



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
**Direcció General
de Política Financera,
Assegurances i Tresor**

**INFORME DE RETORN SOBRE LA CONSULTA PÚBLICA
PRÈVIA A L'ELABORACIÓ D'UN AVANTPROJECTE DE LLEI
PEL QUAL ES MODIFICA LA LLEI 10/2003, DE 13 DE JUNY,
SOBRE MUTUALITATS DE PREVISIÓ SOCIAL**

Juny de 2022

ÍNDEX

1. INTRODUCCIÓ	3
2. PERSONES FÍSiques I JURÍDIQUES QUE HI HAN PARTICIPAT.....	3
3. APORTACIONS FORMULADES.....	4
• 3.1 Federació de Mutualitats de Catalunya.....	4
• 3.2 Mútua d'Empleats dels Transports de Barcelona M.P.S. a Quota Fixa.....	5
• 3.3 Mutualitat Centre Social Les Arenes de Previsió Social a Prima Fixa.....	7
• 3.4 Sr. Moisés Lara Roldán.....	8
• 3.5 Quadre-resum.....	9
4. CONCLUSIÓ	10

1. Introducció

Aquest Informe proporciona una visió de les respostes rebudes amb motiu de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Avantprojecte de Llei pel qual es modifica la Llei 10/2003, de 13 de juny, sobre mutualitats de previsió social.

La citada consulta es va efectuar d'acord amb la Instrucció de 8 de març de 2021, adoptada conjuntament per la Direcció General de Coordinació Interdepartamental i la Direcció General de Participació Ciutadana i Processos Electorals, del Departament d'Acció Exterior i Govern Obert, sobre la tramitació d'una consulta pública prèvia a l'elaboració d'una norma i la seva publicació al Portal Participa.gencat.cat.

El 10 de maig de 2022, el Govern de la Generalitat de Catalunya va aprovar la Memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei pel qual es modifica la Llei 10/2003, de 13 de juny, sobre mutualitats de previsió social.

El dia 12 de maig de 2022 es va publicar al portal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, [Participa.gencat.cat](https://participa.gencat.cat), la documentació relativa a la consulta pública prèvia esmentada.

L'11 de juny de 2022 va finalitzar el termini establert per tal que la ciutadania pogués efectuar llurs aportacions, comentaris i observacions sobre la consulta prèvia.

L'objectiu d'aquesta consulta era conèixer l'opinió de la ciutadania sobre l'actualització del marc normatiu aplicable a les mutualitats de previsió social subjectes a supervisió de la Generalitat, atès que, des de l'entrada en vigor l'1 de gener de 2016 del marc regulador conegut com a "Solvència II", la Llei actualment vigent ha quedat desfasada.

D'acord amb la [Memòria preliminar](#), l'objectiu d'aquesta consulta ha de permetre conèixer quins aspectes considera el conjunt de la ciutadania que han de ser incorporats o, si escau, modificats en la Llei 10/2003, de 13 de juny, sobre mutualitats de previsió social. En concret, es pretén determinar quins problemes relacionats amb les mutualitats de previsió social preocupen a la ciutadania, quines mancances presenta la regulació actual o quins són els temes en què el Departament competent en matèria de mutualitats de previsió social i, en particular, l'òrgan encarregat de la supervisió i control d'aquestes entitats, ha d'estar singularment sensibilitzat; en especial, en relació amb la necessitat de modificar la composició, organització i funcionament dels òrgans de govern i d'altres tipus que han de tenir dites entitats, i sobre la tramitació dels procediments administratius de les entitats supervisades, així com conèixer propostes de millora sobre l'eficàcia de les disposicions vigents per garantir els drets de les persones associades a les mutualitats.

2. Persones físiques i jurídiques que hi han participat

- Federació de Mutualitats de Catalunya
- Mútua d'Empleats dels Transports de Barcelona, M.P.S. a Quota Fixa
- Mutualitat Centre Social Les Arenes de Previsió Social a Prima Fixa
- Sr. Moisés Lara Roldán

3. Aportacions formulades

3.1 Federació de Mutualitats de Catalunya

La Federació de Mutualitats de Catalunya (en endavant, la Federació) manifesta que, d'acord amb la Disposició addicional primera de la Llei 10/2003, de 13 de juny, sobre mutualitats de previsió social, ostenta la defensa i representació del mutualisme de previsió social de Catalunya.

