ha suposat que, a hores d'ara, l'estructura territorial de les comissions territorials d'urbanisme establerta pel Decret 68/2014 vigent ha quedat desajustada respecte de les demarcacions veguerials, de manera que els assumptes urbanístics dels municipis compresos a la vegueria del Penedès no són resolts per una única comissió territorial d'urbanisme sinó que es resolen, segons el municipi de què es tracti, per la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona, la Comissió Territorial de la Catalunya Central o la Comissió Territorial d'Urbanisme del Camp de Tarragona.

Aquesta estructura no garanteix un reconeixement adequat d'aquesta nova realitat territorial, ni a nivell de participació de les diverses administracions i experts d'aquest territori en la composició de les comissions territorials d'urbanisme, en ser aquestes diverses i incloure municipis d'altres demarcacions veguerials, ni tampoc a nivell de proximitat de l'òrgan a la demarcació. D'altra banda, tenint en compte que els plans urbanístics que aproven definitivament les comissions territorials han de ser coherents amb les determinacions del planejament territorial parcial propi de cada vegueria, l'estructura de les comissions territorials d'urbanisme actual no resulta ser tampoc la més adequada per establir criteris interpretatius únics per a l'aplicació del Pla territorial parcial del Penedès, actualment en curs d'elaboració.

## 2. Absència de participació de l'òrgan unipersonal immediatament inferior jeràrquicament al titular del Departament en matèria de política territorial i urbanística en funció de quina sigui l'estructuració departamental existent.

El Decret 68/2014, de 20 de maig, a part de regular la composició de les comissions territorials d'urbanisme, regula també la composició de la Comissió de Política Territorial i Urbanisme de Catalunya, òrgan superior de la Generalitat de caràcter consultiu, en matèria de política territorial i urbanisme, que



dictamina preceptivament respecte a la formulació de plans urbanístics per part de la Generalitat i amb caràcter previ a l'aprovació definitiva per part del titular del Departament competent en matèria de política territorial i urbanisme dels plans urbanístics plurimunicipals i les modificacions d'espais lliures i zones verdes.

La Comissió de Política Territorial i Urbanisme de Catalunya, d'acord amb l'article 5 del Decret 68/2014, és presidida per la persona titular del departament competent en matèria de política territorial i urbanisme i la vicepresidència és exercida per la persona titular de la direcció general competent en matèria de política territorial i urbanisme.

Pel que fa a les comissions territorials d'urbanisme, són presidides per la persona titular de la direcció general competent en matèria d'urbanisme i la vicepresidència és exercida per la persona titular de la subdirecció general competent en matèria de planejament urbanístic de la direcció general competent en matèria d'urbanisme.

Aquestes previsions eren coherents amb l'estructura departamental que regia en el moment de l'aprovació del Decret, en virtut de la qual l'òrgan immediatament inferior jeràrquicament al titular del departament competent en matèria de política territorial i urbanisme era el director general competent en matèria d'urbanisme.

Tanmateix, tenint en compte que les estructures departamentals són canviants, la regulació vigent és excessivament determinista, de manera que no permet assegurar que en qualsevol escenari d'estructura departamental es garanteixi la participació adequada en les comissions d'urbanisme de l'òrgan immediatament inferior jeràrquicament al titular del departament en matèria de política territorial i urbanisme.

El Decret 29/2018, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de Territori i Sostenibilitat, en crear la Secretaria d'Hàbitat Urbà i Territori, de la qual depèn ara la Direcció General d'Urbanisme, ho ha posat en relleu. Així la persona titular d'aquesta nova Secretaria no és membre titular de les esmentades comissions territorials, quan per raó de les funcions que desenvolupa hauria de formar part de l'alt òrgan consultiu de la Generalitat en matèria urbanística i de les comissions territorials d'urbanisme, amb el càrrec adequat per raó del seu rang.

3. Participació, en les comissions no afectades per règims legals especials, dels col·legis professionals relacionats amb les matèries a tractar, així com de les persones membres d'ens locals o d'altres persones expertes en dites matèries.

En la composició de la Comissió de Política Territorial i Urbanisme de Catalunya i de les comissions territorials d'urbanisme s'hi troben representades l'Administració de la Generalitat, els ens locals amb competències urbanístiques i persones d'un reconegut prestigi professional o acadèmic en matèria

d'urbanisme, d'habitatge i de medi ambient, 7 d'elles designades per la persona titular del Departament competent en matèria de política territorial i urbanisme a proposta dels col·legis professionals relacionats amb aquestes matèries.

La composició mixta de les comissions d'urbanisme pretén enriquir el debat i la implicació de la societat en la presa de decisions mitjançant la participació de professionals de les diverses disciplines que incideixen més directament en la matèria urbanística.

Durant aquests 4 anys de vigència del Decret 68/2014 s'ha posat en relleu que el nombre de 7 persones a proposta dels col·legis professionals no garanteix la participació d'aquells col·legis professionals més estretament relacionats amb les matèries de política territorial i urbanisme, i d'urbanisme, d'habitatge i de medi ambient - ja sigui com a persones membres d'aquestes comissions o amb la possibilitat d'ésser convidades, amb veu però sense vot-, la qual cosa suposa un greuge pel col·lectiu de professionals que no tenen designa i uns debats en el si de les comissions mancats del punt de vista d'experts en algunes disciplines absolutament interrelacionades també amb la matèria urbanística.

