



INFORME D'AVALUACIÓ DE LES APORTACIONS EFECTUADES EN LA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA PER MODIFICAR LA REGULACIÓ DE SEGONA ACTIVITAT EN EL COS DE MOSSOS D'ESQUADRA

En compliment de l'establert en l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es va dur a terme una consulta pública prèvia relativa a l'elaboració d'un Projecte de decret pel qual es modifica l'actual regulació establerta al Decret 246/2008, de 16 de desembre, de regulació de la situació administrativa especial de segona activitat en el cos de Mossos d'Esquadra, i es desenvolupa el previst a l'article 44.1 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, sobre el manteniment de les aptituds psicofísiques.

A aquest efecte, entre el 16 de desembre de 2019 i el 16 de gener de 2020, es va publicar la consulta al Portal de Transparència Participa.gencat.cat.

A més, l'article 133.2 de l'esmentada llei preveu que també es pot demanar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin les persones que tinguin drets o interessos legítims que es vegin afectats per la norma i els fins de les quals guardin relació directa amb el seu objecte. Per aquest motiu, es va fer difusió sobre aquesta consulta a la Intranet de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra i se'n va informar les organitzacions sindicals representatives del cos de Mossos d'Esquadra. Així mateix, se'n va fer també comunicació a l'associació AILMED, en compliment de l'establert a l'article 54.2 del Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei General de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social.

Tanmateix, cal tenir en compte les atribucions de la Comissió Permanent de Segona Activitat, òrgan permanent de caràcter paritari creat per la disposició addicional primera del Decret 246/2008, de 16 de desembre, de regulació de la situació administrativa especial de segona activitat en el cos de Mossos d'Esquadra. Aquesta comissió té facultats d'informe i proposta sobre les polítiques de segona activitat en el cos de Mossos d'Esquadra i, d'acord amb el seu Reglament intern, li corresponen les funcions de deliberació i seguiment de les polítiques de segona activitat, així com de proposta i informe previ sobre la matèria.

Per aquest motiu, les aportacions realitzades en la consulta pública prèvia van ser exposades en la sessió ordinària de 21 de febrer de 2020. Així mateix, correspon a aquest òrgan el debat previ a l'elaboració de la proposta reglamentària objecte d'aquesta consulta.

Aportacions a la consulta pública prèvia

1. Modificació de la utilització d'un criteri fixe per a passar a la Segona Activitat

L'usuari Bob, en data 31 de desembre de 2019 a les 01:13 hores, realitza la següent aportació:

“Actualment s'utilitza com a criteri genèric pel passí a la situació de la segona activitat l'edat de 57 anys sense tenir en compte les tasques realitzades durant el temps de servei al cos. Per tant un mossos que ha realitzat tota la seva carrera professional patint un horari de torns, nocturnitat, sotmès a les inclemències meteorològiques hauria de passar abans a la situació de segona activitat que un mossos que ha realitzat durant tota la seva carrera únicament tasques administratives.”

Ca tenir en compte que qualsevol modificació reglamentària que es proposi ha de ser d'acord amb les previsions legals establertes sobre la matèria. En aquest cas, els articles 61 a 64 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, preveuen el passí a la segona activitat per raó de l'edat, que en cap cas no pot ésser inferior a



cinquanta-set anys, o per disminució de les condicions físiques o psíquiques. També s'estableix que s'han de determinar per reglament les circumstàncies i les condicions de la prestació dels serveis complementaris de segona activitat, i el grau de les incapacitats mèdiques que poden determinar el pas a aquesta situació.

Així doncs, la normativa de rang legal no preveu la possibilitat que s'estableixin per reglament unes condicions de passí a la situació de segona activitat com les proposades en l'aportació. No obstant això, sí que escau tenir en consideració les diferents circumstàncies quant a la penositat i la especificitat d'horaris respecte de determinats llocs, a l'hora de determinar quines funcions i llocs de treball han de ser objecte de prestació en segona activitat. Per tant, es pot establir que les persones en segona activitat tinguin prioritat per desenvolupar aquestes funcions menys penoses o exigents quant a la nocturnitat.