La Federació es posiciona a favor de modificar l'actual marc legal, mitjançant la modificació de la Llei 10/2003 esmentada. Manifesta que la seva proposta té la consideració de posicionament inicial, a partir de la Memòria elaborada pel Govern, i exposa que l'anirà evolucionant en el moment de disposar de textos articulats més concrets.

La Federació es postula com l'únic interlocutor en la tramitació d'aquesta llei sectorial i manifesta que altres agents del sector assegurador català podran donar les seves opinions en el sí del Consell Català de l'Assegurança Privada, però no durant l'elaboració del projecte de llei. També manifesta la seva voluntat de participar activament, juntament amb els òrgans administratius designats pel Govern, en l'elaboració de l'avantprojecte de llei, a l'igual que s'ha produït en altres ocasions amb motiu d'impuls d'altres projectes normatius en l'àmbit de l'economia social.

- En relació a si considera que cal actualitzar la normativa sobre mutualitats de previsió social i adequar-la a la nova realitat social i econòmica, la Federació considera que, efectivament, cal actualitzar la normativa sobre mutualitats de previsió social.
- Pel que fa a quins dels aspectes relatius a requisits per constituir una mutualitat de previsió social; composició i funcionament dels diversos òrgans d'aquestes entitats; règim econòmic de les mutualitats; operacions societàries -fusions, cessions de cartera de contractes, etc.- i dissolucions, i facultats supervidores de la Generalitat, estima que haurien de ser millorats, la Federació considera que la legislació hauria de regular específicament les entitats de petita dimensió, els requisits de les quals s'haurien d'equiparar a les sotmeses al règim especial de solvència (RES) de "Solvència II".

Afegeix que, per a aquesta tipologia de mutualitats, s'haurien de simplificar la càrrega administrativa i que els criteris de supervisió han d'incorporar el principi de proporcionalitat, de manera que les obligacions legals s'ajustin a la realitat de les mutualitats catalanes. Proposa que caldria revisar, per a aquestes entitats de petita dimensió, la necessitat de disposar de les quatre funcions fonamentals, o facilitar, subsidiàriament, que es puguin acumular en una sola funció. També proposa que s'haurien de simplificar les obligacions d'informació per ajustar-les a la realitat de les mutualitats.

Proposa que cal eliminar el límit de despeses d'administració.

Proposa també que cal que el projecte normatiu incorpori l'ús de les noves tecnologies a diversos aspectes del funcionament dels òrgans socials, com ara, la convocatòria d'assemblees generals a través de la web corporativa i preveure reunions telemàtiques dels òrgans socials.

Proposa que les operacions societàries i les dissolucions on hi participin mutualitats haurien de disposar d'un procediment més simplificat, en aplicació del principi de proporcionalitat.

Finalment, considera la Federació que s'hauria de promoure un canvi de criteri competencial, de manera que la Generalitat supervisés totes les mutualitats amb seu social a Catalunya.

- En relació al seu criteri sobre altres efectes negatius o positius derivats del marc normatiu vigent que s'estiguin produint actualment i que no s'hagin posat en relleu, la Federació opina que no troba altres efectes que els ja exposats en relació amb la pregunta anterior.
- Per últim, sobre si considera suficients els actuals mecanismes de protecció a les persones assegurades, així com els drets i obligacions de les persones associades previstos en la Llei 10/2003, de 13 de juny, sobre mutualitats de previsió social, la Federació opina que són suficients i equivalents a la resta d'entitats asseguradores i no proposa cap altre aspecte en aquest àmbit a consideració i/o valoració per part l'Administració de la Generalitat.

En un altre apartat del seu escrit, la Federació manifesta que les mutualitats de previsió social són el model d'assegurament i previsió més propi de Catalunya, raó per la qual, segons la Federació, el Govern de la Generalitat hauria de fer propi aquest model com a instrument preferent de previsió social per a la societat catalana, de la mateixa manera que succeeix al País Basc, i que això s'aconseguiria adoptant mesures d'impuls i foment del mutualisme, les quals s'haurien de recollir en la modificació de la Llei 10/2003, de 13 de juny, per ser posteriorment desplegades reglamentàriament.