D'altra banda, arran de la consulta pública prèvia i d'algunes consideracions efectuades respecte a la representativitat dels ens locals, com a ens titulars de competències pròpies en matèria d'ordenació i gestió del territori i d'urbanisme reconegudes estatutàriament, s'ha valorat dita representativitat, en especial en les comissions territorials d'urbanisme que no tenen un règim legal especial, a fi de poder veure degudament satisfeta dita representativitat, atesa la diversitat de municipis -quant a població o extensió- que en formen part.

#### 4. Funcionament de les comissions territorials d'urbanisme.

Tal com es va indicar en l'informe valoratiu de les aportacions efectuades en el tràmit de consulta pública prèvia, en algunes d'aquestes aportacions s'identificaven un seguit de problemàtiques derivades del funcionament de les comissions territorials d'urbanisme, com poden ser: aplicar diferents criteris entre les diferents comissions territorials d'urbanisme; la manca d'interlocució entre tècnics de diferents administracions derivat de la supressió de les ponències tècniques que es reunien de forma prèvia a les reunions de les citades comissions; o la configuració en l'ordre del dia dels assumptes relacionats amb el sòl no urbanitzable, que en ser els últims punts a tractar potser no s'avaluen amb el deteniment que seria necessari.

#### **b. Establiment dels objectius**

Els resultats que es pretenen aconseguir amb aquesta iniciativa són els següents:

1. Ajustar l'estructura i àmbit territorial de les comissions territorials d'urbanisme al de les demarcacions veguerials de Catalunya; en especial, a la vegueria del Penedès, creada per la Llei 2/2017, de 15 de febrer, a fi

d'aproximar la presa de decisions en matèria d'urbanisme al territori en el que s'han d'aplicar i implantar.

2. Assolir una regulació dels òrgans urbanístics col·legiats coherent amb la resta de disposicions normatives; en especial, a la nova estructura del Departament de Territori i Sostenibilitat, aprovada pel Decret 29/2018, de 7 de juny, i a fi de preveure l'adequada participació dels òrgans unipersonals immediatament inferiors jeràrquicament a la persona titular del Departament amb independència de quina sigui l'estructura departamental que s'adopti en cada moment.
3. Permetre una representació més plural en la Comissió de Política Territorial i d'Urbanisme de Catalunya i en les comissions territorials d'urbanisme de l'article 12 del Decret 68/2014, per tal d'assegurar la participació d'aquells col·legis professionals més estretament relacionats amb les matèries d'urbanisme, habitatge i medi ambient, així com la participació dels ens locals més petits de Catalunya mitjançant la designació en les comissions territorials d'urbanisme que no tenen un règim especial d'una persona per part de l'organització associativa més representativa de Catalunya especialitzada en aquests municipis.
4. Millorar el funcionament dels òrgans urbanístics de la Generalitat de caràcter col·legiat.

### **c. Identificació de les opcions de regulació**

Per assolir cadascun dels objectius definits s'han analitzat les següents opcions de regulació:

1. Per assolir l'objectiu d'adequar l'àmbit de les comissions territorials d'urbanisme a l'àmbit de la divisió territorial de Catalunya en vegueries s'han analitzat aquestes opcions:

Opció a. Mantenir els àmbits actuals de les comissions territorials d'urbanisme, amb la qual cosa els municipis corresponents a les comarques de l'Alt Penedès i el Garraf seguirien formant part de la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona, els municipis del Baix Penedès seguirien formant part de la Comissió Territorial d'Urbanisme del Camp de Tarragona, i tots els municipis de l'Anoia seguirien formant part de la Comissió Territorial d'Urbanisme del Camp de Tarragona.

Opció b. Crear la Comissió Territorial d'Urbanisme del Penedès, a fi d'ajustar-se a la demarcació veguerial del Penedès.

Cal destacar que no es considera viable assolir l'objectiu 1 mitjançant instruments d'intervenció no normatius.



2. Per assolir l'objectiu de preveure l'adequada participació dels òrgans unipersonals immediatament inferiors jeràrquicament a la persona titular del Departament amb independència de quina sigui l'estructura departamental que s'adopti en cada moment s'han analitzat aquestes opcions:

Opció a. No fer cap modificació en les comissions, amb la qual cosa la persona titular de la direcció general en matèria de política territorial i urbanisme seguiria exercint la vicepresidència de la Comissió de Política Territorial i d'Urbanisme de Catalunya i la presidència de la secció d'aquesta Comissió, i la persona titular de la direcció general en matèria d'urbanisme seguiria exercint la presidència de la resta de comissions territorials d'urbanisme que no tenen un règim legal especial.

Opció b. Modificar la norma que regula la composició de les comissions (Decret 68/2014) per tal de garantir que, amb independència de l'estructura departamental, l'òrgan unipersonal immediatament inferior a la persona titular del Departament competent formi part de la composició de les citades comissions.

Cal destacar que no es considera viable assolir l'objectiu 2 mitjançant instruments d'intervenció no normatius.

