



## **Memòria d'avaluació d'impacte del projecte de Decret pel qual s'estableix la vacunació antiràbica obligatòria**

---

Aquesta memòria s'elabora de conformitat amb els articles 64.1 i 64.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques a Catalunya.

### **Índex**

---

1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

- 1.A) Identificació del problema
- 1.B) Establiment dels objectius
- 1.C) Identificació de les opcions de regulació

2) Anàlisi de l'impacte de les opcions considerades

- 2.A) Informe d'impacte pressupostari
- 2.B) informe d'impacte econòmic i social
- 2.C) Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives
- 2.D) Informe d'impacte de gènere

3) Comparació de les opcions de regulació considerades

4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma

5) Annexos

- A) Test de PIMES
- B) Altres



## **1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació**

---

### **1.A) Identificació del problema**

Entre les malalties transmissibles la ràbia ocupa un lloc destacat, tant per la seva àmplia distribució mundial com per la seva gravetat clínica. És una malaltia infecciosa zoonòtica, que causa la mort en pràcticament la totalitat dels afectats que desenvolupen símptomes (letalitat del 100%) tant en persones com en animals. El gos està considerat com el principal vector del virus (més del 95% dels casos humans són deguts a la mossegada de gossos infectats o per contacte amb la seva saliva amb una ferida profunda o per contacte amb les mucoses corporals).

La ràbia suposa un greu problema per a la salut pública en països endèmics, on cada any la Organització Mundial de la Salut (OMS) estima que moren de ràbia unes 55.000 persones. Globalment, només Nord-Amèrica, Austràlia, Europa occidental i Japó són considerats lliures de ràbia terrestre.

Els països europeus informen ocasionalment de casos importats de ràbia en gossos i gats, la majoria dels quals són cadells no vacunats o gossos joves. La desaparició de les fronteres internes entre els Estats membres de la Unió Europea, el creixent desplaçament de persones amb animals de companyia entre països i l'augment del cens d'animals de companyia incrementen el risc de difusió de malalties infeccioses entre els animals i de malalties zoonòtiques entre animals i persones.

Catalunya és una zona lliure de ràbia terrestre. Durant els darrers anys, com a mesura de prevenció d'introducció de la malaltia s'ha optat per mantenir una vacunació voluntària dels animals de companyia. No obstant, la proximitat geogràfica a països endèmics, especialment del nord d'Àfrica i d'Europa de l'est, l'augment de moviments de persones i animals per motius laborals, d'oci o degut a l'aparició de conflictes armats o desastres natural i l'augment de animals de companyia fa que sigui imprescindible implantar les mesures adequades per prevenir i controlar la seva aparició.

### **1.B) Establiment dels objectius**

La ràbia està inclosa al full de ruta sobre malalties tropicals desateses 2021-2030 de l'Organització Mundial de la Salut (OMS); tanmateix, el 2015 l'OMS, l'Organització Mundial de Sanitat Animal (OMSA), l'Organització de les Nacions Unides per a l'Alimentació i l'Agricultura (FAO) i l'Aliança Mundial per al Control de la Ràbia (GARC) van establir el projecte mundial "Units contra la Ràbia". Posteriorment van crear l'estratègia mundial integral per a l'erradicació de la ràbia el 2030 i evitar les morts humanes causades per la ràbia transmesa pels gossos ("zero by 30").

L'estratègia de prevenció en països lliures és evitar l'entrada de la ràbia i, en cas de l'aparició d'un possible focus, limitar la seva propagació entre la població animal mitjançant la vacunació dels animals susceptibles.



En termes de cost-efectivitat, la vacunació dels gossos és l'estratègia més rendible per prevenir la ràbia a l'ésser humà, ja que no només redueix les defuncions atribuïbles a la ràbia transmesa pels gossos, sinó també la necessitat de profilaxi postexposició com a part de l'atenció a les persones mossegades.

L'objectiu que es pretén aconseguir és augmentar la protecció i immunitat de les espècies susceptibles a la ràbia amb la implantació de les següents mesures:

- vacunació antiràbica obligatòria en tots els gossos residents a Catalunya
- vacunació antiràbica obligatòria en gats i fures que tenen contacte amb l'exterior del domicili. La normativa europea vigent ja obliga que tots els gossos, gats i fures que viatgen a un altre país s'han de vacunar obligatòriament enfront de la ràbia.

### **1.C) Identificació de les opcions de regulació**

**Opció A:** no fer res.

Aquesta opció comporta mantenir el mateix nivell de risc d'entrada i propagació de la ràbia a Catalunya. Amb excepció de la comunitat autònoma de Galícia i Catalunya, a tot l'estat espanyol és obligatòria la vacunació de la ràbia com a mínim en gossos.

**Opció B:** la proposada. Projecte de decret pel qual s'estableix la vacunació antiràbica obligatòria per donar resposta a l'objectiu fixat: augmentar la protecció i immunitat de les espècies susceptibles a la ràbia.