En el mateix apartat, la Federació apunta discrepàncies en quant al contingut de la Memòria, que concreta en dos punts:

- D'una banda, critica el fet de que a la Memòria consti que existeix una manca de competitivitat de les mutualitats que les està abocant a la seva desaparició, doncs, segons afirma la Federació, això no es correspon amb la realitat, ja que es tracta d'entitats solvents i més competitives que altres tipologies d'entitats asseguradores. També expressa l'opinió de que la legislació: 1) ha de simplificar els tràmits administratius a què estan obligades les mutualitats, tot eliminant les traves que els suposen una càrrega burocràtica excessiva, i 2) ha de contemplar mesures per impulsar aquestes entitats.
- I, d'altra banda, opina que els mecanismes actuals de protecció de drets i interessos de les persones assegurades -els mateixos que la resta d'entitats asseguradores- són suficients i adequats.

Per finalitzar el seu escrit, la Federació vol deixar constància de que les mutualitats de previsió social catalanes col·laboren amb el sistema català de salut, i no només amb el públic, la qual cosa hauria de quedar reflectida a la Llei.

3.2 Mútua d'Empleats dels Transports de Barcelona, M.P.S. a Quota Fixa

La Mútua d'Empleats dels Transports de Barcelona M.P.S. a Quota Fixa (en endavant, la Mútua d'Empleats dels Transports), a l'igual que la Federació de Mutualitats de Catalunya, ha manifestat, amb l'escrit presentat el dia 10 de juny d'enguany, la seva voluntat de

participar de forma activa en l'elaboració de l'avantprojecte de llei de modificació de la Llei 10/2003, de 13 de juny, sobre mutualitats de previsió social, tot fent constar el següent:

- En relació a si considera que cal actualitzar la normativa sobre mutualitats de previsió social i adequar-la a la nova realitat social i econòmica, la Mútua d'Empleats dels Transports entén que cal actualitzar la normativa catalana sobre mutualitats de previsió social.
- Pel que fa a quins dels aspectes relatius a requisits per constituir una mutualitat de previsió social; composició i funcionament dels diversos òrgans d'aquestes entitats; règim econòmic de les mutualitats; operacions societàries -fusions, cessions de cartera de contractes, etc.- i dissolucions, i facultats supervidores de la Generalitat, estima que haurien de ser millorats, la Mútua d'Empleats dels Transports opina que la legislació hauria de regular específicament les entitats de petita dimensió, els requisits de les quals s'haurien d'equiparar als que exigeix el règim especial de solvència (RES). Així mateix, considera que s'hauria de simplificar la càrrega administrativa i que els criteris de supervisió s'haurien d'ajustar a la dimensió d'aquestes entitats.

De la mateixa manera, proposa que s'hauria d'aprofundir en el principi de proporcionalitat, dotant-lo de contingut de forma que les obligacions legals s'ajustin a la realitat de les mutualitats, al temps que considera que caldria revisar per a aquestes entitats la necessitat de disposar de les quatre funcions fonamentals, o facilitar, subsidiàriament, que es puguin acumular en una sola funció.

Proposa que s'hauria d'eliminar el límit de despeses d'administració.

Afegeix la proposta de que el projecte normatiu incorpori l'ús de les noves tecnologies a diversos aspectes del funcionament dels òrgans socials, com ara, la convocatòria d'assemblees generals a través de la web corporativa i les reunions telemàtiques dels òrgans socials.

També proposa que en les operacions societàries i les dissolucions on hi participin mutualitats, a més de disposar d'un procediment més simplificat, en aplicació del principi de proporcionalitat, es permeti que les mutualitats puguin adquirir carteres de contractes d'assegurança i absorbir mútues d'assegurança i societats anònimes d'assegurança.

Per acabar amb aquest punt, la Mútua d'Empleats dels Transports considera que s'hauria de promoure un canvi de criteri competencial en el sentit de que la Generalitat supervisés totes les mutualitats amb seu a Catalunya.