3. Per assolir l'objectiu de tenir una representació més plural en la Comissió de Política Territorial i d'Urbanisme de Catalunya i en les comissions territorials d'urbanisme de l'article 12 del Decret 68/2014 s'han analitzat aquestes opcions:

Opció a. Mantenir el nombre de vocals que representen els col·legis professionals i els municipis.

Opció b. Ampliar el nombre de vocals que representen els col·legis professionals i els municipis, i permetre que es pugui convidar a persones expertes en disciplines relacionades amb els assumptes a tractar a fi de poder millorar l'assessorament de les persones convocades tant en la Comissió de Política Territorial i d'Urbanisme de Catalunya com en les comissions territorials d'urbanisme del capítol 3 del Decret 68/2014.

Opció c. Mantenir el nombre de vocals dels col·legis professionals, però efectuar designacions (art. 5.2.d i 12.3.j del Decret 68/2014) rotatòries.

4. Per assolir l'objectiu de millorar el funcionament dels òrgans urbanístics de la Generalitat de caràcter col·legiat s'han analitzat les opcions següents:

Opció a: Mantenir la situació actual.

Opció b: Modificar determinats articles del capítol 5 del Decret 68/2014, relatiu al règim de funcionament dels òrgans urbanístics de la Generalitat de caràcter col·legiat.

Opció c: Intentar perfeccionar el règim de funcionament de les comissions mitjançant instruments no normatius, alguns dels quals ja estan contemplats en la normativa sectorial urbanística.

## 2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

### a. Informe d'impacte pressupostari

**Objectiu 1.** Adequar l'àmbit de les comissions territorials d'urbanisme a l'àmbit de la divisió territorial de Catalunya en vegueries

**Opció a.** Mantenir els àmbits actuals de les comissions territorials d'urbanisme.

Aquesta opció no comporta cap impacte per al pressupost de la Generalitat o de l'administració local.

**Opció b.** Crear la comissió territorial del Penedès

La composició de la Comissió que es proposa seria la següent:

Composició de la comissió territorial d'Urbanisme del Penedès	Generalitat		Ens locals
	Categoria	Nre.	Nre.
Presidència: òrgan del Departament immediatament inferior jeràrquicament al titular del Departament	Secretari sectorial	1	
Vicepresidència: òrgan inferior jeràrquicament al que exerceix la presidència	Director general	1	
Persona titular d'una subdirecció de la direcció general competent en matèria d'urbanisme	A-30	1	
Cap del servei territorial d'urbanisme corresponent	A-27	1	
Titular de la delegació territorial del Govern corresponent	Director general	1	
Titular de la direcció dels serveis territorials del departament competent en matèria d'urbanisme	Director general	1	
Representants de la direcció general competent en matèria d'urbanisme designats per la persona titular del Departament	A	3	
Representant del Departament competent en matèria de Medi Ambient	A	1	
Representants dels departaments competents en matèria d'agricultura, medi natural, cultura, comerç, demarcació territorial, habitatge, indústria mobilitat, ordenació del territori, patrimoni cultural, protecció civil, salut, turisme i ensenyament	A	7	
Membres d'ens locals designades per les organitzacions associatives d'entitats locals més representatives de Catalunya			9
Representant del Consell de vegueria que correspongui a l'àmbit territorial de la Comissió			1
Persones de reconegut prestigi professional o acadèmic en matèria			12

d'urbanisme, d'habitatge o de medi ambient de lliure designació per part del titular del departament competent en matèria d'urbanisme, 9 d'elles a proposta dels col·legis professionals relacionats amb la matèria			
Secretaria exercida per una persona funcionaria del departament competent en matèria d'urbanisme designada per la presidència de la comissió	A	1	
<b>Total</b>		<b>18</b>	<b>10</b>

La creació d'aquesta comissió podria implicar un impacte sobre els pressupostos de la Generalitat. Tanmateix, aquesta Comissió Territorial d'Urbanisme s'ha previst que tingui el suport tècnic i administratiu d'un dels serveis territorials actuals fins que en un futur es creï, si escau, amb la corresponent avaluació d'impacte econòmic, el servei territorial específic del Penedès. El cost previst, per tant, per a l'entrada en funcionament de l'esmentada Comissió és pràcticament insignificant perquè, a més, els expedients que es tramitin des de la nova Comissió reduiran la feina de les comissions territorials d'urbanisme de Barcelona, de la Catalunya Central i del Camp de Tarragona a la qual pertanyen, fins ara, els municipis compresos en la vegueria del Penedès. L'impacte es limitaria a algunes despeses de funcionament com ara els costos de desplaçament dels membres de la Comissió que treballin a Barcelona: director/a general, secretari/a sectorial...

La creació de la nova Comissió suposarà, d'altra banda, una reducció d'altres despeses de funcionament com ara la reducció del temps i dels costos de desplaçament dels representants dels ajuntaments que en siguin membres.

Concretament, per a calcular els possibles impactes sobre els pressupostos de la Generalitat i de l'administració local d'aquesta iniciativa s'ha tingut en compte:

1. El temps de dedicació a la nova comissió territorial d'urbanisme per part dels vocals que pertanyen a la Generalitat o bé als ens locals que es divideix en:

a. El temps dedicat a la preparació de la nova comissió territorial.