## **2) Anàlisi de l'impacte de les opcions considerades**

---

### **2.A) Informe d'impacte pressupostari**

Es preveu que l'aprovació d'aquest Decret no tindria un impacte pressupostari per a la Generalitat de Catalunya. Atès que la vacunació dels animals l'assumeixen els professionals veterinaris clínics (no el cos funcional veterinari de la Generalitat ni de cap altra administració) i que el cost de tenir cura dels animals (identificació, vacunacions de tot tipus, revisions, tractaments, intervencions quirúrgiques...) és sempre a càrrec de les persones que en són propietàries o posseïdores, l'aprovació del decret no tindria un impacte ni positiu ni negatiu en la Generalitat de Catalunya, ni des del punt de vista econòmic ni de recursos humans o materials.

### **2.B) informe d'impacte econòmic i social**

Pel que fa a l'impacte econòmic sobre la ciutadania, només afectaria les persones propietàries de gossos. Ara bé, el cost seria al voltant dels 35 €/any. Val a dir que moltes persones propietàries de gossos ja els tenen vacunats enfront de la ràbia malgrat el fet que a dia d'avui



la vacunació és voluntària—llevat dels gossos, gats i fures que viatgen fora de l'Estat espanyol, on sí que és obligatòria.

El col·lectiu veterinari clínic veuria un augment dels seus ingressos.

Pel que fa a l'impacte social, l'aprovació d'aquesta millora suposaria una gran protecció per a les persones a contraure la ràbia provocada per gossos, que és mortal. I també protegiria els gossos d'infectar-se de ràbia en cas que entrés a Catalunya un gos que n'és portador.

Tot i que ja fa dècades que a Catalunya és obligatòria la identificació amb microxip dels animals de companyia —gossos, gats i fures—, en cas que s'aprovi el decret objecte d'estudi el col·lectiu veterinari clínic haurà de comprovar si el gos a vacunar està correctament identificat. En cas que no ho estigui, li haurà d'implantar un microxip. Això permetrà tenir una idea més acurada del percentatge de gossos a Catalunya que estan vacunats enfront de la ràbia, això com del nombre de gossos que hi ha a Catalunya, dada que actualment no es coneix.

### **2.C) Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives**

Les persones propietàries d'animals de companyia no tenen càrregues administratives. Quan porten el seu animal a ser visitat a un centre veterinari, aquest és l'encarregat de registrar les actuacions (identificació, vacunacions) realitzades sobre l'animal a la base de dades. Per tant, l'aprovació del decret objecte d'aquesta memòria no suposa càrregues administratives extres per a la població afectada pel decret.

I pel que fa al col·lectiu veterinari, actualment ja ha d'informar les vacunacions que administra als seus clients; per tant, en cas d'aprovar-se el decret, no suposaria cap nova càrrega administrativa extra per a aquest col·lectiu.

### **2.D) Informe d'impacte de gènere**

El Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada, obliga a l'ús no androcèntric ni sexista del llenguatge i a la utilització de termes que no suposin una discriminació per raó de sexe.

Per aquesta raó, la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques a Catalunya, estableix, que dins de l'informe d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, regulat per l'article 64.3, ha de contenir un apartat que informi sobre l'impacte de gènere respecte a la disposició de caràcter general que elabori qualsevol departament de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Complint amb aquests preceptes, en la redacció del text del decret s'han emprat termes no androcèntrics, com persones (persona propietària o posseïdora de l'animal), ciutadania, personal veterinari col·legiat, professional clínic o persona titular de la direcció general.

S'ha procurat evitar l'ús de formes dobles (masculí i femení) per no fer el text feixuc i dificultós de llegir.



### **3) Comparació de les opcions de regulació considerades**

---

- 1- “No fer res”. La solució de no fer res suposaria mantenir la situació actual, que implica vacunació opcional enfront de la ràbia.
- 2- Solució “no normativa”: aquesta no és possible quan s'imposa una obligació a part de la ciutadania.
- 3- La solució “normativa” és la preferida, atès que permetria assolir un nivell de protecció enfront de la ràbia tant en persones com en gossos. La vacunació de gossos és l'estratègia més econòmica per protegir les persones enfront de la ràbia.

De les consideracions exposades al llarg d'aquesta memòria resulta necessària la redacció d'un projecte de decret.

### **4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma**

---

Durant la preparació del projecte de decret es va fer la consulta pública. Tot i que la consulta estava disponible a la ciutadania en general, anava dirigida especialment als següents grups, atès que són els que estarien directament afectats en cas que la iniciativa tirés endavant:

- Personal veterinari clínic
- Col·legis veterinaris de Catalunya
- Associacions i federacions de caça
- Entitats municipals, comarcals i diputacions
- Associacions protectores dels animals
- Associacions de criadors d'animals de companyia

Així mateix es preveu, a més del tràmit d'audiència, fer un tràmit de participació ciutadana.