- En relació a la seva opinió sobre altres efectes negatius o positius derivats del marc normatiu vigent que s'estiguin produint actualment i que no s'hagin posat en relleu, la Mútua d'Empleats dels Transports té l'opinió de que no cal afegir res addicional sobre aquest aspecte.
- Respecte a si considera suficients els actuals mecanismes de protecció a les persones assegurades, així com els drets i obligacions de les persones associades previstos en la Llei 10/2003, de 13 de juny, sobre mutualitats de previsió social, la Mútua d'Empleats dels Transports entén que són suficients i equivalents a la resta d'entitats asseguradores i no proposa cap altre aspecte en aquest àmbit a consideració i/o valoració per part de la Generalitat de Catalunya.

S'ha de dir que, al marge de les respostes a la consulta, la Mútua d'Empleats dels Transports realitza les mateixes consideracions en relació amb la Memòria aprovada pel Govern que les que han posat de manifest la Federació de Mutualitats de Catalunya i la Mutualitat Centre Social Les Arenes de Previsió Social a Prima Fixa, raó per la qual es fa remissió al que s'ha exposat al respecte en l'apartat núm. 3.1 d'aquest Informe.

3.3 Mutualitat Centre Social Les Arenes de Previsió Social a Prima Fixa

La Mutualitat Centre Social Les Arenes de Previsió Social a Prima Fixa (en endavant, la Mutualitat Les Arenes) també es posiciona a favor de modificar el marc legal actual, mitjançant la modificació de la Llei 10/2003.

- En relació a si considera que cal actualitzar la normativa sobre mutualitats de previsió social i adequar-la a la nova realitat social i econòmica, la Mutualitat Les Arenes considera que, efectivament, cal actualitzar-la, ja que la normativa actual suposa una càrrega molt pesada per a ella.
- En relació a quins dels aspectes relatius a requisits per constituir una mutualitat de previsió social; composició i funcionament dels diversos òrgans d'aquestes entitats; règim econòmic de les mutualitats; operacions societàries -fusions, cessions de cartera de contractes, etc.- i dissolucions, i facultats supervisores de la Generalitat, estima que haurien de ser millorats, la Mutualitat Les Arenes considera, igual que altres participants, que la legislació hauria de regular específicament les entitats de petita dimensió, i equiparar els seus requisits als que exigeix el règim especial de solvència (RES).

També defensa una simplificació de la càrrega administrativa per a les entitats de petita dimensió, i que s'incorpori el principi de proporcionalitat als criteris de supervisió, de forma que les obligacions legals de les mutualitats catalanes s'ajustin a la seva pròpia realitat.

La Mutualitat Les Arenes proposa que caldria revisar, per a aquestes entitats de petita dimensió, la necessitat de disposar de les quatre funcions fonamentals, i que s'ha d'eliminar el límit de despeses d'administració.

I es posiciona a favor de que el projecte normatiu incorpori l'ús de les noves tecnologies a diversos aspectes del funcionament dels òrgans socials. Concretament, proposa que la convocatòria d'assemblees generals es realitzi a través de la web corporativa i que els òrgans socials tinguin reunions telemàtiques.

La Mutualitat Les Arenes també proposa un procediment simplificat per a les operacions societàries i dissolucions on hi participin mutualitats, en aplicació del principi de proporcionalitat.

I, finalment, creu, igual que altres entitats participants, que s'hauria de promoure un canvi de criteri competencial, de manera que la Generalitat supervisés totes les mutualitats amb seu a Catalunya.

- En relació a la seva opinió sobre altres efectes negatius o positius derivats del marc normatiu vigent que s'estiguin produint actualment i que no s'hagin posat en relleu, la Mutualitat Les Arenes opina que no.

- En relació a si considera suficients els actuals mecanismes de protecció a les persones assegurades, així com els drets i obligacions de les persones associades previstos en la Llei 10/2003, de 13 de juny, sobre mutualitats de previsió social, la Mutualitat Les Arenes considera, igual que entitats participants anteriors, que són suficients i equivalents a la resta d'entitats asseguradores, i tampoc proposa cap altre aspecte en aquest àmbit a consideració i/o valoració per part l'Administració de la Generalitat

Val a dir que, al marge de les respostes a la consulta, la Mutualitat Les Arenes efectua les mateixes consideracions en relació amb la Memòria aprovada pel Govern que les que han realitzat la Federació de Mutualitats de Catalunya i la Mutua d'Empleats dels Transports de Barcelona, M.P.S. a Quota Fixa, motiu pel qual també es fa remissió al que s'ha exposat al respecte en l'apartat núm. 3.1 d'aquest Informe.