Atès que la creació de la nova comissió no implicarà un increment dels expedients urbanístics sinó el canvi d'una comissió a una altra de la seva tramitació, tampoc no implicarà cap increment del temps de dedicació dels treballadors de la Generalitat ni dels ajuntaments ni, per tant, cap cost addicional a càrrec dels pressupostos públics.

L'única dedicació addicional serà la de la persona titular de la secretaria que, amb el vistiplau de la presidència, ha d'aixecar acta de cada sessió en la que ha de fer constar les persones assistents, l'ordre del dia, el lloc i el temps, els punts principals de les deliberacions, el contingut dels acords adoptats i, si s'escau, dels vots particulars formulats, el sentit dels vots i, si un membre ho demana, una explicació succinta del seu parer (article 26.1 Decret 68/2014). Per tant, tindrà la feina addicional de redactar aquesta acta de cada reunió de la nova comissió; en el supòsit que trigui 2 hores en redactar-la i que, atès que aquesta comissió s'ha de reunir una vegada cada 2 mesos (article 21.1.c Decret 68/2014), se'n facin 6 a l'any, implicaria una dedicació anual de 12 hores per part d'un tècnic de la Generalitat. Aquest temps segurament es veuria totalment compensat pel temps



que s'estalviaran les persones titulars de la secretaria de les comissions a les que ara pertanyen els municipis que passarien a formar part de la nova comissió.

Per suposat hi haurà també la despesa corresponent a les tasques de convocatòria de les reunions i altres tasques de suport administratiu que no es calculen per considera-les massa reduïdes.

b. El temps dedicat a l'assistència a la nova comissió territorial.

Amb la creació de la nova comissió s'incrementen el nombre de reunions a les que hauran d'assistir determinats membres.

La proposta normativa, d'acord amb el quadre anterior, preveu que la Generalitat hi tingui 18 membres i els ens locals 10.

Aquesta comissió s'hauria de reunir una vegada cada 2 mesos; per tant s'hauria de reunir com a màxim 6 vegades l'any (article 21.1.c. Decret 68/2014).

El temps d'assistència a les reunions es veurà compensat en bona part per la menor durada de les comissions a les que pertanyen actualment els expedients que tramitaria la nova comissió. Per tant no s'estima cap cost addicional per als pressupostos de la Generalitat per aquest concepte.

c. Despeses en concepte de dietes, locomoció i trasllats

Si que es preveu un major cost degut al desplaçament de les persones membres de la comissió que treballen a Barcelona per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Aquestes despeses podrien correspondre als desplaçaments de, com a màxim, els 18 membres que tindria la Generalitat de Catalunya. El cost d'aquests desplaçaments i també de les dietes que haurien de percebre els 18 representants de la Generalitat a la nova comissió serà, en tot cas, transitori fins que no es creïn els serveis territorials d'Urbanisme del Penedès, com ja preveu la disposició addicional segona d'aquest Projecte de Decret i l'article 7.b. de la Llei 30/2010, de 3 d'agost, de vegueries. Quan s'hagin creat els serveis territorials de la vegueria, la majoria de representants de la Generalitat a la comissió territorial del Penedès vindran de la pròpia vegueria i no tindran, per tant despeses de desplaçament ni percebran dietes. Aleshores el cost dels que es desplacin des de Barcelona serà molt reduït i es veurà compensat amb escreix per l'estalvi que tindran els 10 membres dels ens locals de la vegueria que s'estalviaran anar a fer les reunions a Barcelona.

Com ja s'ha indicat, la disposició final tercera de la Llei 2/2017, del 15 de febrer, de modificació de la Llei 30/2010, de vegueries, per a crear la vegueria del Penedès, estableix que en el termini de tres anys des de l'entrada en vigor de la llei, l'organització dels serveis territorials de la Generalitat i l'exercici de les funcions dels departaments de l'Administració de la Generalitat s'han d'adequar a l'àmbit territorial de les demarcacions veguerials que determina l'article 9 de la Llei 30/2010, del 3 d'agost, de vegueries, així doncs, abans del 21 de febrer de 2020 han d'estar en funcionament els serveis territorials del Penedès.



Queda una mica més d'un any perquè s'exhaureixi aquest termini. Mentrestant els 18 membres de la comissió que treballen a la Generalitat hauran de desplaçar-se al Penedès des de Barcelona per assistir a les reunions de la Comissió.

Suposant que es distribueixin en 5 vehicles i atès que es reuniran a Vilafranca del Penedès 6 vegades l'any, que hi ha 54 km de Barcelona a Vilafranca i que el Decret 138/2008, de 8 de juliol, d'indemnitzacions per raó del servei, estableix que la indemnització per raó del servei mitjançant l'ús de vehicles particulars o altres mitjans de transport en el cas d'automòbils és de 0,3 €/km; aleshores la despesa anual del desplaçament serà de 1.045,50 euros.

No es perceben ni es percebran dietes de manutenció perquè les reunions comencen aviat i acaben abans de l'hora de dinar. No s'ha comptat, per tant, cap impacte per aquest concepte.

Així doncs, l'increment de despesa total en concepte de locomoció i trasllat a causa de la creació d'aquesta nova Comissió s'estima que serà de 1.045,50 euros.