2. Creació d'un catàleg ampli de places a cobrir en segona activitat

L'usuari Bob, en data 12 de gener de 2020 a les 18:18 hores, realitza la següent aportació:

"En previsió de l'augment del número d'agents que en breu passaran a la situació de segona activitat seria interessant crear un catàleg de places de tot el departament d'Interior i incloure també, si és possible, places d'altres departaments que podrien ser coberts per agents en segona activitat i aprofitar la formació que tenen, que en alguns casos arriba a nivell universitari."

L'actual regulació reglamentària estableix que les funcions de l'activitat policial que es poden dur a terme en els llocs de treball susceptibles de ser proveïts per persones en situació de segona activitat es determinen per ordre de la persona titular del departament competent en matèria de seguretat pública. Així, aquesta regulació impedeix establir un catàleg diferenciat de llocs de treball per a ser ocupats en segona activitat, de la resta de llocs de treball. Per això, s'estableix que quan en la situació de segona activitat s'ocupi el mateix lloc que ja s'ocupa amb caràcter definitiu, l'assignació al lloc de treball tindrà caràcter definitiu.

És a dir, la regulació actual comporta que el mateix lloc de treball pot ser ocupat tant en servei actiu com en situació de segona activitat. Amb l'increment progressiu de sol·licituds de passí a segona activitat, aquesta regulació dona lloc a tres fets rellevants:

- La impossibilitat d'establir un catàleg taxat de llocs de treball de segona activitat, donat que ho són també la majoria de llocs que s'ocupen en servei actiu i només varien les funcions que s'hi duen a terme.
- Un impacte en l'operativitat de la plantilla, donat que es modifiquen les funcions que duen a terme quan es produeix el passí a segona activitat, reduint el nombre de persones que poden fer tasques operatives, sobre el mateix nombre de dotacions ja existent a la unitat.
- La impossibilitat tècnica de dur a terme la provisió de llocs de treball mitjançant concurs general (tot i que així ho preveu la disposició addicional tercera del Decret 246/2008), en tant que el mateix lloc de treball pot ser objecte del concurs general i, alhora, del concurs general específic de segona activitat. Aquesta impossibilitat comporta que no es puguin complir els requisits de publicitat i lliure concurrència en l'adscripció a llocs de segona activitat.

Aquest és, doncs, un dels problemes que es presten a solucionar amb la iniciativa de nova regulació reglamentària.



3. Propostes de l'Associació per la Integració Laboral – Mossos d'Esquadra amb Discapacitats

L'usuari Associació per la Integració Laboral – Mossos d'Esquadra amb Discapacitats, en data 15 de gener de 2020 a les 21:15 hores, realitza la següent aportació:

“L'Associació per la Integració Laboral – Mossos d'Esquadra amb Discapacitats (AILMED) vol afegir un document amb les seves propostes contestant primer punt per punt el contingut del document sobre els aspectes objecte de consulta aportat en aquesta web.”

S'adjunta com a annex a aquest informe el document aportat per AILMED i a continuació s'avaluen les aportacions que inclou.

En primer lloc, el document exposa que el punt de partida per solucionar qualsevol possible problema es troba en l'actual regulació de rang legal, establerta als articles 61 a 64 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, en tant que no està adaptada a la Convenció Internacional de Nacions Unides sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat.

L'objecte de la consulta pública és una modificació de rang reglamentari. Per tant, l'abast d'una nova proposta reglamentària no pot superar les previsions establertes amb rang legal. Ara bé, en tant que les previsions de l'esmentada Convenció Internacional de Nacions Unides sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat estan recollits al Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei General de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social, norma també de rang legal, escau avaluar si el desplegament reglamentari que es proposi pot donar compliment a ambdues normes, o bé és imprescindible una adequació de la norma legal.

També cal tenir present que l'abast de la modificació reglamentària que es proposa ultrapassa l'àmbit de l'afectació de la Convenció Internacional de Nacions Unides sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat, d'una banda, perquè la segona activitat per raó de l'edat no afecta persones amb discapacitat, ni totes les persones que passen a segona activitat per disminució de l'aptitud psicofísica ho són. D'una altra banda, perquè el desplegament reglamentari sobre el manteniment de les aptituds psicofísiques és d'aplicació a la totalitat d'efectius del cos de Mossos d'Esquadra.