3.4 Sr. Moisés Lara Roldán

El Sr. Moisés Lara Roldán ha donat resposta a les preguntes que figuraven a la consulta en la seva condició de ciutadà, malgrat la utilització d'expressions en plural en alguns apartats del seu document. En qualsevol cas, la seva participació en la consulta i les aportacions que hi realitza és el verdaderament important.

Així, en relació a si considera que cal actualitzar la normativa sobre mutualitats de previsió social i adequar-la a la nova realitat social i econòmica, el Sr. Lara Roldán respon que sí; que després de l'entrada en vigor de la Llei estatal 20/2015, de 14 de juliol, d'ordenació, supervisió i solvència de les entitats asseguradores i reasseguradores, estima oportú modificar la Llei catalana reguladora de les mutualitats de previsió social i adaptar-la a les noves realitats i necessitats de les entitats.

Respecte a la pregunta sobre quins dels aspectes relatius a requisits per constituir una mutualitat de previsió social; composició i funcionament dels diversos òrgans d'aquests entitats; règim econòmic de les mutualitats; operacions societàries -fusions, cessions de cartera de contractes, etc.- i facultats supervidores de la Generalitat, estima que haurien de ser millorats, el Sr. Lara Roldán:

- Manifesta que cal plantejar possibilitats reals per impulsar, fomentar i donar a conèixer el mutualisme com a eina asseguradora de la societat, i que s'ha de posar especial èmfasi en la democràcia, l'autoorganització i l'absència d'afany de lucre que caracteritzen les mutualitats de previsió social.
- Afirmar que és necessari fer una reflexió sobre els òrgans socials d'aquestes entitats, en especial en aquelles en les quals les assemblees generals es conformen mitjançant compromissaris/àries i/o delegats/des territorials, alhora que expressa que "cal poder regular la participació a distància dels membres de les entitats".
- Proposa que es doni rellevància al fet de que les entitats s'autoregulin i que les seves prestacions es regeixen pels reglaments vigents en cada moment que hagin estat aprovats per la respectiva assemblea general, tot manifestant que ha tingut alguna experiència on s'ha donat prevalença a la normativa sobre consum respecte de la legislació reguladora de les mutualitats de previsió social.
- Per últim, proposa actualitzar també el Decret 279/2003, de 4 de novembre, de desplegament de determinats aspectes de la Llei 10/2003, de 13 de juny, a fi d'adequar-lo a les noves possibilitats que la tecnologia ofereix.

Quant a la pregunta de si hi ha altres efectes negatius o positius derivats del marc normatiu vigent que s'estiguin produint actualment i que no s'hagin posat en relleu, el Sr. Lara Roldán afirma que no ha tingut cap altra experiència diferent de les exposades en relació amb la pregunta precedent.

Pel que fa a la pregunta sobre si considera suficients els actuals mecanismes de protecció a les persones assegurades, així com els drets i obligacions de les persones associades previstos en la Llei 10/2003, de 13 de juny, sobre mutualitats de previsió social, el Sr. Lara Roldán diu que els drets i les obligacions són els correctes, equivalents a qualsevol entitat d'economia social, però que si es considera que no són suficients, proposa la possibilitat de crear una entitat/organisme, expert en mutualisme, competent per resoldre els conflictes que poguessin existir entre mutualistes i les seves entitats, tota vegada que -continua manifestant el Sr. Lara Roldán- "els sistemes alternatius de [resolució] de conflictes no han resolt els conflictes aplicant la normativa de les mutualitats sinó la normativa de consum".

Finalment, a la pregunta relativa a si hi ha algun aspecte que no s'ha tingut en compte en la qüestió anterior i que hauria de ser valorat per l'Administració de la Generalitat, el Sr. Lara Roldán respon que no.