$5 \text{ vehicles} \times 6 \text{ reunions} \times 54 \text{ km} \times 0,3 \text{ €/km} \times 2 \text{ (anada i tornada)} = 972 \text{ euros}$ $5 \text{ vehicles} \times 6 \text{ reunions} \times 2,45 \text{ euros/peatge} \times 2 \text{ (anada i tornada)} = 73,5 \text{ euros}$
---

$972 \text{ euros} + 73,5 \text{ euros} = 1.045,50 \text{ euros}$
---

Per altra banda, hi haurà un estalvi derivat del fet que els representants de l'administració local, membres de la comissió, que ara s'han de desplaçar a Barcelona, ja no ho hauran de fer. S'ha estimat el cost dels seus desplaçaments suposant que només comparteixen cotxe una petita part dels 10 membres. S'ha calculat el cost unitari de la benzina i de l'amortització del vehicle amb els mateixos imports que estableix el Decret 138/2008. La distància s'ha comptat de Vilafranca del Penedès a Barcelona perquè no se sap de quin municipi concret vindran cadascun dels 10 representants. Com en el cas dels representats de la Generalitat s'ha suposat que ara no es queden a dinar a Barcelona o bé no passen dietes per aquest concepte i tampoc no ho faran quan es reuneixin al Penedès.

Tenint en compte aquests paràmetres, s'estima que l'estalvi en concepte de locomoció i trasllats que suposarà la creació de la nova comissió per als ens locals serà de 1.790,40 euros anuals.

$8 \text{ vehicles} \times 6 \text{ reunions} \times 54 \text{ km} \times 0,3 \text{ €/km} \times 2 \text{ (anada i tornada)} = 1.555,20 \text{ euros}$ $8 \text{ vehicles} \times 6 \text{ reunions} \times 2,45 \text{ euros/peatge} \times 2 \text{ (anada i tornada)} = 235,20 \text{ euros}$
--

$1.555,20 \text{ euros} + 235,20 \text{ euros} = 1.790,40 \text{ euros}$
--

Així doncs, en el primer any de funcionament de la proposta normativa s'estima que aquesta tindrà un impacte pressupostari positiu, degut a la creació de la Comissió del Penedès, de **744,90 euros**.

1.045,50 euros – 1.790,40 euros = - <b>744,90 euros</b>
---

A partir del segon any, un cop entrin en funcionament els serveis territorials del Penedès, es preveu un estalvi una mica superior atès que ja només s'hi hauran de desplaçar 3 persones des de Barcelona; la persona que n'ostenta la presidència, la que n'ostenta la vicepresidència i la persona titular d'una subdirecció de la direcció general en matèria d'urbanisme.

**Objectiu 2.** Preveure l'adequada participació dels òrgans unipersonals immediatament inferiors jeràrquicament a la persona titular del Departament amb independència de quina sigui l'estructura departamental.

**Opció a.** No fer cap modificació en les comissions.

Aquesta opció no implica cap cost addicional per als pressupostos de la Generalitat ni de les administracions locals.

**Opció b.** Modificar la norma que regula la composició de les comissions (Decret 68/2014) per tal de garantir que, amb independència de l'estructura departamental, l'òrgan unipersonal immediatament inferior a la persona titular del Departament competent formi part de la composició de les citades comissions.

Aquesta opció pot implicar un increment d'un membre a la Comissió de Política Territorial i d'Urbanisme de Catalunya i a cadascuna de les comissions territorials d'urbanisme, segons quina sigui en cada moment l'estructura departamental. Amb l'estructura departamental actual la persona addicional seria la persona titular de la secretària sectorial. No s'ha calculat el cost de les hores de dedicació perquè, pel seu rang, no té un horari laboral delimitat.

Si que hi hauria el cost addicional dels seus desplaçaments a les comissions territorials que es reuneixen fora de Barcelona ciutat.

**Objectiu 3.** Tenir una representació més plural en la Comissió de Política Territorial i d'Urbanisme de Catalunya i en les comissions territorials d'urbanisme de l'article 12 del Decret 68/2014.

**Opció a.** Mantenir el nombre de vocals que representen els col·legis professionals i els municipis.

**Opció b.** Ampliar el nombre de vocals que representen els col·legis professionals i els municipis, i permetre que es pugui convidar a persones expertes en disciplines relacionades amb els assumptes a tractar a fi de poder millorar l'assessorament de les persones convocades tant en la Comissió de Política Territorial i d'Urbanisme de Catalunya com en les comissions territorials d'urbanisme del capítol 3 del Decret 68/2014.

**Opció c.** Mantenir el nombre de vocals dels col·legis professionals, però efectuar designacions rotatòries.

Cap de les opcions contemplades no suposa un cost addicional per als pressupostos de la Generalitat. Respecte a les administracions locals, ampliar el nombre de vocals representants dels municipis pot implicar un petit impacte en el pressupost de les administracions locals perquè hi hauria 3 representants més dels municipis a cadascuna de les comissions territorials d'urbanisme. Si algun d'aquests representants treballessin en el mateix municipi en que es celebren les reunions de les comissions aquest increment de despesa seria nul; si no hi treballessin l'increment anual de la despesa seria tant petit que no es considera proporcionat fer-ne el càlcul.