Així doncs, escau tenir en compte l'impacte de la normativa sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat en la proposta de reglament que es dugui a terme, però aquesta millora no ha de constituir obstacle al desenvolupament de la iniciativa reglamentària.

En segon lloc, el document posa en dubte les dades aportades quant a l'estimació del nombre de persones que tindran l'edat per passar a segona activitat en els propers anys, en tant que s'obvien les noves incorporacions a la plantilla.

Escau considerar que, si bé és cert que hi haurà noves incorporacions a la plantilla, les xifres aportades quant al nombre de persones no es veuen afectades per aquestes, ja que cal preveure que les persones que actualment configuren el cos de Mossos d'Esquadra, amb caràcter general, en continuaran formant part i envellint de la manera prevista. Tot i que no s'han facilitat percentatges (perquè haurien pogut ser inexactes), cal tenir present el límit de 18.267 efectius establerts per la Junta de Seguretat de Catalunya l'any 2006. Mentre no es modifiqui aquesta xifra, les noves incorporacions seran també limitades. Aquestes incorporacions, si bé majoritàriament seran més joves, en part també incrementaran el nombre total d'efectius en segona activitat en els propers anys, perquè la regulació legal sobre els requisits d'accés al cos ha suprimit el límit màxim d'edat.

A continuació, el document presentat per AILMED planteja diferents qüestions quant a la interpretació del concepte “ajustaments raonables” que es duen a terme en la gestió de la segona activitat. Així, escau tenir en compte aquesta aportació en el procés d'elaboració de la nova proposta de regulació reglamentària.



El document d'AILMED també repassa alguns aspectes quant a la figura de tècnic de suport no policial i alguns fets i posicionaments judicials respecte d'aquesta mesura, per arribar a la conclusió que el motiu per a la modificació reglamentària és intentar privar de la prestació per incapacitat permanent total a persones amb discapacitat.

Aquesta conclusió s'allunya completament de la proposta de regulació, que en cap cas pot versar sobre les prestacions per incapacitat, en tant que la Generalitat de Catalunya no és l'administració competent per establir regulacions sobre aquesta matèria.

Quant al desplegament reglamentari de l'article 44.1 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, l'entitat manifesta en el document presentat el seu desacord amb aquest precepte. No obstant això, el precepte és vigent i pendent de desplegament reglamentari per a una correcta aplicació, amb seguretat jurídica i garanties per a les persones funcionàries del cos de Mossos d'Esquadra. Si bé aquesta matèria podria ésser objecte d'una regulació reglamentària independent de la segona activitat, és indiscutible la relació amb aquesta matèria, en tant que l'actual Decret 246/2008, de 16 de desembre, de regulació de la situació administrativa especial de segona activitat en el cos de Mossos d'Esquadra, és l'única norma que recull la definició del concepte "aptitud psicofísica". Per tant, raons de racionalitat, eficiència i coherència normativa justifiquen la regulació d'ambdues qüestions en el marc d'una mateixa norma reglamentària.

Finalment, el document reitera les qüestions principals ja exposades i l'entitat manifesta la seva voluntat de negociació al respecte.

Cal tenir en compte dues qüestions:

- La legitimitat per a la negociació sobre condicions de treball l'ostenten únicament les organitzacions sindicals representatives, d'acord amb les normes sobre representació col·lectiva d'aplicació al cos de Mossos d'Esquadra.
- L'entitat AILMED ostenta el dret a la participació en aquelles qüestions que siguin d'impacte a les persones amb discapacitat i aquesta participació es garanteix.

4. Segona activitat policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra

L'usuari Pere Maria, en data 16 de gener de 2020 a les 12:35 hores, realitza la següent aportació:

"La normativa actual, amb informe favorable del Consell de la Policia-Mossos d'Esquadra i de la Comissió Tècnica de la Funció Pública al Decret 246/2008, és vàlida i bona. Potser cal desenvolupar algun aspecte de l'escala de suport contemplada en els articles 18 i 19 de la Llei 10/1994 de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, especialment els tècnics de suport, i també cal desenvolupar com s'aplica l'article 6.2 del Decret 246/2008."

S'adjunta com a annex a aquest informe el document annexat a la participació i a continuació s'avaluen les aportacions que inclou.