Pel que fa al seguiment i avaluació de la norma, està previst que el personal veterinari col·legiat comuniqui a l'autoritat competent en matèria de sanitat animal –promotora d'aquest decret– la identificació dels animals vacunats enfront de la malaltia de la ràbia. Amb aquestes dades l'autoritat competent podrà fer un seguiment del grau de compliment de la norma, així com conèixer en tot moment el nivell de protecció de la població canina a Catalunya enfront de la ràbia.

Raquel Ibañez Pallarès

Vist-i-plau

Responsable de tramitació

Directora General d'Agricultura i Ramaderia



## Annex A. Test de PIMES

### Identificació de la població d'empreses afectades

1. Estimació del nombre d'empreses del sector afectat i del seu volum de negoci, diferenciades segons la seva dimensió:

	CLINIQUES	CONSULTORIS	HOSPITALS
BARCELONA	431	312	42
TARRAGONA	75	71	6
GIRONA	53	57	2
LLEIDA	38	19	1
<b>TOTAL</b>	<b>597</b>	<b>459</b>	<b>51</b>

El nombre d'empreses que veuran incrementat el seu volum de negoci són 1.107. D'aquestes, 459 són microempreses i la resta són empreses petites i mitjanes.

És molt difícil estimar l'increment de volum de negoci atès que desconeixem el nombre de gossos que hi ha a Catalunya i els que ja s'estan vacunant periòdicament enfront la Ràbia.

**Observacions:** des del punt de vista econòmic aquesta norma només afectaria positivament les clíniques veterinàries i empreses farmacèutiques fabricants de vacunes enfront de la ràbia.

2. Estimació del nombre de treballadors ocupats a les pimes del sector: no es coneix el nombre de treballadors ocupats a les pimes del sector.

### Consulta al sector afectat

3. S'ha consultat les pimes del sector afectat o les associacions empresarials que les representen sobre el disseny de la norma i les opcions de regulació abans de començar la tramitació?

Sí No



4. En el tràmit d'audiència es consultarà almenys aquelles associacions empresarials que representin la major part de les pimes del sector afectat?

**Observacions:**

El dia 12/12/2022 va acabar el termini de consulta pública prèvia del projecte de decret que es va fer a través del portal participa.gencat.cat. Hi ha haver aportacions per part de 10 persones/organitzacions.

**Mesurament de l'impacte sobre les pimes**

- |  | Sí                                  | No                       |
|--|-------------------------------------|--------------------------|
| 5. S'ha quantificat les càrregues administratives que es deriven del compliment de les mesures proposades?   | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| 6. S'ha quantificat els costos financers o els costos substantius més rellevants de la proposta normativa?   | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| 7. Es garanteix que els costos que es generen per a les pimes no impliquen desavantatges competitiu en relació amb les empreses de major dimensió? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| 8. Es garanteix que les pimes poden operar en condicions de lliure competència en el mercat?   | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

**Observacions:**

L'aprovació d'aquesta norma seria avantatjosa per les clíniques veterinàries des del punt de vista econòmic, però no tindria efectes negatius (ni econòmics ni càrregues administratives)

**Valoració de mesures específiques per a les pimes**

Sí No



Generalitat de Catalunya  
Departament d'Acció Climàtica,  
Alimentació i Agenda Rural  
**Direcció General  
d'Agricultura i Ramaderia**

- |  |                                     |                                     |
|--|-------------------------------------|-------------------------------------|
| 9. S'ha avaluat alguna opció que simplifiqui o flexibilitzi el compliment de la regulació per a les empreses més petites i, alhora, permeti assolir els objectius públics perseguits?  | <input type="checkbox"/>            | <input checked="" type="checkbox"/> |
| Alguns exemples són:<br>a) Exempcions temporals o períodes transitoris més llargs.<br>b) Exempcions totals o parcials.<br>c) Reduccions o bonificacions de quotes i ajudes financeres directes.<br>d) Simplificació d'obligacions d'informació.<br>e) Campanyes informatives, guies d'usuari, formació específica, atenció a l'usuari o altres mesures per millorar l'accés a la informació. |                                     |                                     |
| 10. S'ha adoptat alguna d'aquestes opcions de regulació més flexibles per a les pimes a la proposta normativa?   | <input type="checkbox"/>            | <input checked="" type="checkbox"/> |
| 11. S'ha redactat la proposta normativa en un llenguatge senzill i comprensible per a una persona sense formació específica en dret?   | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/>            |
| 12. 16. Es contribueix a simplificar el marc regulador del sector per tal de fer-lo més accessible?  | <input type="checkbox"/>            | <input checked="" type="checkbox"/> |

**Annex B Altres.** Valoració de les consultes prèvies a l'inici de la tramitació de la norma.



document-retorn-con  
sulta-pública-prèvia.p