**Objectiu 4.** Millorar el funcionament dels òrgans urbanístics de la Generalitat de caràcter col·legiat.

Cap de les 3 opcions plantejades en les opcions de regulació per aquest objectiu, aparentment, hauria de comportar algun impacte per al pressupost de la Generalitat o pel de l'administració local.

## **b. Informe d'impacte econòmic i social**

---

La creació de la Comissió territorial d'Urbanisme del Penedès implicarà una major descentralització de les seves funcions que afavorirà tots els àmbits territorials i, especialment, a l'àmbit de la vegueria del Penedès.

Entre les funcions de les comissions territorials d'urbanisme hi ha les de:

- Aprovar definitivament el **planejament urbanístic general** dels municipis compresos dins del seu àmbit territorial
- Aprovar definitivament o emetre informe vinculant sobre els **plans urbanístics derivats**
- Autoritzar urbanísticament o informar projectes en **sòl no urbanitzable**

Per als municipis de l'àmbit de la vegueria del Penedès es preveu que la proposta normativa tindrà un impacte econòmic i social positiu perquè gaudiran d'un òrgan dedicat exclusivament a resoldre els assumptes del seu territori. A més dins l'òrgan hi haurà major presència de persones que pertanyen i coneixen bé el propi àmbit. Tot plegat pot permetre que les resolucions que adopti la comissió siguin més ajustades a la situació de la vegueria i contribuir millor a la dinamització econòmica i social d'aquest àmbit.

També es preveu que tingui un impacte econòmic i social positiu sobre tot el país l'ampliació dels representants dels àmbits professionals perquè s'enriquirà així el debat sobre política territorial i urbanisme que es faci en el si de les comissions territorials en l'exercici de les seves funcions.

### **c. Informe d'impacte normatiu**

---

No es preveu que la proposta normativa tingui cap impacte normatiu ni per a les empreses ni per als ciutadans atès que solament regula la composició de les comissions d'urbanisme i la creació d'una nova comissió territorial d'urbanisme sense que cap de les dues mesures canviï el procediment de tramitació dels expedients d'urbanisme des del punt de vista dels ciutadans o de les empreses.

### **d. Informe d'impacte de gènere**

---

La proposta normativa no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere atès que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació.

En aquesta proposta normativa no es prenen mesures específiques per promoure la igualtat entre dones i homes però la disposició addicional primera del Decret 68/2014 sí que preveu que la composició dels òrgans col·legiats que regula el Decret es vetllarà per assolir una representació equilibrada d'homes i dones.

## **3. Comparació de les opcions de regulació considerades**

**Objectiu 1.** Adequar l'àmbit de les comissions territorials d'urbanisme a l'àmbit de la divisió territorial de Catalunya en vegueries

**Opció a.** Mantenir els àmbits actuals de les comissions territorials d'urbanisme.

**Opció b.** Crear la comissió territorial d'urbanisme del Penedès

La primera opció, mantenir la situació actual, no garanteix un reconeixement adequat de la nova situació territorial, ni a nivell de participació de les administracions ni d'experts del territori en la composició de les comissions territorials d'urbanisme per la seva diversitat i en incloure municipis d'altres demarcacions territorials. A més, tenint en compte que els plans urbanístics que aproven definitivament les comissions territorials han de ser coherents amb les determinacions del planejament territorial parcial propi de cada vegueria, l'estructura de les comissions territorials d'urbanisme actual no resulta la més adequada per establir criteris interpretatius únics per a l'aplicació del Pla territorial parcial del Penedès, actualment en curs d'elaboració.

S'ha triat la segona opció perquè, a més de tenir un petit impacte pressupostari positiu, només aquesta opció possibilita una equivalència entre la divisió territorial en vegueries i la de les comissions territorials d'urbanisme, i dona compliment al mandat legal establert en l'article 7.a de la Llei 30/2010 de vegueries i en la disposició final 3 de la Llei 2/2017. Amb les excepcions de l'àmbit metropolità de Barcelona i el territori de l'Aran, que tenen comissió territorial d'urbanisme pròpies tot i no ser vegueries per la seva situació especial, ateses les particularitats de

l'àmbit metropolità i el règim legal especial de l'Aran. Aquests dos àmbits estan regulats per un règim legal especial en el mateix Decret 68/2014.

**Objectiu 2.** Preveure l'adequada participació dels òrgans unipersonals immediatament inferiors jeràrquicament a la persona titular del Departament amb independència de quina sigui l'estructura departamental

**Opció a.** No fer cap modificació en les comissions.

**Opció b.** Modificar la norma que regula la composició de les comissions (Decret 68/2014) per tal de garantir que, amb independència de l'estructura departamental, l'òrgan unipersonal immediatament inferior a la persona titular del Departament competent formi part de la composició de les citades comissions.

Malgrat hi ha un petit impacte pressupostari, s'ha optat per la segona opció perquè permet adaptar els membres de les comissions a l'estructura departamental que ha canviat i pot tornar a canviar en el futur. La regulació vigent és excessivament determinista, de manera que no permet assegurar que en qualsevol escenari d'estructura departamental es garanteixi la participació adequada, en les comissions d'urbanisme, de l'òrgan immediatament inferior jeràrquicament al titular del departament en matèria de política territorial i urbanisme. Amb la situació actual la persona titular de la nova Secretaria d'Hàbitat Urbà i Territori no és membre titular de les comissions territorials d'urbanisme ni de la Comissió de Política Territorial i Urbanisme de Catalunya tot i que, per les funcions que desenvolupa, hauria de formar part de l'alt òrgan consultiu de la Generalitat en matèria urbanística i de les comissions territorials d'urbanisme amb el càrrec adequat al seu rang.