En primer lloc, es proposa la publicació dels llocs de treball susceptibles de ser ocupats en segona activitat, amb caràcter previ a la sol·licitud de passi a la segona activitat de les persones funcionàries.

Aquesta aportació es planteja en termes similars a l'exposada en el punt 2 d'aquest informe. D'acord amb els arguments esmentats, aquest és un dels problemes que es presten a solucionar amb la iniciativa de nova regulació reglamentària.

Pel que fa a l'article 6.2 del Decret 246/2008, aquest preveu que quan una persona declarada en segona activitat no pugui ser adscrita a un lloc de treball per raons de manca temporal de llocs disponibles, li serà concedit un permís retribuït per absentar-se del seu lloc de treball pel període de temps necessari fins que sigui adscrita a un lloc de treball. Aquesta mesura no s'ha hagut d'aplicar encara, donat que no s'ha produït el supòsit de fet previst.



A continuació, el document expressa que, cas que fos d'aplicació la jubilació anticipada als 60 anys, la segona activitat per edat no s'hauria de contemplar. Respecte d'aquesta proposta, cal tenir present que qualsevol modificació reglamentària que es proposi ha de ser d'acord amb les previsions legals establertes sobre la matèria.

També es proposa una homogeneïtzació de la piràmide d'edat del cos de Mossos d'Esquadra, de tal manera que les incorporacions i les jubilacions anuals es produeixin en quantitats similars. Aquesta és, sens dubte, una necessitat organitzativa important, però que no depèn de la regulació en matèria de segona activitat, sinó d'altres mesures relacionades amb les possibilitats d'incorporar efectius (normativa sobre taxa de reposició, oferta d'ocupació pública i convocatòries d'accés, entre d'altres).

Així mateix, es proposa planificar un pla de carrera professional que permeti l'assignació, a partir d'una certa edat (40/50 anys), a llocs de treball que no comportin l'exposició a les inclemències meteorològiques ni a horaris rotatoris. Aquesta aportació té en comú alguns elements amb la relacionada en el punt 1 d'aquest informe. Per tant, tal i com s'ha exposat en aquest punt, si bé la iniciativa reglamentària ha de respectar el marc legal establert quant a la franja d'edat, escau tenir en compte aquestes consideracions.

Finalment, l'usuari proposa que sigui possible accedir a la segona activitat en casos d'incapacitat permanent total i esmenta un conjunt de tasques que actualment duen a terme efectius policials (anàlisi, instrucció de tir, tasques de planificació...) i es podrien realitzar per les persones que actualment ocupen llocs de tècnic de suport no policial. Escau tenir en compte aquesta aportació en el desenvolupament de la proposta normativa.

5. USPAC – Oposició a la proposta de modificació de la Segona Activitat

L'usuari USPAC, en data 16 de gener de 2020 a les 19:55 hores, realitza la següent aportació:

“Adjuntem com arxiu el resum de les xerrades informatives d'USPAC fetes arreu del territori.

NO a la proposta de modificació.

Sí al compliment i implementació del Decret 246/2008 d'acord amb l'ordenament jurídic.

Sí al compliment de les Sentències en matèria de segona activitat i tècnics de suport guanyades per USPAC.”

S'adjunta com a annex a aquest informe el document annexat a la participació i a continuació s'avaluen les aportacions que inclou:

- a) Les adaptacions de llocs de treball s'han de fer mantenint les mateixes funcions i el mateix lloc de treball, si bé adaptat i regulat per Instrucció.

Efectivament, la regulació actual preveu que el passi a la segona activitat ha de ser el punt d'arribada d'un procés progressiu d'adaptació del lloc de treball a les circumstàncies concretes de la persona afectada per una disminució de les seves condicions físiques o psíquiques. La dificultat en l'aplicació de la literalitat de la regulació actual es detecta quant a la concreció d'aquesta progressivitat en el temps i la identificació del moment en què escau plantejar el passi a la segona activitat.

Escau tenir en compte aquesta aportació en l'elaboració de la proposta de regulació i valorar si la remissió a una instrucció constitueix una garantia suficient o és preferible establir un marc reglamentari més clarificador i que aporti seguretat jurídica i homogeneïtat en els criteris del tractament d'aquestes situacions.