3.5 Quadre-resum

Quadre-resum		Participants			
		Federació de Mutualitats de Catalunya	Mutua d'Empleats dels Transports de Barcelona, MPS a Quota Fixa	Mutualitat Centre Social Les Arenes de Previsió Social a Prima Fixa	Sr. Moisés Lara Roldán
QÜESTIONS GENERALS					
1	Considereu que cal actualitzar la normativa sobre mutualitats de previsió social i adequar-la a la nova realitat social i econòmica?	Sí	Sí	Sí	Sí

2	<p>Quins dels aspectes relatius a requisits per constituir una mutualitat de previsió social; composició i funcionament dels diversos òrgans d'aquests entitats; règim econòmic de les mutualitats; operacions societàries -fusions, cessions de cartera de contractes, etc.- i dissolucions, i facultats supervidores de la Generalitat, creieu que han de ser millorats?. En cas afirmatiu, en quin sentit?</p>	<p>1. Entitats petita dimensió equiparades al RES. 2. Simplificació càrregues administratives y aplicació principi de proporcionalitat. 3. Eliminar límit despeses administració. 4. Incorporació noves tecnologies. 5. Simplificació procediments operacions societàries i dissolucions. 6. Promoure que la Generalitat supervisi totes les mutualitats amb seu a Catalunya.</p>	<p>1. Entitats petita dimensió equiparades al RES. 2. Simplificació càrregues administratives y aplicació principi de proporcionalitat. 3. Eliminar límit despeses administració. 4. Incorporació noves tecnologies. 5. Simplificació procediments operacions societàries i dissolucions. 6. Promoure que la Generalitat supervisi totes les mutualitats amb seu a Catalunya.</p>	<p>1. Entitats petita dimensió equiparades al RES. 2. Simplificació càrregues administratives y aplicació principi de proporcionalitat. 3. Eliminar límit despeses administració. 4. Incorporació noves tecnologies. 5. Simplificació procediments operacions societàries i dissolucions. 6. Promoure que la Generalitat supervisi totes les mutualitats amb seu a Catalunya.</p>	<p>1. Fomentar el mutualisme. 2. Reflexió sobre els òrgans socials. 3. Regular la participació a distància. 4. Dona rellevància a l'autoregulació de les entitats. 5. Actualitzar Decret 279/2003 a l'ús de noves tecnologies.</p>
3	<p>Hi ha altres efectes negatius o positius derivats del marc normatiu vigent que s'estiguin produint actualment que no s'han posat en relleu?</p>	No	No	No	No
4	<p>Considerem que els mecanismes actuals de protecció a les persones assegurades, així com els drets i obligacions de les persones associades previstos en la Llei 10/2003, de 13 de juny, sobre mutualitats de previsió social són suficients? En cas contrari, indiqueu quins d'aquests mecanismes s'haurien de revisar i en quin sentit.</p>	Sí	Sí	Sí	<p>Sí. Valorar crear un organisme, expert en mutualisme, que apliqui preferentment normativa pròpia i no la relativa a consum.</p>
5	<p>Hi ha algun aspecte que no s'ha tingut en compte en la qüestió anterior i que hauria de ser valorat per l'Administració de la Generalitat?</p>	No	No	No	No

4. Conclusions

Es valoren positivament les aportacions efectuades per la ciutadania i les entitats que han participat en la Consulta, ja que indiquen els elements essencials que s'hauran d'abordar, i seran objecte d'estudi i consideració durant la tramitació de l'Avantprojecte de Llei i, sens dubte, es comptarà amb la seva col·laboració, com també amb la de la resta d'agents del sector implicats, per determinar els elements que s'han palesat susceptibles de modificació de la norma actual respectant el seu encaix amb la normativa bàsica estatal, la normativa mercantil i la normativa europea.

Del resultat del qüestionari és desprèn una opinió majoritària favorable a la necessitat d'actualitzar la normativa sobre mutualitats de previsió social i adequar-la a la nova realitat social i econòmica.

Els participants han plantejat de manera molt rellevant qüestions com l'equiparació de les mutualitats de previsió social de petita dimensió al RES (règim especial de solvència); la simplificació de càrregues administratives y la regulació de l'aplicació del principi de proporcionalitat; la supressió dels límits en les despeses administració; la previsió d'incorporar les noves tecnologies a la convocatòria, participació i representació electrònica de les persones associades a les mutualitats; la simplificació en els procediments sobre operacions societàries i dissolucions d'aquestes entitats, i la proposta, ja en l'àmbit polític, de que la Generalitat s'encarregui de supervisar totes les mutualitats de previsió social amb seu a Catalunya.

El director general

Josep Ma. Sánchez Pascual