**Objectiu 3.** Tenir una representació més plural en la Comissió de Política Territorial i d'Urbanisme de Catalunya i en les comissions territorials d'urbanisme de l'article 12 del Decret 68/2014.

**Opció a.** Mantenir el nombre de vocals que representen els col·legis professionals i els municipis.

**Opció b.** Ampliar el nombre de vocals que representen els col·legis professionals i els municipis, i permetre que es pugui convidar a persones expertes en disciplines relacionades amb els assumptes a tractar a fi de poder millorar l'assessorament de les persones convocades tant en la Comissió de Política Territorial i d'Urbanisme de Catalunya com en les comissions territorials d'urbanisme del capítol 3 del Decret 68/2014.

**Opció c.** Mantenir el nombre de vocals dels col·legis professionals, però efectuar designacions rotatòries.

Quant a l'opció no normativa (opció c), com ara efectuar designacions (art. 5.2.d i 12.3.j del Decret 68/2014) de col·legis professionals rotatòries, s'ha descartat atès que podria suposar que en assumptes d'especial rellevància a tractar en les

comissions no poguessin participar -amb veu i vot- col·legis professionals absolutament relacionats en matèries d'urbanisme, d'habitatge i de medi ambient, com així es preveu en la legislació sectorial urbanística (art. 18.2 TRLU), amb el que podria repercutir en el debat d'aquests òrgans col·legiats i en les garanties d'eficàcia del planejament objecte d'anàlisi.

Per a assolir l'objectiu 3, s'ha optat per ampliar a dos vocals més, representants dels col·legis professionals, les comissions territorials d'urbanisme regulades per l'article 12 del Decret 68/2014, perquè durant els 4 anys de vigència de l'esmentat Decret s'ha vist que el nombre de persones membres de les comissions d'urbanisme proposades pels col·legis professionals, actualment 7, no garanteix la participació d'aquells col·legis professionals més estretament relacionats amb les matèries d'urbanisme, habitatge i medi ambient, la qual cosa suposa un greuge comparatiu pel col·lectiu de professionals que no tenen designa. També es deixa de tenir, en les comissions, el punt de vista d'experts en algunes disciplines molt interrelacionades amb la matèria urbanística. Aquesta ampliació permetrà incrementar la participació i enriquir el debat en el si de les comissions territorials de l'article 12.

Tot i que pot implicar un petit impacte pressupostari per als municipis, també s'ha optat per ampliar els representants dels ens locals designats per les organitzacions associatives d'entitats locals més representatives de 6 a 9. Un d'aquests representants ha de pertànyer a l'organització associativa més representativa de Catalunya especialitzada en municipis petits en resposta a la proposta de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (ACM)

També s'ha incorporat la possibilitat de convidar a les sessions de la Comissió de Política Territorial i Urbanisme de Catalunya i a les Comissions Territorials d'Urbanisme persones expertes en disciplines relacionades en les matèries per poder assessorar als convocats; tindran veu però no vot. Això permetrà ampliar les comissions amb persones amb expertesa en el sector i enriquirà així les deliberacions.

**Objectiu 4.** Millorar el funcionament dels òrgans urbanístics de la Generalitat de caràcter col·legiat.

**Opció a:** Mantenir la situació actual.

**Opció b:** Modificar determinats articles del capítol 5 del Decret 68/2014, relatiu al règim de funcionament dels òrgans urbanístics de la Generalitat de caràcter col·legiat.

**Opció c:** Intentar perfeccionar el règim de funcionament de les comissions mitjançant instruments no normatius, alguns dels quals ja estan contemplats en la normativa sectorial urbanística.

A fi d'aconseguir una millora del funcionament dels òrgans urbanístics de la Generalitat de caràcter col·legiat, i atès que amb la normativa sectorial urbanística,

ja es preveuen determinats instruments, amb els quals es podria resoldre algunes de les problemàtiques al·legades, com ara l'aprovació d'Ordres per part del conseller o consellera competent en matèria d'urbanisme (apartat 2.c, 2.d i 2.e de la disposició final cinquena del Text refós de la Llei d'urbanisme), i a més es disposen d'altres instruments interns alhora de resoldre dubtes interpretatius, com ara circulars o instruccions, en aquest cas, s'ha considerat convenient optar per una opció no normativa.

En aquest sentit, cal destacar que la Direcció General d'Ordenació del Territori i Urbanisme ha elaborat una circular i vàries instruccions internes (que són públiques a través del portal de transparència), a fi de tenir un criteri tècnic uniforme quan s'ha detectat que l'aplicació normativa podia generar determinats dubtes.

D'altra banda, també cal posar de relleu que en el Decret vigent no es predetermina els criteris d'elaboració de les ordres del dia.