- b) Les funcions de segona activitat venen regulades en l'Ordre de 2009 i les especificitats de l'aplicació de la segona activitat a les escales de comandament es van intentar recollir mitjançant instrucció.



Aquest és un dels problemes que es presten a solucionar amb la iniciativa normativa.

- c) No existeix cap problema amb els llocs de suport tècnic no policial per aquelles persones declarades en situació d'incapacitat permanent total.

La realitat posa de manifest l'existència de dos problemes importants que deriven de l'actual regulació dels llocs de tècnic de suport no policial.

D'una banda, en el transcurs del temps entre que la persona passa a la situació d'incapacitat permanent total i es resol l'expedient d'incorporació en un lloc de tècnic de suport no policial, la persona roman sense adscriure a cap lloc de treball, desvinculada de l'organització i percebent únicament la pensió per incapacitat permanent total (amb caràcter general, un 55% de la base reguladora, d'acord amb la normativa de la seguretat social).

D'altra banda, la indefinició quant a les tasques que es poden desenvolupar en aquesta situació, que a diferència de les de segona activitat no consten regulades, dificulta la identificació i creació d'aquest tipus de lloc de treball.

- d) L'administració pretén reduir les adaptacions del lloc de treball amb l'objectiu d'utilitzar els mossos com a comodí.

No es pot avaluar l'aportació per la impossibilitat d'interpretar el sentit dels termes "utilitzar els mossos com a comodí". En qualsevol cas, l'objectiu de la iniciativa normativa és millorar i clarificar els criteris actuals quant a la progressivitat de les adaptacions del lloc de treball.

- e) Es multiplicaran els llocs que es poden desenvolupar en segona activitat amb la finalitat de coaccionar les persones funcionàries perquè no demanin adaptacions del lloc de treball.

La iniciativa no es planteja en aquests termes. Al contrari, quan es pretén desenvolupar la regulació del manteniment de les aptituds psicofísiques, l'objectiu és garantir que cap persona treballadora amb una reducció d'aquestes aptituds segueixi desenvolupant les funcions del lloc sense la intervenció que escaigui en cada cas.

- f) Cap mossos d'esquadra que actualment està percebent el 100% del sou que li pertoca per la tasca que desenvolupa com a tècnic de suport, juntament amb el 55% de la prestació per incapacitat permanent total, vol renunciar a aquest 55% per accedir a un lloc de segona activitat.

La proposta de decret haurà de preveure les mesures transitòries que escaiguin quant als llocs de tècnic de suport no policial ja existents.

- g) A continuació el document conté apreciacions de l'organització sindical que formen part de l'exercici del dret a la llibertat d'expressió però que no poden ser objecte d'avaluació en aquest informe, perquè no plantegen cap aportació pertinent en el marc de la consulta pública prèvia.

- h) Finalment, es sol·licita la retirada de la proposta de modificació reglamentària per tal que sigui consensuada amb les organitzacions sindicals representatives a la Comissió Permanent de Segona Activitat.

La consulta pública prèvia regulada a l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques constitueix una mesura de participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ al desenvolupament d'una iniciativa o projecte.

Tal i com s'ha exposat a la introducció d'aquest informe, cal tenir en compte les atribucions de la Comissió Permanent de Segona Activitat, òrgan permanent de caràcter paritari creat per la disposició addicional primera del Decret 246/2008, de 16 de desembre, de regulació de la situació administrativa especial de segona activitat



en el cos de Mossos d'Esquadra. Aquesta comissió té facultats d'informe i proposta sobre les polítiques de segona activitat en el cos de Mossos d'Esquadra i, d'acord amb el seu Reglament intern, li corresponen les funcions de deliberació i seguiment de les polítiques de segona activitat, així com de proposta i informe previ sobre la matèria. Per tant, efectivament el debat sobre la proposta de regulació es durà a terme en el si de la Comissió Permanent de Segona Activitat.

- i) Es recullen les propostes relacionades en la part final del document, lletres a) a k). L'organització sindical, en tant que representada a la Comissió Permanent de Segona Activitat, les ha de plantejar en el decurs del debat sobre la proposta normativa que es dugui a terme.

Sub-directora general de Recursos Humans