Quant a la millora de la interlocució entre tècnics, el vigent text refós de la Llei d'urbanisme ja preveu que una de les funcions que compleixen les comissions territorials d'urbanisme és precisament la funció de caràcter informatiu o consultiu, i a instància dels ajuntaments, també compleixen funcions interpretatives. Així mateix, atès que la convocatòria de les sessions de les comissions es fa per correu electrònic (alhora que també és accessible mitjançant la pàgina web del Departament), si aquesta genera algun dubte els membres de l'òrgan col·legiat el poden plantejar a la presidència de la comissió respectiva o posar-ho de relleu en el desenvolupament de les sessions corresponents.


En últim terme, respecte al temps d'antelació en què s'ha de posar la documentació a disposició de les persones integrants de les comissions, cal indicar que el termini de 48 hores fixat en l'article 22.3 del Decret 68/2014 és un termini mínim.

#### **4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma**

Per les característiques de la proposta normativa no s'ha previst cap mesura per al seguiment i avaluació d'aquesta.

Document signat electrònicament per

Agustí  
Serra i  
Monté



Data: 2018.11.21  
09:57:14 +01'00'  
Versió d'Adobe Acrobat  
Reader: 2018.009.20044

Agustí Serra i Monté  
Secretari d'Hàbitat Urbà i Territori



Annex 1. Quadre de comparació de les opcions

Impactes	Opció no fer res		Opció proposada	
	Costos	Beneficis	Costos	Beneficis
<b>Objectiu 1</b>				
Impacte pressupostari	No hi ha impacte. Es mantenen els costos actuals d'assistència a les reunions de les Comissions		Increment de les despeses en concepte locomoció i trasllats dels membres de la nova comissió territorial d'urbanisme del Penedès. S'ha estimat en 1.045,50 euros el primer any	Reducció de les despeses en concepte de locomoció i trasllats dels membres de la nova comissió que treballen en les administracions locals de la zona perquè no s'hauran de desplaçar a Barcelona. S'ha estimat en 1.790,40 euros anuals
Impacte econòmic i social	Els expedients urbanístics d'aquest àmbit territorial (vegueria del Penedès) son aprovats per comissions territorials d'urbanisme d'àmbits territorials diferents.			Els expedients urbanístics d'aquest àmbit seran aprovats per una comissió pròpia el que implicarà que hi haurà major presència de persones del àmbit. Això millorarà la gestió urbanística i contribuirà millor a la dinamització econòmica i social de la vegueria.
Impacte normatiu	No hi ha impacte		No hi ha impacte	
Impacte de gènere	No hi ha impacte		No hi ha impacte	
Valoració sobre l'objectiu	L'opció proposada permet complir un mandat legal; i el petit impacte econòmic que suposa, es veu àmpliament compensat pel seu impacte social.			
<b>Objectiu 2</b>				
Impacte pressupostari	No hi ha cap impacte. Es mantenen els costos actuals d'assistència a les reunions.		Costos de desplaçament del secretari sectorial a la comissió de Política Territorial i Urbanisme	
Impacte econòmic i social	El o la Secretària sectorial no és membre titular de les comissions territorials d'urbanisme ni en la comissió de Política Territorial i Urbanisme tot i que per les funcions que té atribuïdes n'hauria de formar part.			Permet que el o la secretària sectorial tingui el càrrec que correspon a la seva responsabilitat dins les diferents comissions. Permet adaptar els membres de les comissions a l'estructura departamental.

Impacte normatiu	No hi ha impacte	No hi ha impacte		
Impacte de gènere	No hi ha impacte	No hi ha impacte		
Valoració sobre l'objectiu	L'opció proposada conté un insignificant impacte pressupostari, però permet aconseguir una adequada participació dels òrgans unipersonals immediatament inferiors jeràrquicament a la persona titular del Departament amb independència de quina sigui l'estructura departamental.			
<b>Objectiu 3</b>				
Impacte pressupostari	No hi ha impacte		Pot tenir un petit impacte pressupostari en els pressupostos dels ens locals perquè augmentaran en 3 membres els seus representants a cadascuna de les comissions territorials d'urbanisme. Dependrà on treballin aquests nous membres.	
Impacte econòmic i social				Millorarà la representativitat dels ens locals i dels col·legis professionals. Permetrà la participació d'un major nombre d'experts en la matèria en les comissions i millorarà, per tant, la gestió urbanística dels diferents àmbits.
Impacte normatiu	No hi ha impacte	No hi ha impacte		
Impacte de gènere	No hi ha impacte	No hi ha impacte		
Valoració sobre l'objectiu	El petit impacte pressupostari que pot generar l'opció proposada es veu compensat per la millora social que pot suposar millorar la representativitat i la pluralitat en les comissions territorials d'urbanisme.			
<b>Objectiu 4</b>				
Impacte pressupostari	No hi ha impacte		No hi ha impacte	
Impacte econòmic i social				Millorarà el funcionament de les comissions territorials d'urbanisme i, per tant,

				permetrà prendre millors decisions en la gestió urbanística dels diferents àmbits territorials.
Impacte normatiu	No hi ha impacte		No hi ha impacte	
Impacte de gènere	No hi ha impacte		No hi ha impacte	
Valoració sobre l'objectiu	Amb l'opció no normativa escollida es preveu que pugui ser suficient per millorar el funcionament de les comissions territorials d'urbanisme, quan així es cregui convenient.			